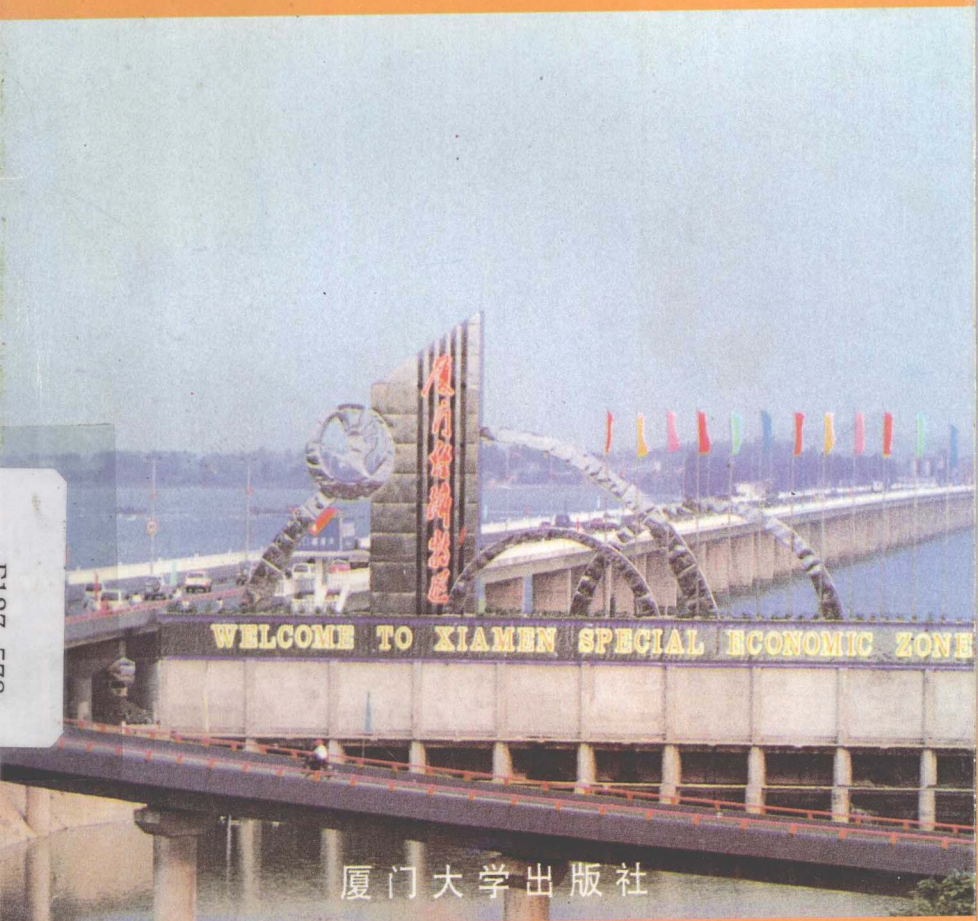


厦门经济特区 建设与发展研究

● 郭哲民 著 ●



厦门大学出版社

厦门经济特区建设与发展研究

郭哲民 著

王增炳教授指正

郭哲民敬赠

1997.5.18.

厦门大学出版社

1995年·厦门

[闽]新登字 09 号

厦门经济特区建设与发展研究

郭哲民 著

*

厦门大学出版社出版发行

闽北日报印刷厂印刷

*

开本 850×1168 1/32 5 印张 125 千字

1995 年 7 月第 1 版 1995 年 7 月第 1 次印刷

印数:1—2000 册

ISBN 7-5615-1023-3/F·156

定价:8.00 元

前 言

厦门在历史上就是中国东南地区对外贸易的港口和旅客出入境的口岸。创办经济特区以来,厦门的区位优势逐渐地显示出来了。1984年2月,邓小平同志视察厦门时,提出把厦门经济特区扩大到全岛,并实行自由港的某些政策。1994年6月,江泽民总书记视察厦门时指出,厦门的优势、特色应该体现在与台湾的经济合作与贸易往来上。他于1995年1月31日又发表《为促进祖国统一大业的完成而继续奋斗》的讲话,提出实现祖国和平统一的8项主张。作为我国对台湾关系的“窗口”与“桥梁”的厦门经济特区,要如何发挥区位优势,推动我国东南地区经济的发展,为促进祖国和平统一大业作出贡献,这是摆在厦门经济特区理论工作者和实际工作者面前的重要课题。

由于从事特区经济的研究和教学工作以及参政议政,使我有机会从理论与实际相结合上,对厦门经济特区的建设与发展问题,进行较为系统的回顾与探索。本书力求溶实际、理论和学术为一体,探索理论与实际,教学与研究相结合的新路子。因此,书中有些观点是一孔之见,仅供参考,抛砖引玉,以期有志之士共同探讨。

本书是福建省“八五”社会科学规划课题。在写作过程中,我们进行了多次调查研究,参阅了有关部门的大量资料。全国政协委员、厦门大学南洋研究所教授汪慕恒在百忙中认真地审阅了书稿,并提出修改意见。同时,我们还得到社会有关人士的支持。在此一并表示谢意。

世界在发展,历史在前进,经济特区的理论与实践也在不断发展和变化。无论是理论工作者,还是实际工作者,都要坚持实践是检验真理的唯一标准的原则,面对现实,大胆探索,勇于实践,不断创新。由于水平有限,本书难免有不妥之处,欢迎批评、指正。

作 者

1995年2月25日于厦门

目 录

前言	(1)
----------	-----

上篇 厦门经济特区的建设历程

第一章 厦门的战略地位	(3)
-------------------	-----

第一节 厦门的地理环境	(3)
-------------------	-----

第二节 厦门的历史特点	(6)
-------------------	-----

第三节 厦门在中国对外开放中的地位与作用	(12)
----------------------------	------

第二章 厦门经济特区的发展阶段	(17)
-----------------------	------

第一节 创办湖里出口加工区	(17)
---------------------	------

第二节 厦门经济特区扩大到全岛	(21)
-----------------------	------

第三节 设立台商投资区	(25)
-------------------	------

第三章 厦门经济特区外商投资企业的作用、特点与问题	(31)
---------------------------------	------

第一节 外商投资企业在厦门经济中的作用	(31)
---------------------------	------

第二节 厦门外商投资企业的特点	(38)
-----------------------	------

第三节 办好外商投资企业亟待解决的问题	(44)
---------------------------	------

第四章 厦门经济特区建设的新路子	(50)
------------------------	------

第一节 从城市基础设施建设起步	(50)
-----------------------	------

第二节 按外向型经济的要求改造老工业企业	(54)
----------------------------	------

第三节 发展对台湾的经济合作关系	(58)
------------------------	------

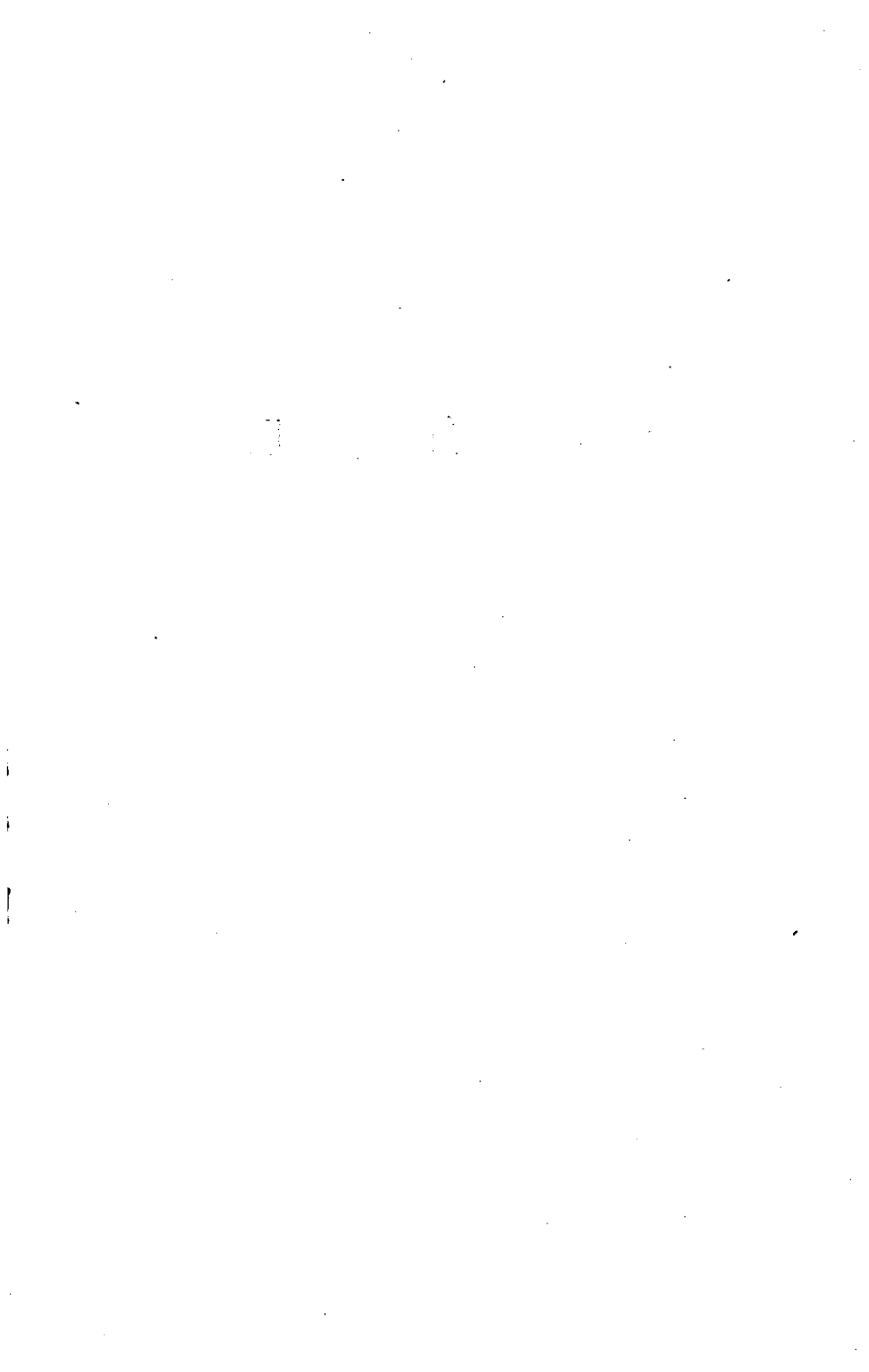
第四节 实行自由港的某些政策	(62)
----------------------	------

下篇 厦门经济特区的发展前景

第五章 厦门经济特区面临的挑战与对策	(69)
第一节 挑战与机遇	(69)
第二节 厦门的优势与制约因素	(74)
第三节 战略对策	(77)
第六章 厦门经济特区的发展模式选择	(82)
第一节 自由港型的经济特区	(82)
第二节 厦门经济特区实施自由港某些政策的 基本条件认识	(86)
第三节 厦门经济特区自由港某些政策的国际比较	(89)
第七章 厦门经济特区的发展方向	(93)
第一节 教育与科技中心	(93)
第二节 贸易中心	(97)
第三节 金融中心	(99)
第四节 旅游中心	(103)
第八章 厦门经济特区的产业结构与布局	(106)
第一节 厦门产业结构的变化和存在问题	(106)
第二节 建立合理的产业结构	(111)
第三节 厦门的产业布局	(116)
第九章 厦门经济特区对内对外的经济关系	(122)
第一节 外引内联的作用及正确处理两者的关系	(122)
第二节 加强厦门经济特区的横向经济联合	(126)
第三节 厦门经济特区对外经济关系的发展方向	(131)
第十章 厦门经济特区的经济体制	(137)
第一节 建立具有自由港特征的现代企业制度	(137)
第二节 建立与国际市场接轨的市场体系	(142)
第三节 加强宏观调控	(146)

上 篇

厦门经济特区的建设历程



第一章 厦门的战略地位

厦门经济特区创办于1981年10月15日。13年来,厦门特区建设取得了令人瞩目的成就,其面貌发生了巨大的变化,昔日的海防前线城市,正朝着现代化国际性港口城市的方向迈进。这个历史转变是怎样发生和发展的?有什么特点及影响?今后将如何发展?要研究这些问题,必须先了解厦门的战略地位。

战略是关系到全局性的问题。这里所说的厦门的战略地位,是指厦门在关系到全国的全局性问题方面,所能发挥的作用。

第一节 厦门的地理环境

要办好经济特区需要多种条件,其中选址是前提条件。世界上的经济特区因选址不当而失败者有之,选址欠妥而事倍功半者有之,借助优越的地理条件而取得发展者也有之。邓小平同志说:“那年确定四个经济特区,主要是从地理条件考虑的”。^① 厦门开辟为中国经济特区是有其特殊的地理条件的。

一、厦门地处中国东南沿海的枢纽点,与台湾隔海相望

厦门位于东经117°53'—118°92',北纬24°31'—24°54',全市以

^① 《邓小平文选》第3卷,第366页。

厦门岛为主,包括鼓浪屿等十多个岛屿和沿海周边地区以及同安县,总面积为 1516 平方公里,其中市区 554.7 平方公里(厦门岛 128 平方公里,鼓浪屿 1.7 平方公里),同安县 961.42 平方公里。1993 年人口为 117 万人,其中厦门岛与鼓浪屿为 42 万人。

厦门处于中国东海与南海水域交汇区,是东南沿海交通的枢纽点。从陆地交通条件看,厦门北距福州 301 公里,南距汕头 304 公里,西距赣州 581 公里。从海上交通条件看,厦门北距上海 564 海里,南距广州 381 海里(距香港 287 海里),东距高雄 165 海里,距基隆 222 海里,距小金门岛最近处仅 2000 米,距菲律宾马尼拉 677 海里,距日本长崎 816 海里。厦门还开辟了通往香港、马尼拉和新加坡的空中航线。厦门的区位优势有利于沟通厦门与内地以及国际市场之间的联系,为发展外向型经济创造良好的条件。同时,在发展对台湾的经贸关系方面,更具有独特的地理优势。

二、厦门港口自然条件优越

良好的港口是发展外向型经济的重要条件。世界上著名的自由港如香港、新加坡和科隆不仅地理位置优越,而且港口条件也良好。它们充分利用这种地理优势,取得了比别地优异的成就。

厦门港是一个天然良港。首先是水域宽阔。从入口处的大担、二担到高崎—集美—杏林海堤,长 13 海里,宽 3 海里,海域面积有 320 平方公里;其次是水深。在整个港区中,水深 12 米以上的海岸线达 40 公里,万吨轮船不受潮水限制,可以自由进出,5 万吨级轮船可以候潮进出。潮汐属正规半日潮,涨落差大,航道不易淤积;其三是港内避风条件好,厦门港水域三面环山,厦门岛地势东北高西南低,洪济山从东南向西南横亘 20 多公里,最高峰云顶岩为 339.6 米,其余 10 多座山海拔均在 200 多米左右,与厦门岛隔海相望的蔡尖尾山、太平山蜿蜒于海沧半岛的中部,连同海港入口的大担、二担、三担、青屿、浯屿等岛屿,组成环海港的天然屏障。在上海与

广州之间,大小港口 20 多个,厦门是仅次于湄洲港自然条件最好的港口。如果再综合港口配套设施和城市经济的发展水平等条件来考察,厦门是目前我国东南沿海最良好的港口。

三、厦门与漳州、泉州两平原连片,组成“闽南三角地区”

福建的地势西北高东南低,发源于闽西和闽中的九龙江和晋江,自西向东流入东海,两江之间的三角洲连成一片外流河平原,这里地处亚热带,土地肥沃,四季常青,是福建经济最发达的地区,素有“鱼米花果之乡”的美称。厦门正处在这片平原的中心,也是这个地区的经济、文化和交通中心。

这个地区是由厦门、漳州、泉州三市及所辖的 20 个市县组成,总面积为 24989 平方公里,占福建省总面积的 20.77%,1993 年总人口 1150.11 万人,占福建总人口的 37.11%。

从发展前景看,这个地区有如下优势:

(一) 自然资源丰富。据初步勘测,泉州市“煤、铁矿石、石灰石的储量均在一亿吨以上;瓷土储量在 10 亿吨以上;花岗岩储量约 10 亿立方米左右;玻璃砂、铬英砂、钨、锰、硫磺等储量亦相当可观。”^① 此外,还有经济价值较高的水产资源以及名优特产品如水仙花、乌龙茶、龙眼等。

(二) 港湾众多。本地区海岸线 1600 公里,自然条件优越的港湾除厦门外,还有肖厝、泉州、崇武、深沪、安海、石码、东山等 30 多个,对发展海上运输和外向型经济十分有利。

(三) 著名侨乡。闽南三角地区是著名侨乡,同时,也是台湾同胞的主要祖籍地。全区有 400 多万华侨与华裔,150 多万归侨。他们当中有不少是著名的实业家和专家。邓小平同志说,在厦门办特

^① 张瑞尧、卢增荣主编《福建地区经济》,福建人民出版社 1986 年版,第 511 页。

区是“因为闽南人在外国经商的很多”，^① 有利于调动他们爱国爱乡的积极性。

(四) 宗教文化宝库。历史上闽南地区对外贸易发达，刺桐港是宋元时期中国第一大港，“海上丝绸”之路的起点，文化古迹很多，驰名中外的有泉州开元寺及东西塔、清真寺、伊斯兰圣墓、老君造像、草庵摩尼石佛、五里桥、洛阳桥等，联合国教科文组织官员称之为“世界宗教博物馆”。此外，厦门的南普陀、慈济东宫和漳州的南山寺、三坪寺也是历史悠久的古刹。这些珍贵的文化遗址不仅是研究我国神学文化和历史的宝库，而且是发展旅游业的独特资源。

良好的地理环境是厦门创办经济特区的有利条件，但这仅是发展经济的可能性，不是现实性。只有合理地利用这些有利条件，努力开拓，把社会条件和自然条件很好地结合起来，才能促进经济发展。因此，我们既要充分地认识到自然地理环境对经济发展的作用，又要反对地理环境决定论。从人类社会发展的总趋势看，社会生产方式对经济发展起着主导作用。

第二节 厦门的历史特点

厦门历史悠久，有文字记载是从唐朝开始。厦门行政建制始于宋朝，取名“嘉禾”，隶属同安县。公元1387年（明朝洪武20年），江夏侯周德兴奉明太祖之命建城，1394年建成，命名“厦门城”。1683年清政府设台厦兵备道，分管台湾与厦门两地事务。1727年清政府将兴泉道移至厦门，另设台湾道，1734年改称兴泉永道，兼辖永春。辛亥革命后的1912年4月改为思明县，1935年4月正式设厦门市。1949年10月中华人民共和国成立后，厦门列为福建省直辖

^① 《邓小平文选》第3卷，第366页。

市。

从厦门建城(1394年)至今600年来,由于特殊的地理环境,厦门担任军港与商港两种角色,时而封闭,时而开放,交替进行,构成厦门历史的重要特点。

厦门作为军港在历史上曾经发挥重要作用,写下光辉篇章。明代民族英雄戚继光、俞大猷,曾在厦门等东南沿海一带,同倭寇展开激烈地战斗,重创倭寇;郑成功以厦门为基地于1661年率军25 000人和船舰数百艘,进军台湾,驱逐荷兰殖民主义者,收复台湾;鸦片战争时期,厦门是东南沿海人民抵抗英军侵略的要塞,现存的胡里山炮台就是很好的历史见证。1949年10月中华人民共和国成立,之后的30年,厦门一直作为海防前哨。

在历史上,厦门作为商港对外开放有三次:第一次是1684年,清政府批准福建水师提督施琅的奏请,开放海禁,设立海关。从此,厦门就成为东南沿海对外贸易口岸;第二次是1842年8月,清政府同英国签订《南京条约》,厦门作为“五口通商口岸”之一对外开放(其他四个口岸是上海、宁波、福州、广州);第三次是1980年10月,国务院批准厦门创办经济特区。从此,这个封闭30多年的海防前线城市,向全世界开放了。

上述三次开放,性质不同,结果也不一样。

一、第一次开放

第一次开放,严格地说,不是开放,而是封建闭关自守政策的松动。清政府开放厦门“海禁”的原因之一是刺桐港(泉州)和月港衰落,厦门港兴起。早在宋元时期,东南沿海的对外贸易就有很大的发展。《马可波罗游记》称刺桐港是“世界最大港口之一”。明初,由于泉州几经战乱以及实行“海禁”,遭受严重破坏,使东南沿海的贸易中心,转移到“海禁”较薄弱的漳州月港(海澄)。后因封建统治阶级的横征暴敛和海盗猖獗,月港逐渐衰落。

与此同时,据守厦门 50 多年的郑成功家族,为了筹措经费,维持 10 多万军队的开支,每年派出商船 70—80 艘,到日本和菲律宾等东南亚各地开展贸易,年贸易额达 250 万两白银。因此,在东南沿海因“海禁”对外贸易萧条时,厦门的对外贸易依然十分活跃。

另一个原因是,1683 年清政府从郑成功之孙郑克塽手中收复台湾,实现全国统一。开放“海禁”有利于加强大陆与台湾的联系。

这次开放“海禁”促进了厦门对外贸易的发展,并使之成为东南沿海对外贸易的口岸。继 1684 年设立海关之后,1718 年(康熙 57 年)清政府下令江浙 5 省对外贸易的商船要到厦门检验放行,1727 年(雍正 5 年)还规定所有“洋船”出入,要在厦门和虎门停泊,其他口岸一概禁止。这就为厦门港的繁荣与发展创造了有利条件。

从 1684 年(康熙 23 年)到 1796 年(嘉庆元年)一个多世纪的时间,厦门港处在鼎盛时期。据史料记载,当时厦门港停泊商船 1 000 多艘,军粮船 4 000 多艘。在厦门开放“海禁”不久,英国商船“快乐”号就来厦门进行贸易活动,厦门商船也先后到达日本、朝鲜、菲律宾、泰国、柬埔寨、印尼、新加坡;英国、西班牙等 30 多个国家。出口的商品有:布匹、丝绸、茶叶、烟叶、瓷器、纸张、药材、笔墨、雨伞、石料等;进口的商品有大米、小麦、海参、燕窝、槟榔、苏木、靛青、铅、锡等。随着对外贸易的发展,厦门岛西南部商业区逐渐形成,洋行、商行相继出现,造船、打绳、造泊、制茶、纸箔等手工作坊也发展起来,厦门港呈现一派“市井繁荣”的景象。

二、第二次开放

第二次开放是帝国主义炮舰政策的产物。由于特殊的地理环境,帝国主义早就想染指厦门。据史料记载,1835 年 7 月英国外交大臣征求对华政策意见时,先期到厦门来的东印度公司特派员胡米夏等人就主张,如果发动对华战争,一定要先封锁并占领厦门。

1840年6月鸦片战争爆发后,英军执行放弃广州、进攻厦门的计划。是年7月2日英舰“布琅迪”号窜入厦门,遭到厦门军民的强烈抵抗后暂时退却。1841年8月,英军侵华海军司令巴克尔,率带军舰36艘、大炮336门、陆战队3500人,进犯厦门,厦门军民虽浴血奋战,但仍失守。1842年8月29日,清政府同英国签订中国历史上第一个不平等条约《南京条约》,把厦门作为“五口通商口岸”,对外开放。从此,厦门就沦为半封建半殖民地社会。其特点如下:

(一)鼓浪屿沦为“公共租界”。鸦片战争时,英军就非法占据鼓浪屿,直到1945年3月才撤出。几个帝国主义国家为争夺鼓浪屿进行明争暗斗。1902年1月10日清政府同日本、英国、美国、德国、法国、西班牙、丹麦、荷兰、瑞典、挪威等10国领事签订《厦门鼓浪屿公共地界章程》,从此,鼓浪屿就沦为租界地。该地区的行政管理由工部局(由6名外国人和1名中国人组成)负责。具体负责治安、税收、巡捕等,以及会审公堂、卫生设施、屠宰所和市场等的管理。帝国主义利用“工部局”这个统治工具,残酷压迫和剥削人民。据史料记载,1939年鼓浪屿监狱里拘禁的中国居民达407人;征收苛捐杂税20多种。

(二)海关丧失自主权。海关是国家管理进出关境的监督管理机构,是一个国家的门户。《南京条约》规定,中国海关增减进出口关税,必须经中英双方协商同意,才能实施。1862年由外籍税务司管理海关,这样厦门海关的自主权就完全丧失了。由厦门市志编纂委员会和厦门海关志编委会联合编写的《近代厦门社会经济概况》一书所收集《海关年度贸易报告》(1865—1881)和6个《海关十年报告》(1882—1941),较详细地记述了这段历史。

(三)贩卖鸦片。海关自主权的丧失为外国商品流入中国打开了方便之门。帝国主义为进一步控制厦门的对外贸易,纷纷在厦门设立洋行、银行和轮船公司。据史料记载,厦门1912年有商行383家。1936年有银行16家,钱庄32家。1930年港口吞吐量达575.68

万吨,创历史最高记录。外国人控制厦门进出口贸易权后,进行两项肮脏的交易:一是贩卖鸦片,据《海关年度贸易报告》(1865—1881)指出,1865年鸦片进口达5 156担,比前年增加382担,增长8%,1902至1911年,10年间平均消费鸦片量达3 493.62担,每担700两白银(海关价格),共计244.55万两白银。^①二是贩卖劳工,《南京条约》签订后,厦门成为贩卖劳工的口岸。外国侵略者在厦门设有合记、德记、瑞记、怡和4家贩卖劳工行,又称“猪仔馆”。据史料记载,从1845年到1853年8年中,共有40艘“猪仔船”来厦门运载劳工11 811人。

(四)教会传入及“慈善”事业的创办。《南京条约》签订后,随着帝国主义的军舰和商船开进厦门港,传教士也接踵而来,在厦门设教区,建教堂,办学校和医院。据《海关十年报告》之一(1882—1891)记载:“本地(厦门)有3个教会团体,即伦敦公会、英国长老会和美国归正会。有男性传教士20名,其中牧师13名,俗牧师1名,医生6名;女性传教士27名(包括男传教士的妻子)。教友据说有3 504人。教堂和布道堂127所。”“教育方面,有两种神学院,学生34名;3所男生寄宿学校,学生57名;6所女子日校,学生27名,以及4所培训女教师和女牧师的食宿学校,学生36名等。另有一所育婴堂(15名婴儿),还有5家医院。”^②由宗教事业进而发展到“慈善”事业和文化事业,这是帝国主义文化侵略的一种手段,但是客观上对传播科学文化知识也起了一定的作用。

总之,厦门作为“五口通商口岸”后,一方面,加深了厦门经济的殖民地化;另一方面,加速了封建自给自足的自然经济的瓦解,促进了商品经济的发展。

① 厦门市志编纂委员会、厦门海关志编委会合编《近代厦门社会经济概况》,1990年6月鹭江出版社出版,第342—343页。

② 同上书,第293页。