



国务院发展研究中心世界发展研究所

世界发展状况

STATE OF THE WORLD DEVELOPMENT

2010



时事出版社

STATE OF THE WORLD DEVELOPMENT

世界发展状况

2010

国务院发展研究中心世界发展研究所编

时事出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

世界发展状况 (2010) / 国务院发展研究中心世界发展研究所编.
—北京: 时事出版社, 2010.4
ISBN 978-7-80232-338-4

I. ①世… II. ①国… III. ①国际形势—2010 IV. ①D50

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 046042 号

出版发行: 时事出版社

地 址: 北京市海淀区万寿寺甲 2 号

邮 编: 100081

发行热线: (010) 88544000-66547591

读者服务部: (010) 88544000

传 真: (010) 68414444

电子邮箱: shishichubanshe@sina.com

网 址: www.shishiche.com

印 刷: 北京百善印务

开本: 787×1092 1/16 印张: 20.75 字数: 243 千字

2010 年 4 月第 1 版 2010 年 4 月第 1 次印刷

定价: 52.00 元

(如有印装质量问题, 请与本社发行部联系调换)

前 言

国家主席胡锦涛在 2010 年新年致词中说：“当今世界正处在大发展大变革大调整时期。世界多极化和经济全球化深入发展，国际金融危机影响继续显现，气候变化、能源资源、公共卫生等全球性问题突出，国际地区热点问题此起彼伏。”

胡主席对国际形势的概括，鲜明而又准确。特别是 2009 年，其“发展、变革、调整”更加显现。百年不遇的国际金融危机不仅给世界经济金融模式和体系带来巨大的影响，同时也给世界政治经济秩序带来不小的冲击，促使世界格局发生巨大变化，有学者称，“这种变化就深度和广度而言，是罕见的，甚至超过了冷战结束时对世界产生的影响”。

首先是“新兴国家”或者说是“新兴市场经济体”的经济发展令世人瞩目，使南北力量对比发生了深刻的变化。这种变化经历了长期的过程，但在 2009 年里表现得更为明显。在国际金融危机打击下，新兴经济体的活力与发达国家形成了鲜明对照。由发达国家主导世界政治经济命运、而发展中国家任人宰割的局面开始改变，新兴国家在世界事务中的政治地位和话语权由此而提升。金融危机催生了 G20 取代 G8 的进程，促使国际货币基金组织不得不将发展中国家的份额至少增加 5%，

世界银行的投票权至少增加3%。在全世界为之瞩目的“哥本哈根气候会议”上，中国、印度等“基础四国”和“七十七国集团”等广大发展中国家，团结一致，坚决打掉了发达国家秘密制订的“劫贫济富”的“丹麦提案”，促使大会通过了不具法律约束力的《哥本哈根协议》，也彰显了发展中国家的地位和作用。诚然，这仅仅是改变的开始。南北差距在缩小，但南北差距尚未根本改变。然而国际社会发展的这种趋势本身就意义非凡。

发展中国家的经济发展与政治自强，对发达国家、特别是美国的超级霸权地位提出了挑战，美国对世界的控制能力在2009年进一步削弱。20世纪90年代，苏联解体、东欧剧变，美国成为唯一的超级大国。美国凭借其超强的实力，对外实行“先发制人”的强硬政策，以不可一世的气势加紧构筑其帝国之梦。“9·11”事件的发生，使美国认为得到了一次控制世界的“机会”，在新保守主义势力的强力支持下，布什以反恐为名，抛开联合国，迫不及待地发动了两场不得人心的战争，致使美国身败名裂。接着，由美国爆发的次贷危机迅速发展为世界性的金融危机，不仅使其他发达国家和发展中国家深受其害，而且严重地打击了美国的经济本身，美国“霸权永续”的战略出现了危机。目前，美国已无力单独解决世界上的所有问题，奥巴马开始改变策略，实行“变革外交”。通过一年的努力，美国先后与欧洲、俄罗斯、中东、东南亚等国家和地区关系的改善，取得了一定的成效。但布什留下的难题奥巴马却一个都没有解决，美欧、美俄之间的根本分歧依然存在，伊核、朝核、伊拉克、阿富汗等问题都没有解决的前景。究其原因，是由于美国

的根本战略并没有丝毫的改变，只是妄图以不同的手段，例如所谓“巧实力”去实现既定的不可能实现的战略目标，这也从侧面反映出了美国控制世界能力的减弱。

中国在 2009 年取得了令世界信服的成绩，经济发展在国际金融危机的大环境下保持了 GDP 8.7% 的高速增长，可谓一枝独秀。与此同时，中国的“和谐外交”理念为世界普遍接受，中国同欧盟、美国、非洲、周边国家都保持了良好的关系。中国 60 年国庆阅兵震撼世界，中国军事力量“高调亮相”将对地区安全和全球安全战略格局演变产生现实和潜在影响。在美国全球地缘战略和布局中，中国因素正在加强。综合国力的增强为我国“积极有所作为”的对外战略创造了有利条件。但我国经济社会仍存在不少的问题和困难，我们要保持清醒头脑，摆正自己发展中国家的位置，通过扎实的工作，继续提高我国的综合国力。

奥巴马上台后，高调访问中国，保持了布什时期较为良好的中美关系，但两国仍存在一些难以解决的问题。最近，奥巴马不顾中国的强烈反对，执意接见达赖、决定售台武器等，给中美关系造成了一定的负面影响。预计 2010 年的中美关系仍会有所波动，双方在贸易、人权、人民币汇率、气候变暖等问题上会有摩擦。

值得注意的是，2009 年中欧关系出现了消极迹象，欧洲对外关系委员会发表的《欧中关系实力评估》报告偏离了过去欧盟对中国的评价，在对中国的定位、对华贸易政策、意识形态等多个方面都发生了深刻的变化。我们看到，从 2005 年以来，随着欧洲和中国的不平衡发展，中欧关系中不和谐的声音逐渐

增多，形形色色的“中国威胁论”不绝于耳，直至2006年欧盟出台了第六个对华政策文件，以及2008年围绕西藏问题和北京奥运会发生的反华行径等，使中欧之间的“全面战略伙伴关系”形同虚设。但我们也要如实地看到中欧之间有共同利益，且相互依存度已较深，中欧关系仍有顺利发展的基础。重要的是，我们应如实重新认识欧盟的地位和作用以及欧盟对华态度和政策的变化。

2009年12月，哥本哈根联合国气候会议将全世界普遍关注的“全球气候变暖”问题推向高潮。其实，气候问题早已经超出了自然和经济的范畴，成为国际政治的重要内容。在气候变暖问题上的争论已演变成为激烈的政治博弈，也成为发达国家向发展中国家施压的重要手段。这里面既有世人关心的环境问题，也有各自的利益碰撞，更有发达国家试图以此遏制发展中国家社会经济发展的意图。丁一凡同志的文章指出，十多年来，发达国家的舆论一直把全球气候回暖问题炒得沸沸扬扬，大肆宣扬人类工业活动排放的二氧化碳造成全球气候变暖，从而危及人类赖以生存的地球的未来。然而，在丹麦哥本哈根联合国气候会议召开前夕，曝出的一系列丑闻使人不得不怀疑全球变暖这一命题的真实性。减少化石燃料的使用、加大清洁能源的使用，对于合理使用世界能源资源、改善人类生存环境、以及加快我国工业结构转型等都有着深远的战略意义，但是我们也必须警惕发达国家借碳减排的名义进行新的金融投机并以“减排”为借口阻止和迟滞发展中国家的经济发展。

2009年，世界经济形势十分严峻，出现了第二次世界大战以来的首次负增长，世界各国在应对金融危机方面采取了各种

措施，但收效不大，特别是发达国家经济体出现了严重的收缩。虽然最近一些发达国家的经济出现了反弹迹象，宏观经济恶化速度逐步放缓，但总体上相对于危机前的情况来说，世界经济尚在衰退和困难之中苦斗，经济复苏艰难乏力，任重道远。

回顾 2009 年，国际热点问题此起彼伏。在阿富汗，虽然美国及欧盟部队不断加强攻势，但阿多个地区仍处在极度不安全的状态。仅 1—5 月，发生的恐怖袭击事件就多达 5222 起，比上年的 3282 起猛增 59%；在巴基斯坦，安全局势全面恶化，各种暴力恐怖活动有增无减，截至 2009 年 11 月 10 日，恐怖活动已经导致 10123 人死亡，大大超过上年全年的 6715 人；在伊拉克，恐怖活动虽然在数量上有所下降，但烈度空前；伊朗核问题久拖不决，看不出有解决的前景；朝鲜核问题虽出现了缓和局势，但并没有实质性进展。除此之外，如以色列对加沙地区的哈马斯组织发动的地面战争、斯里兰卡政府军对“猛虎”组织的攻势、柬泰边境武装冲突、朝韩军事对峙以及非洲一些国家的政变等频频发生，给国际社会的安全稳定造成了较为严重的影响。

本年度的《世界发展状况》共刊载 19 篇文章，对 2009 年的世界政治、经济、外交等重大问题进行了讨论，文章中的观点只代表作者个人的看法，仅供参考。其中的不足和错误之处，敬请批评指正。

编者

2010 年 1 月

目 录

新中国六十年外交的成就和当前国际形势新特点	梅兆荣(1)
国际金融危机冲击下的中国经济	
——形势·问题·对策	谢明干(16)
国际安全形势回顾	杨毅(50)
国际金融危机对贸易环境变化的影响及应对	黄丹涵(61)
全球金融危机背景下的国际货币体系改革	张明(79)
碳排放:国际舞台上新型的政治博弈	丁一凡(101)
美国经济形势的回顾与展望	柯居韩(123)
理想与现实的碰撞	
——奥巴马执政一年外交回顾	钱文荣(139)
美政府对华政策和中美关系	卞庆祖(152)
两岸步入和平发展期的美国对台政策	
——走在变革的十字路口?	孔小惠(167)
2009 年美俄外交回顾和展望	徐洪峰(182)
美国的“阿富巴战略”与阿巴反恐形势	马加力(199)
对中欧关系的再认识	江中人(209)
伊朗核问题难见转机	丁原洪(217)

朝核问题与朝鲜半岛和平体制问题

——一揽子解决方案与中美合作 杨希雨(222)

日本民主党政权及其前景 王新生(244)

两岸关系:从“深化”走向可持续发展

..... 薛福康 刘 宏(257)

洪都拉斯政变:是否意味着美国重新染指

拉美政治? 贺双荣(270)

非洲当前形势以及中非关系 曾 强(289)

PRECIS (305)

CONTENTS

China's Diplomacy over the Last 60 Years and New Features of Current International Situation	Mei Zhaorong (1)
Chinese Economy under the Impact of International Financial Crisis	Xie Minggan (16)
Review of International Security in 2009	Yang Yi (50)
The Impact of International Financial Crisis on International Trade and Our Policy Options	Huang Danhan (61)
International Monetary Reform Amid Global Financial Crisis	Zhang Ming (79)
Carbon Emissions: A New Political Game On International Stage	Ding Yifan (101)
Retrospect and Prospects of American Economy	Ke Juhan (123)
The Clash between Ideal and Reality—Review of Obama's Foreign Policy over the Past Year	Qian Wenrong (139)
American Policy Toward China and China-US Relations	Bian Qingzu (152)

When Tensions Reduced between Mainland China and Taiwan, American Policy on Taiwan at a Crossroad?	Kong Xiaohui (167)
Review and Prospects of US-Russian Relations	Xu Hongfeng (182)
American "Afghanistan-Pakistan Strategy and Prospects of Anti-Terror War in the Region	Ma Jiali (199)
China-EU Relations Revisited	Jiang Zhongren (209)
Iran Nuclear Disputes in Deadlock	Ding Yuanhong (217)
DPRK Nuclear Issue and Korean Peninsula Peace Regimes: A Package Solution and Cooperation between China and US	Yang Xiyu (222)
The Prospects of Japanese Democratic Party Administration	Wang Xinsheng (244)
Cross-Strait Relations: from "Deepening" to Sustainable Development	Xue fukang and Liu Hong (257)
Honduras Coup D'etat: The Return of American Interference in Latin American Politics?	He Shuangrong (270)
Current African Development and China-Africa Relations	Zeng Qiang (289)

新中国六十年外交的成就和 当前国际形势新特点

梅兆荣

中国奉行独立自主的和平外交政策，经过 60 年的不懈努力取得了巨大成就：与美、俄、欧、日等世界大国的关系有了质的飞跃；与新兴大国、周边国家的友好合作关系持续深化；与发展中国家，包括非洲国家的互利合作不断加强。中国外交的基本目标是维护国家主权、统一和领土完整；为国家现代化建设争取和平、友善、有利于发展的外部环境；为世界的和平发展、建立公正、合理的国际秩序尽责尽力。

中国外交政策既深深植根于中国的历史文化，又有鲜明的时代特征。中国外交理念的基本点是：坚持走和平发展道路；互利共赢和致力于建设和谐世界。

新世纪发生的一些重大事件对国际政治经济格局产生了重大而深远的影响，国际力量对比发生了明显的变化，促使各国都在调整对外政策，这为我国“积极有所作为”创造了有利条件。但我们要保持清醒头脑，摆正自己发展中国家的位置，通过扎扎实实的工作，夯实综合国力，争取更大成就。

1949年10月1日中华人民共和国宣告成立，结束了中国自鸦片战争以来100多年备受列强欺凌的屈辱历史，掀开了中国历史的崭新一页，开始了新中国外交的光辉发展历程。60年来，在以毛泽东、邓小平、江泽民为核心的党的三代中央领导集体和以胡锦涛为总书记的党中央领导下，面对风云变幻、错综复杂的国际形势，中国始终奉行独立自主的和平外交政策，坚持在和平共处五项原则的基础上不断发展和完善全方位外交，与世界各国和人民建立和拓展友好合作关系，维护国家主权、统一、安全、领土完整和发展利益，为社会主义现代化建设营造良好的外部环境，为维护世界和平和稳定、促进共同发展做出了重要贡献。

一、新中国外交 60 年的辉煌成就和经验

60年来，中国发生了巨大而深刻的变化，中国与世界的关系也发生了巨大而深刻的变化。经过60年不懈的努力，中国同世界各国的友好合作关系得到全面发展，建交国已由建国初期的18个增加到现在的171个。中国全面参与国际事务，在维护世界和平、促进世界经济发展、解决全球性问题等方面发挥着日益重要的作用。中国以自己独特的方式，向世界展示了一个和平、开放、合作、建设性的发展中大国的形象。概括新中国的外交成就，主要表现在以下几个方面：

一是与 world 各主要大国的关系有了质的飞跃。60年来，中国始终作为一支独立的政治力量与各大国发展关系。中美关系走过了一条由对立、隔绝到对话、合作的道路。1972年美国总统尼克松访华，打开了中美关系的大门。1979年中美关系实现

正常化以来，两国关系在曲折中保持了总体发展势头。两国贸易额从 1979 年的 24.5 亿美元发展到 2008 年的 3337.4 亿美元。2009 年 4 月，双方确定了建立 21 世纪积极合作全面的中美关系，两国关系进入新的发展阶段。中苏关系经历了从结盟到对峙、从缓和到关系正常化，以及苏联解体后中苏关系实现向中俄关系平稳过渡，中俄建立战略协作伙伴关系，并在高水平上持续健康发展的不寻常的历程。中欧关系也经历了一个曲折、复杂的发展过程：20 世纪五六十年代，西欧只有少数国家同中国建交或“半建交”；70 年代初，中国、西欧国家之间出现建交高潮，1975 年中国和欧共体建立正式关系，中国与西欧关系发展顺利；1989 年“六四”政治风波后，欧盟对华实行高压“制裁”政策，中欧关系跌入低谷；90 年代中期欧盟调整对华政策，到 2003 年中欧关系的定位从长期稳定的建设性伙伴关系到全面伙伴关系再到全面战略伙伴关系连升三个台阶，双方合作扩展到 40 多个领域，2008 年中欧贸易额突破 4000 亿美元，欧盟连续 5 年保持为中国第一大贸易伙伴。尽管 2005 年后欧洲在对华关系上出现了不和谐声音，2007、2008、2009 三年，德、法、英三国领导人分别在涉藏问题和哥本哈根气候变化会议等问题上或损害中国核心利益、或无理攻击中国，引起双边关系一时波折，但这些并没有撼动中欧关系的坚实基础，也没有改变双方对话与合作的主流趋势。在亚洲，中国本着“以史为鉴、面向未来”的精神，致力于同日本发展世代友好关系。1972 年中日实现邦交正常化以来，尽管相互关系中不无摩擦和争论，但各个领域的合作还是不断向前发展。此外，近年来中国与新兴大国的互利合作不断深化，在国际事务中的协调和配合日益增强。

二是与周边国家睦邻友好合作持续深化。中国奉行睦邻友

好政策，坚持与邻为善、以邻为伴，同周边国家全面建立友好合作关系。中国坚持“平等协商、互谅互让”、“搁置争议、共同开发”等原则，与绝大多数邻国解决了边界问题。中国积极参与和推动区域合作进程，与俄罗斯和中亚国家共同倡导建立的上海合作组织一直保持良好的发展势头，成员国睦邻互信、务实合作不断增强。东盟—中国（10+1）、东盟—中、日、韩（10+3）区域合作成果显著。中国与周边国家的经贸联系日益紧密，相互依存度不断提高。中国—东盟自由贸易区于2010年全面建成。中国是日本、韩国、蒙古、朝鲜、印度和越南的最大贸易伙伴，东盟、日本、韩国、印度已列为中国十大进口市场。中国致力于周边热点问题的政治解决，在朝核、缅甸等地区热点问题上发挥着独特的建设性作用。

三是与发展中国家的互利合作不断加强。中国与广大发展中国家历史上有着共同的遭遇，今天又面临着维护和平、实现发展的共同课题。60年来，在平等互利原则下加强同广大发展中国家的团结合作、维护广大发展中国家的正当权益，始终是中国对外政策的基本立足点。以1955年中国派代表出席万隆会议为标志，中国为促进亚非国家的团结合作做出了重要贡献。新形势下，中国与发展中国家的对话合作有了新发展。突出的表现是同非洲国家成立了中非合作论坛，2006年中国成功主办了中非合作论坛北京峰会；同阿拉伯国家建立了面向和平和可持续发展的新型伙伴关系；与拉美国家建立了平等互利、共同发展的全面合作伙伴关系。中国支持国际社会帮助发展中国家增强自主发展的能力，改善民生，缩小南北差距。在自身并不富裕的情况下，中国向110多个国家和地区提供了2000多个援助项目。2008年以前，中国免除了46个最不发达国家的高达400亿人民币的债务。迄今提供给发展中国家的援助超过2000

亿元。中国政府还承诺，将继续免除截止到 2008 年底最不发达国家没有偿还的全部中国债务，并且对它们出口到中国的 95% 的货物实行零关税。中国还是第一批向世界粮农组织捐赠 3000 万美元投资发展基金的国家。中国在国际事务中努力维护发展中国家利益，主张提高新兴市场和发展中国家的代表性和发言权。推动有关国家认真落实联合国千年发展目标，推进国际减贫进程，避免因金融危机减少对发展中国家的援助。

四是积极开展多边外交。中国是国际体系的重要参与者、维护者和建设者。1971 年第 26 届联大通过决议恢复新中国在联合国的合法席位之后，中国在联合国各专门机构的合法席位也陆续得到恢复。2001 年中国加入世界贸易组织。迄今，中国共参加了 130 多个政府间国际组织，缔结了 300 多项多边条约。中国大力支持联合国维和行动，已为 22 项维和行动派出了 1.45 万人次的维和人员，是安理会 5 个常任理事国中派出维和人员最多的国家。中国积极参与重大国际和地区热点问题的解决，在反恐、防扩散和应对气候变化、金融危机、能源安全领域的国际多边合作中发挥着建设性作用。中国积极参与应对国际金融危机的国际合作，为推动世界经济复苏、推进国际金融体系改革、维护发展中国家的正当权益做出了重要贡献，受到国际社会的广泛好评。

五是大力推动中国人民与世界人民的友好往来。民间交往始终是中国与世界交流互动的重要渠道，在中国外交中也发挥着重要作用。当年中美乒乓球外交的效应至今令人记忆犹新。中日民间交往更是两国之间不可分割的纽带。改革开放以来，中国人更加放眼世界，世界也更需要了解中国。迄今中国已与世界上 123 个国家结成 1586 对省市友好关系。2008 年北京奥运会既是体育文化盛会，也是和平与合作的盛会，极大地增进了