

比較政治

于右任



神州國光社刊

胡
越
著

比
較
政
治

神州國光社刊

中華民國二十二年二月初版發行

實價一元六角
(實價不折扣
外埠酌加寄費)

比較政治

印翻許不・權作著有

著者 胡越

發行者 曾獻聲
上海河南路一三六號

印刷者 神州國光社印刷所
上海新開路福康路

總發行所

上海河南路一三六號
電話掛號七二七三
無線電報掛號七二七三

神州國光社發行所

分發行所

北平宣武門大街
廣濟醫院
南京花牌樓
濟南南緯二路

神州國光社分發行所

陳序

近代政治學者，如柏哲士蒲徠斯等，均以歷史的比較方法爲政治之研究。蓋一國之政象恆爲社會錯雜萬端之事勢所造成，其果易見，而其因難明，非若自然科學之有單純一定之因果可尋也。故欲求具體的貫通，則比較方法尙焉。舉例不避其繁，事實不厭其詳，綜之以觀其同，析之以得其異，窮其歷史以探其源，察其現勢以驗其用，然後萬殊歸於一系，學者斯可瞭然于利弊得失之所在也。著者研究政治有年，於國際政治，尤具灼見。近著比較政治一書，舉歐洲各國之政治爲綜析比較之研究，而尤能注意于各國政治之歷史背景爲詳明之敘述，及各國政黨之情狀以明實際政治之運用，俾讀者有整個具體之概念，既可爲學校之教材，又可供研究之參考，其無經而走，必矣。書成，行將付梓，屬爲一言，因書此以爲之序。

十九年六月六日陳茹玄序於南京。

自序

政治爲人類組織生活之一種，各國之環境不同，人民生活之形態不一，伴此而生之政治制度，遂亦複雜綜錯，因時因地而異矣。故欲以同一之政治強合於生活迥異之國家，在勢有所不能，在理亦不可通。本書目的，在研究各國政治之發展，指出其因果變遷，同時對各國政治制度之內容，政黨之性質，爲整個的系統的觀察，使讀者了然於各國政治之歷史關係，及其成敗得失，而後知某種政治，適應於某種人民生活，寢假而能發現比較的普遍的公例也。

各國學者，關於研究各國政治之著作，不外兩種方法：一爲縱的方法又稱國別研究方法，即選擇若干重要國家，分別敘述其內容因果。其次爲橫的方法，即認定若干政治題目，在各個題目之下，說明各國政治實例；此種方法可使讀者對於各種制度，有片斷之了解，但於各國政治體系，不能得到整個的概念。本書仍襲用縱寫方法，不僅個別說明各國政治之實體，且欲詳細解剖各該國家政治之淵源，不僅使讀者知其「如此」，且欲使讀者知其「何以如此」。

至本書態度，爲求適合於上述之目的，與方法，故重事實之陳述，不尙空泛之批評，冒或標準理

論，附以己見，不過欲以一得之愚，拋磚引玉，非敢以偏頗之見，矇惑他人思想也。

近來國內學者，清談政治理論者多，研究實際政治者少，因之，關於敘述各國政治之系統著作，坊間尠不多得，各校所用教材，大都揀自西籍，而西籍中又因原作者見地不同，內容偏頗，取舍不當，如阿格（Oge）所著歐洲各國政府，英國部份，即佔全書之半，而敘述蘇聯政治者，不過二十餘頁，其他學者，亦多有此病。作者爲欲彌補此種缺陷，故詳約務使其當，內容力求其勻。至本書範圍，祇以篇幅所限，僅及於歐洲各重要國家，他如中美各國政治，或因坊間已有專著，或須另成專書，一以避胡盧依樣之嫌，一以避掛一漏萬之弊。倉促付梓，訛誤孔多，倘蒙同好，不吝指正，藉資觀摩，則尤作者所企盼也。

承于右任先生賜題封面，陳辭修嚴恩椿兩先生惠給作者材料，陳茹玄先生爲序言，統誌謝忱於此。

民國十九年六月六日胡越識於上海。

目錄

第一編 英國政治

第一章 英國憲政之淵源

英國憲政之初期發展	一
一二一五年之大憲章	八
巴力門政治之發生	九
巴力門權力之擴張與政府組織	一〇
條頓時代之專制	一二
樞密院之大權與專制	一三
巴力門權力之衰落	一五

比較政治

條頓時代巴力門之變遷

史梯華與神權說

巴力門方面之理論

專制傾覆與共和試驗

帝制復興與後期史梯華

榮譽革命與人權宣言

第二章 十七世紀後英國憲政之發展

十七世紀英國憲政之特質

君權之掙扎與衰落

巴力門下院之萌芽

加畢勒（內閣）之發生

政黨之發生

第三章 英國憲法之性質與政府之運用

英國憲法之意義	三〇
英國憲法之內容	三〇
英國憲法之持續性與變遷性	三一
巴力門修改憲法之權力	三一
英國公民個人之權利	三一
政府權力之功用分配法	三一

第四章 君主之地位與權力

君主之實際性質	三二
君位之繼承	三二
君主之私權	三二
君主之實際政治地位	三二

比較政治

四

君主之真正權能與政治上之影響.....四一

君權之起源及其變遷.....四二

君權之分類.....四三

君主制存在之原因.....四五

第五章 國務院與行政組織

國務院之構成.....四九

財政部與海軍部.....五〇

外交部與內政部.....五一

各種管理局與委員會.....五三

一九一四年後行政組織之變遷.....五五

事務人員之錄用.....五七

第六章 加畢勒度制

樞密院國務院與加畢勒(內閣)

五

加畢勒之組織

三

內閣總理(首相)之任命

三

內閣閣員及其他國務員之任用

三

加畢勒對於國會之責任

六

加畢勒行動之祕密性

七

內閣總理之地位及權力

六

加畢勒在英國政治上之地位

六

戰時加畢勒

第七章 巴門下院之演進

巴力門之功用與地位

七

下院現時之組織

七

十九世紀早年之選舉改良問題

一八三二年之選舉法 (Reform Act)	七
一八六七年之人民代表法 (The Representation of the people Act)	九
一八八四年至一八八五年之改良	一〇
一八八五年至一九一八年之選舉問題	一
一九一八年之人民選舉法	三
巴力門之任期選舉	五

第八章 巴力門之上院

上院之起源	八九
上院之構成	八九
上下兩院之分道揚鑣	九二
改革上院運動之經過	九三
財政權與上院	九四
統一黨與廢決權	九五

一九一一年巴力門改造案之通過	九六
----------------	----

巴力門改造案之內容及其影響	九七
---------------	----

第九章 巴力門之組織

巴力門開幕之方式	九九
----------	----

巴力門下院之職員	一〇〇
----------	-----

下院之各種委員會	一〇一
----------	-----

上院開會情形及其內部職員	一〇二
--------------	-----

議員之權利	一〇三
-------	-----

第十章 巴力門之職務及其立法程序

巴力門之權威	一〇四
--------	-----

巴力門權力之實際觀察	一〇五
------------	-----

巴力門與加畢勒在立法方面之關係	一〇六
-----------------	-----

比較政治

巴力門與加畢勒在行政方面之關係..... 108

巴力門立法之手續..... 109

公提案與私提案..... 110

私提案立法步驟..... 111

公提案立法步驟..... 111

巴力門與預算案..... 113

英國巴力門之未來..... 115

第十一章 司法制度

法律與司法..... 116

制定法與普通法..... 110

衡平法..... 111

英國司法制度之性質..... 113

第十二章 地方政府

英國地方政府發展之經過	一五
一八三二年前之地方政府	一六
地方社團法案	一七
地方區域及法權之混亂	一八
一八八八年後之地方區域	一九
現時之地方政府	二〇

第十三章 政黨政治

英國政黨政治之特質	二一
大黨對立與小黨分立	二二
英國政黨之史的變遷	二三
一九一四年後英國政黨勢力之消長	二四

各政黨之組織及其政治主張.....

一六

英國政黨治政之將來.....

一五

第二編 法國政治

第一章 法國憲政發展之經過

法國之地位.....

一三

大革命前之法國西.....

一三

一七八九年後之革命憲法.....

一六

拿破崙稱帝與第二屆共和.....

一六

一八五一年政變與第三屆共和.....

一六

一八七五年之新憲法.....

一七

第二章 法國之總統

總統之地位及其產生方法……………一七

總統之任期資格及其特殊權利……………一七

總統之大權……………一八

總統權力之實際性質……………一八

法國總統未來之推測……………一八

第三章 國務院與行政組織

國務院之構成……………一八

國務院之組織……………一八

國務院之責任……………一九

法國之行政官吏……………一九

國務院與諮政院之區別……………一九

第四章 法國之上院