

■ 全国山区综合开发示范县

山区综合开发与利用

休宁县人民政府 编



中国林业出版社

山区综合开发与利用

休宁县人民政府 编

中国林业出版社

《山区综合开发与利用》编委会

第一主任委员	赵湘冰	
主任委员	胡 宁	
副主任委员	黄新民	罗严利
顾问	许胜利	黄汝喜
主 编	陈开曦	
编 辑	黄良根	胡秋来

图书在版 (CIP) 数据

山区综合开发与利用/陈开曦主编.

—北京: 中国林业出版社, 2001.09

ISBN 7-5038-2815-3

I. 山... II. 陈...

III. 山区开发: 综合开发—研究—中国

IV. F323.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2001) 第 034506 号

中国林业出版社出版

(北京西城区刘海胡同 7 号 邮政编码: 100009)

北京地质印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行

2001 年 9 月第 1 版 2001 年 9 月第 1 次印刷

开本: 850mm×1194mm1/32 字数: 220 千字

彩插 4 页 9.5 印张

印数: 0001~1200 册 定价: 30.00 元

序一

众所周知，我国是一个多山的国家。山区的面积占国土总面积的 69%。我国山区集中了全国 90% 的森林和一半以上的可利用草场，在保持水土、涵养水源、净化空气、防风固沙、保护生物多样性等方面发挥着巨大的作用。民依山而居，山区的人口占到全国总人口 56% 以上，我国 90% 以上的少数民族人口居住在山区，文化多样性十分丰富。山区有着极其丰富的自然资源，是广大山区人民长期赖以生存和发展的重要物质基础；山区也一直是封闭、落后的象征，生态环境恶化、基础设施建设落后、社会发育程度低，成为制约国民经济和社会发展的“瓶颈”。山区在国民经济和社会发展中有着极其重要的地位和作用，山区的经济发展直接影响到整个国民经济发展的全局。可以说，没有山区的发展，就没有全国的发展；没有山区的脱贫致富，全国就不可能实现富裕与文明；没有山区经济的现代化，就没有整个国民经济的现代化。山区兴旺发达之日，就是全国文明富裕之时。

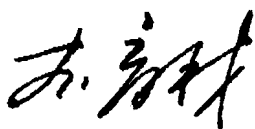
1996 年初，国务院决定在全国开展山区综合开发试点示范工作，取得了显著成效。一是引导了各种生产要素投入山区建设，山区生产和生活条件得到明显改善；二是示范县立足本地特点，建立适度规模的农副产品和林果基地，扶持发展相关的加工工业，县域主导产业初步形成；三是县域经济发展速度明显加快，综合实力大大增强，农民收入大幅度增加；四是探索了我国山区建设和发展的路子，建设了一批科技含量高、经济效益好、带动能力强、辐射面广的示范项目，涌现出许多群众看得见、摸得着的致富典型，示范作用日益显现。山区综合开发在脱贫致富、提供就业、调整山区农村经济结构以及改善山区农村基础设施方面发挥着越来越不可低

估的作用。江泽民总书记在 2000 年 2 月视察广东高州山区综合开发成就时，亲笔题词“搞好山区综合开发，促进农村经济发展”，对山区综合开发的路子给予了充分肯定，也为今后的山区综合开发指明了方向。

安徽省休宁县自 1996 年列入试点示范县，已经进入第六个年头。在多年的实践中，休宁县人民在保护、恢复和扩大林草植被的前提下，坚持生态与经济的协调发展，以治理保开发，以开发促治理，合理开发和利用山区资源，以改善山区生态环境、优化山区经济结构、提高山区群众生活水平为目的，积极探讨了适合休宁县情的山区综合治理与开发的路子。比如，根据山区地形复杂、小气候多样以及物种丰富的特点，因地制宜，发展林果、药材、畜牧及特种养殖业；利用山区丰富的水力资源，进行梯级小水电开发和发展无污染产业；利用齐云山国家森林公园、万寿山风光、六股尖、白际岭以及屯黄线绮丽的山区自然风光，发展山区旅游业，等等。在开发机制和模式上不断创新，县委县政府出台了 10 多个文件，构筑山区综合开发的政策与机制。如，公司+协会+农户，股份、合作、私营林业，以及活化科技管理体制、推进科技人员投身山区经济建设等。这些具有特色、行之有效的经验和做法，为新时期休宁县的山区综合开发工作上台阶、上水平奠定了坚实基础，也为全国 1500 多个山区县作出了示范。休宁县把自己的做法、经验总结出来，汇集成书出版发行，对全国山区综合开发必将起到推动作用，这也是我乐于作序的缘由。

随着我国新时期林业生态建设的不断推进和林业六大重点工程的陆续启动，山区综合开发也获得极其难得的历史性机遇。在我国实现农业和农村经济结构战略性调整和西部大开发战略中，山区县要抓住机遇，坚持不断开拓创新，切实走好开发与治理相结合的新路，充分发挥资源优势 and 潜力，调整和优化山区产品和产业结构，调整林业经营机制和管理体制，加强山区基础设施建设，改善山区生产、生活和发展条件，促进山区农业和农村经济的持续健康发展。

我们相信，不断探索、积极创新，适合中国国情的山区综合开发前景广阔。只要我们扎实工作，开拓进取，认识山区、关注山区，争取全社会参与山区开发，全国山区人民将会迎来一个更加美好的明天。

A handwritten signature in black ink, which appears to be '朱镕基' (Zhu Rongji), the former Premier of the People's Republic of China. The signature is written in a fluid, cursive style.

2001 年 4 月 10 日

序二

山区是一个区域概念，它和平原地区、沿海地区一样，同属于区域性概念的范畴。在山区这个区域范围内，从自然状态观察：它有山顶、山腰、山脚、阳坡、阴坡，有高山、中山、低山、丘陵、高原，还有河谷、湖泊、盆地区等，由于不同的海拔高度、地质变化因素，形成了不同的动物、植物、矿藏资源，并且相应地存在着不同的生产方式和生产层次；从人文构成看，就全国来说，山区少数民族居多，土著居民多；就某个区域来看，山民们的生产生活有其独特的个性，他们有着不同的宗教信仰、文化传统、伦理道德观念以及生产、生活方式等等；从山区人口的聚居程度来看，又有城市、集镇和深山村落之别。

由此，山区是一个多成分、多层次、多种结构的复杂系统，一般地说，山区的基本特点是山多田少，信息闭塞，交通不便，基础设施滞后，多囿于自然经济的禁锢之中，商品生产发展缓慢。因此，古今中外，山区都是相对贫困的地区。

然而，山区又是自然资源十分丰富的地区，动植物资源、山地资源、矿产资源、水能资源、草山草坡资源、森林生态旅游资源……以及山区特有的人文景观等等，都是国民经济发展急需开发的宝贵财富。安徽休宁位处古新安腹地，新安江源头，总面积 320 万亩，其中山地占 82.3%，高于全国 13 个百分点，全县有林业用地 263 万余亩，有林地 225 万亩，森林覆盖率 72.5%，白际山脉、五龙山脉、彰公山脉、六股尖山脉屏列南缘，海拔均在千米以上，主峰六股尖 1630 米。北部为黄山南麓，中部为陷落的山间盆地，丘陵起伏，山峦抱秀，林深物盛，率水横江横贯东西，溪流密布，萦回曲折。温暖湿润的亚热带季风气候，复杂多变的地形，肥沃多样的土壤，为动植物的繁衍提供了良好的环境，蕴藏着丰富的自然资源。

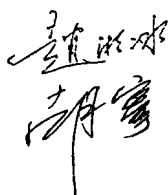
全县有种子植物 3000 余种，木本植物 1026 种，竹类 29 种，列入国家保护的树木有 30 多种，如银杏、香果树、金钱松、华东黄杉、永瓣藤、山尖杉、红豆杉、鹅掌楸、杜仲等。动物种类繁多，境内有野生动物鸟类 215 种，兽类 73 种，爬行类 54 种，两栖类 26 种。其中珍稀动物 40 余种。有草山草坡资源 76 万亩，有水能资源 15.53 万千瓦，可开发水力资源 6.87 万千瓦；有竹林资源 20 余万亩，有茶园 20 万亩，有经济林 30 万亩，有 170 多万亩以杉松为主的用材林……齐云山、六股尖旅游资源，金属矿、膨润土、砚石等矿藏资源，传统工艺等等。可以想象，作为山区，休宁是一块宝地。

山区综合开发，是一门新兴的学科，它不仅是对丰富的自然资源的综合开发，使宝贵丰富的自然资源优势转化为产品优势、商品优势，同时更是对山区社会经济资源的综合开发，从某种意义上讲后者更重于前者。只有两者有机结合，山区综合开发才会有一片蓝天。显然山区综合开发是一个区域经济发展的范畴，它是由各种相互依赖、相互影响、相互作用的自然、经济、社会和政治等因素和条件结合而成的具有特定功能的有机整体。因此，它本身就是一个系统。不仅如此，构成区域经济的每一个或几个互相关联的因素又都是一个子系统；同时由于区域经济作为一个开放的系统，它本身又是从属于一个更大的系统（如大经济协作区、边界经济区、省级经济区等）。因此，山区综合开发的基本内容是以山区的自然特征和经济特征为依据，寻求山区资源开发利用的途径和方法，研究山区经济建设中必然碰到的主要规律，探讨如何运用客观规律建设好山区。对于资源开发，不仅是对自然资源的开发，更重要的是对经济资源如人力资源、资金来源、科技资源、生活方式等的开发，这些资源是比自然资源更匮乏的资源，是自然资源开发的第一推动力，是生产力要素有效组合的粘合剂。然而恰恰是社会经济资源在山区却明显地显得匮乏，显得瘦弱。

1996 年，国家出台山区综合开发试点县政策，休宁县有幸列入全国首批 24 个山区综合开发试点县，为此县委、县政府十分重视，成立了相应领导工作机构，抽调科技人员调查研究，编制“九

五”山区综合开发规划,出台相关政策,构筑山区综合开发政策与机制。全县人民投身到山区综合开发中来,加大力度调整产业结构和产品结构,培育市场,健全社会化服务体系,发展新的经济增长点,经过“九五”期间的努力,林茶果业、森林旅游业、水能资源开发、草山草坡开发、食用菌开发、高科技大棚经济园区以及山区城镇建设等方面取得阶段性成果,改革开放、引资引智、融资筹资、开放开发得到长足发展,在政策机制上作了积极有益的探索。全县上下形成合力,综合开发呈现出勃勃生机。基于此,依照全国山区综合开发会议要求和县委、县政府部署,及时总结经验教训,推广示范、发挥其更大的综合效益,组织编撰了这本小册子,旨意明确。

这本小册子充分反映了休宁人民敢想敢干善于干的精神风貌。山区综合开发还要延续下去,国外搞山区综合开发已有一二百年的历史,我国才刚刚起步。我国2000年6月出席了由联合国教科文组织、世界银行、联合国粮食计划署等联合主办的在法国召开的世界山区论坛,2002年将参加联合国世界山区大会,作为全国山区综合开发示范县的休宁县,更应珍惜和加倍努力。“十五”期间,休宁县山区综合开发将按照建立社会主义市场经济体制和可持续发展的要求,围绕改善山区生态环境和山区生产、生活条件、山区农民增产增收和促进农村生产和经济结构调整,重点以林业基地建设、森林旅游、林区公路建设、八级梯级水电建设和涉及农林产品精深加工为山区综合开发基本内容,因地制宜,科学治理,综合开发,积极发展优势产业,努力培育龙头企业,促进山区经济的持续、快速、健康发展。

A handwritten signature in black ink, consisting of two characters, '胡' and '勇', written in a cursive style.

2001年4月28日

目 录

序一	李育才	
序二	赵湘冰	胡宁
题词	唐怀民	

一、专家领导专论篇

山区综合开发是个大战略	1
山区综合开发治理与林业可持续发展	4
潜力很大 前程无量	13
以山为本 重在治山	15
抢抓机遇 发挥优势 加快发展	19
构筑政策机制框架 抓好山区综合开发	25
立足资源优势抓产业 山区综合开发增效益	30

二、政策机制篇

关于山区综合开发工作的若干决定	36
关于进一步加快对外开放招商引资的决定	41
关于进一步稳定和完善土地承包关系的实施意见	44

关于再促个体、私营经济大发展的若干决定·····	49
关于深化林业经济改革 加强林政管理的若干规定·····	53
关于加快“四荒”资源开发的若干决定·····	57
关于加快水能资源开发和水电建设步伐的决定·····	60
关于加快推进农科教结合工作的决定·····	63
关于推进科技人员投身经济建设的若干决定·····	68
关于加快有机茶开发的决定·····	72
休宁县山区综合开发“九五”规划（总纲）·····	75

三、成效做法篇

山区综合开发 九五成效显著·····	89
依靠科技进步 促进综合开发·····	102
汇八方资金 兴地方经济·····	106
围绕山区综合开发 实现林业大步跨越·····	109
立足区位优势 发展森林旅游 搞好山区综合开发·····	113
以山区综合开发为契机 加大水能资源开发·····	117
立足支柱产业 建设林业强县·····	121
开发山区资源 发展草食牲畜·····	124
发挥菌业集团优势 实现山区综合开发·····	127
科教兴农 促进山区综合开发·····	133
大力发展有机茶 加快山区脱贫致富·····	138
流口山区综合开发脱贫的报告·····	142
山区经济发展的希望之路·····	149
加快山区综合开发 培植新的经济增长点·····	154
创建民兵科技示范活动 山区综合开发硕果累累·····	159

四、重点项目篇

竹业致富工程介绍·····	164
山区综合开发小水电项目简介·····	168
经果林建设工程介绍·····	170
用材林基地建设简介·····	175
休宁县国家南方草山草坡综合开发示范项目简介·····	177
齐云山旅游公路项目介绍·····	179
齐云山国家森林公园凤湖烟柳旅游娱乐度假村工程介绍·····	182
食用菌系列产品开发项目介绍·····	185

五、典型示范篇

林业战线上的排头兵·····	189
巴金友开荒创业乐陶陶·····	190
特种养殖使他走上致富路·····	191
让黄山的茶叶更畅销·····	192
青山卫士汪福清·····	192
科技致富的带头人·····	193
勇于探索的育苗播种人·····	195
传播科技星火的人·····	196
张美琴的黄牛经·····	198
创品牌 建基地 霞雨茶飘香·····	199
醉心于测土施肥的张六十·····	200
科技示范进农家·····	201

古林塘园村民靠大棚蔬菜富了家·····	201
程跃进的养殖致富经·····	202
程进杰发展经济林致了富·····	203
汪仲民靠种植黑木耳富了一方·····	203
陈鏢养鳖致富有方·····	204
深山坞里稻花香·····	205
“林海”新秀·····	207
一片痴情为绿化·····	208
科技帮扶结友情 颗颗硕果记在心·····	209
养蜂能手吴志红·····	211
流水养鱼效益高·····	212
竹雕小产品 闯出大市场·····	213
养鸽能手张鸽·····	214
蒋昌仁种植天麻致富·····	215
陈永芳科学养鸡创效益·····	216
渔业科技的传播人·····	217
王光熙和他的林茶果开发公司·····	218
山乡喜开木耳花·····	219
科技示范争标兵，热心帮带众致富·····	220
致富能人程子良·····	223
余华国科学养鱼致富·····	224
养猪能人方有华·····	225
执着追求的科技村长·····	225
“白玉天使”带富一方人·····	227
科学种菇致富人·····	227
木耳种植领路人·····	228
蔬菜园里的示范标兵·····	229
向荒山要效益·····	230

造福一方的养殖户——吴发辉·····	231
历经千辛万苦 帮带千家万户·····	232
立体养殖专业户——程惠芳·····	235
让荒山披上绿装·····	236
乡村林场的领头雁·····	237
陈炳坤艰苦创业办林场·····	238
和村领头人·····	239
利用粪草种蘑菇一年成为万元户·····	240
科技示范让他走上致富路·····	240
浯田村有个养鸡能手·····	241
为茶林业默默奉献的王讨饭·····	242
科学养鱼效益高·····	243
水库养鱼能人·····	244
养鸡能手朱显宗·····	245
辞职下海创新业 综合开发效益高·····	245
科技服务热心人·····	247
山沟里的养猪状元·····	249
科学养鱼让我走上富裕路·····	250
大棚蔬菜天地宽·····	250
陈小仙科技兴林勤耕耘·····	251
青春在山里闪光·····	253
月潭致富的探索者·····	254
“银毫”“绿雪”出深山·····	256
深山致富领头人·····	257
美国青蛙落户陈霞村·····	258
养鱼发家的胡根灯·····	259
高粱秆里走出致富路·····	260
养鱼状元杨新民·····	260

因地制宜抓生产 综合开发增效益·····	262
小荷才露尖尖角·····	264
结构调整谱新篇 充头梨花胜似雪·····	265
合理种植让我盖起了新楼房·····	267
梨村之行·····	268
古楼村的辣椒王·····	269
詹陆九养殖七彩山鸡·····	270
绿了齐云山 富了家乡人·····	271
深山播绿人·····	272
山区女能人——汪峰秀·····	273
焦充村户户种植西红柿·····	274
古龙村的领头人·····	274
兰田菊花产销旺·····	275
种植棕榈发家致富·····	276
抓住综合开发契机 大力发展庭院经济·····	277
树桩柴根的含金量·····	277

山区综合开发是个大战略

何加正^①

在中国经济发展和现代化建设进程中，能够称得上“大战略”的举动并不是很多。

所谓“大战略”，必须是对国家、对社会、对大局具有重大影响，对经济社会发展进程有重大推动作用的战略措施。比如开放沿海 14 个城市、设立深圳特区、上海浦东开发开放以及目前正在实施的西部大开发等等，这些重大战略措施对我国每一个时期的发展都起到了重要的带动作用，影响了全局。

山区开发为什么也是一个大战略？这首先得从我国的国情说起。我国的国情是什么？人口多、国家大、底子薄；东西有差距，城乡有差距；农村人口多，多数地方生产方式落后；原始生产方式和高科技、现代化生产方式并存；居民收入水平低，尤其农村居民收入水平低，差距大；还有几千万人口没有解决温饱问题，诸如此类，说起来很难用几句话来概括。然而，无论说到哪一点上，中国的国情恐怕都和一个基本事实有关：即我国是一个多山的国家，所有这些问题差不多都和山有关系。

即使在大都市北京，也有较为贫困的西北部山区。所谓中国西部地区，主要是山区。我国山区面积占整个国土面积的 69%，只有 30% 的面积是平原、河流、湖泊等。全国有 56% 人口生活在山区，超过了总人口一半，这意味着我国山区居民有六七亿。

^① 何加正：人民日报记者

大范围山区的存在，不仅带来了我国地理状况的多样性，更增添了我国基本国情的复杂性和特殊性，加大了经济社会发展的艰巨性和不平衡性。大山阻碍了交通，阻碍了信息交流和传播，阻碍了经济社会整体性的交流和互融。较为恶劣的生存环境，更给许多山区群众生产生活和生存发展增加了艰辛。就总体而言，山区的发展难度要大于平原地区，愈是深山区难度愈大。目前，我国国定贫困县的 84% 分布在山区，剩下的 4000 万贫困人口，也主要集中在深山区、石山区、高寒山区。中国的贫困问题，主要是山区贫困；中国的城乡差距，尤其表现在城市和山区农村的差距；中国的现代化，主要问题在农村，而农村问题，山区问题尤其突出；中国现代化进程的障碍，主要在山区。

我国面向 21 世纪的战略部署和总体目标，很难想象在大量山区以外的部分地区就能够实现。没有山区的发展，整个国民经济的发展就会受到拖累。仅有平原地区的现代化，而大范围的山区处于不发达状态，由此引起的社会失衡以及因失衡带来的社会矛盾和问题，必将成为我国实现现代化总体目标的障碍，而因此带给我们的多方面的社会难题，更是我们所不愿看到的。因此，注意山区经济和全国经济的相应发展意义非常重大。

一个社会，随着发展程度和现代化程度的加深，人口的迁移和集中是必然趋势。目前每年出现的“民工潮”大部分来自山区。但我国山区有六七亿人口，在相当长的时间内，除了少数缺乏生存条件的地方以外，大多数山区居民仍然必须生活在山区，这是不容置疑的事实。因此，山区的发展直接关系到我国将近一半人口的脱贫致富，关系到国民经济的总体协调发展，关系到 21 世纪战略目标的实现，关系到现代化进程。所以说山区综合开发是个大战略。

还需强调的是，山区对我国这样一个具有特殊地理条件 国家来说，扮演着极其重要的环境保护角色。大山孕育了江河，山林调节着云雨。历史上我国就是一个旱涝灾害频繁的国家，近年来