

文明的樂園 希望的田野

——宁波市文明村镇巡礼



宁波市文明办

文明的乐园 希望的田野

——宁波市文明村镇巡礼

卓祥骅 主编

宁波市文明办

序

金德水

农业是安天下的重要产业，农村是兴天下的广阔天地，农民是稳天下的坚强柱石。在全面建设小康社会、提前基本实现现代化的进程中，农村处于十分关键的地位。加强农村精神文明建设，是统筹城乡经济社会发展、全面建设小康社会的必然要求，是实践“三个代表”重要思想的具体体现，也是进一步改善农村和农民群众生产生活状况的现实需要。

开展创建文明村镇活动是加强农村精神文明建设的主要抓手。我市从1984年起就已着手文明村镇创建工作，起步早且基础实。近几年来，围绕“全面奔小康，率先现代化”这个目标，以“十百千”（即创建十个市级文明示范镇、百个市级文明示范村和千个市级文明示范家庭）工程为载体，我市农村精神文明建设迈出了新的步伐，取得了长足的进步。各级领导对创建工作进一步重视，思想教育的内容进一步充实，创建活动的形式进一步丰富多彩，各种支持和投入进一步增加，农民群众参与的积极性进一步提高，先进典型的示范作用进一步扩大。总的看，农村精神文明建设呈现出积极、健康、向上的发展态势，在推

动农村经济发展、提高农民整体素质、改善村镇环境面貌、维护农村社会稳定等方面取得了可喜的成绩。在创建活动中，我市涌现出了奉化市滕头村、余姚市小楼下村、宁海县花园村、慈溪市周巷镇、余姚市泗门镇、鄞州区石碶镇等一批全国创建文明村镇工作先进典型。目前，全市已有市级文明村 87 个，市级文明镇 14 个，其中省级文明村 17 个、文明镇 4 个。市文明办编辑的《文明的乐园希望的田野》一书，汇集了我市部分文明村镇走过的创建历程以及在创建过程中积累的一些成功做法和鲜活经验。这些做法和经验具有较强的针对性和实效性，有助于各村、镇在开展创建工作时启发思路、提供参考和借鉴，有助于进一步推动全市创建文明村镇工作上新台阶。

随着改革开放的不断深入，农村经济、社会、文化发生了全面而深刻的变化，经济成分、组织形式、经济利益、就业方式的多样化，导致了农民的思想观念、道德意识、价值取向、文化认同趋于多样化，农村精神文明建设遇到了许多新情况、新问题。尤其今后几年是我市贯彻党的十六届三中全会精神，统筹城乡发展，建设城乡一体化、加快农村城市化、推进农业现代化、实现农民市民化的重要阶段。这对农村精神文明建设提出了新的更高的要求。为了进一步提高农村精神文明建设的水平，我们必须牢牢记住并始终坚持：为农村经济社会发展服务，是农村精神文明建设的一条根本原则；提高农民整体素质，培养一代有

理想、有道德、有文化、有纪律的社会主义新型农民，是农村精神文明建设的根本任务；实事求是，一切从实际出发，是农村精神文明建设的一条基本经验；坚持一切为了农民群众、一切依靠农民群众，是立党为公、执政为民在农村精神文明建设中的具体体现；与时俱进，坚持在实践中不断改进和创新，是农村精神文明建设发展的不竭动力；加强组织领导，健全工作机制，是农村精神文明建设深入、持久、扎实开展的重要保证。只要我们高举邓小平理论伟大旗帜，全面贯彻“三个代表”重要思想，按照“贴近实际、贴近生活、贴近群众”的要求，总结过去，规划未来，振奋精神，知难而进，满怀信心，努力奋斗，就一定能开创农村精神文明建设的新局面。

（作者系中共宁波市委副书记、
市长，市文明委主任）

实施“百村示范、千村整治”工程 大力推进文明村镇建设

陈群

发展农村经济，改善农村面貌，是全面建设小康社会、提前基本实现现代化的重要任务。近年来，市委、市政府根据我市农村经济社会发展的新形势，率先在全省开展新农村示范村建设和以道路绿化、垃圾袋装化、河道清理等为主要内容的农村环境整治工作，制定实施一系列政策措施，取得了良好效果，全市农村经济实力不断增强，环境面貌有了明显改善。省委、省政府作出在全省农村开展“千村示范、万村整治”活动的部署后，市委、市政府及时研究贯彻措施，出台了关于开展“百村示范、千村整治”工作的实施意见，成立了领导小组和工作班子，市委、市政府领导分头深入基层调查研究，分片召开座谈会，检查各地落实情况，并在慈溪市召开了现场会，进一步推动了这项工作的开展。目前，全市已有 74 个村开展示范村建设，302 个村开展村庄整治。累计新建改建农村道路 5000 余条，行政村通等级公路率达到

80%；清淤治理河道 4000 余条；建立垃圾转运站和清运点 800 余个，配备垃圾清运人员 2 万余名，1000 多个村实行了垃圾袋（桶）装化；粪便无害化处理达到 72%；卫生厕所普及率 68%；新增绿化面积 500 余万平方米。

实施“百村示范、千村整治”，是一项事关农村现代化建设全局的系统工程。按照统筹城乡发展的要求，下一步着力抓好三方面工作：一是重点突破。主要是围绕建设生态城市，5 年内全社会投入 500 亿元，实施四大工程。实施“蓝天工程”，大力发展循环经济，加强企业环保化改造，改善大气环境质量；实施“绿色工程”，大规模开展生态绿化，建设生态公益林 300 万亩；实施“碧水工程”，建设工业和生活污水处理设施，推进内河和流域治理，提高水环境质量；实施“清净工程”，优化群众生活环境。二是建管并举。在抓好整治规划实施的同时，坚持建设与管理同步，完善健全规章制度，探索长效管理机制。积极引入城市社区管理理念，创新农村社区化管理方式，不断提高农村社区自我管理水平和自我服务能力。坚持以人为本，大力发展农村社会文化事业，全面提高农民群众的思想道德素质、科学文化素质和身体健康素质，实现人的全面发展和农村社会的全面进步。三是强化监督。由职能部门负责，对“百村示范、千村整治”工程进行经常性的督促检查；发挥人大代表、政协委员

的作用，每年进行十次的专题视察检查；组织老党员、老干部建立义务监督小组，进行日常的监督检查。同时，建立考核与奖惩制度，把“百村示范、千村整治”工程实施情况作为各级目标管理责任制考核内容，加大奖优罚劣力度，确保取得实效。

《宁波市农村社会主义精神文明建设规划（2000—2005）》提出，凡基本实现现代化的县（市）区，县级以上文明镇（乡）、文明村的建成率应分别达到60%以上。实施“百村示范，千村整治”工程，有利于进一步深化文明村镇创建工作，有利于不断提高农村群众性精神文明创建活动的水平。全市各级一定要从全面贯彻“三个代表”重要思想，坚持立党为公、执政为民的高度，充分认识实施“百村示范，千村整治”工程的重要性和紧迫性，对照《宁波市文明镇建设管理暂行规定》和《宁波市文明村建设管理暂行规定》进一步统一思想，提高认识，把这项工作切实摆上议事日程，全面落实领导责任制，一级抓一级，层层抓落实。在具体实施中，要以民为本，充分尊重农民意愿，深入做好思想政治工作，组织引导农民群众积极参与村庄整治和建设；加大投入力度，广辟渠道，广泛吸收社会资金，努力走出一条市场化的融资路子；坚持合理开发，正确处理好开发用地与保护耕地的关系，做到集约利用土地；建立健全相应的规章制度，严明各项纪律，实行“阳光操作”。实施“百

村示范，千村整治”工程，关键在县（市）区，重点在乡镇，基础在村。各县（市）区重点要抓部署、抓规划、抓示范、抓督查，搞好县域范围内村庄建设和整治工作的整体方案，明确目标任务和时间安排，研究制定相关政策，协调指导建设中的重大问题，认真抓好检查落实。要建立健全领导干部农村工作联系点制度，深入基层，深入群众，广泛听取干部群众的意见和建议，帮助解决实施过程中碰到的困难和问题，为我市争创全国首批文明城市，为全面建设小康社会、提前基本实现现代化作出新的贡献。

（作者系中共宁波市委副书记）

目 录

序	金德水
实施“百村示范、千村整治”工程 大力推进文明村镇建设	陈 群
创建文明城镇 营造优良环境	余姚市泗门镇 (1)
以创建文明村镇为载体 推动经济社会全面发展	余姚市低塘镇 (7)
稳步推进 古镇扬起时代新风 齐抓共建	
渚山喜开文明奇葩	余姚市马渚镇 (13)
以“三个代表”重要思想总揽全局 全面推进“工贸型、 花园式、现代化”小城市建设	慈溪市周巷镇 (21)
创造优良环境 建设文明城镇	慈溪市范市镇 (26)
以创建文明镇为载体 着力打造富饶美丽文明 的旅游名镇	奉化市溪口镇 (33)
建经济强镇 以文明塑魂	宁海县西店镇 (39)
围绕创建抓发展 努力实现三个文明建设新跨越	宁海县城关镇 (45)
创建文明城镇 再造石浦优势	象山县石浦镇 (51)
共创文明镇 同结文明果	象山县西周镇 (56)
以创建文明城镇为目标 促进三个文明协调发展	
.....	鄞州区邱隘镇 (61)
深化创建活动 塑造文明形象	鄞州区石碶镇 (67)

巩固文明镇创造成果 全面推进农村精神文明建设	
..... 鄞州区高桥镇	(74)
文明与经济同步 创建与发展齐高	北仑区小港镇 (82)
坚持三个文明建设一起抓 扎实推进文明村创建活动	
..... 余姚市低塘镇洋山村	(90)
迈入新世纪 创造新文明 扎实推进农业农村现代化建设	
..... 余姚市泗门镇小路下村	(95)
狠抓文明创建 促进文明进步	
..... 余姚市泗门镇谢家路村	(99)
建机制 重实效 加快文明村建设	
..... 余姚市泗门镇上新屋村	(104)
努力建设现代化文明示范村	
..... 余姚市泗门镇大庙周村	(109)
共建美好家园 同沐文明新风	
..... 余姚市三七市镇幸福村	(119)
建设管理并重 教育引导兼顾 扎实推进文明村创建活动	
..... 慈溪市浒山街道武陵桥村	(123)
加强文明创建 全面推进现代化示范村建设	
..... 慈溪市周巷镇湖塘新村	(128)
创建文明村 树立新形象	慈溪市横河镇乌山村 (133)
三个文明建设齐头并进 ... 慈溪市观海卫镇城隍庙村	(138)
发展特色农业 建设文明新村	
..... 奉化市溪口镇新建村	(143)
走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路	
..... 奉化市萧王庙镇滕头村	(147)
建安居新地 树文明新风	奉化市江口镇前胡村 (152)

克服困难 扎实工作 积极创建文明村	
.....	奉化市大堰镇柏坑村 (157)
加强文明村建设 促进跨越式发展	
.....	奉化市尚田镇孙家村 (161)
营造文明环境 创建文明新村	
.....	宁海县城关镇上桥村 (164)
建设美丽的花园 营造幸福的家园	
.....	宁海县城关镇花园村 (169)
立足文明创建 构建文明平台	
.....	宁海县城关镇北山村 (174)
努力实践“三个代表” 加快现代化新农村建设步伐	
.....	象山县丹西街道洋心村 (179)
突出三个加强 落实三个保障 全面开展文明村创建活动	
.....	象山县西周镇弘瀛村 (184)
落实“三个代表”要求 建设社会主义现代化新农村	
.....	象山县贤庠镇盐厂村 (189)
坚持两手抓 开创发展新格局	
.....	象山县墙头镇方家岙村 (194)
真抓实干创文明 争创一流新农村	
.....	象山县高塘岛乡江北村 (197)
高起点 高标准 建设社会主义现代化新农村	
.....	鄞州区下应街道湾底村 (202)
富民强村不忘精神文明建设 ... 鄞州区邱隘镇邱一村 (207)	
夯实基础 积极开展城乡结合部农村思想道德教育	
.....	海曙区望春街道徐家漕村 (212)
创新机制 勇于实践	江东区福明街道江南村 (219)

真抓实干 加快文明村建设步伐

..... 江北区庄桥镇上邵村 (224)

齐心协力抓创建 努力建设文明村

..... 镇海区庄市街道光明村 (229)

干部群众齐努力 全力打造文明村

..... 北仑区白峰镇小门村 (235)

附录:

《中央精神文明建设指导委员会关于评选表彰全国

文明城市、文明村镇、文明单位的暂行办法》

..... (241)

《浙江省创建文明镇试行办法》..... (254)

《宁波市文明镇创建管理暂行规定》..... (261)

《宁波市文明村创建管理暂行规定》..... (269)

后记 (277)

创建文明城镇 营造优良环境

余姚市泗门镇

泗门镇地处长江三角洲,杭州湾南岸,沪杭甬黄金热线上,329国道穿境而过,全镇总面积58平方公里,下辖16个行政村,4个居委会,人口6.3万。2002年,全镇工农业总产值达到91.54亿元,农民人均收入8745元,先后跨入国家级小城镇综合改革试点镇、国家级星火小城镇示范镇、全国创建文明村镇工作先进单位、省文明镇、全国百佳绿化乡镇、省农业农村现代化建设示范镇。

一、强化创建龙头,完善创建机制

近年来,镇党委、政府按照“经济增实力,稳定促发展,文明塑形象,党建聚人心”的工作思路,把文明镇创建作为总揽全镇三大文明建设的总载体和总抓手,着力推动全镇经济社会各项事业发展。在创建过程中,着重做到四个到位:

一是思想认识到位。创建实践使我们深深体会到,开展文明镇创建是营造良好创业和发展环境的迫切需要,是加快工业集聚、达到资源共享、节省发展成本的内在要求,是顺应群众呼声、提高人民文明素质和生活质量的有效途径,也是实现物质文明、政治文明和精神文明协调发展的必然选择。

特别是我镇被省政府确定为中心镇以后,党委、政府把创建省文明镇工作摆上了重要议事日程。

二是责任机制到位。我镇坚持把创建工作列为“一把手”工程,党委书记亲自抓,分管领导合力抓,健全了“统一领导、分工负责、条块结合、整体推动”的良好工作机制,形成了一级抓一级、层层抓落实的创建工作局面。

三是宣传发动到位。镇里在召开创建工作动员大会的基础上,充分依托宣传窗、黑板报、文明广告牌、有线电视、广播等阵地,大张旗鼓地宣传创建活动的目的、意义和要求,动员广大人民群众人人参与创建,使创建活动与深入贯彻落实党的十六大精神和“三个代表”重要思想相结合,与宣传先进典型相结合,与各时期的重点工作相结合。

四是任务落实到位。我镇制订了《宁波市文明镇创建实施方案》,将创建任务逐项分解到各办、线、村。镇党委还定期召开党政联席及各办、线会议,汇报、交流创建过程中出现的新问题和新情况,及时指导、帮助解决问题,使创建工作扎实有序开展。同时,督促各线、办、村加快创建进程,不断提高创建质量。

二、建管齐头并进,提升城镇品位

为把我镇建设成为历史文化与现代文明交相辉映的现代化中心镇,我镇高起点规划,高档次建设,严要求管理,着力提升城镇品位。

1、完善规划体系。为了把一个既有江南水乡景色,又有悠久人文内涵的历史古镇,建设成为经济强镇、文明古镇和商贸重镇,我们围绕“拉开集镇框架、增强发展空间、提高城

镇品位”的工作思路，完成了城镇总体规划、各村村庄规划、新一轮土地利用总体规划和村村通等级公路规划的修编评审工作及镇文化公园、河滕路商业街景、镇西菜市场、光明公路拓宽改造等一批详规的设计。同时，做好规划的展示工作，让群众知情、参与和监督。为了避免“规划高标准、实施低层次”的现象，我们坚持依法实施规划理念，确定了以工业向园区集聚、商业向中心集聚、土地向大户和农业龙头企业集聚、人员向城镇集聚为导向的实施规划整体工作思路，确保规划在城镇建设中得到有效实施。

2、提升建设品位。在城镇建设过程中，我们注重三方面投入。一是注重基础设施投入。近三年来，共投入3亿资金用于城镇道路、公益设施的投入，努力使泗门绿起来、亮起来、净起来、美起来。二是注重文化阵地设施投入。在已建功能齐全的镇文化娱乐中心、老年活动中心、万册图书馆、游泳池等基础设施的基础上，迁建、扩建了镇广电站，投资3400万元完成了塘后小学休闲公园、泗门公园、文化广场等，使省东海明珠文化镇、体育先进镇焕发新的光彩。三是注重教育事业投入。近几年来，先后投入1800万元，完成了镇第三中学等一批中小学校的建设。此外，着力抓好村落文化阵地建设。目前，各村普遍建成“六个一”文化阵地，全镇有线电视入户率达90%，上互联网用户1500余户，其中小路下村的上网率达到80%，成为宁波市首个信息村。

3、提高管理效能。我镇先后成立了66人的环卫站、14人的城建监察中心，加强城镇管理。环卫站打破“铁饭碗”，实行保洁工程市场招投标、16小时动态保洁、政府监督考核的保洁模式。城镇监察中队采用了人员社会公开招考、竞争上岗，管理定人定路段分片承包的办法。与此同时，我们还

制订建立了城镇管理若干规章,努力使城镇管理走上规范化、法制化、科学化轨道,使创建工作有章可循。特别是镇城建监察中队从整治流动摊贩、乱停放、乱占道等事情入手,加强监管力度,督促各单位建立了门前“三包”责任制,对农贸市场、小商品市场等城镇管理重点部位加大教育管理力度,大大提高了文明经营程度,塑造了城镇文明有序形象。面对广大农村,我们围绕“硬化、净化、绿化、亮化、美化”的要求,着力在“三个延伸”上下功夫。一是环境保洁从集镇向农村延伸。在集镇实行垃圾袋装化、落实长年保洁制度的基础上,全镇全面实行垃圾袋装化,做到了生活垃圾村收镇运,日产日清。二是河道清理从单一的杂草清理向综合治理延伸。我镇采取“一次规划、分段清理”的办法,落实长年保洁责任制,逐步实现主要江河的“三无”(两岸无杂草、水面无漂浮物、河道无障碍物)和河岸砌石,2002年河道砌石达20公里。三是土地整理从零星试点向全镇各村(居)延伸。2002年我镇投资4500万元,进行2万亩土地整理,新增土地近2000亩,为经济发展用地提供了有力保障。

三、加强学习教育,塑造文明素质

文明镇创建的最终目的是提高人的素质。为此,我们着重做了三方面工作。

1、加强思想政治教育。镇党委在坚持中心组理论学习制度的基础上,每年确定一个主题,狠抓机关干部的思想道德教育。近几年来,先后通过农业农村现代化教育、“奉献于事业,服务于人民”从政道德教育、十六大主题教育、“三个代表”重要思想和公民道德教育,有效地增强了机关干部