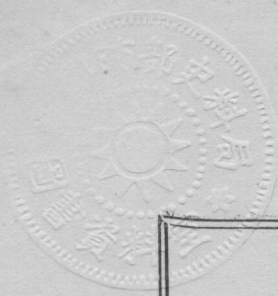


新疆二期三年计划

352.9
D492



新 疆

二 期 三 年 計 劃



設 計 委 員 會 編

—— 中 華 民 國 三 十 三 年 三 月 ——

新 疆 日 報 社 印



新疆各族人民无不是公务员更

走剑的

全疆各族人民尤其是公務員更
尤其是反帝會員要用突擊的
精神加快完成本期三年計劃
以便推動着落後的新疆走
上先進的道路

盛興才題

代序

建設新新疆的第二期三年計劃，早應呈在全疆各級行政機關和每個新新疆公民面前了，但遲至今日，才能印刷問世，殊屬莫大遺憾！茲爲表明此種『遺憾』產生的原因，特將本計劃擬成的曲折過程，略述如下：

早在第一期三年計劃勝利完成的直前，政府即開始第二期三年計劃設計的準備，經過搜集材料，徵詢意見及準備各種必要的手續，第二期三年計劃設計委員會，於二十七年十二月底，在英明的偉大領袖督辦兼主席親自指導下，正式成立，四十餘名委員中，有政府各機關和各民衆法團的直接負責人，有各科學技術的專家與工程師，網羅了所有建設中的必要和專長人材。爲了集中所長，使工作順利進展，更依據建設部門，在委員會下分成民政（公安，司法，保健附），財政經濟，工業，農業（牧畜，水利附），文化教育，交通運輸（公路附）等六組，全體委員，專家和工程師，分別參加到各組中，於是二十八年一月，委員會和小組開始了它們偉大而繁重的工作。

委員會的工作程序，原定爲四個階段：第一階段爲各組分別草擬計劃草案時期，第二階段爲分組審查計劃草案時期，第三階段爲複審查計劃草案時期，第四階段爲全部計劃書草案完成時期。每個階段的時間爲三個月，全部工作完成期爲一年。

因爲各組計劃內容的複雜，洽合實際要求的嚴格，某些技術問題的解決不容粗率，以及在起草中途國內國際政治情況的突變，於是影響到各組草案屢擬屢改，殆到各組計劃草案最後完稿時，已超過預定三分

之一的時間。

經過分組會，組長聯席會，全體委員會，專家會議等三十餘次會議，以及十餘次的交換意見座談會，在不厭其詳的究研後，在多次補充・修正和改擬後，各組計劃草案定稿，於二十九年六月間方始全部完成。

第二期三年計劃，是關係國防民生的偉大計劃，是建設新新疆的第二層奠基石，是輝煌偉大的歷史文獻，因此，偉大領袖督辦兼主席對此特別關懷，故於全部計劃草案完成後，又特加指導，命令由委員會中組織小委員會，將全部計劃書重加檢查核對，以求盡善盡美，接受偉大領袖最後指示後，數位委員又經過月餘的辛勞，將全部方案從政治上和技術上又作了慎重周詳的審核，直至八月底，全部計劃書方最後完成它的起草與審核過程。

一再延長設計起草的過程，固然是極大的『遺憾』，但因爲計劃本身的偉大，各方面實際問題的複雜，都使得設計工作不容有絲毫的粗率，所以『遺憾』產生的原因，是因爲：

本期計劃的實施，正在民族抗戰進入最艱難的階段，故計劃本身必須力求達成鞏固抗戰後方，保證國際交通，完成民族解放偉業的任務，但同時又必須考慮到抗戰可能發生的困難與波折，將會給予新新疆建設的影響，在解決此種相互影響的重大政治問題時，故計劃中有關國防民生的設施，不能不要求特多的討論和設計時間。

本期計劃的主要內容，爲創立更大改善民生的輕工業和準備將來重工業發展的鞏固而廣大的基礎，然而新疆目前還是經濟基礎薄弱，缺乏技術，缺乏機器，缺乏交通，和各方面準備條件尚不充分的省區，如何征服發展工業的嚴重困難，特別是解決資本和技術問題，這在新疆的現時，決不是短時間中可以由

少數人的構思所能解決的問題，爲求理論與實踐一致，計劃能易於付諸實施，這必然要求要有較長時間的研討・參證和周詳的設計。

新疆幅員遼闊，各區縣經濟發展極不平衡，民族衆多，各民族之文化水平和生活要求又多不一致，更加以氣候條件與交通狀況等等的複雜性，故關於全盤政治，經濟，文化諸建設，不僅要考慮到適合每個民族的利益與條件，而且要適合不易征服的自然條件，而這些具體問題的解決，又必須備有必要的材料，集合多方意見，絕不能閉門造車，使計劃失去合理性，實踐性，這又必然要影響到設計工作的速度和時間。最後，設計工作不得不遲延的另一客觀原因，便是設計委員會中各委員本身工作的繁忙，大部份委員不僅身負要職，而且分任更多的職務，以致不能有充分的時間專從事於計劃的構思與設計，這同樣影響了設計工作的速度。

第二期三年計劃的遲延出世，固是一種『遺憾』，但在保證計劃本身完善方面說，是足以功過相抵的，至於全部計劃的實施，亦並未因計劃書未印出而有特殊的嚴重損失，因爲一年來各部門的建設，都是本照第二期三年計劃第一年的進度實施的，所以『遺憾』只在於未能使此偉大歷史文獻給全疆各族民衆先觀爲快這一點而已。

設計委員會已最後交卸了它的偉大而繁重的任務，但把第二期三年計劃由文字而變爲新新疆實際生活中的奇跡，則有賴全疆四百萬民衆的努力了！我們相信：在英明領袖督辦兼主席的天才領導下，在不可戰勝的六大政策建設的偉力下，在親愛的友邦蘇聯的技術物質援助下，在新疆各部門六大政策忠實幹部的努力下，第二期三年計劃一定有它光輝勝利的前途，第二期三年計劃將成爲保障民族抗戰勝利，保證新新疆建設成功的有力槓桿，而第二期三年計劃亦將與民族抗戰勝利的同時來慶祝它的全部完成與勝利。

第二期三年計劃設計委員會

中華民國二十九年十一月

目次

偉大領袖督辦兼主席肖像

偉大領袖督辦兼主席題詞

代序

民政計劃

一	原定地方制度	一
二	整飭吏治	一
三	籌劃地方自治	二
四	公安	三
五	建倉積穀	五
六	救濟孤貧	六
七	擴充醫療工作	六
八	端正禮俗	六
九	健全司法	七

財政計劃

一	財政收入比較表	九
二	財政收支比較表	九
三	財政收入分類預算總表	十
四	稅收分類計劃比較表	十一
五	非稅收入分類計劃比較表	十二
六	財政支付分類比較表	十三

七財政及銀行三年計劃總支付表	十四
----------------	----

商業銀行三年計劃

1、預計三年中之資本總額	十五
2、預計三年中資金增加比較表	十五
3、預計三年中投資農牧工商各業比較	十六
4、預計三年中發展分行及儲蓄部	十九

教育計劃

一 本期教育建設的任務	廿一
二 本期教育建設的中心工作	廿二
三 本期教育建設的具體實施步驟	廿三
1、第一年	廿四
2、第二年	廿七
3、第三年	廿九
四 教育經費	卅二
五 各種文化建設	卅二
第二期三年計劃學校班次及學生發展預定表	卅三
第二期三年計劃教育經費支出表	卅四
第二期三年計劃各年教育經費表	卅五

農業計劃

農業建設計劃

提高主要農作物之百分數	卅七
提高收穫應採取之農業實施辦法	四一
設立模範農場及其經費	四二
農業機關之設立及經費	四三
棉種交換所之設立及經費	四四

測候所之設立及經費	四四
林業局之設立及經費	四五
各農業所應增之高級專家	四五
招收高級農業學校農業科學員	四六
成立一月期的民衆訓練班	四六
購買籽種	四七
購買測候儀器及捕滅害虫藥品	四八
農業機關及民衆購買農機總表	四八
支出總表	五〇

牧畜業建設計劃

第二期三年計劃新疆全省各區增加牲畜數額計劃(一)	五四
第二期三年計劃新疆全省各區增加牲畜數額計劃(二)	五五
第二期三年計劃中各區改良種畜計劃表	五六
第二期三年計劃牧畜機關訂購種畜表(一)	五七
第二期三年計劃牧畜機關訂購種畜表(二)	五八
增設牧畜機關及經費表(一)	五九
增設牧畜機關及經費表(二)	六〇
增設牧畜機關及經費表(三)	六一
增設牧畜機關及經費表(四)	六二
各區牧畜局高級技術人員表	六三
向國外購買英式馬鞍及跑車輓俱經費表	六三
貸給牧民搭棚儲草貸款數字表	六三
協助民衆購買種畜貸款表	六三
建設廳種馬場種畜增減表	六四
建設廳種羊場種羊增減表	六五
訓練中等牧畜幹部經費表	六六
訓練民衆牧畜技術人材計劃表	六六

種畜轉運費	六七
牧畜宣傳計劃表	六八
牧畜業總經費表	六八

獸醫建設計劃

一 各辦法的依據	六九
二 健全與增設獸醫機關	六九
三 獸病預防	七〇
四 屠宰場及葬埋死畜所	七〇
五 對於起咼牲畜與運輸牲畜原料品之獸醫檢察	七一
六 幹部	七一
七 獸醫宣傳工作	七一
八 保護種畜	七二
九 組織問題	七二
全疆設立獸醫工作機關計劃表	七三
第二期三年計劃新疆獸醫工作經費表	七九

水利建設計劃

水利建設經費在計劃中按年分配規定	八二
購買器材	八一
水利建築工程	八三
第二期三年計劃農牧建設貸款總表	九四
第二期三年計劃農牧建設經費總表	九四

交通計劃

一 電信

無線電	九五
一、三年中應增電台及經費表	九七
2、無線電廣播機之設置及經費表	九七

有綫電.....九八

建築.....九九

三年計劃總支出.....一〇〇

三年營業之支出與收入總表.....一〇〇

公路.....一〇一

運輸.....一〇二

1、運輸.....一〇二

2、分局站及營業代辦所之發展.....一〇二

3、運輸量之發展.....一〇三

4、營業之估計.....一〇三

5、加強運輸技術的力量.....一〇三

6、建築.....一〇四

運輸管理局三年添設局站數目表.....一〇四

運輸管理局三年收支比較表.....一〇五

三年度人材培養表.....一〇五

三年增添新車數目表.....一〇五

三年壽命終了車輛數目表.....一〇六

三年新舊車輛數目表.....一〇六

三年應建房屋數目表.....一〇七

三年支出預算表.....一〇七

三年收入預算表.....一〇八

二年應添機器表.....一〇八

三年應添機器表.....一〇九

三年經常轉運車輛數目表.....一〇九

三年度城市載運數目表.....一一〇

三年度載運數量.....一一〇

工業計劃

一 重工業

1、煤鑛業.....	一一二
2、鐵鑛業及五金鑛業.....	一一三
3、金鑛業.....	一一三
4、士敏土.....	一一六
5、鑛業幹部人材之訓練.....	一一六

二 輕工業

1、雷氣工業	1
2、紡織工業	2
3、印刷工業	3
4、食品工業	4
5、其他工業	5
第二期三年計劃輕工業計劃表	二二一
重修各區輕工業資本表	二二四
輕工業分類資本表	二二四

一 厘定地方制度

因本省地面遼闊，人口增加，以及游牧生活逐漸改變，故增設縣治，升縣設局成為必要。升縣設局之工作，依下列經費數實施之。

區縣行政經費表

年別	項別		總計
	數目	單位	
第一年	七六八・〇〇〇	原有行政長公署及縣政府經費	七六八・〇〇〇
第二年	七七七・四六八	增加縣局經費	七七七・四六八
第三年	七八六・九三六	增加縣局經費	七八六・九三六
總計	二・三六〇・八〇九	增加縣局經費	二・三六〇・八〇九

二 整飭吏治

第一年

甲，設立政治幹部訓練班。為健全縣治人材起見，在省城設立政治幹部人員訓練班，分為高初兩級，于本年開始授課（一）高級班學員以全省各行政機關選送之現任公務員經考試及格錄取之，（二）初級班學員以各縣政府選送之農官鄉約經考試及格錄取之（三）訓練

期間暫定六個月每次招收高級學員一百名，初級學員一百名（四）分配任用辦法。高級班學員畢業經檢定後以縣長或縣佐治人員任用初級班成績優良者，分派任各縣區區長。

乙，甄審縣長。自本年起組織縣長甄審委員會，依照縣長任用法及補充縣長任用資格標準實行辦法并行政院慎選縣長資格電令辦理之。

丙，視察地方行政。成立各縣行政視察團，由省政府所屬各廳處會簡派幹員組織之，分組分期前往南北二路各縣視察，并依照縣政工作預定進展表分期考核各縣長副縣長工作成績，呈報省政府核辦。

丁，責成各區行政長實行督察職權。各區行政長對其轄區之各部門工作應負督察專責，凡所屬各行政機關學校法團，得隨時檢查指導，尤其要負責縣政工作之改進。

戊，厲行縣政工作報告。每年分上下兩期，各縣政府將每期工作進展實況分別部門確實編造報告，費由本管行政長復核彙轉省府核辦。

第二年

甲，設立檢定候用縣長委員會。為檢定候用縣長甄別幹部人材起見，於本年設立檢定委員會，委員長由省府主席兼任，委員及襄校委員由省府聘任或指派之。

乙，設立公務人員懲戒委員會。依照中央政府頒佈法令組織和辦理之，委員長及委員由省府指派之。

丙，召集縣行政會議。各區行政長由本年起每年得召集所屬各縣政府縣長科長舉行縣政會議一次或二次，將一年內縣政應興應革事宜擬具具體方案，會議通過呈報省府核辦。

第三年

甲，實行躬親巡視。為考察

吏治詳求民隱推進縣政效率起見，每年春季或秋季，由民政廳長躬親出巡各縣，其巡視區域及程序并應行考查之事項，另行規定之，民政廳長出巡時，各廳均派專員隨同辦理并指導一切事項。

三 籌劃地方自治

第一年

甲，劃定地方自治區域。縣

區及鄉鎮之區域劃分，另以命令規定之。

乙，自治機關之組織。區公所，鄉鎮公所之組織或工作以及籌備自治期間各級人員之任用，另以命令規定之。

丙，自治經費之籌措。自治經費由地方籌款辦理或利用公產及增加附加捐，均屆時以命令規定之。

政 幹 班 經 費 表

年別	項別	數目	第一年	第二年	第三年	總計
	開辦費		三・九四〇五〇			
	經常費		八〇・七六六〇〇	八〇・七六六〇〇	八〇・七六六〇〇	
	合計		八四・七〇六五〇	八〇・七六六〇〇	八〇・七六六〇〇	二四六・二三八五〇

第二年

甲，區屬自治人員訓練。各縣舉辦區自治人員訓練班，其辦法以命令另定之。

第三年

甲，自治人員民選，縣設參議會，區設區民大會，鄉鎮設鄉鎮大會，實行各級自治人員民選，其選舉法及會議組織法另定之。
乙，創辦合作社，各縣區依據當地情況，分別協助人民籌辦生產，消費及信用合作社，各種合作社之標準章程由政府擬定之。

附註

：蒙哈游牧區域在第一年第二年已設治者應按照區村制組織，其進行步驟，與其他各縣同，未設治者，哈薩族仍稱千戶長副千戶長（等於區長副區長）百戶長副百戶長（等於村長副村長）蒙古族之固子達札楞藏根名稱亦仍舊，以下設十家長。第三年根據人民之政治水準及文化教育程度實行民選制，并將其舊名稱更易新名稱，以期由游牧組織進為區村自治。

四公安

甲，成立警察學校，每月教育費洋二五・〇〇〇元全年共三〇〇・〇〇〇元第二三兩年同。

乙，省及各區公安局以及各公安隊成立警察教育班，計九班，每班每月教育費五〇元，九班全年五・四〇〇元，第二三兩年同。

丙，各縣局成立警察識字班，

表費經政市及安公

年別	項目	公安	市	政	合	計
第一年		二・五〇〇・七四一	三〇	一〇・〇〇〇	〇〇	
第二年		二・八四三・七二一	三〇	一〇〇・〇〇〇	〇〇	
第三年		二・八五元・三二一	三〇	一〇〇・〇〇〇	〇〇	
總計		八・一八三・六六三	九〇	二一〇・〇〇〇		八・五〇三・六六三
						九〇

計六七班，每班每月教育費二〇元，全年一六・〇八〇元，第二三年同。

丁，擬定警察官級。

戊，謄譯各種公安章程及有關之各條令。

己，編輯各種警訓書籍，每年需洋一五・〇〇〇元。

庚，各縣組織經常的及民衆消防隊，除迪化外各區縣之消防隊經費由公安收入項下辦理。

戶口調查：

甲，各區組織調查戶籍訓練班共九班，其教育費連同實施調查時用費每區五〇〇元共洋四・五〇〇元此工作於第二年實施。

乙，緝印調查戶籍之各種宣傳小冊子，印刷費大洋二・〇〇〇元。

丙，實行外籍居民登記，頒發居留證。

市政：

甲，分劃迪化街道由市委會辦。

乙，劃定迪化妓館區。

丙，興修迪化城馬路，第二年需款五〇・〇〇〇元。第三年一五〇・〇〇〇元。

丁，迪化增開市場。第

一年二處，平墊地基建修圍

牆等共需二〇・〇〇〇元，

第二年三處需洋三〇・〇〇

〇元，第三年四處，需洋四

〇・〇〇〇元。

戊，迪化建修公共廁所

，第二年十處，計需洋二〇

・〇〇〇元第三年增修五處，計需洋一〇・〇〇〇元。

救濟應需經費表

年別	項別	救濟機關		說明
		數目	經費	
第一年	數目	九四・六八	〇	查省內救濟院孤貧乞丐及職員薪俸各經費全年共一八・七六八元 省外六八縣局孤貧乞丐全年共需洋七三・四四〇元又補助婦女協 會經費洋二・四〇〇元共合符如上數
第二年	數目	一六五・二六五	五	查省內救濟院孤貧乞丐及職員薪俸各經費原有及增加全年共洋二 六・八四〇元又補助婦女協會經費洋三・二〇〇元共合符如上數 查省內救濟院孤貧乞丐及職員薪俸並增設各經費全年共洋三三・ 七六〇元又與省外增設各縣孤貧乞丐及薪工雜費全年共需洋一六七 〇四〇元又補助婦女協會經費洋三・六〇〇元共合符如上數
第三年	數目	二〇四・四〇〇	〇	查省內救濟院孤貧乞丐及職員薪俸並增設各經費全年共洋三三・ 七六〇元又與省外增設各縣孤貧乞丐及薪工雜費全年共需洋一六七 〇四〇元又補助婦女協會經費洋三・六〇〇元共合符如上數
總計	數目	四六四・二三	五	