

GUANGXI JINGJI SHEHUI XINGSHI FENXI

2003年 蓝皮书

广西经济社会形势 分析与预测

(下卷)

主 编：刘咸岳

副主编：黄 铮 钟启泉
李秋洪 赵公立



广西人民出版社

序

广西迫切的任务是发展,广西的前途和希望也在发展。当前,贯彻落实党的十六大精神,最根本的是要把这次大会提出的各项任务全面落实到改革发展稳定的各项工作中去,新的形势和任务迫切要求我们解放思想,实事求是,与时俱进,拓宽发展思路,提高创新能力,形成团结奋进、加快发展的强大精神力量,实现广西改革与发展的新突破。

2002年是广西贯彻落实富民兴桂新跨越战略部署,全力推进“十五”计划实施的关键一年。按照年初确定的国民经济和社会发展的预期目标,即GDP增长8%,财政收入增长9%,全社会固定资产投资增长10%,全社会消费品零售总额增长9.5%,实际利用外资增长11%,外贸进出口总额力争有所增长,城镇居民人均可支配收入增长4%,农民人均纯收入增长5%。根据头3个季度国民经济运行形势和第四季度的态势分析,以上预期指标,是可以实现或超额完成的。2002年广西国民经济发展呈如下主要特点:(1)三次产业全面发展,共同推动经济发展持续增长。(2)内需增长进一步加快,外需形势趋于好转。随着西部大开发实质性工作的展开,新开工项目增多,受一批重大基本建设项目、技改和更新改造项目、房地产投资项目、重点项目和国债项目投资大幅增长的带动,固定资产投资一直保持良好的发展态势,资金到位情况转好,为近几年同期最好的水平。(3)财政金融形势稳定,居民收入继续提高。财政收入仍在上年高位增长的基础上保持较快的增长,全年实现财政收入增长9%的目标是完全可能的。金融存款继续增加,贷款投放稳定增长。同时,受调资、增资政策的影响和“三条保障线”的进一步落实,城镇居民可支配收入继续保持高位增长,农民收入在上年取得恢复性增长的基础上呈现出逐季加快的增长态势。(4)外贸出口的积极变

化及外商直接投资稳步回升。外贸出口降幅逐季缩小,招商引资工作力度加大,出现了稳步回升的态势。与此同时,科技、文化、教育、卫生、体育等各项社会事业也全面发展,公众对社会发展的满意度进一步提高。总而言之,即将过去的一年,在自治区党委的领导下,各级党委、政府和全区各族人民在现代化建设的道路上做出了新的成绩,开创了“十五”的新局面。但前进的道路上仍存在不少困难和问题,需要在今后工作认真加以解决。

2003 年是深入学习和贯彻党的十六大精神的一年全面建设小康社会,加快富民兴桂新跨越进程,最根本的是坚持以经济建设为中心,大力推进生产力跨越式发展。从广西的现实情况来看,我们必须走出一条总量扩大与结构优化并举、整体推进与重点突破相结合、经济与社会协调发展的新路子:(1)走新型工业化、城镇化道路,实现由农业省区向工业省区转变的历史性跨越。工业化、城镇化是推进结构调整的重点,也是加快富民兴桂新跨越进程的重要途径。要把培育和发展龙头企业作为推进工业化的切入点,加大产业整合力度,着力打造一流企业和国际品牌,进一步壮大优势产业集群。坚持以信息化带动工业化,促进产业发展和结构升级,全面提升工业化水平。坚决破除不利于城镇化发展的体制性、政策性障碍,把进一步壮大中心城市和积极发展小城镇结合起来,引导农村富余劳动力向非农产业和城镇转移,推进城镇建设经营管理市场化,建立政府引导、市场运作、政策推动的发展机制,为加速城镇化注入持久动力。(2)大力发展特色产业,构筑区域产业新高地。要以提高国际竞争力为目标,突出区域特色,坚持择优扶强,既要注重发展劳动密集型产业,又要适当优先发展高新技术产业,增创产业竞争优势。大力扶持农业产业化龙头企业,积极稳妥推进农村土地承包权流转,全面实施农业标准化生产和产业化经营。引导乡镇企业向农业产业化和农村服务业方向发展,增强集体经济实力。高起点建设一批覆盖面广的大型农产品加工项目,带动县域经济发展,尽快形成具有亚热带特色的食品工业基地。运用高新技术和先进适用技术改造制糖、冶金、建材、机械、轻纺、化工等有基础、

有优势的传统产业，大力振兴装配制造业，提高生产集中度，增强竞争实力。(3)加快发展非公有制经济，增强经济发展活力。这是扩大就业、活跃市场、增加财政收入和维护社会稳定的重要途径，是实现经济跨越式发展的战略重点。要毫不动摇地鼓励、支持和引导广西非公有制经济发展，确保个体、私营企业经营者在政治上有地位、社会上有声誉、经济上有发展。放开市场准入，除国家有明确规定外，所有竞争性领域和向外资开放的领域，都允许民营和个体私营企业投资经营，在经营范围、土地使用、税收、投融资、对外贸易等方面，对不同的所有制企业实行同等的待遇。(4)提高科技创新能力，发挥科技对经济增长的重要推动作用。加强前沿性、基础性、产业性项目的国际国内合作，大力引进先进适用技术，加强消化、吸收与创新，形成较高起点的技术创新平台，提高研究水平。选择具有比较优势和区域特色的重点领域，围绕广西重点产业的关键技术，加快高新技术研究开发和产业化。高新技术园区要围绕促进区域经济、特色产业，建设一批重大的大项目，形成一批骨干企业，培育一批重点产品，促进高新区“二次创业”。经过努力，争取在生物、农业、能源、海洋、新材料、先进制造和环保等重点领域的技术创新取得突破性进展。(5)以建设南贵昆经济区为契机，推动重点区域率先实现新跨越。首府南宁是西南出海通道的重要枢纽，加快构筑现代交通网络，努力建设具有民族特色和亚热带风格的现代园林城市，力争城市综合竞争力进入中西部发达城市前列，率先实现跨越式发展。广西贫困地区、边境地区和革命老区要继续加强基础设施建设，开发优势资源，增强自我积累和发展能力，加快致富奔小康。加快富民兴桂新跨越进程，主要动力在于深化改革和依靠科技进步，要深化城乡体制改革，争创体制新优势；要毫不动摇实施“科教兴桂”战略，建立和健全五大经济区的科技支撑体系；要继续实施开放带动战略，大力发展开放型经济；要整治和优化发展环境，增强综合竞争力；要全面推进党的建设新的伟大工程；加强各级领导班子的思想建设、组织建设、作风建设和制度建设，为改革开放和现代化建设提供坚强有力的组织保证。加快经济

发展,根本出发点和落脚点在于不断提高人民生活水平。要千方百计拓宽就业渠道,增加城乡居民实际收入,提高生活水平和质量。加强社会保障工作,切实保障困难群众的基本生活。控制人口增长,提高人口素质,保护、节约、合理使用资源,搞好国土资源综合整治,加快生态建设和环境保护,实现经济和社会可持续发展。

编 者

2002 年 12 月

目 录

(下卷)

序	(1)
---------	-----

综合篇

1 2002~2003 年广西社会形势分析与预测总报告	(3)
2 广西第五次人口普查数据分析报告	(15)
3 加入 WTO 对广西劳动就业的影响及对策研究	(28)
4 2002 年广西公众社会心态及未来预期	(36)
5 广西环保相关产业的现状及发展趋势	(50)
6 广西城乡居民生活满意度分析	(60)
7 广西社会治安态势及对策	(68)
8 广西精神文明建设的成就、问题与展望	(75)

专题篇

1 广西社会保险事业的现状与发展	(85)
2 广西就业和再就业面临的形势与对策	(92)
3 广西民族关系 2003 年展望	(102)
4 广西妇女社会地位调查分析与对策探讨	(109)
5 广西教育改革发展形势与对策	(123)
6 广西科技创新的回顾与展望	(135)
7 实施精品战略 弘扬广西特色文化	(146)
8 广西卫生事业的现状与发展对策	(158)
9 广西人口老龄化发展趋势	(165)
10 广西异地安置特困人口的社会适应状况调查与对策	(176)
11 广西残疾人职业教育与就业相关性态势及对策	(188)

开放篇

- 1 建立中国—东盟自由贸易区对广西的影响及应对措施(203)
 - 2 打造中国与东南亚交流合作的平台
——广西在中国—东盟自由贸易区中的地位和作用(212)
 - 3 率先建立中国—东盟自由贸易区广西试验区研究报告(227)
 - 4 广西与东盟的经贸关系分析与前瞻(235)
 - 5 广西直接利用外资形势分析与 2003 年展望(247)
 - 6 广西对外、对港澳台文化交流的成效与发展(252)
 - 7 广西国内经济技术合作分析与对策(258)
- 后 记(264)

2003 年蓝皮书：
广西经济社会形势分析与预测
(下卷)

综 合 篇

ZONGHE PIAN

1 2002 ~ 2003 年广西社会 形势分析与预测总报告

2002 年是我国加入 WTO 后的第一年,也是我国第十个五年计划的第二年。正确判断 2002 年广西社会发展形势,总结过去,展望未来,对于正确认识和处理社会领域的各种矛盾和问题,促进社会的健康发展和全面进步,具有十分积极的意义。社会形势是包括经济增长在内的社会运行的整体状态,是各种社会关系的综合体现。从总体上看,2002 年广西社会运行态势良好,物质文明建设和精神文明建设不断取得新的进步,社会政治经济关系协调发展,社会形势持续稳定。各种社会问题和矛盾被控制在较为适当的范围内,对社会的正常发展没有构成大的影响,在宏观上把握了改革、稳定和发展的良好关系。

一、2002 年广西社会形势的基本判断

(一)经济保持了较快的增长速度,为社会的稳定发展奠定了坚实的基础

2002 年以来,广西经济工作的各方面都取得了较好的成绩,经济保持健康快速增长。1 ~ 10 月累计完成工业增加值 289.81 亿元,

同比增长 13.69%。固定资产投资稳步增长,1~10 月广西国有及其他经济类型固定资产投资完成 322.71 亿元,同比增长 22.3%,其中基本建设投资增长 17.2%,更新改造投资完成额增长 32.0%,房地产开发投资完成额增长 37.6%。外贸进出口增长飙升,1~10 月广西累计外贸进出口总值 19.1 亿元,同比增长 28.8%。其中出口 11.71 亿美元,同比增长 13.0%;进口 7.39 亿美元,同比增长 65.5%。广西财政金融形势稳定,受营业税、个人所得税、城市维护建设税、农业四税快速增长的拉动,2002 年广西财政收入在上年高位增长的基础上仍保持较快的增长势头。1~6 月广西财政收入完成 141.31 亿元,同比增长 13.4 亿元。1~3 季度,广西农业生产增长速度逐季提升,与往年增势逐季走低形成明显对照。1~3 季度广西农林牧副渔业总产值达 511.2 亿元,同比增长 8.4%。农业总体呈现出了“粮食调减、品种调优、经作调大、效益调高”的发展格局。工业结构调整力度加大,培养发展大公司大集团的步伐加快;重点产业、行业联合重组企业集团工作稳步推进,个体私营经济和股份制、外商及港澳台地区投资企业增速加快,所有制结构调整取得了新的进展。边境建设大会战和农村基层基础设施建设进展顺利。

(二)城乡居民可支配收入增加,消费支出平稳增长,居民生活水平逐步提高

2002 年 1~9 月,广西实现社会消费品零售额 735.52 亿元,同比增长 9.4%。广西消费市场呈现两大特点:一是农村消费增速加快。1~9 月,广西县及县以下农村实现社会消费零售总额 361.75 亿元,同比增长 8.6%;城市实现社会消费品零售额 373.77 亿元,增长 10.1%。二是逐步形成汽车、建筑及装潢材料、通信器材、化妆品、文化办公用品、中西药品及书报杂志等消费热点。消费的快速增长主要是城乡居民收入增加和市场物价持续下降的结果。

2002 年以来,广西农村经济形势较好,1~3 季度农民人均现金收入达到 1433 元,比上年同期增长 83.7 元,增长 6.2%。上半年广西国家扶贫工作重点县农民人均现金达到 753.3 元,比上年同期增加

95.8 元, 增长 14.6%, 增幅创近 5 年同期最高水平。

收入的增加带来了消费的增长。1~3 季度, 广西农民人均生活消费现金支出 782.0 元, 比上年同期增加 18.4 元, 增长 4.0%。第一, 交通和通信消费支出增长幅度最大, 人均交通和通信支出 68.6 元, 比上年同期增加 18.4 元, 增长 37%。其中, 购买交通工具人均支出增长 46.5%、购买通信工具支出增长 69.9%、邮电支出增长 44.9%。交通和通信已成为农村新的消费热点。第二, 食品、衣着、医疗保健消费支出平稳增长。人均食品支出 273.0 元, 增长 4.5%; 人均衣着支出增长 4.2%; 医疗保健支出增长 5.2%。第三, 家庭设备用品和文教娱乐用品支出小幅度增长。人均家庭设备用品及服务支出 46.3 元, 同比增长 1.3%; 人均文化教育、娱乐用品及服务支出 154.2 元, 增长 0.35%。

由于近年来广西多次提高国家机关、事业单位工作人员工资, 增加离退休人员离退休金, 提高居民最低生活保障标准, 增加生活补贴和开放补贴等, 促使城镇居民收入稳定增长。预计至 2002 年底, 广西城镇居民人均可支配收入达 7300 元, 人均消费支出 5500 元。居民日常消费由温饱型向发展型、时尚型转变。另外, 城镇居民人均居住面积达 20 平方米左右, 基本实现住宅的小康目标。

(三) 民族团结, 社会安定

广西是个多民族聚居的地区, 2002 年广西共有少数民族人口 1820 万人, 占总人口的 38.4%。广西的民族成分多, 少数民族人口多, 而且地处边疆, 民族跨国而居, 因此, 民族关系问题与各民族团结、政治稳定、边防巩固、国家统一有着密切的联系。多年来, 自治区党委和政府高度重视民族团结问题, 不断巩固和发展社会主义民族关系, 使民族关系始终朝着平等团结、互助合作、共同进步的方向发展。在 1999 年、2000 年、2001 年和 2002 年我们每年一次在广西全区范围开展的“公众舆论与社会热点调查”中, “民族关系”在所有社会发展指标中获得的满意度都是最高的。这充分显示出广西作为一个少数民族自治区, 各民族的关系是和睦的、融洽的, 广西各级党

委、政府的民族工作是卓有成效的。这是我们社会稳定发展的一个非常重要的基础。

广西稳定的社会形势也得到了公众越来越多的肯定。据“公众舆论与社会热点调查”统计结果显示,自 2000 年以来,广西公众对社会稳定状况持肯定判断的比例在逐年上升。2001 年公众对社会稳定持肯定判断者比 2000 年高出 29 个百分点,2002 年又比 2001 年高出 10.1 个百分点。

(四)扶贫工作取得重大进展,边境建设大会战胜利完成

广西属于西部省区,1984 年广西被认定的贫困县共 49 个,面积占大半个广西。经过大规模的扶贫开发,贫困人口已由原来的 1500 万人减少到现在的不足 150 万人。大规模开展科技扶贫是扶贫工作取得重大进展的一个主要因素。目前,这种将扶贫资金、企业、技术、市场四个要素结合起来的科技扶贫项目遍布广西。据广西区统计局最近对广西的 28 个国家扶贫工作重点县 2650 户贫困检测抽样调查结果表明,2002 年上半年,这些农户的人均现金收入达到 753 元,同比增长 14.6%,增长幅度为近 5 年同期最高水平。增长的主要原因是以种养业为主的家庭经营收入的持续快速增长。另外,对于“一方水土”根本养不了“一方人”的石山区特困人口,广西成功地走出了一条“异地安置”的路子。迄今为止,广西共建移民点 1258 个,成功安置 4.9 万户 23.23 万人。

长期以来,由于历史、社会和自然等原因,广西东兴、防城港、宁明、凭祥、大新、龙州、靖西和那坡等 8 个边境县(市、区)的基础设施薄弱,科技教育卫生事业相对落后,严重地制约着边境地区经济社会的发展和边境各族人民生活水平的提高。经过两年多的艰苦奋战,总投资 21 亿元,实施包括道路、饮水、通电、通电话、通广播电视以及文教卫生等 24 件实事共 17900 多个项目的广西边境建设大会战胜利完成。边境建设大会战的胜利,极大地改善了边境地区的基础设施,为加快边境地区经济发展和社会进步,提高边境地区各族人民群众的生活水平创造了良好的条件,为边境地区兴边、富民、睦邻

探索出了一条成功的路子。

(五)再就业工程取得一定进展，城市居民最低生活保障制度基本建立

广西各级党委、政府认真贯彻落实党中央、国务院关于促进就业和再就业的一系列重大决策和部署，把扩大就业作为经济社会发展的战略任务和宏观调控的主要目标，狠抓落实。至2002年初，广西共有50多万名国有企业下岗职工进入再就业服务中心，其中有40多万人实现了再就业，占进“中心”总人数的70%以上，高出全国平均水平。另外，还有60多万社会失业人员实现了再就业。至9月底，广西在再就业服务中心签订协议的企业下岗职工6.33万人，比上年末减少4.59万人，其中实现再就业的有2.81万人，同比增长了8.4个百分点。

在建立和完善城镇居民社会保障体系解决企业离退休人员养老金按时发放，解决下岗职工基本生活费和失业保险和城市低收入家庭的最低生活保障等方面，2002年也取得了一定的进展。1~9月共支付国有企业下岗职工基本生活保障金2.3亿元；发放企业离退休人员基本养老金31亿元。“两个确保”得到较好的落实，确保了国有企业下岗职工基本生活费和国有企业离退休人员养老金按时足额发放，没有发生新的拖欠，城市居民最低生活保障也做到了应保尽保。广西养老、失业保险也从国有企业逐步扩大到“三资”企业、私营企业和个体从业人员。6月底，广西养老保险参保人数从1997年的161.8万人增加到253.19万人，增长56.48%；失业保险参保人数从1997年末的155.5万人增加到213.1万人，增长37.04%。

(六)专项严打整治斗争取得阶段性成果，有力地保障了社会的稳定

2002年广西各级公安机关及有关执法部门先后组织开展了“扫黑除恶”专项斗争、禁毒严打整治专项斗争、反偷渡联合行动、整顿规范市场经济秩序专项斗争、打击抢劫抢夺专项斗争、打击地下“六

合彩”赌博活动等专项斗争和专项行动,取得明显成效:所发现的黑恶势力团伙基本被打掉,绝大部分团伙首犯和骨干分子被抓获归案并受到了法律的惩处,整顿了一批黑恶势力横行的重点地区。截至7月底,广西公安机关共破获毒品犯罪案件1642起,抓获毒品犯罪嫌疑人1774名,其中逮捕1425名。缴获海洛因171.45公斤、鸦片22.25公斤、摇头丸3025粒、易制毒化学品3445公斤。劳教戒毒2664名,强制戒毒9758名,达到了国家禁毒办提出的满员收戒的要求。在反偷渡联合行动中,共清查出不法入境越南人4990名,遣返出境1660名,待遣返3330名;破获偷渡案件11起,抓获组织、运送者11名,偷渡人员50名。2002年1~7月,广西破获各类经济犯罪案件261起,打掉犯罪团伙24个,抓获犯罪嫌疑人89人,挽回经济损失3000多万元。同时,还整治重点县、市、区37个,扭转了这些地区和行业的经济秩序。在严打斗争中,各地公安机关始终把打击矛头对准杀人、爆炸、抢劫、绑架、持枪作案等严重暴力犯罪和盗窃抢夺等多发性侵财犯罪,极大地打击了犯罪分子的嚣张气焰,有力地维护了人民生命财产的安全和社会的稳定。

(七)“三个代表”重要思想深入人心,精神文明建设成果显著

广西各地掀起了学习宣传贯彻“三个代表”重要思想的热潮,工厂、农村、机关、学校、部队广泛开展了有声势、有深度、有实效的学习教育活动。各地方各部门、各单位紧密联系实际,把“三个代表”重要思想贯彻到改革发展稳定的各项工作中去,“三个代表”重要思想日益深入人心。“2002年广西公众舆论与社会热点调查”统计结果显示,有63.3%的公众认为其所在单位(乡镇、村委会)干部在工作中“能体现”和“基本能体现”“三个代表”的要求。

2002年广西精神文明建设在原有基础上又有新的发展,思想道德建设效果显著,群众性的精神文明创建活动取得新的成果。广西组织了学习“三个代表”重要思想和江泽民“5.31”讲话宣讲团到广西各地巡回宣讲,各地采取读书征文、文艺会演、山歌比赛、书画展览等形式组织广大干部群众学习“三个代表”重要思想、“5.31”重要

讲话精神。在一些愚昧迷信活动有所抬头的山区农村，开展“崇尚科学文明，反对迷信愚昧”活动，组织开展无神论教育，使山区农村群众形成“崇尚科学、学科技、用科技、破除迷信”的良好风气。

围绕“以道德立身，以诚信立业、做文明公民”主题，以“爱国守法，明礼诚信，团结友善，勤俭自强，敬业奉献”为内容的《公民道德建设实施纲要》学习、宣传、实践活动，提高了公民的道德素质。各地还普遍开展了主题鲜明、内容丰富、形式多样的精神文明创建活动，涌现出了一批环境优美、秩序优良、服务优质、管理规范和文化优秀的社区和单位。有9个单位被推荐为全国创建文明行业工作先进单位，15个单位被推荐为全国精神文明建设先进单位。11月中央精神文明建设指导委员会召开会议，隆重表彰全国精神文明创建工作中取得突出成绩的先进单位，广西有2个县、3个镇、7个村荣获全国创建文明村镇工作先进单位称号。

经过“扫黄打非”，全面清理文化市场专项治理工作，广西文化市场进一步净化和繁荣，精神文明建设精品生产取得新的成果，有8部作品荣获2002年度全国精神文明建设“五个一”工程奖。

二、2002年广西社会运行中的主要问题

(一)城乡居民消费信心度较低，影响着即期消费和预期消费的上升，最终制约国民经济的发展

目前城乡居民消费存在一些较大的心理障碍：一是居民收入增长速度减缓，部分居民绝对收入额出现下降，以及巨大的失业压力，造成居民对未来预期收入的下降。虽然2000年至2001年国家调整了居民收入政策，使居民的收入有所提高，但这并没有从根本上改变居民的收入预期，更没有改变人们对下岗失业的担心，居民的消费信心仍然不强。近年来农民收入虽有所提高，但农村的消费水平仍远远落后于城镇，许多工业品对于城镇居民来说已经过时，但农村居民想购买却没有相应的经济能力。二是近年来我国的医疗、养老、失业保险、教育等一系列改革措施集中出台，原有的体制被打破，而新的体制尚

未完全健全,因此目前的医疗、养老、失业保险、教育体制对居民的支出压力很大,而且基本上都是硬性支出,支出的不确定性很大,导致居民对未来的支出预期上升。大部分居民不得不动用储蓄,以备将来不时之需。居民的被动储蓄直接导致购买力的巨大分流,从而减弱了对消费品的即期需求与即期消费,最终制约了社会需求的有效增长。

(二)贫富差距进一步扩大,引发了社会性的不满情绪,形成稳定局面的隐患

经济的较快发展伴随着大批国有企业的倒闭和困难企业的增加,加上社会财富分配方式的改变,社会的贫富差距不断扩大,高收入人群的收入来源的合法性成为人们的疑虑的重点,由此影响着人们对社会公正的信念。从 1999~2002 年连续 4 年的“广西公众舆论与社会热点调查”的统计结果都显示,在公众对社会发展满意度评价中,“贫富差距”都是满意度最低的一项。而且,近两年来,城镇居民对“贫富差距”状况的不满意程度超过了农村居民。贫富差距的扩大对社会心理的冲击力是不可低估的,它是目前我们社会的一个非常重要的不安定因素。

(三)反腐败的任务仍然艰巨

近年来,广西反腐败斗争取得了巨大的胜利,特别在查处党政干部大案要案有较大的突破,反腐败的成效得到了广大公众的肯定。但由于导致腐败和不正之风的社会基础、社会条件远没有被铲除,导致腐败和不正之风屡禁不止。现阶段腐败现象滋长蔓延的深层次原因主要是:由于新旧体制的转换,体制、机制和管理等方面存在许多空隙和无序状态,为腐败现象的蔓延提供了机会;权力运作过程还缺乏规范,监督管理体制、机制仍不够完善,特别是“职权、事权、财权、人权”的运作不规范,缺乏有效的监督管理,从而为腐败的产生打开方便之门。另外,由于腐败现象和不正之风的屡禁不止,已有一部分群众对反腐倡廉工作失去信心和耐心,参与和配合反腐败的政治热情和积极性有所下降,对反腐败不理解、不负责任的言论有所增