

戰時國家總動員



羅敦偉著

青平書局發行

戰時國家總動員

目錄

第一章 總論

第一節 戰時國家總動員的意義

- 一、舊時代戰爭與新時代戰爭
- 二、現代武力的擴大化

第二節 戰時國家總動員的由來

- 一、因為軍事需用的擴大
- 二、因為軍備負擔的普遍化
- 三、國防條件的複雜化

戰時國家總動員 目錄

四、全民族戰爭意義的擴張

第三節 戰時國家總動員的基本意義

一、共同工作聯合發展

二、規定步驟分層進行

三、組織與統制

第四節 研究戰時總動員的方法

一、戰時的研究與平時的研究

二、與各種科學的關聯

三、總動員與辯證法的研究

四、總動員與統計調查

第二章 政治總動員

第一節 現代戰爭與政治

- 一、統帥部與政治機構應完全一致
- 二、和戰問題應由政治家決定
- 三、因軍事的發展得爲政略的變更統帥部不可專以埋頭作戰爲能事

第二節 政治總動員的準備

- 一、外交上的政治動員準備
- 二、內政上的政治動員準備

第三節 政治總動員的實施

- 一、外交上的戰時政治總動員
- 二、內政上的戰時政治總動員

第三章 軍事總動員

第一節 現代戰爭的基本動員

第二節 軍隊動員的準備

一、戰略上的準備

二、戰術上的準備

三、人員上的準備

四、物料上的準備

第三節 軍事動員的實施

一、實施軍事動員的基本要務

二、實施軍事動員的輔助要務

第四章 經濟總動員(上)

第一節 軍事戰與經濟戰

一、軍事戰轉到經濟戰

二、經濟封鎖重於軍事封鎖

三、經濟制裁如能實行威力無限

第二節 經濟動員與統制經濟

一、戰時統制經濟的基本認識

二、戰時統制經濟的必然性

第三節 戰時工業總動員

一、戰時工業計劃之基調

二、軍需品的生產計劃

三、戰時工業統制下的企業形態

四、工業統制與企業結合團體

五、優先制度的實施

六、技術及科學管理

七、生產手段的準備

第五章 經濟總動員(中)

第一節 戰時的農業總動員

一、戰時農業統制的基調

二、戰時農業統制的方法

三、最低及最高穀價之設定

四、戰時耕地政策

第二節 戰時勞動總動員

一、戰時勞動統制的基調

二、勞動的供給與分配

三、勞動條件的統制

第三節 戰時的交通總動員

一、交通的一般統制

二、交通動員中的勞資統制

三、海運以外的一般交通動員

第六章 經濟總動員(下)

第一節 戰時財政金融總動員

一、財政動員的標準工作

二、開戰時財政金融動員

三、開戰後財政上的緊急方策

四、戰時財政動員的籌款方法

戰時國家總動員 目錄

戰時國家總動員 目錄

五、戰時財政金融動員與國家事業

第二節 社會經濟總動員

一、輸捐及購債運動

二、國民節約運動

三、用政治力量強制節約

四、實施分配統制

第三節 外匯統制及證券動員

一、滙兌統制爲戰時各國通例

二、英國歐戰時的証券動員

第七章 精神總動員

第一節 現代戰爭與精神總動員

- 一、以精神總動員掩飾戰爭的偏在性
- 二、以精神總動員提高國民的戰意
- 三、以精神總動員造成舉國一致精神

第二節 精神總動員的準備

- 一、立國精神的準備
- 二、明恥致戰的訓練
- 三、教育上軍國主義或尚武精神的提倡
- 四、舉國一致主義的樹立

第三節 精神總動員的實施

- 一、過去各國的精神總動員
- 二、日本侵略戰的精神總動員

戰時國家總動員

羅敦偉著

第一章 總論

第一節 戰時總動員的意義

第一。舊時代戰爭與新時代戰爭

(一)經濟條件與戰爭條件。在經濟生活條件簡單的時代，戰鬥條件也同樣簡單。因此，從事戰爭的主要要件，不過是兵器。再擴大一點，也不過是糧食餉糈。中國古代所謂『足食足兵』，即是主要的國策。近代才慢慢地看到金錢與戰爭關係的密切。與國名將蒙忒古古利說：『作戰的第一要素是金錢，第二要素是金錢，第三要素還是金錢。』如果單把兵火，糧食，金錢看做戰爭的要素，每一個國家，祇要從這三個方面去準備戰爭，就算盡了國家最大的能事，自然沒有所謂總動員。

(二)高級政治卓見。現代戰爭的形態，完全與古代不同。尤其因為經濟生活條件之繁雜，把握戰爭勝利的條件，也跟着繁雜。因而現代的戰爭，不單純的憑兵力以爲高下，完全是在以『國力』去爭衡。不僅需要強大的武力，還需要『高級政治上的卓見』。克勞則維次氏說：『凡指揮足稱爲一次戰爭，或一次戰役的重大活動，而想獲得光榮的勝利的，必須備有『高級政治上的卓見』。什麼是政治上的卓見呢？日本學者森武夫氏有一個解釋：

『我們根據近代戰爭的經驗，這種『高級政治上的卓見』，不獨涉及國內及國際上的政治問題，且關於適應戰爭所要求的各種經濟的工作之大小知識，也須作爲重要的部份而包含在內』(戰時統制經濟論序文)

因爲如此，所以凡是政治的，經濟的以及社會的各種的活色各動，與戰爭都有直接的關係。所以現代戰爭的動員範圍，早已超越軍事範圍以上，所有國家的一切活動，都包含在內。國家總動員才有必要。

第二・現代武力的擴大化。

(一)所謂國力戰。國家總動員，當然即所謂『國力戰』。用戰爭的技術，把全國各種各樣的國家力量，乃至國民的全智全能，都按照軍事的備配，直接間接運用到戰爭上面。所以日本這次頒布的日本國家總動員法案的第一條，即規定『本法案中所謂國家總動員，就是當戰時（包括準戰爭的「事變」發生的場合，以下同此）爲了完成國防目的，而最有力的發揮國家的全力並運用統制人的及物的資源之謂。』

(二)現代武力的意義。蔣委員長在峨嵋訓練集中說過：

『現代之所謂武力，不僅是指軍隊與武器而言。現代之所謂武力，乃包括國家之所有國民，人人應參加戰事，致力國防，所有一切的物質，那怕一草一木，皆爲戰爭與國防之所需，莫不爲武力之要件。所以廣義的武力，不僅教育與經濟皆包括這武力之中；凡是學術，政治，外交，文化，軍事，思想，尤其是主義和其他一切精神與物質的力量，也都包括在武力之中。』

一國的人力物力那怕是一草一木，既然都包括武力之中，那末，一旦發生戰事，當然都要動員起來。把整個國力用到戰爭上面，才有制勝敵人的把握。由這個說明，我們對於國家總動員，可以得到下面一個定義。即是：

國家總動員，是一時的或永久的，舉國家一切人，財，物力的各個的及相互的機能，按照國防的目的，預先的或臨時的統制配備。

由右面這個定義，我們可以知道國家總動員，在於平時之總動員的準備；戰時總動員，不過是把總動員由平時的姿態改爲戰時的姿態罷了。

國家平時及戰時的總動員，範圍既如此的廣泛，所以按照他動員的主體，可以分爲（一）政治總動員；（二）軍事總動員；（三）經濟總動員；（四）精神總動員。也有把他分爲國民總動員；產業總動員；交通總動員；財政總動員的；我個人以爲還不及我上面分類的妥當。

第二節 戰時總動員的由來

國家總動員，何以如此重要？即是戰時何以必須總動員，這個可從下列事實中看出來。

第一。因爲軍事費用的擴大。現代戰爭中間，（一）軍事的配備，極度科學化。槍砲，坦克車，化學兵器，飛機等等都用得非常之多。（二）戰爭姿態由平面變爲立體。一經開戰，交戰國的任何一個區域都陷入戰爭狀態，都需要戰時準備。（三）戰爭期間延長。雖然因爲火器彈藥種種的進步，有許多學者以爲將來戰爭總趨於『速戰速決』，可是因爲戰鬥條件之複雜，在歐洲大戰時已經證明『速戰速決』決不可靠。這次日本對中國的侵略戰爭，在日本軍部的預料，以爲可以速戰速決。一般人也許以爲日本必可迅速的獲得勝利。可是事實上日本不僅不能速戰速決，而且獲得勝利，亦不可能。由此更證明現代戰爭速戰速決的不可靠。戰爭動輒便綿亘一個很長的期間。（四）交戰國兵力非常雄厚。歐洲大戰時，交戰國兵力空前的大。雙方動員八百八十師團，人數達八千二百萬人以上。（五）火器破壞力之偉大。現代戰爭，即

以這次對日的抗戰經驗說，用步槍射擊機會固然還多，可是最主要的還是機關槍，其他精銳武器更多，損壞率及破壞力都非常之大。(六)因為文化的發展，對於士兵衛生給養等也需要更多的費用。所以美國塞利格曼說：『現代戰爭，不僅是一切戰爭中間代價最高的，而且也是最浪費的。』

從歷史上比較。英國一九一四年現役陸軍人數十五萬六千一百十人時，所需軍費爲二千八百八十四萬磅，到一九二六年人數減到十四萬三百六十人，反需要軍費四千一百五十六萬五千磅。由一個人的單位去分析，則一九一四年每人只要一百八十五磅，一九二六年每人要費二百九十七磅。兩個時期貨幣雖然有百分之七十之差，可是也還加漲了百分之二十三。即以這次日本對我侵略戰而論，比較以前用費已大得多。日俄戰爭時，日本那時常備兵力是十三師團，約計十五萬人，然經過一年半之後，動員膨脹到將近一百萬人，而戰場現有的兵力，最高達六十萬八千八百二十三人。戰費，陸軍方面爲十二億八千三百萬元，海軍方面爲二億二千五百萬元，各

部二億八百萬元，總計十七億一千六百萬元。每年預算總額不過十一億元。可是這次對我戰爭，第一次蘆溝橋特別事變費爲五億元，『八一三』事變之後，又通過預算二十億二千二百萬元，共計超過二十五億元以上。本年三月又通過四十五億的預算，總共達七十億元。這都是指特別增加的費用而言，常川用費還在外。比較以前，增加四倍以上。軍費如此增加，不實行總動員，卽無從籌措。

第二。因爲軍備負擔的普遍化。因爲軍事費用之擴大，國家籌措戰費，不是一件簡單的事。因此有兩個趨勢：一。卽是全國各階層沒有不負擔戰費的。二。卽是籌措戰費的方法，五花八門無孔不入。以日本對我侵略戰而論，國內販夫走卒，都已負擔戰費不少。我國是因爲法幣制度，早已穩定，而且中央財政措置特別有方，所以民間還沒有感到負擔戰費的苦痛，這是一個特例。以一般情況而論，近代戰爭因爲用費的浩大，總是由人民普遍負擔。所以必須總動員，才可以籌措戰費。

第三。國防條件之複雜化。初民戰爭的條件，不過是體力，和簡單的矢石，田