



高校社科文库
University Social Science Series

教育部高等学校
社会发展研究中心

汇集高校哲学社会科学优秀原创学术成果
搭建高校哲学社会科学学术著作出版平台
探索高校哲学社会科学专著出版的新模式
扩大高校哲学社会科学科研成果的影响力



区域科学发展和 地方政府政策

Regional Scientific Development &
Local Government Policies

梁小青/著

光明日报出版社



高校社科文库
University Social Science Series

教育部高等学校
社会科学发展研究中心

汇集高校哲学社会科学优秀原创学术成果
搭建高校哲学社会科学学术著作出版平台
探索高校哲学社会科学专著出版的新模式
扩大高校哲学社会科学科研成果的影响力



区域科学发展和 地方政府政策

Regional Scientific Development &
Local Government Policies

梁小青/著

光明日报出版社

图书在版编目(CIP)数据

区域科学发展和地方政府政策/梁小青著. —北京:光明日报出版社, 2009. 10
(高校社科文库)
ISBN 978-7-5112-0435-6

I. 区… II. 梁… III. ①区域发展—研究—中国②地方政府—政策—研究—中国 IV. F127 D625

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 186985 号

区域科学发展和地方政府政策

作 者: 梁小青 著

出 版 人: 朱 庆

封面设计: 陈 瑜

责任编辑: 祝 菲

责任校对: 徐为正 张祎娜

特约编辑: 张全录 张杰利

责任印制: 胡 骑 宋云鹏

出版发行: 光明日报出版社

地 址: 北京市崇文区珠市口东大街 5 号, 100062

电 话: 010-67078945(发行), 67078243(总编室), 67078235(邮购)

传 真: 010-67078227, 67078233(发行), 67078255(办公室)

网 址: <http://book.gmw.cn>

E - mail: gmcbs@gmw.cn

法律顾问: 北京市华沛德律师事务所张永福律师

印 刷: 北京大运河印刷有限责任公司

装 订: 北京大运河印刷有限责任公司

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社发行部联系调换

开本: 690×975 毫米 1/16

字数: 310 千字

印张: 17.25

版次: 2009 年 10 月第 1 版

印次: 2009 年 11 月第 1 次印刷

书号: ISBN 978-7-5112-0435-6

定价: 38.00 元



序

一、写作意图和材料来源

（一）写作意图

自2003年当选湖北省荆门市（地级市）政协常委，特别是自2004年始至2005年止，受荆门市政府委托，在市政府研究室协助下，作荆门发展现状与未来发展态势分析，直接服务并参与荆门“十一·五”规划的编制，所著《荆门经济结构分析暨现代化道路思考》由荆门市政府内部印刷后分发。在这个过程中，有如下深切体会：领导们难于从日常事务中脱身出来、进行经验总结和理论分析；政府部门在一些具体问题上各执己见、难以达成共识，影响了政府职能的有效发挥；莅临指导的外地专家对当地情况又缺乏足够掌握，仅凭走马观花式的参观提出的建议有点隔靴搔痒……

因此，有必要把经济学一般原理和区域寻求“又好又快”发展结合起来进行理论探讨，把那些带有全局性的打基础、管长远的工作遴选出来进行理论联系实际的实证分析，以供地方政府各级领导、特别是市县领导，政府各部门工作人员参考。

本书正是在《荆门经济结构分析暨现代化道路思考》基础上的进一步再思考。可以说，这是我八年参政议政的结晶！更是最近四年潜心思考的心血！

（二）材料来源

本书写作材料主要有三个来源：荆门市政府相关部门提供的资料；作为政协荆门市六届、七届常委，经常参加各种调研活动时收集的资料；自2004年后收集的各种纸质文献与电子文献。

本文酝酿、写作有几年之久，收集文献资料几百（本）篇。在写作的过程中，凡参考文献皆在底注中说明。底注共分四种：凡直接引用原文叙述或原



文观点的，直接标明出处；凡间接引用原文，即对原文叙述或原文观点有修改的，在出处后标明“有改动”；凡在文献参考基础上重新撰写的，在参考文献前标明“参考撰写”四个字；对不宜在正文中说明、又有必要给予相关解释的，在底注尾部标明“著者注”。

在一些具体的分析中，本书选择了2004年、2005年的数据展开。之所以这样做，主要有如下二个考虑：

首先，由于工作关系，我对2004年、2005年的荆门情况比较了解，特别是手上有2004年经济普查的第一手数据，这些数据很能说明问题；至于2006年、2007年、2008年的数据，尽管也可以找到一些，但无法对这些具体工作有深入其中的实际把握。

其次，尽管2004年、2005年的资料数据有点“老旧”，但作为一个曾经的客观存在的现实表现，完全可以作为本书理性思考的实践依据。

二、基本观点和现实价值

（一）基本观点

又好又快是区域科学发展的主要表现形式。“好”指发展质量，其基础就是知己知彼；“快”指发展效率，其标志就是一些事关全局的重点工作，如新型工业化、城镇化、信息化实现突破性发展。

知己知彼的实现途径是遵循科学发展观的科学内涵与精神实质，理性评估内在发展能力、正确审视外部发展环境、科学制定发展指标体系。在“快”字上，有如下基本观点：信息化渗透于城镇化、工业化全过程中；在新型工业化时代，新型工业化与城镇化的关系应该是围绕城镇化、推动工业化；城镇化的核心是体现过程的“化”字，城镇要紧凑发展；新型工业化的“新”字表现为信息化特征，要发展绿色制造，围绕产业集群的前向、后向延伸实现产业竞争力的二次飞跃。

（二）现实价值

目前市面上的不少书籍，要么高度关注某一具体问题，一般性规律揭示的较少；要么是就某一个专门问题作的理论探讨，可操作性不强。

本书密切联系实际展开分析，希望为地方政府学习实践科学发展观提供理论参考，也为地方政府各部门正确认识具体问题提供分析借鉴。

不同地方贯彻落实科学发展观的具体思路不同。本书遵循科学发展观的科学内涵与精神实质，以区域经济学一般理论为指导，结合荆门市2004年至今



寻求科学发展的具体实践，既阐述了地方政府在寻求科学发展的过程中，如何认识自身基本条件、外部发展环境等的理论方法；又阐述了地方政府如何从新型工业化、城镇化入手，寻求科学发展的初步思考。

在整个论述中，既有联系实践的理论探讨，提出了一些新的理论观点；又有理论指导下的实践探索，联系荆门市寻求科学发展的实践讨论了一些事关全局的打基础、管长远的具体工作。在着眼实践需要展开理论分析时，尽量用通俗易懂的语言对相关理论进行分析、借鉴和运用，以追求理论不深奥、实践可借鉴的阅读效果；在理论展开后，均围绕一个具体案例展开理论与实践的具体阐述，既检验理论的可行性，又提供一个理论与实践相结合的分析思路。

三、结构体系和内容范围

（一）结构体系

本书采用了先举“纲”后张“目”的结构体系，首先从理论上系统提出了科学发展模式的概念，阐述了科学发展模式与可持续发展模式的三方面不同，并提出了地方科学发展模式的四种选择取向。这是全书的“纲”。

然后从二方面张“目”。首先围绕科学发展中的“好”字的基础，落脚点在地地方形象竞争力的培育，共有四章；其次围绕科学发展中的“快”字的途径，论述了如何寻求城镇化、新型工业化的有效率突破，共分六章。

（二）内容范围

本书内容比较广泛，首先从综述中国可持续发展模式入手，从理论上系统阐述了科学发展模式的涵义，论述了地方政府对科学发展模式的可能选择，并以荆门为例具体说明。

然后联系荆门实践，分四章分别讨论了地方政府如何从理论高度、选择合适视角认识本地区经济社会发展现状、分析所处的发展环境、制定符合科学精神的发展目标，最终收敛于地方形象竞争力培育。

再结合荆门实践，从荆门所处的微观层面^①这一实际出发，紧紧抓住新型工业化、城镇化这个中心工作，并兼顾信息化，就一些带有全局性的打基础、管长远的工作，分六章阐述了基于理论与实践的系统思考：有如何推进城镇化的城区集聚与城区竞争力建设、有如何走新型工业化道路的绿色制造与产业集群，还有如何统筹城乡发展与如何培育地方自主创新能力。

^① 国家是宏观层面，长三角、珠三角、中部六省等是中观层面。著者注。



四、写作特点和读者对象

(一) 写作过程

2006年4月到10月,我有幸受原荆门职业技术学院委派,到马来西亚英迪大学(学院)做访问学者。在此期间,记得是6月份,在去马六甲的路上,我有了要把我2004年、2005年间的工作体会整理出来、并沿着原有思路继续思考的强烈想法;回国后,在半年思考的基础上,以《中国市县科学发展的战略问题》为题,拿出了写作提纲,该提纲共分四篇:战略理论基础、战略背景分析、战略突进手段和战略保障措施。

从2006年底到2007年底,整整一年全身心投入写作,终于拿出初稿,全书50余万字。

2008年全年继续修改、补充、完善。

2009年年初,在学院科研处网站上看到《关于做好“全国高校社科文库”申报出版工作的通知》。《通知》中说:可以提供出版资助。同时也听人说,现在评教授,没有一本书是不行的,于是从《中国市县科学发展的战略问题》初稿的第二篇、第三篇中挑选出部分内容辑成一本,以《区域科学发展和地方政府政策》为书名,报送教育部全国高校社科中心,并最终得到了部分资助!这是对我几年来潜心思考、努力写作的肯定!对此,我倍感荣幸!

(二) 读者对象

本书读者对象可分为三类:

一是公务员,特别是地方政府领导和地方政府各职能部门工作人员,与中央政府、省政府着眼调控、工作指导色彩浓厚相比,地方政府强调落实、工作更具执行力,直接面对老百姓利益诉求,是站在学习实践科学发展观最前沿的一群人,他们应该是本书的最大读者群。

二是对中国区域科学发展有着强烈责任心、使命感的理论工作者。

三是其它各类对区域经济发展比较感兴趣的人。

五、各章主要内容

本书各章既围绕“如何实践科学发展观”这个主题展开,构成一个整体;又围绕各自关注的具体问题详细论述,可单独成文。

全书共分十一章。

第一章以科学发展观为指导,大胆借鉴可持续发展模式的现有理论成果,系统提出了科学发展模式的概念,指出了地方政府选择科学发展模式的现实因



难、整理了地方政府寻求科学发展的四种选择取向，并以广东东莞市、宁夏西海固地区和湖北省荆门市为例，简述了不同发展水平的地方政府对科学发展模式的实际选择。

第二、三章结合荆门市情特点，分别阐述了地方经济社会内在能力评估与外部环境审视的基本方法。在寻求科学发展的过程中，如何评估内在能力，不同的人有不同的评估方法，第二章分别从历史积淀、发展现状、未来动力等三个方面进行了梳理；第三章明确提出了二个观点：外部环境审视的目的就是要鉴别出本地区优势之所在，这种鉴别的现实结晶就是发展定位。

第四章讨论科学发展目标的初步确定。以可供选择的科学发展模式为指导去走科学发展道路，“知己”是第一步，“知彼”进而“知势”是第二步，在知己、知彼、知势基础上确定科学发展目标，则是上述“三知”的最终归宿。本章以荆门市为例，借助SWOT分析法总结了第二章、第三章的评估与审视，然后在这个现实案例分析的基础上，进一步上升到理论，分析了科学发展观对科学发展目标制定的具体指导、分析了科学发展指标体系的科学内涵。

第五章讨论地方形象。这一章从企业形象入手，先在理论上分析了科学发展观指导下地方形象设计的主要内容：内在精神系统与外在识别系统；然后以荆门为例，明确提出了“城区集聚”是科学发展观指导下，地方政府培育形象竞争力的一项亟待重视的现实工作。

第六章从城镇化和工业化关系探讨了城区集聚的时代必然性。随着工业化内涵的拓展，城镇化与工业化之间的关系发生了微妙变化，在传统工业化时代，工业化是城镇化的发动机；而在新型工业化时代，特别是在科学发展观指导下，二者之间关系则演变为“围绕城镇化，推动工业化”。

第七章着眼“城区竞争力”讨论城镇发展。本章从三个角度深入探讨了城镇发展必须考虑的原则：要强化科学发展观对城区经营的指导，要搞好城区科学规划、走紧凑型发展道路，要高度关注城镇生态竞争力建设。

第八、九章集中讨论新型工业化。绿色制造和产业集群是新型工业化实践环节的二个重点，一个重在微观，一个重在宏观。第八章论述了绿色制造是新型工业化道路的必然选择，并借助“斯达模式”分析了“信息化带动工业化”在一般传统企业改造和地方政府工作中的可行性；第九章则从主导产业入手，先从理论上厘清了概念，再从实践中分析了产业竞争力的二次飞跃。

之所以把城镇化放在新型工业化之前，细心的读者可能已经明白了其中的道理：那就是在新型工业化时代，地方政府在寻求科学发展的过程中，城镇化



有着比工业化更为现实的重大意义。

第十章讨论了城乡统筹与社会主义新农村建设的一些理论与实践问题。本章在综述城乡联系现有理论研究成果基础上，先从理论上讨论了统筹城乡与社会主义新农村建设的关系，明确提出：以城带乡的主要内涵是引导农民进城，以工促农的题中之义是促进农民就地转化；再专注于实践，提出了一些观点：统筹城乡与社会主义新农村建设有着不同的主体，不同主体有着不同的关键问题。

第十一章阐述了自主创新能力建设。本章把创新与人力资源开发联系起来思考，是基于二个考虑：在地方政府、特别是基层地方政府，基本没有制度创新、体制创新的可能性，因而基于实践的机制创新、管理创新的理论阐述就有着相当大的难度；农民进城与农民就地转化问题的彻底解决在很大程度上直接取决于农民自身素质的提高，这也使农村人力资源开发成为地方政府的工作重点之一。这一章介绍了人力资源开发的相关理论观点，阐述了传统经济条件下的创新内涵和信息经济时代下的创新特点，并着眼实际介绍了四种区域创新模式、三大创新节点，最后以荆门为例，梳理了地方政府对自主创新能力建设的实践。

六、致谢与寄语

我要把这本书献给我亲爱的妈妈王文慧！因生活艰难，她在年近七旬时，患上压迫性精神疾病，每次回家看望她老人家时，我心里都十分难受！我只能告诫我自己，必须加倍努力，做一个对社会有用的人！用一份对社会的责任心报答她老人家的养育之恩！！

我要把这本书献给我的恩人，曾任荆门市人民政府市长的刘力。是刘力市长给了我机会，让我走进荆门、了解荆门、研究荆门！可以说，没有这个机会，绝没有我的今天！刘力市长不仅给了我机会，还让我在精神上找到了自我！刘力市长是我的恩人！

我要把这本书献给我的妻子杨梅英、女儿梁天玥。妻子操劳家庭琐事，教导幼女学习，比较辛苦。看着上小学、啥都不懂但开心快乐的女儿，我就想，要通过自己的努力，为她树立一个自力自强的家庭榜样，用实际行动尽一个父亲的教育责任。

我要把这本书献给我的岳母肖玉萍。她承担了全部的家务，这几年，我过着“衣来伸手，饭来张口”的生活，因为有她的付出，我才可以把全部精力统统放在学习、思考上。



我要把这本书献给我的哥哥梁兰青。1981年的时候，家境十分贫寒，我的身体又很差，哥哥在军校学习，每个月都从微薄的薪水里拿出五块钱寄给我，既改善生活，又兼作零用。

我要把这本书献给政协荆门市委员会。正因为有这个舞台，我在进一步研究的过程中，仍然有机会了解、收集很多第一手材料，而没有太多地受到荆门市领导人选变动的影响！

我要把这本书献给关心我成长的众多领导、老师、同学，献给我众多的兄弟们，献给我所经历的每一个人，是他们让我丰富了人生阅历、增长了社会知识，让我现在有了一个好的心态，每天都在“忙并快乐着”！

同时，我要特别感谢教育部社科中心的领导们。正因为有中心领导的关心，拙著才能赢得这样的荣誉！才能以这样体面的方式出版！也正因为有了这份荣誉与体面，才使我有了更大动力坚持我一直奉行的“学以致用”原则。

我还要感谢那些谋面与未谋面的参考文献的知识产权所有者，在底注中标明的参考文献只是全部参考文献的一小部分，还有很多参考文献并没有一一列出。本书正是在充分汲取他人学术观点的基础上，在“神交”的基础上通过自己的用心体会、思考，才形成了一些可以不揣浅陋拿出来与人交流的个人观点。

每一本书都是一个探索过程的开篇，而非终结。对于区域科学发展和地方政府政策这样一个十分复杂的综合性问题，其实也没有什么结论性的东西。如果这本书能够促使理论工作者、实践工作者提出一些基于科学精神基础之上的、理论与实践相结合的问题，那么，这本书就算是基本成功的。

本书的一些想法可能并不成熟，我也只是借此机会把一些学习体会整理出来，通过这种方式与志同道合者交流、切磋，共同促进科学发展观深入贯彻落实的理论成熟与措施可行。

我对这本书的众多观点负责，由于水平有限，一些具体分析难免偏颇，观点难免肤浅，衷心希望广大读者能够和我联系，指出本书的不足之处。

我期待着您的善意批评和真诚建议！

著者

2009年8月15日



CONTENTS

目 录

第一章 科学发展目标确定的基础:科学发展模式 / 1

第一节 中国可持续发展模式研究和科学发展模式涵义 / 1

一、可持续发展涵义及其理论模型 / 1

二、中国可持续发展一般模式研究和省域可持续发展模式分类 / 3

三、科学发展模式涵义 / 6

第二节 科学发展模式的地方政府实践探讨 / 8

一、选择科学发展模式的现实困难 / 8

二、地方科学发展模式四种选择取向 / 11

三、不同发展基础的地方政府对科学发展模式的选择 / 14

第二章 基于科学发展观的内在能力评估 / 19

第一节 区域文化 / 19

一、文化对经济的影响 / 19

二、区域文化与区域经济 / 21

第二节 发展现状 / 24

一、工业化与城镇化 / 24

二、城区与乡村 / 26

三、经济结构与工业化“新”的程度 / 28

四、财政收入 / 32



第三节 发展的动力在哪里? / 33

- 一、自然动力 / 33
- 二、经济动力 / 36
- 三、创新动力 / 39

第三章 对照科学发展观的外部环境审视 / 44

第一节 外部环境审视焦点:优势鉴别 / 44

- 一、比较优势理论与比较优势类型 / 45
- 二、竞争优势理论 / 48

第二节 外部环境审视结晶:发展定位 / 51

- 一、城市发展定位误区及原因 / 52
- 二、城市发展定位“路线图” / 53

第三节 荆门外部环境审视与发展定位 / 56

- 一、荆门在全国的定位 / 57
- 二、荆门在“中部”的位置 / 59
- 三、荆门在湖北省的定位 / 62
- 四、荆门发展定位的思考 / 63

第四章 科学发展目标的初步确定 / 67

第一节 SWOT 分析法:目标制定的基本方法 / 67

- 一、优势 / 68
- 二、劣势 / 70
- 三、机遇 / 71
- 四、威胁 / 72



第二节 科学发展观:发展目标制定的指导原则 / 74

- 一、新的财富观 / 74
- 二、新型工业化 / 78
- 三、人力资源开发与创新 / 79

第三节 指标体系:目标制定的直接体现 / 81

- 一、科学发展的目标构成 / 81
- 二、科学发展指标体系 / 83

第五章 地方形象设计与形象竞争力培育 / 87

第一节 地方形象:源于企业形象的区域形象特例 / 88

- 一、地方形象概念溯源 / 88
- 二、地方形象定位与评价 / 91
- 三、地方形象现状和原因分析 / 93

第二节 科学发展观指导下的地方形象设计 / 95

- 一、科学发展观下的地方形象结构分析 / 95
- 二、科学发展观指导下的地方形象内在精神系统设计 / 96
- 三、科学发展观指导下的地方形象外在识别系统设计 / 100

第三节 城区集聚:地方形象竞争力培育的实践基础 / 102

- 一、城市经营:科学发展观指导下地方形象设计亟待解决的认识问题 / 103
- 二、城区集聚:科学发展观指导下地方形象设计亟待重视的实践问题 / 105



第六章 围绕城镇化,推进新型工业化	/ 108
第一节 传统工业化和城镇化关系	/ 108
一、社会主义工业化理论溯源	/ 109
二、中国传统工业化道路沿革	/ 111
三、传统工业化与城镇化关系的中国实践	/ 112
第二节 工业化内涵拓展与新型工业化提出	/ 114
一、生产性服务业:工业化的新内涵	/ 114
二、生产性服务业与制造环节效益比较	/ 116
三、新型工业化道路提出与生产性服务业作用追问	/ 118
第三节 新型工业化和城镇化关系	/ 121
一、正确认识城镇化	/ 121
二、新型工业化背景下的城镇主导作用	/ 124
第四节 城镇化和工业化关系实证解析	/ 126
一、荆门城镇化、工业化现状	/ 126
二、荆门围绕城镇化、推进工业化总体构想	/ 130
 第七章 城区竞争力建设	 / 133
第一节 强化科学发展观对城区经营的指导	/ 134
一、强化一种科学精神	/ 134
二、关注二种共性资源	/ 136
三、明确三条经营原则	/ 138
第二节 搞好城区科学规划,走紧凑型发展道路	/ 139
一、搞好城区科学规划	/ 139
二、确定最佳规模	/ 140



三、走紧凑型城市道路,追求精明增长	/ 143
第三节 建设城区生态竞争力	/ 146
一、城市竞争力生态化走势	/ 147
二、人居环境理论简介	/ 147
三、提升城区生态竞争力	/ 149
第四节 提升城区竞争力案例分析	/ 151
一、北京密云县城区经营	/ 152
二、荆门城市总体规划与生态竞争力建设评述	/ 153

第八章 绿色制造:新型工业化微观探讨 / 158

第一节 绿色制造概述	/ 159
一、绿色制造涵义	/ 159
二、绿色制造发展现状	/ 163
第二节 绿色制造:新型工业化的必然选择	/ 165
一、以科学发展观为核心的四大理论基础	/ 166
二、以绿色设计为核心的技术体系	/ 169
三、以信息化为核心的新型工业化特征体现	/ 172
第三节 由“斯达模式”所作的绿色制造荆门联想	/ 174
一、以信息化改造传统国有企业的“斯达模式”	/ 174
二、“斯达模式”的荆门企业信息化启示	/ 176
三、传统企业实施绿色制造的动力分析与对策建议	
——以荆门为例	/ 179



第九章 产业集群:新型工业化宏观“抓手”	/ 183
第一节 亟待界定的主导产业概念	/ 184
一、主导产业概念的百家争鸣	/ 184
二、实践中的主导产业概念辨析	/ 186
第二节 优化产业结构与主导产业选择:一枚“硬币”的正反二面	/ 189
一、优化产业结构	/ 189
二、主导产业选择	/ 193
第三节 围绕产业集群的产业竞争力的二次飞跃	/ 196
一、由产业集聚到产业集群:传统工业化背景下的竞争力飞跃	/ 196
二、由产业集群到生产性服务业:新型工业化背景下的竞争力飞跃	/ 198
第四节 荆门产业发展现状简评	/ 200
一、荆门产业发展现状	/ 201
二、荆门产业发展的原则性思考	/ 203
第十章 统筹城乡与社会主义新农村建设	/ 207
第一节 城乡联系理论综述	/ 207
一、区域经济空间结构与城乡联系理论	/ 208
二、城乡联系模式	/ 211
三、城乡联系途径	/ 213
第二节 统筹城乡与新农村建设的实践涵义	/ 214
一、统筹城乡与新农村建设内在逻辑	/ 214
二、农民进城居住:以城带乡主要内涵	/ 216
三、生产发展过程中实现农民就地转化:以工哺农题中之义	/ 218



第三节 统筹城乡和新农村建设各自主体的关键问题 / 221

一、地方政府的思想观念问题 / 221

二、农民的自身素质问题 / 223

第四节 统筹城乡与新农村建设的荆门实践 / 225

一、以城带乡共建和谐——仙居乡“回归自然·乡村游” / 226

二、以工哺农共同发展——荆门双低油产业发展 / 228

三、激发主体意识——漳河镇迎接村的新农村建设 / 231

第十一章 加强人力资源开发,强化自主创新能力 / 233

第一节 人力资源与区域创新理论 / 233

一、人力资源和人力资本理论 / 234

二、传统经济条件下的创新内涵 / 237

三、信息化潮流下创新特点 / 240

第二节 区域创新模式与创新节点 / 242

一、可以借鉴的区域创新模式 / 242

二、政府管理 / 244

三、以职业教育为核心的地方教育 / 245

四、企业、企业家与企业家精神 / 247

第三节 培育自主创新能力的荆门思考 / 250

一、挖掘财力,科学激励创新主体 / 250

二、行使政府权威,理性整合创新资源 / 252