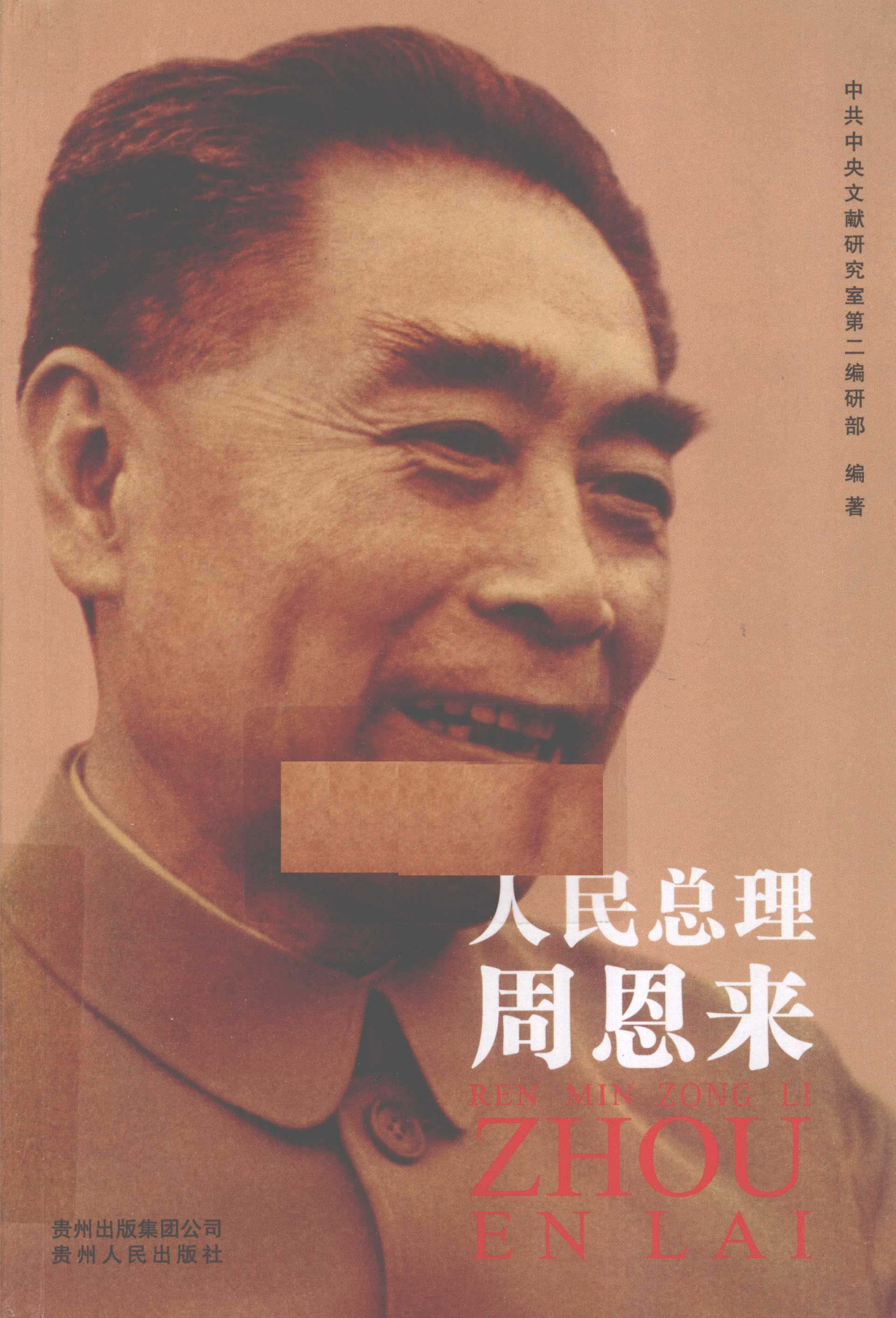


中共中央文献研究室第二编研部 编著

A close-up, sepia-toned portrait of Zhou Enlai, the Premier of the People's Republic of China. He is shown from the chest up, wearing a dark, high-collared jacket. He has a slight smile and is looking towards the right of the frame. The background is a plain, light-colored wall.

人民总理 周恩来

REN MIN ZONG LI
ZHOU
EN LAI

贵州出版集团公司
贵州人民出版社

中共中央文献研究室第二编研部 编著

人民总理周恩来

贵州出版集团公司 贵州人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

人民总理周恩来 / 中共中央文献研究室编著. -- 贵阳 : 贵州人民出版社, 2009. 12 (2)

ISBN 978-7-221-08748-5

I. ①人… II. ①中… III. ①周恩来 (1898 ~ 1976) 生平事迹—画册 IV. ①K827=7

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 195520 号

出品人
许明

总策划
曹维琼

总监制
李立朴

项目统筹
颜小鹏

责任编辑
谢丹华 闵英
曹维琼

封面设计
曾念

电脑制作
曹雨锋

人民总理周恩来

中共中央文献研究室第二编研部 编著

出版发行

贵州出版集团公司 贵州人民出版社

地址

贵州省贵阳市中华北路289号

发行电话

0851-6828477 (贵阳)

印刷

贵阳德堡快速印务有限公司

开本

700毫米×1000毫米 1/16 印张 35.5 字数 370千字

印数

1—5000册

版次

2009年6月第1版 2009年12月第2次印刷

书号

ISBN 978-7-221-08748-5

定价

108.00元

本书获贵州省新闻出版局出版专项资金资助

如发现图书印刷质量问题, 请与印刷厂联系调换
版权所有, 翻版必究; 未经许可, 不得转载。

代序

1935年遵义会议后，以毛泽东为核心的中国共产党中央执行了正确的路线和一系列方针、政策，使中国革命从胜利走向胜利，终于建立起了中华人民共和国。1840年鸦片战争后沦于半封建半殖民地境遇的中国人民，站立起来了。中国人民在中国共产党和新中国政府的领导下，艰苦奋斗，发愤图强，急起直追，要使新中国屹立于世界先进国家的行列。

正是在这样的情况下，周恩来担任了中华人民共和国政府的第一任总理，而且连续担任了26年。在这26年中，经历了不少风风雨雨，内忧外患，周恩来都以他杰出的才能和忘我的精神，化险为夷，逢难拓路，使政府机构运行不息，国家日益强盛。经过20多年的努力，我国由世界上有数的贫穷落后之邦，成为初步繁荣昌盛的社会主义国家。

周恩来作为总理治国20多年，日理万机，工作涉及内政外交，方方面面。他深入群众，深入实际，戒慎恐惧，虚心好学，积累了丰富的治国安邦的经验，提出了很多正确的思想和意见。这些思想和意见，有些付诸实行了，有些虽然没有能付诸实行，但历史证明是正确的。这些，都是我们的宝贵财富。

周恩来在总理生涯中，始终是艰苦朴素，严于律己，清正廉洁，公而忘私，全心全意为人民服务。在他身上，体现了中国共产党的优良传统，体现了中华民族悠久文化的精华，体现了中国人民的优美情操和高尚品德。学习周恩来，研究周恩来，既有利于我国正在进行的伟大的物质文明建设，也有利于我们坚持不懈地进行精神文明建设，可以帮助我们更好地学习和领会邓小平建设有中国特色社会主义的理论，并在以江泽民同志为核心的党中央领导下，更好地进行社会主义现代化建设事业。

熊华源、廖心文同志长期从事周恩来思想生平研究，积累了丰富的素材和资料。他们对周恩来的总理生涯，写得信而有证，绰有新意。这本书，为学习周恩来、研究周恩来提供了不少值得珍视的内容。特此为序。

力 平


目录



- 1 筹建首届“内阁”
- 14 开国后的首次出访
- 28 从商建“陆大”到海上阅兵
- 42 参与抗美援朝决策
- 63 精心绘制第一幅建设蓝图

- 80 叱咤风云日内瓦
- 109 情不断、意长长的两地书
- 117 求同存异万隆城
- 140 在冒进和反冒进中
- 159 在知识分子问题会议前后

- 179 传播友谊的使者
- 205 处理中缅边界问题
- 227 征服黄河长江的足迹
- 246 寄希望于香港人民
- 262 从反“反冒进”到“大跃进”

- 
- 278 关心释放战犯工作
- 298 为祖国统一开路播种
- 316 艺术家的知音
- 330 情洒各族人民
- 352 海南宝岛行
-
- 365 战胜饥荒的总指挥
- 377 邯郸调查 鱼水深情
- 388 国难当头的正确方针
- 402 为知识分子“脱帽加冕”
- 415 三到大庆激励创业者
-
- 430 真诚召唤落叶归根
- 446 在蘑菇云升起的前后
- 464 史诗《东方红》的“总导演”
- 474 艰难的保护
- 486 处理“九一三”事件
-
- 503 用小球转动大球
- 521 敢斗“四人帮”
- 538 重病的日子
- 555 后 记

筹建首届“内阁”

快啦！咱们的周恩来快来了。……他这个人，历来是管家的，是个好管家。

——朱德

1949年10月1日下午3时，毛泽东在天安门城楼上庄严宣布：“中华人民共和国中央人民政府今天成立了。”

顷刻之间，在天安门广场爆发出长久的雷鸣般的欢呼声。这一时刻，标志着“占人类四分之一的中国人从此站立起来了”。

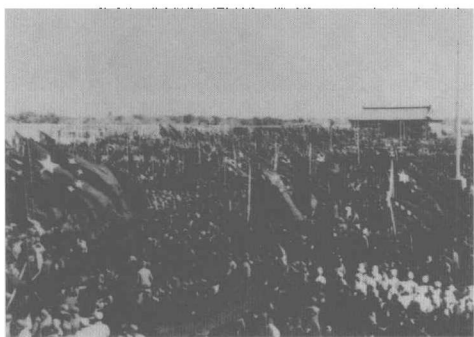
这一天，中央人民政府委员会第一次会议任命周恩来为中央人民政府政务院总理。



开国大典，周恩来在天安门城楼上。

毛泽东主持开国大典。





开国大典场景。

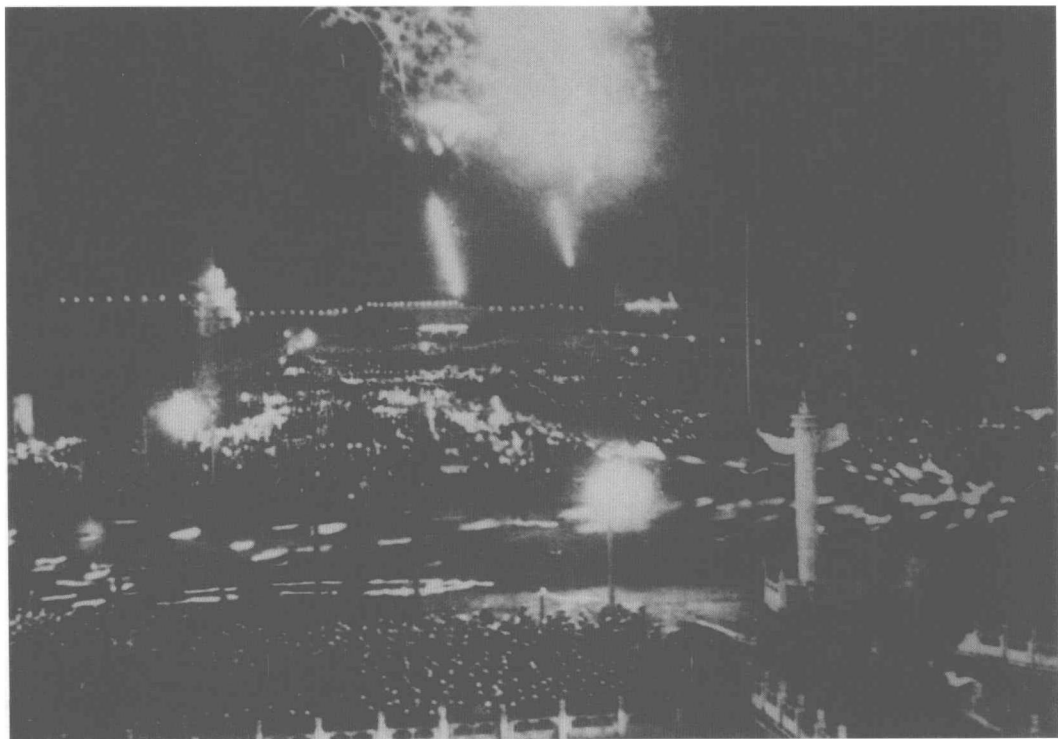
早在1948年初夏，中共中央华北局第二书记薄一波向中央工委负责人刘少奇、朱德汇报工作时，就提出了应该赶快抓经济工作的建议。但是怎么个抓法，还没来得及作深入的研究。这时，朱德说：“快啦！咱们的周恩来快来了。他是个管家的，管这一个家。他会把这个事情办好。”朱德强调说：“他这个人，历来是管家的，是个好管家。”

1949年3月，毛泽东在中共七届二中全会上更加明确地指出：新中国中央人民政府的主要人员配备，现在尚不能确定，还需要同民主人士商量，但“周恩来是一定要参加的，其性质是内阁总理”。

开国大典后，被毛泽东、朱德分别亲切地称为“内阁总理”、“好管家”的周恩来，便集中主要精力筹建新中国首届“内阁”——中央人民政府政务院。

开国大典之夜。

政务院及其下属机构怎样设置呢？周恩来在开国



大典前的新政协筹备会议上的一次报告中就已作了概括的介绍。他说：“政务院下面设4个委员会：政治法律委员会、财政经济委员会、文化教育委员会，人民监察委员会。政法委员会下辖5个部门，财经委员会下辖16个部门，文化教育委员会下辖6个部门，另外还有外交部、华侨事务委员会和情报总署，是直属政务院的，一共是30个单位。重点在于财政经济，次之是文化教育。”

政务院及其下属机构所需要的工作人员从哪里来？这是毛泽东、周恩来等中共中央领导人在筹建政务院时首先碰到的一个大问题。

经过毛泽东、周恩来等的反复考虑和研究，最后一致商定：首先，将华北人民政府撤销，把这个班底拿过来作为政务院的基础，并参照华北人民政府的经验组织政务院；然后，陆续从其他几个大行政区抽调一部分人特别是领导人，来充实和加强政务院。



开国大典，毛泽东在天安门城楼上。

开国大典上的毛泽东和周恩来。



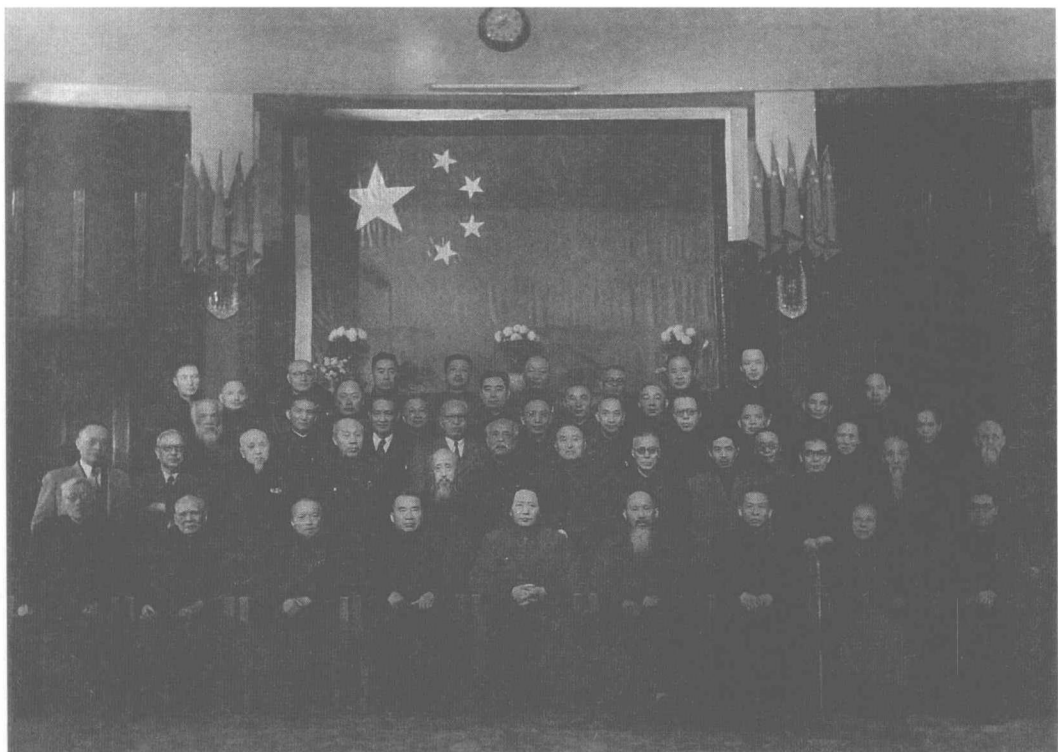
1949年10月1日，中央人民政府委员会举行第一次会议，周恩来被任命为政务院总理兼外交部部长。



对民主人士的安排，是周恩来筹建政务院时非常重视的一个问题。他认为，民主党派在争取中国人民解放事业的斗争中作出过重要贡献，因此对各民主党派主要领导人都应该有所安排。

毛泽东说，我赞成恩来的意见。对作出过贡献的民主人士和各民主党派的领导人，应该在政府里安排适当的职务。

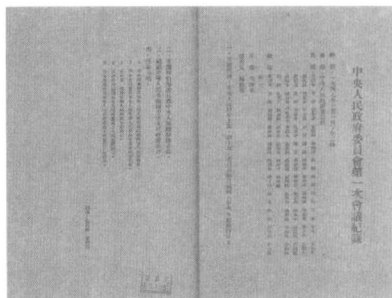
中央人民政府委员会部分委员合影。第四排左起第四人为周恩来。



但是，怎样平衡却是一件极为复杂的事情。

由于周恩来在国民党统治区工作的时间比较长，对各党派民主人士的情况比较熟悉，并同他们有密切的交往，因此民主人士的任职名单大多数是由他提出来的，并且做了大量平衡与协调工作。

首先是对傅作义的安排问题。当时，中共中央决定成立人民革命军事委员会，其中包括了程潜、张治中、龙云、傅作义这样一批国民党著名将军。毛泽东、周恩来考虑到傅作义将军对和平解放历史名城北平有着其他人不可替代的特殊贡献，这是他为中国人

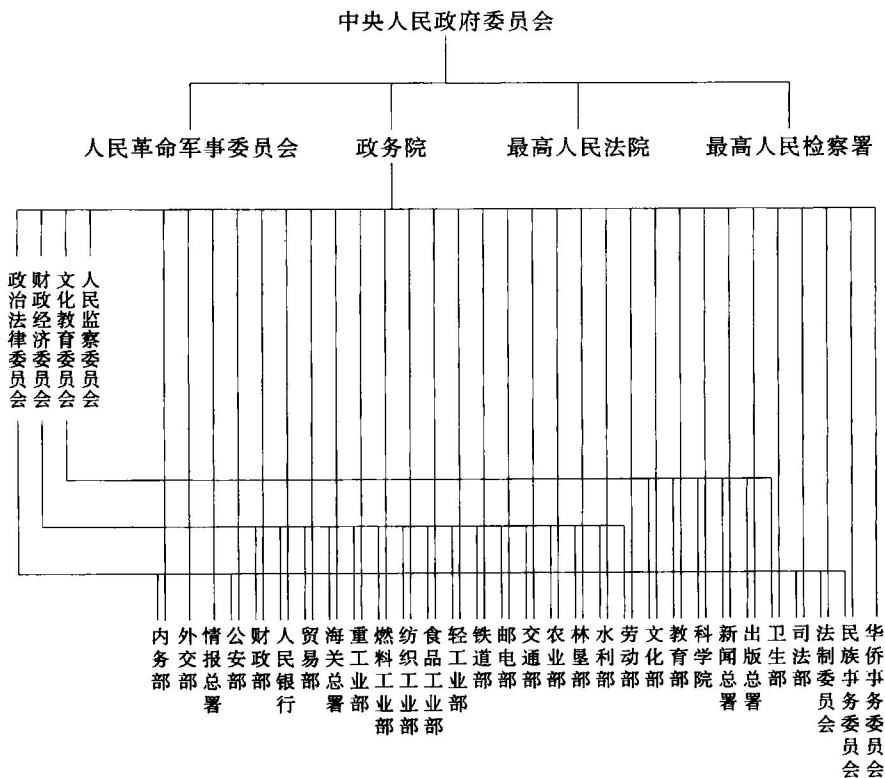


中央人民政府委员会第一次会议记录。

中央人民政府组织系统表。

中华人民共和国中央人民政府 组织系统表

(1949年10月)





毛泽东签署的周恩来担任中央人民政府政务院总理兼外交部部长的任命通知书。

民解放事业立下的一大功劳，一定要再给他安排一个部长职位。

周恩来在西柏坡对傅作义说：

早在1949年2月22日，傅将军以人民利益为重，和平解决了北平问题，避免了一场灾难性的战争。否则，就会给人民带来巨大的损失……我们欢迎你与我们合作。我们的合作是有历史根源的。在抗日战争中，我们是在敌后合作打日本的。那个时候，我们合作得不是很好的嘛……原来准备在解放区召开民主党派和无党派人士的会议，成立中华人民共和国中央临时政府。现在北平和平解放了，就可以在北平召开这样的会议。你可以参加这样的会议啊。你既是有党派，也是有功将领，参加会议也是有代表性的。

鉴于傅作义在绥远时，曾在兴修河套水利工程方面做过许多工作，这样，周恩来就提名傅作义担任水利部部长，并安排当时的中共北京市委副书记李葆华到水利部当副部长兼党组书记，协助傅作义工作。

周恩来很尊重傅作义。中共中央酝酿配备水利部领导班子时，他请傅作义推荐人选，并对李葆华等人说：“凡是傅作义提的人我们都要用。”很快，傅作义向周恩来推荐了两位民主人士：一个是张含英，曾是国民党黄河水利委员会委员长，是一位技术专家；另一位是刘瑶章，曾任国民党河北省党部主任委员、中央执行委员和北平市长。不久，张含英被任命为水利部副部长，刘瑶章被任命为水利部办公厅主任。

第二是劝说德高望重的黄炎培担任公职。

中国民主建国会主任委员黄炎培在旧社会曾多次拒绝旧政府的高官厚禄，始终奉守“不为官吏”的立身原则。1949年3月，黄炎培来到解放后的北平也无意做官。一次，在中南海怀仁堂的晚会上，毛泽东问他：“北洋政府两次请你当教育总长，你为什么不去？”黄炎培回答：“我的信念是：看不清真理所在，是绝不盲目服从的。”

鉴于这一情况，10月11日下午，周恩来前往安儿胡同黄炎培家中拜访，诚恳地提出请他担任政府公职。黄炎培仍抱定初衷，说：“1946年我才68岁，已觉得年纪老了，做不动官了，如今71岁了，还能做官吗？”

周恩来充满敬意地望着这位比自己大20岁的老人，回答说：这不同于在旧社会做官。现在是人民的政府，不是做官，是做事，是为人民服务。在政治协商会议上，由各党派斟酌制定了《共同纲领》，就是为人民服务的“剧本”。我们自己有了“剧本”，自己怎能不上台唱呢？

经过两个多小时的恳谈，黄炎培的态度终于有所缓和，但他表示还需要考虑考虑，等他第二天回话。

12日早晨，黄炎培广泛征求了江问渔、杨卫玉等好友的意见，他们一致认为，在周恩来代表中共中央求贤的盛情邀请之下，他应该接受在政务院的职位。

这天晚上，周恩来再次登门听取黄炎培的答复。

1949年2月，周恩来和前来西柏坡的原国民党将领傅作义（右三）、邓宝珊（右四）等合影。



这时，黄炎培高高兴兴地向周恩来表示，他愿意出任政务院副总理兼轻工业部部长。

黄炎培的这一举动，反倒使他的子女感到难以理解了。一见面就问他：“您一生拒不做官，怎么年过70做起官来了？”黄炎培详告了周恩来做他工作的经过，并严肃地说：“以往坚拒做官，是不愿入污泥。今天是中国共产党领导下的人民政府，我做的是为人民服务的官呵！”

无独有偶。在旧社会也曾拒绝过高官厚禄的耿介之士——著名的林业学家梁希，也欣然受命担任林垦部部长。

第三是提议李书城担任农业部部长。

让李书城出任农业部部长，有人为此大惑不解，提出为什么要委任一位大家都不甚了解的人来担此大任的疑问。

周恩来解疑说：他是同盟会的早期会员之一，辛亥革命首义后在武汉当过革命军总司令黄兴的参谋长，接着投入了讨袁护国战争和护法战争，在旧民主主义革命斗争中起过重要作用；同时，中国共产党的“一大”就是在他家召开的，他的弟弟李汉俊过去对党也有过贡献；在中国人民的解放事业中，他还做过一些有益的工作。这样安排，体现了照顾民主人士的各个方面。

为此，周恩来派薄一波去找李书城谈话，并对薄一波说：“他有这么一个历史，要照顾这个历史，你去跟他谈谈，说要提他为农业部长。”

就是在这种情况下，李书城出任了新中国第一任农业部部长。

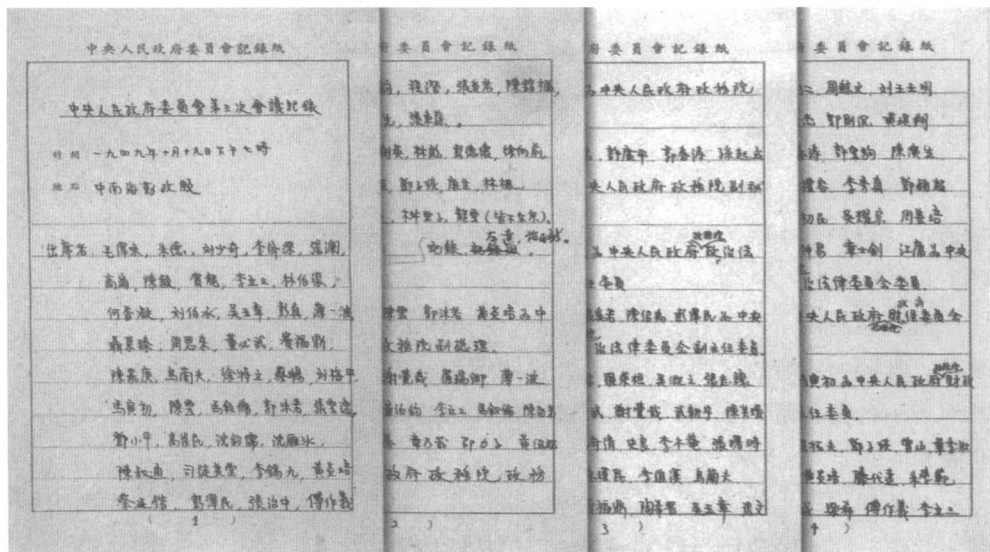
由于周恩来细密周详的考虑和安排，在他的综合平衡下，各民主党派主要领导人和社会贤达、无党派民主人士头面人物，差不多都被安排进了政务院及其下属机构。

在这前后，不少党内外知名人士都众口一词地提



1987年，彭伟光与母亲江鲜云合影。

1949年10月19日，中央人民政府委员会举行第三次会议，任命政府各部门负责人。图为会议记录。



出：应该在政府里给邓颖超安排一个职务，以做到人尽其才，使她在建设新中国的伟大事业中发挥更大的作用。但是，周恩来力排众议，坚持不予安排。

对此，当时有很多人都觉得不可思议。据黄埔军校第一期学生、南昌起义时任南昌卫戍司令的彭干臣烈士的儿子彭伟光撰写的《西花厅见闻》一文中披露：

我母亲认为，邓大姐除了是总理的一个贤内助外，还应该是政府里的一个部长。所以我母亲问总理：“为什么不让邓大姐到政府里担任一项职务呢？”当时总理很严肃地回答了这个问题：“你这个老太太倒想得挺多的呀！这个问题不是你第一次提出的，过去已经有人提过，建国初期，党内外人士都这么提过，甚至还有人劝过我，但是我不能这样做。”

“我是政府总理，如果邓颖超是政府的一个部长，那么我这个总理和她那个部长就分不清了；人家会把她那个部长说的话，把她做的事当成是我支持的……”

总理斩钉截铁地说：“只要我当一天总理，邓颖超就不能到政府里任职。”那时，听了总理的话，我的母亲和我认为总理过于认真了。以后党和国家历史的演

进，证实了总理的做法是非常英明的。

10月19日下午，毛泽东主持中央人民政府委员会第三次会议，正式通过了政务院副总理及其下属委、部、会、院、署、行主要负责人的任命。在这项任命中，各民主党派人士和无党派民主人士占了相当大的比重：4个副总理中，民主人士2人（郭沫若、黄炎培）；21名政务院领导成员中，民主人士11人；政务院下属34个机构的109个正副职位中，民主人士占了49个，其中15个正职（郭沫若担任了两个正职）。他们是：

文化教育委员会主任、科学院院长	郭沫若
人民监察委员会主任	谭平山
轻工业部部长	黄炎培
邮电部部长	朱学范
交通部部长	章伯钧
农业部部长	李书城
林垦部部长	梁希
水利部部长	傅作义
文化部部长	沈雁冰
教育部部长	马叙伦
卫生部部长	李德全
司法部部长	史良
华侨事务委员会主任委员	何香凝
出版总署署长	胡愈之

对以上安排，许多民主人士非常感动，纷纷称赞道：“周总理不愧为‘周’（指考虑问题周到、完备）总理啊！”

陈毅也对薄一波说：“周总理平衡这个班子的功绩是，既照顾到解放区的各个方面，也照顾到延安；既照顾到各党各派，也还要照顾到被安排人的资历、职业和他的能力。”

40年后，民主建国会中央副主席孙晓村在《我所经历的第一届人民政协会议》一文中，仍然感慨道：