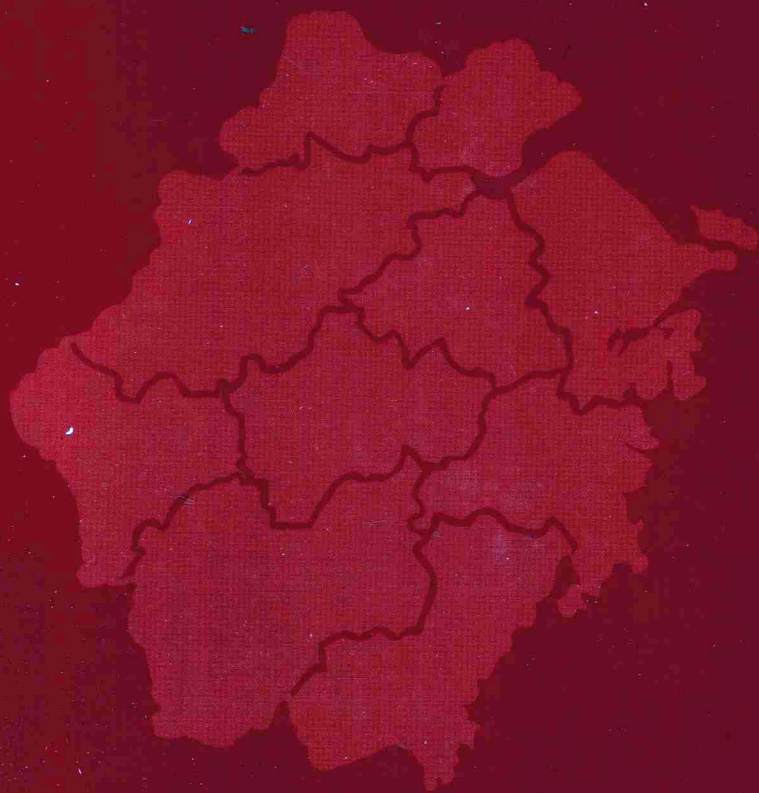


# 浙江政策年鉴

ZHEJIANG ZHENGCE NIANJIAN

2009



研究出版社

# 浙江政策年鉴

ZHEJIANG ZHENGCE NIANJIAN

2009

中共浙江省委政策研究室 编

研究出版社

## 图书在版编目(CIP)数据

浙江政策年鉴. 2009/中共浙江省委政策研究室编.

—北京:研究出版社,2009.12

ISBN 978-7-80168-535-3

I. 浙…

II. 浙…

III. 方针政策—浙江省—2009—年鉴

IV. D675.5-54

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 083596 号

## 浙江政策年鉴·2009

---

编者:中共浙江省委政策研究室

杭州市省府路省行政中心三号楼

邮编:310025 电话:0571—87055075

出版发行:研究出版社

北京 1746 信箱

邮编:100017 电话:010—63097512

责任编辑:未 爽

责任校对:石柏千

印刷:浙江印刷集团有限公司

开本:889mm×1194mm 1/16

印张:43.75

字数:1785 千字

版别:2009 年 12 月第 1 版

版次:2009 年 12 月第 1 次印刷

印数:1—5000

定价:300.00 元

ISBN 978-7-80168-535-3

---

本社版图书如有印装错误可随时退换

## 编辑指导委员会

主 任 李 强

副 主 任 陈一新

委 员 李 强 陈一新 沈建明  
郭占恒 徐志宏 李晓华  
方元龙

主 编 陈一新

副 主 编 沈建明

编 委 帅燮琅 朱卫江 杨守卫  
沈亚伟 徐大可 曹利娟  
董俊平

编 辑 张勤文 张正华

## 编 辑 说 明

一、《浙江政策年鉴》是由中共浙江省委政策研究室编纂的省级政策性年鉴，主要收集、选编浙江省、市、县（市、区）党委、政府及省直部门制定出台的可公开发表的部分政策文件。这些政策文件反映了浙江省委、省政府和相关部门、地方的工作思路和举措，具有浙江特色，是各级党政干部、政策研究工作者的的重要工具书，也是研究浙江的重要文献。

二、《浙江政策年鉴》每年出版一卷，2009 卷选载 2008 年制定出台的部分政策文件。

三、本卷《浙江政策年鉴》，增设“年度政策综述”，文件按年度特色进行分类选编，分为“经济转型升级篇”、“全面改善民生篇”、“统筹城乡发展篇”、“建设生态文明篇”、“深化改革开放篇”、“加强党的建设篇”等。

四、本年鉴编纂工作在编辑委员会指导下，依靠省、市、县（市、区）及省直部门共同完成，谨向支持年鉴编纂工作的各地各部门表示衷心的感谢。本年鉴疏漏和不足之处，敬请广大读者批评指正。

二〇〇九年十月

# 省委书记赵洪祝 对《浙江政策年鉴》的批示

政策在经济社会发展中起着关键性作用。在今后的发展中，我们要坚持解放思想、实事求是、与时俱进，把中央精神与浙江实际紧密结合起来，认真研究制定好政策、学习宣传好政策、贯彻落实好政策，不断推进浙江社会主义经济、政治、文化、社会建设和党的建设。

赵洪祝

2007年9月4日

# 序

李 强

《浙江政策年鉴》是省委政策研究室2007年创办的一部大型政策文献。两年来,《浙江政策年鉴》坚持以记录政策、存史资政为宗旨,把全省各级党委、政府及省直部门出台的重要政策文件编纂成册、公开出版,为各级领导机关科学决策提供了重要依据,为广大理论工作者开展研究提供了重要资料,已成为宣传浙江、研究浙江、解读浙江的重要途径。《浙江政策年鉴(2009卷)》即将付梓,谨表祝贺!

2008年是改革开放三十周年。三十年来,我省经济社会持续快速发展,实现了从资源小省向经济大省、从基本温饱到总体小康并向全面小康的历史性跨越。总结我们取得显著成就的原因,很重要的一条就是大力推进政策创新。在三十年的伟大实践中,我们坚持把中央精神与浙江实际结合起来,围绕推进中国特色社会主义在浙江的具体实践开展政策创新;坚持市场取向改革不动摇,始终把以改革促发展作为政策创新的主线;坚持尊重和保护人民首创精神,充分发挥基层和群众创造性实践在政策创新中的基础作用;坚持继承与发展有机统一,在保持政策连续性的基础上不断深化政策创新;坚持培养和造就一支高素质的干部队伍,确保政策创新的推进和落实。归结起来就是:创造性地贯彻落实中央的路线方针政策,创造性地制定实施具有浙江特色的地方政策。

本卷汇集了2008年全省各级各部门制定的重要政策文件,集中反映了我省过去一年在政策创新方面所取得的成果。2008年,由于受国际金融危机影响,我省发展遇到了前所未有的困难和挑战。在党中央的正确领导下,省委、省政府深入贯彻落实科学发展观,全面实施“创业富民、创新强省”

总战略，扎实推进“全面小康六大行动计划”，坚定信心、迎难而上，作出了一系列重大决策部署，确保经济平稳健康发展，积极推进政治建设、文化建设、社会建设和党的建设。全省各级各部门紧密结合实际，制定出台了许多具体的政策举措，切实把省委、省政府的决策部署落到实处，各项工作取得了新的进步。总的看，2008年我省的政策创新主要围绕以下四条主线展开：

**一是推进转型发展。**省委、省政府紧紧抓住国际金融危机所形成的“倒逼机制”，立足于解决长期积累的结构性、素质性问题，把握发展规律、创新发展理念、破解发展难题，作出了加快转变经济发展方式、推进经济转型升级的重大决策部署，着力推动经济增长由主要依靠投资、出口拉动向依靠消费、投资、出口协调拉动转变，由主要依靠第二产业带动向依靠第一、第二、第三产业协同带动转变，由主要依靠增加物质资源消耗向主要依靠科技进步、劳动者素质提高、管理创新转变，推动浙江制造向浙江创造跨越、经济大省向经济强省迈进。同时，省委、省政府根据宏观经济运行情况的急剧变化，及时提出了“标本兼治、保稳促调”经济工作总体思路，部署了加强投资项目要素保障、完善技术改造支持政策等十个方面的重点工作，确保经济平稳增长，加快推进转型升级步伐。

**二是推进和谐发展。**省委、省政府始终强调坚持以人为本，把实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益作为一切工作的出发点和落脚点。2008年，省委在总结为民办实事长效机制建设经验的基础上，根据人民群众日益增长的物质文化需要，作出了全面改善民生、促进社会和谐稳定的重大决策部署，明确提出了优先发展教育、积极扩大就业和促进创业、增加城乡居民收入、完善社会保障体系、提高城乡居民健康水平、加强公共文化建设和优化人居环境、切实维护社会和谐稳定等任务和举措，不断丰富城乡居民物质生活和精神文化生活，确保全省人民学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居，使全面建设小康社会的成果真正惠及全省人民。

**三是推进协调发展。**坚持统筹兼顾，协调推进经济、政治、文化、社会建设，协调推进新型工业化、新型城市化和新农村建设，协调推进发达地区和欠发达地区发展，形成协调并进、共同发展的新格局。深化文化大

省建设，作出了推动文化大发展大繁荣的重大决策部署，着力建设社会主义核心价值体系、公共文化服务体系、文化产业发展体系“三大体系”，努力在建设社会主义核心价值体系、加强公共文化服务、加快文化产业发展等方面走在前列。认真贯彻党的十七届三中全会精神，作出了加快推进农村改革发展的重大工作部署，明确了今后一个时期我省农村改革发展的总体要求、目标原则和主要任务。完善欠发达地区扶持机制，出台了扶持景宁畲族自治县加快发展的若干意见，进一步加大对景宁的政策扶持力度，促进区域协调发展。

**四是推进可持续发展。**经过3年的努力，我省“811”环境污染整治行动基本完成，总体目标如期实现，全省环境污染和生态破坏的趋势得到基本控制，突出环境污染问题得到基本解决。2008年，省委、省政府决定以实施“811”新三年行动计划为抓手，加快形成有利于生态环境保护的产业结构、增长方式和消费模式。进一步加大污染减排和环境整治力度，对重点污染区域实施动态管理，限期完成整治任务。强化源头生态环境保护，加强林业、水利、湿地建设，提高生态质量。加大钱塘江、太湖等流域治理保护，推进海洋生态环境和生态特别保护区建设。

政策创新是推动我省改革开放和现代化建设的关键因素，是决定改革力度、发展速度、社会和谐程度的重要条件，其意义和影响已经、正在并将进一步在我省全面建设小康社会的进程中充分显现出来。各级党委、政府应当高度重视政策创新，深入研究政策创新的规律和特点，科学把握新时期新阶段政策创新的方向和重点，充分发挥政策创新在改革发展中的先导性作用，以创新实践丰富和完善各项政策，以政策创新推动实践创新。

希望全省各级各部门一如既往地支持《浙江政策年鉴》的编撰工作，使其全面系统地记录我省政策创新的历程，在传达政策精神、把握政策脉络、促进政策落实等方面发挥更大的作用。

2009年12月8日

# 目 录

## 年度政策综述

|              |   |
|--------------|---|
| 年度政策综述 ..... | 2 |
|--------------|---|

## 经济转型升级篇

### · 省委省政府政策 ·

|                                                                                                  |    |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 中共浙江省委关于深入学习实践科学发展观加快<br>转变经济发展方式推进经济转型升级的决定 .....                                               | 5  |
| 浙江省人民政府关于加快工业创新推动制造大省<br>向创造强省跨越的若干意见 .....                                                      | 9  |
| 浙江省人民政府关于加快推进现代国有农林渔场<br>建设的若干意见 .....                                                           | 12 |
| 浙江省人民政府关于进一步加强我省企业上市<br>工作的意见 .....                                                              | 15 |
| 浙江省人民政府关于印发重大项目建设行动<br>计划的通知 .....                                                               | 16 |
| 浙江省人民政府关于印发自主创新能力提升行动<br>计划的通知 .....                                                             | 30 |
| 浙江省人民政府关于进一步加快发展服务业的<br>实施意见 .....                                                               | 35 |
| 浙江省人民政府关于印发浙江省服务业发展规划<br>(2008—2012 年)的通知 .....                                                  | 38 |
| 浙江省人民政府关于进一步加快发展现代物流业的<br>若干意见 .....                                                             | 43 |
| 浙江省人民政府关于加快工业转型升级的实施意见 .....                                                                     | 45 |
| 中共浙江省委办公厅 浙江省人民政府办公厅关于<br>加快推进创新团队建设的意见 .....                                                    | 50 |
| 中共浙江省委办公厅 浙江省人民政府办公厅转发<br>省委学习实践活动领导小组办公室《关于开展建立<br>健全转变经济发展方式和推动经济转型升级体制<br>机制调研工作的意见》的通知 ..... | 52 |
| 浙江省人民政府办公厅转发省经贸委 省食品药品<br>监管局关于促进医药产业持续健康发展意见的通知 .....                                           | 54 |
| 浙江省人民政府办公厅关于进一步加强和规范<br>新开工项目管理的通知 .....                                                         | 56 |
| 浙江省人民政府办公厅关于印发浙江省“十小”行业<br>质量安全整治与规范实施意见的通知 .....                                                | 58 |
| 浙江省人民政府办公厅转发省经贸委 浙江银监局<br>关于做好行业龙头企业资金链安全保障工作若干                                                  |    |

|                                                       |    |
|-------------------------------------------------------|----|
| 意见的通知 .....                                           | 60 |
| 浙江省人民政府办公厅关于印发浙江省推进服务业<br>发展工作机制的通知 .....             | 62 |
| 浙江省人民政府办公厅关于促进奶业平稳健康<br>发展的通知 .....                   | 63 |
| 浙江省发展和改革委员会关于印发《浙江省发改委<br>投资项目委托咨询评估管理办法》的通知 .....    | 64 |
| 浙江省科学技术厅关于印发《浙江省区域科技创新<br>服务中心认定与管理暂行办法(试行)》的通知 ..... | 65 |
| 浙江省国土资源厅关于落实标本兼治保稳促调要求<br>促进经济平稳较快增长的意见 .....         | 66 |
| 中共浙江省国资委委员会关于加强省属企业创新型<br>人才队伍建设的指导意见 .....           | 68 |
| 浙江省质量技术监督局关于进一步加强名牌培育<br>质量提升工作的若干意见 .....            | 69 |
| 浙江省工商行政管理局关于进一步推进品牌国际化<br>建设的若干意见 .....               | 71 |

### · 市县政策 ·

|                                                               |     |
|---------------------------------------------------------------|-----|
| 中共杭州市委 杭州市人民政府关于打造全国文化<br>创意产业中心的若干意见 .....                   | 73  |
| 上城区人民政府办公室关于印发《上城区“西湖<br>创意谷”三年行动计划(2008—2010 年)》的通知 .....    | 78  |
| 中共江干区委 江干区人民政府关于大力推进经济<br>发展方式转变加快构筑中心区产业体系的<br>若干政策意见 .....  | 82  |
| 中共西湖区委办公室 西湖区人民政府办公室<br>关于印发《西湖区建设现代服务业强区三年<br>行动计划》的通知 ..... | 85  |
| 中共建德市委 建德市人民政府关于加快现代服务业<br>发展的若干意见 .....                      | 88  |
| 中共淳安县委 淳安县人民政府关于印发《淳安县<br>旅游业发展三年行动计划(2008—2010)》的通知 .....    | 89  |
| 宁波市人民政府关于实施工业创业创新倍增计划的<br>若干意见 .....                          | 96  |
| 宁波市人民政府关于印发今后五年宁波市服务业<br>跨越式发展行动纲要的通知 .....                   | 99  |
| 中共海曙区委办公室 海曙区人民政府办公室关于<br>在全区组织开展“干部进企业服务促发展”<br>活动的通知 .....  | 105 |
| 中共慈溪市委 慈溪市人民政府关于推进杭州湾现代<br>服务休闲区开发建设的决定 .....                 | 107 |
| 中共奉化市委 奉化市人民政府关于进一步加快                                         |     |

|                                                                       |     |
|-----------------------------------------------------------------------|-----|
| 服务业发展的若干意见 .....                                                      | 108 |
| 中共象山县委办公室 象山县人民政府办公室关于<br>进一步加快船舶工业转型提升的若干意见 .....                    | 111 |
| 温州市人民政府关于深化名牌发展战略加快创建<br>区域品牌的意见 .....                                | 112 |
| 中共龙湾区委 龙湾区人民政府关于拓市场保增长<br>促进当前经济平稳健康发展的若干意见 .....                     | 114 |
| 中共瓯海区委办公室 瓯海区人民政府办公室印发<br>《关于扶持“活力和谐企业”发展的若干规定》的<br>通知 .....          | 116 |
| 中共永嘉县委 永嘉县人民政府关于工业经济保<br>促调工作的实施意见 .....                              | 117 |
| 中共秀洲区委关于加快推进经济转型发展的决定 ..                                              | 119 |
| 中共平湖市委 平湖市人民政府关于激励创业创新的<br>若干政策意见 .....                               | 123 |
| 桐乡市人民政府关于印发《桐乡市加快新能源产业<br>发展实施意见》的通知 .....                            | 128 |
| 嘉善县人民政府关于促进太阳能光伏产业发展的<br>若干政策意见(试行) .....                             | 131 |
| 中共湖州市委 湖州市人民政府关于深入推进创业<br>富民创新强市的若干意见 .....                           | 132 |
| 湖州市人民政府关于全面推进创业促就业“845”<br>工程的实施意见 .....                              | 134 |
| 绍兴市人民政府关于绍兴市区二环线内工业企业<br>提升转型搬迁工作的实施意见 .....                          | 136 |
| 诸暨市人民政府关于加快总部经济和“回归经济”<br>发展的若干意见 .....                               | 138 |
| 上虞市人民政府关于吸引领军型人才创业和扶持<br>引领型高新技术项目发展的若干政策意见 .....                     | 140 |
| 中共金华市委 金华市人民政府关于加快浙中商业<br>购物中心建设的若干意见 .....                           | 141 |
| 中共义乌市委关于建设国际商贸名城的决定 .....                                             | 142 |
| 中共东阳市委办公室 东阳市人民政府办公室关于<br>印发东阳市六大主导产业发展升级和六个块状经济<br>培育发展三年计划的通知 ..... | 145 |
| 中共衢州市委关于深化工业立市战略推进工业经济<br>新飞跃的决定 .....                                | 147 |
| 中共衢州市委 衢州市人民政府关于引进海内外<br>领军型创业人才的意见 .....                             | 150 |
| 中共舟山市委关于开展“解放思想、创业创新”大讨<br>论活动的若干意见 .....                             | 152 |
| 中共舟山市委关于深入学习实践科学发展观加快<br>海洋经济发展推动经济转型升级的决定 .....                      | 154 |
| 舟山市定海区人民政府关于进一步加快海运业<br>发展的若干意见 .....                                 | 158 |
| 中共普陀区委 普陀区人民政府关于加快服务业<br>发展的若干意见 .....                                | 160 |
| 中共台州市委关于实施“三个台州”战略推进全民<br>创业、全面创新的决定 .....                            | 163 |
| 中共路桥区委 路桥区人民政府关于加快工业经济<br>创新发展的若干意见 .....                             | 168 |

|                                                |     |
|------------------------------------------------|-----|
| 临海市人民政府关于印发临海市科技创新风险<br>引导基金管理办法(试行)的通知 .....  | 170 |
| 中共三门县委 三门县人民政府关于鼓励工业经济<br>发展的若干意见 .....        | 173 |
| 中共仙居县委 仙居县人民政府关于进一步加快<br>旅游业发展的若干意见 .....      | 175 |
| 丽水市莲都区人民政府关于印发金融机构支持地方<br>经济发展的奖励办法的通知 .....   | 176 |
| 中共缙云县委 缙云县人民政府关于进一步加快旅<br>游产业发展的若干意见 .....     | 177 |
| 中共遂昌县委关于实践创业创新谋求跨越发展建设<br>“长三角”休闲旅游名城的决定 ..... | 179 |

## 全面改善民生篇

### · 省委省政府政策 ·

|                                                             |     |
|-------------------------------------------------------------|-----|
| 中共浙江省委 浙江省人民政府关于加强青少年体育<br>增强青少年体质的实施意见 .....               | 184 |
| 中共浙江省委关于全面改善民生促进社会和谐<br>的决定 .....                           | 187 |
| 中共浙江省委 浙江省人民政府关于印发《浙江省推动<br>文化大发展大繁荣纲要(2008—2012)》的通知 ..... | 191 |
| 浙江省人民政府关于实施残疾人共享小康工程的<br>意见 .....                           | 198 |
| 浙江省人民政府关于建立健全覆盖城乡居民的养老<br>保障制度的意见 .....                     | 200 |
| 浙江省人民政府关于印发公民权益依法保障行动<br>计划的通知 .....                        | 202 |
| 浙江省人民政府关于印发低收入群众增收行动<br>计划的通知 .....                         | 206 |
| 浙江省人民政府关于印发基本公共服务均等化行动<br>计划的通知 .....                       | 209 |
| 浙江省人民政府关于做好就业工作促进社会和谐<br>的实施意见 .....                        | 213 |
| 浙江省人民政府关于进一步加强和改进进城务工<br>人员子女教育工作的意见 .....                  | 216 |
| 浙江省人民政府关于调整用人单位基本养老保险<br>缴费比例有关工作的通知 .....                  | 218 |
| 浙江省人民政府关于加快推进养老服务体系<br>建设的意见 .....                          | 219 |
| 浙江省人民政府关于进一步促进中医药事业<br>发展的意见 .....                          | 221 |
| 浙江省人民政府关于进一步加快学前教育发展全<br>面提升学前教育质量的意见 .....                 | 224 |
| 浙江省人民政府关于进一步建立健全困难群众基本<br>生活价格补贴机制的通知 .....                 | 226 |
| 中共浙江省委办公厅 浙江省人民政府办公厅关于<br>保障民安促进社会和谐稳定的意见 .....             | 227 |
| 中共浙江省委办公厅 浙江省人民政府办公厅关于                                      |     |

|                                                             |     |
|-------------------------------------------------------------|-----|
| 2008 年度改善民生促进社会和谐的实施意见 .....                                | 229 |
| 中共浙江省委办公厅 浙江省人民政府办公厅关于<br>全面实施“强塘固房”工程的意见 .....             | 232 |
| 浙江省人民政府办公厅转发省财政厅 省教育厅关于<br>化解义务教育债务意见的通知 .....              | 234 |
| 浙江省人民政府办公厅关于进一步加强爱国卫生<br>工作的意见 .....                        | 236 |
| 浙江省人民政府办公厅转发省食品安全委员会<br>办公室关于加强食用农产品入市管理工作<br>若干意见的通知 ..... | 238 |
| 浙江省人民政府办公厅转发省人口计生委 省财政厅<br>关于计划生育家庭特别扶助制度实施意见的通知 .....      | 239 |
| 浙江省人民政府办公厅转发省老龄工作委员会<br>2008—2010 年为老年人办实事意见的通知 .....       | 241 |
| 浙江省人民政府办公厅关于开展成人双证制教育<br>培训工作的通知 .....                      | 242 |
| 浙江省劳动和社会保障厅关于进一步做好城镇居民<br>基本医疗保险试点工作的通知 .....               | 244 |
| 浙江省食品药品监督管理局 浙江省工商行政管理局<br>关于对违法广告保健食品采取暂停销售<br>措施的通知 ..... | 245 |
| 浙江省教育厅 浙江省财政厅关于实施新一轮“浙江省<br>职业教育六项行动计划(2008—2010)”的通知 ..... | 245 |

#### · 市县政策 ·

|                                                                                                                     |     |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 中共杭州市委 杭州市人民政府关于开展新一轮解放<br>思想大行动,共建共享与世界名城相媲美的生活<br>品质之城的决定 .....                                                   | 248 |
| 中共下城区委办公室关于进一步深化全区流动人口<br>服务管理工作的实施意见 .....                                                                         | 255 |
| 中共宁波市委关于贯彻省委全面改善民生促进社会<br>和谐决定的实施意见 .....                                                                           | 258 |
| 中共江东区委关于全面改善民生促进社会和谐的<br>实施意见 .....                                                                                 | 263 |
| 中共鄞州区委关于实施幸福民生 40 条的决定 .....                                                                                        | 268 |
| 中共余姚市委关于加快建设现代和谐宜居城市的<br>决定 .....                                                                                   | 272 |
| 乐清市人民政府关于进一步完善就业政策促进困难<br>人员就业再就业的通知 .....                                                                          | 276 |
| 中共苍南县委关于全面改善民生促进社会和谐的<br>实施意见 .....                                                                                 | 278 |
| 中共湖州市委 湖州市人民政府关于加强农村公共<br>文化服务体系建设的意见 .....                                                                         | 285 |
| 中共绍兴市委 绍兴市人民政府关于印发《绍兴市实施<br>“文化惠民”行动纲要(2008—2012 年)》的通知 .....                                                       | 287 |
| 绍兴市人民政府关于印发绍兴市城乡居民社会养老<br>保险办法(试行)的通知 .....                                                                         | 291 |
| 中共嵊州市委 嵊州市人民政府关于推动文化大发展<br>大繁荣的实施意见(2008—2012) .....                                                                | 293 |
| 中共金华市委 金华市人民政府关于推进和谐社区<br>建设的意见 .....                                                                               | 298 |
| 中共武义县委 武义县人民政府关于印发《武义县<br>文化研究工程实施意见》(试行)的通知 .....                                                                  | 300 |
| 中共江山市委 江山市人民政府关于进一步夯实基层<br>基础促进和谐江山建设的若干意见(试行) .....                                                                | 302 |
| 中共常山县委 常山县人民政府关于争创全省特色<br>文化先进县的实施意见 .....                                                                          | 308 |
| 中共嵊泗县委关于印发《全县机关干部“进家庭、<br>知民情、暖人心、促和谐”活动实施方案》的通知 .....                                                              | 312 |
| 中共青田县委关于加快青田石文化发展的决定 .....                                                                                          | 314 |
| 中共景宁畲族自治县委 景宁畲族自治县人民政府<br>关于印发《“全国畲族文化发展基地”建设纲要<br>(2008—2012)》的通知 .....                                            | 315 |
| <b>统筹城乡发展篇</b>                                                                                                      |     |
| <b>· 省委省政府政策 ·</b>                                                                                                  |     |
| 中共浙江省委 浙江省人民政府关于认真实施“创业<br>富民、创新强省”总战略加快推进社会主义<br>新农村建设的若干意见 .....                                                  | 320 |
| 中共浙江省委 浙江省人民政府关于扶持景宁畲族<br>自治县加快发展的若干意见 .....                                                                        | 324 |
| 中共浙江省委 浙江省人民政府关于推进农村社区<br>建设的意见 .....                                                                               | 326 |
| 浙江省人民政府关于在全省开展政策性农业<br>保险的通知 .....                                                                                  | 329 |
| 浙江省人民政府关于金融服务“三农”发展的意见 .....                                                                                        | 330 |
| 中共浙江省委办公厅 浙江省人民政府办公厅关于<br>深入实施“千村示范、万村整治”工程的意见 .....                                                                | 332 |
| 中共浙江省委办公厅 浙江省人民政府办公厅关于<br>在全省农村开展“千镇万村种文化”活动的意见 .....                                                               | 334 |
| 中共浙江省委办公厅 浙江省人民政府办公厅关于<br>加强农村实用人才队伍建设和农村人力资源<br>开发的实施意见 .....                                                      | 336 |
| 中共浙江省委办公厅 浙江省人民政府办公厅关于<br>切实做好“低收入农户奔小康工程”结对帮扶<br>工作的通知 .....                                                       | 338 |
| 浙江省人民政府办公厅关于加快构建新型农技推广<br>组织网络进一步加大农技推广力度的通知 .....                                                                  | 339 |
| 浙江省人民政府办公厅关于进一步加强乡镇综合<br>文化站建设的意见 .....                                                                             | 340 |
| 浙江省人民政府办公厅关于切实加强村经济合作社<br>组织建设的若干意见 .....                                                                           | 342 |
| 浙江省农业和农村工作办公室 浙江省财政厅 浙江省<br>建设厅 浙江省农业厅 浙江省卫生厅 浙江省<br>交通厅 浙江省环境保护局关于印发《2008 年度<br>“千村示范万村整治”工程项目建设实施方案》的<br>通知 ..... | 343 |
| 浙江省广播电视局关于印发《浙江省广播电视对农<br>节目服务工程建设目标规划(2008—2010)》的通知 .....                                                         | 345 |

浙江省卫生厅 浙江省财政厅 浙江省民政厅关于  
进一步做好新型农村合作医疗工作的意见 ..... 347

#### · 市县政策 ·

中共萧山区委 萧山区人民政府关于全面推进城市  
有机更新加快城市化进程的若干意见 ..... 349

中共江北区委关于统筹城乡发展全面改善民生的  
实施意见 ..... 353

中共宁海县委办公室 宁海县人民政府办公室关于  
开展创建“充分转移就业村”工作的实施意见 ..... 357

瑞安市人民政府关于印发瑞安市低收入农户创业  
银行贷款及贴息暂行办法的通知 ..... 359

中共嘉兴市委 嘉兴市人民政府关于改革户籍管理  
制度进一步推进城乡一体化的若干意见(试行) ... 360

中共嘉兴市委 嘉兴市人民政府关于开展统筹城乡  
综合配套改革试点的实施意见 ..... 362

中共南湖区委 南湖区人民政府关于进一步加大统筹  
城乡发展力度加快推进城乡一体化促进现代  
新农村建设的若干意见 ..... 366

中共安吉县委 安吉县人民政府关于 2008 年建设  
“中国美丽乡村”的实施意见 ..... 368

中共绍兴县委办公室 绍兴县人民政府办公室关于  
加快建设农村新社区推进城乡一体化的实施意见 ... 371

中共金华市委 金华市人民政府关于进一步深化  
村干部创业承诺机制建设的若干意见 ..... 372

中共金东区委 金东区人民政府关于实施“整区整治”  
工程加快推进新农村建设的意见 ..... 374

中共兰溪市委 兰溪市人民政府关于实施“低收入  
农户奔小康工程”的意见 ..... 376

中共磐安县委 磐安县人民政府关于建立“四位一体”  
新型农业服务体系的意见 ..... 379

中共开化县委 开化县人民政府关于大力推进创业  
创新进一步促进农业农村发展农民增收的  
若干意见 ..... 381

中共龙游县委 龙游县人民政府关于加快推进中心镇  
培育的若干意见 ..... 385

中共黄岩区委 黄岩区人民政府关于加快黄岩蜜橘  
(名果)产业发展扶持政策的意见 ..... 388

中共丽水市委 丽水市人民政府关于加快农民异地  
转移促进农民增收的若干意见 ..... 389

中共龙泉市委 龙泉市人民政府关于加快生态移民  
步伐扎实推进新农村建设的若干意见 ..... 392

中共松阳县委 松阳县人民政府关于加快农民异地  
转移促进农民增收的若干意见 ..... 395

## 建设生态文明篇

#### · 省委省政府政策 ·

浙江省人民政府关于切实推进节约集约利用土地的

若干意见 ..... 399

浙江省人民政府关于印发“811”环境保护新三年行动  
实施方案的通知 ..... 402

浙江省人民政府关于印发浙江省限制类进口废物  
环境保护管理办法的通知 ..... 407

浙江省人民政府批转节能减排统计监测及考核实施  
方案和办法的通知 ..... 409

浙江省人民政府关于印发资源节约与环境保护行动  
计划的通知 ..... 419

浙江省人民政府关于进一步加强太湖流域水环境  
综合治理工作的意见 ..... 434

浙江省人民政府办公厅关于印发浙江省生态环保  
财力转移支付试行办法的通知 ..... 436

浙江省人民政府办公厅关于加强新增建设用地利用  
工作的通知 ..... 438

浙江省人民政府办公厅关于建立政府优先强制采购  
节能环保和自主创新产品制度的通知 ..... 439

浙江省人民政府办公厅转发省质量技监局等部门  
关于推进锅炉等高耗能特种设备节能减排工作  
意见的通知 ..... 441

浙江省人民政府办公厅关于进一步规范完善环境  
影响评价审批制度的若干意见 ..... 443

浙江省人民政府办公厅关于进一步加强水电资源  
开发管理工作的通知 ..... 445

浙江省人民政府办公厅关于进一步做好低丘缓坡  
综合开发利用工作的通知 ..... 446

浙江省经济贸易委员会关于进一步加强工业节能  
降耗工作的意见 ..... 447

浙江省农业厅关于加快推进农牧结合建设生态  
畜牧业的意见 ..... 450

#### · 市县政策 ·

中共洞头县委 洞头县人民政府关于创建国家级  
生态县的实施意见 ..... 452

浦江县人民政府关于加强节能降耗工作的实施意见 ... 454

中共柯城区委 柯城区人民政府关于大力推进生态区  
建设的实施意见 ..... 456

中共丽水市委关于印发《丽水市生态文明建设  
纲要(2008—2020)》的通知 ..... 459

中共庆元县委关于扎实推进生态文明建设巩固“中  
国生态环境第一县”建设成果促进经济社会又好又快  
发展的决定 ..... 466

## 深化改革开放篇

#### · 省委省政府政策 ·

中共浙江省委关于认真贯彻党的十七届三中全  
会精神加快推进农村改革发展的实施意见 ..... 474

浙江省人民政府关于推动企业积极履行社会责任的

|                                                                                               |     |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 若干意见 .....                                                                                    | 481 |
| 浙江省人民政府关于试行国有资本经营预算的意见 .....                                                                  | 483 |
| 浙江省人民政府关于浙江金融业深化改革加快发展的若干意见 .....                                                             | 484 |
| 浙江省人民政府关于做好耕地占用税征管工作的通知 .....                                                                 | 487 |
| 浙江省人民政府关于调整耕地开垦费征收标准等有关问题的通知 .....                                                            | 488 |
| 浙江省人民政府关于贯彻成品油价格和税费改革的实施意见 .....                                                              | 488 |
| 中共浙江省委办公厅 浙江省人民政府办公厅关于全面推进职工工资集体协商工作的意见 .....                                                 | 490 |
| 中共浙江省委办公厅 浙江省人民政府办公厅关于进一步加强社区矫正试点工作的通知 .....                                                  | 492 |
| 中共浙江省委办公厅 浙江省人民政府办公厅关于扩大县(市)部分经济社会管理权限的通知 .....                                               | 493 |
| 浙江省人民政府办公厅关于印发 2008 年浙江省深化改革实施意见的通知 .....                                                     | 524 |
| 浙江省人民政府办公厅关于促进全省外贸稳定健康发展的意见 .....                                                             | 527 |
| 浙江省人民政府办公厅关于开展小额贷款公司试点工作的实施意见 .....                                                           | 528 |
| 浙江省人民政府金融工作领导小组办公室 浙江省工商行政管理局 中国银行业监督管理委员会 浙江监管局 中国人民银行杭州中心支行关于印发《浙江省小额贷款公司试点暂行管理办法》的通知 ..... | 529 |
| 浙江省财政厅关于加强财政支出绩效评价结果应用的意见 .....                                                               | 532 |
| 浙江省公安厅关于印发《浙江省常住户口登记管理规定》的通知(试行) .....                                                        | 533 |
| 浙江省物价局关于降低部分涉企服务收费标准的通知 .....                                                                 | 539 |
| 浙江省人事厅关于印发《浙江省引进国外智力示范单位和成果示范推广基地管理暂行办法》的通知 .....                                             | 540 |
| <b>· 市县政策 ·</b>                                                                               |     |
| 中共杭州市委 杭州市人民政府关于培育和发展社会复合主体的若干意见 .....                                                        | 542 |
| 杭州高新区管委会办公室 滨江区人民政府办公室关于印发鼓励服务外包产业发展实施意见(试行)的通知 .....                                         | 546 |
| 中共余杭区委 余杭区人民政府关于推行投资项目审批代办制的实施意见 .....                                                        | 547 |
| 中共桐庐县委 桐庐县人民政府关于进一步深化集体林权制度改革的若干意见 .....                                                      | 549 |
| 中共北仑区委 北仑区人民政府 宁波开发区管委会 梅山保税港区管委会关于扩大投资服务企业促进经济平稳较快增长的实施意见 .....                              | 550 |
| 中共镇海区委 镇海区人民政府关于推进公共资源市场化配置的实施意见 .....                                                        | 553 |
| 中共温州市委 温州市人民政府关于促进民营企业                                                                        |     |

|                                                            |     |
|------------------------------------------------------------|-----|
| “走出去”的意见 .....                                             | 555 |
| 温州市人民政府关于加快温州金融业改革发展的意见 .....                              | 557 |
| 平阳县人民政府关于印发平阳县行政审批绿色通道实施办法的通知 .....                        | 560 |
| 海盐县人民政府办公室印发关于加快推进农村土地承包经营权流转的意见的通知 .....                  | 561 |
| 新昌县人民政府关于加强农村土地流转规范化管理的实施意见(试行) .....                      | 563 |
| 中共衢州市委 衢州市人民政府关于进一步深化集体林权制度改革的实施意见 .....                   | 564 |
| 中共衢江区委 衢江区人民政府关于深化林权制度改革的意见 .....                          | 566 |
| 中共台州市委办公室 台州市人民政府办公室关于印发《台州市民营经济创新发展综合配套改革试点总体方案》的通知 ..... | 569 |

## 加强党的建设篇

### · 省委省政府政策 ·

|                                                                            |     |
|----------------------------------------------------------------------------|-----|
| 中共浙江省委关于建立健全作风建设长效机制的意见 .....                                              | 573 |
| 中共浙江省委关于认真学习贯彻十七届中央纪委二次全会精神的通知 .....                                       | 575 |
| 中共浙江省委关于印发《浙江省建立健全惩治和预防腐败体系 2008—2012 年实施办法》的通知 .....                      | 576 |
| 中共浙江省委关于开展竞争性选拔干部工作的通知 .....                                               | 583 |
| 中共浙江省委关于印发《中国共产党浙江省地方各级代表大会代表任期制实施办法(试行)》的通知 .....                         | 585 |
| 中共浙江省委关于开展深入学习实践科学发展观活动的实施意见 .....                                         | 587 |
| 中共浙江省委办公厅 浙江省人民政府办公厅关于建立健全村级民主监督组织加强村级民主监督试点工作的意见 .....                    | 591 |
| 中共浙江省委办公厅关于以加强领导班子思想政治建设为重点深化拓展“树新形象、创新业绩”主题实践活动的意见 .....                  | 592 |
| 中共浙江省委办公厅关于印发《中共浙江省委人才工作领导小组 2008 年工作要点》的通知 .....                          | 594 |
| 中共浙江省委办公厅关于加强和改进县(市、区)机关党建工作的意见 .....                                      | 597 |
| 中共浙江省委办公厅印发《关于在干部教育培训中进一步加强学风建设的实施意见》的通知 .....                             | 599 |
| 中共浙江省委办公厅印发《关于 2008—2012 年浙江省大规模培训干部工作的实施意见》的通知 .....                      | 600 |
| 中共浙江省纪律检查委员会 浙江省监察厅 浙江省人民政府纠纷办关于全省纠风系统落实“两创”总战略认真开展“三服务一满意”主题活动的实施意见 ..... | 604 |

- 中共浙江省纪律检查委员会 中共浙江省委组织部  
关于印发《关于深入整治用人上不正之风进一步提高  
选人用人公信度的实施意见》的通知…………… 606
- 中共浙江省委宣传部 浙江省作风建设领导小组办公室  
关于在全省党员干部中开展“重品行、讲操守、增本领、  
提效率、转作风”专题教育活动的实施意见…………… 608

### · 市县政策 ·

- 中共拱墅区委关于在全区各级领导班子和领导干部中  
开展“推动创新、再破难题”专项行动的通知…………… 610
- 中共富阳市委 富阳市人民政府关于印发《富阳市  
大监督管理机制实施办法(试行)的通知…………… 611
- 中共温州市鹿城区委批转《政协温州市鹿城区委员会  
关于统一选派政协委员担任部门民主监督员的  
意见》的通知…………… 615
- 中共文成县委关于在全县推行农村基层党组织书记  
“两级双向述职评议”制度的实施意见…………… 616
- 中共泰顺县委办公室 泰顺县人民政府办公室关于  
进一步规范村务监督委员会工作的意见…………… 618
- 中共德清县委关于实施“党带群团一体共建”  
工程的意见…………… 619
- 中共长兴县委 长兴县人民政府关于试行派驻纪检  
监察组织和派出党风廉政建设巡视组的实施意见…………… 620
- 中共婺城区委关于以加强领导班子思想政治建设  
为重点深化拓展“树新形象、创新业绩”主题  
实践活动的实施意见…………… 622
- 中共永康市委关于建立“两上两下”干部培养  
选拔机制的意见…………… 625
- 中共台州市委关于进一步建立健全各级党委(党组)  
抓基层党建工作责任制的实施意见…………… 626
- 中共椒江区委关于开展创建“创业创新型”党组织  
活动的实施意见…………… 627
- 中共温岭市委关于党内民主恳谈的若干意见(试行)…………… 629
- 中共玉环县委关于实施“五心工程”加强村级班子  
建设的意见…………… 630

## 其 他

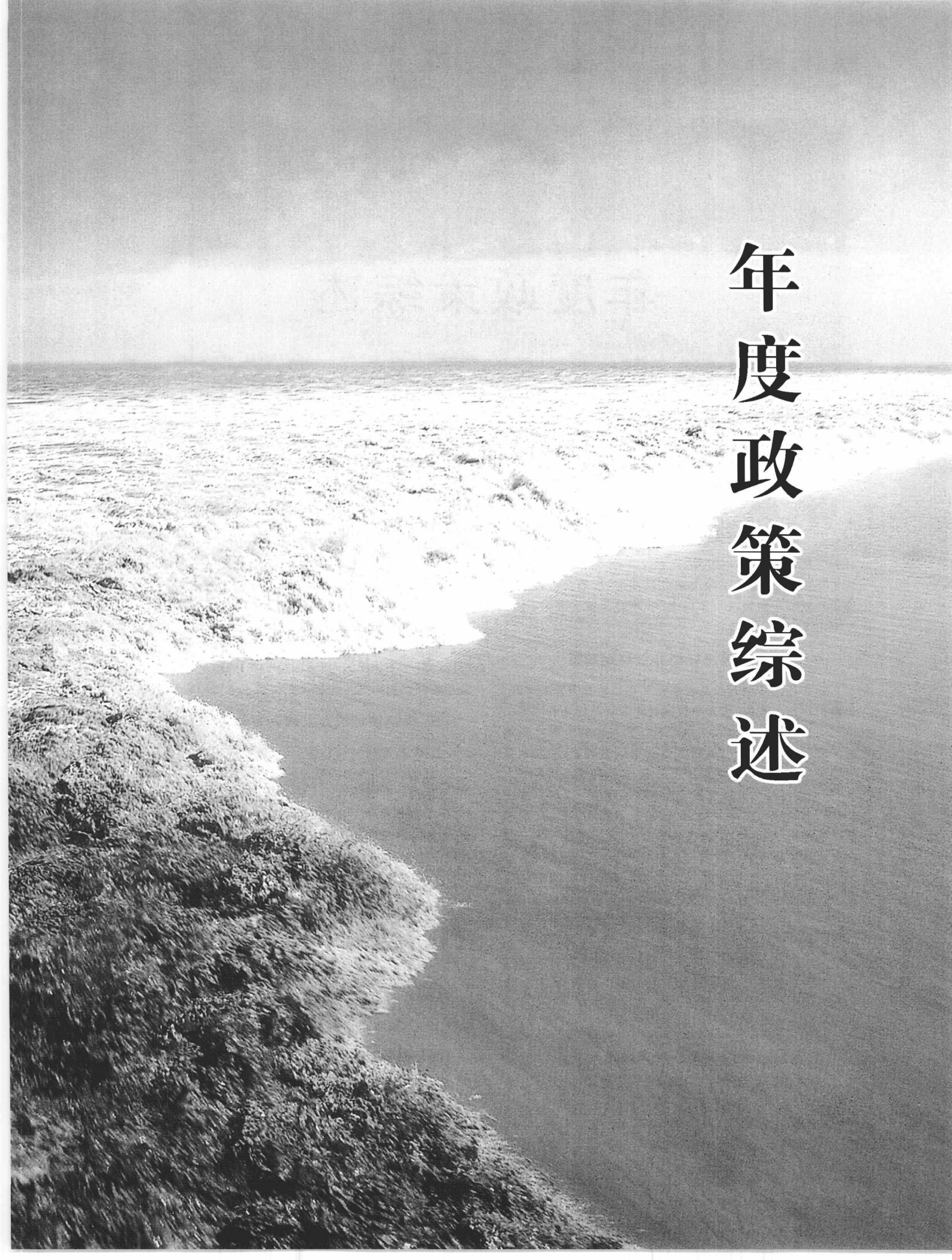
### · 省委省政府政策 ·

- 中共浙江省委 浙江省人民政府关于进一步做好支援  
四川抗震救灾工作的通知…………… 633
- 浙江省人民政府关于下达 2008 年浙江省国民经济和  
社会发展计划的通知…………… 634
- 浙江省人民政府关于加强测绘工作的意见…………… 638
- 中共浙江省委办公厅 浙江省人民政府办公厅关于  
进一步加强和改进国有企业信访工作的意见…………… 640

- 中共浙江省委办公厅 浙江省人民政府办公厅关于  
印发浙江省支援青川县灾后恢复重建方案的通知…………… 642
- 中共浙江省委办公厅 浙江省人民政府办公厅关于  
表彰 2007 年度全省党政系统优秀调研成果的  
通报…………… 645
- 浙江省人民政府办公厅转发省安全生产委员会办公室  
关于开展“安全生产隐患排查治理年”活动  
意见的通知…………… 647
- 浙江省人民政府办公厅转发省道路交通安全工作  
领导小组关于进一步贯彻落实“五整顿”“三加强”  
工作措施意见的通知…………… 649
- 浙江省人民政府办公厅关于印发浙江省气象灾害  
预警信号发布与传播规定的通知…………… 652
- 浙江省人民政府办公厅转发省安全监管局 省编委办  
关于进一步加强乡镇(街道)安全生产监督管理  
工作意见的通知…………… 659
- 浙江省人民政府办公厅关于印发浙江省电子政务  
2008 年度建设任务指导书的通知…………… 660
- 浙江省人民政府办公厅关于切实做好清理规范职业  
资格相关活动工作的通知…………… 661
- 浙江省文化厅关于印发《浙江省非物质文化遗产普查  
验收评估办法》的通知…………… 662
- 浙江省民政厅关于印发《浙江省村民代表会议工作  
规程(试行)》的通知…………… 664
- 浙江省人民政府侨务办公室关于印发《浙江省侨办  
系统实施“海外人才为浙江服务计划”》的通知…………… 666

### · 市县政策 ·

- 中共嘉兴市委 嘉兴市人民政府关于进一步加强接轨  
上海扩大区域合作交流的若干意见…………… 669
- 中共吴兴区委办公室 吴兴区人民政府办公室关于  
印发吴兴区重大事项社会稳定风险评估化解若干  
规定的通知…………… 672
- 中共南浔区委办公室 南浔区人民政府办公室关于  
开展“送服务、解难题”专项行动的通知…………… 674
- 中共舟山市委 舟山市人民政府关于开展“网格化  
管理、组团式服务”工作的若干意见…………… 675
- 中共岱山县委 岱山县人民政府关于在全县开展  
“学先进、强服务、促发展”活动的意见…………… 678
- 中共天台县委 天台县人民政府关于在全县推行  
“四通工作法”的实施意见…………… 679
- 中共丽水市委 丽水市人民政府关于推进“六城联创”  
工作的实施意见…………… 680
- 中共云和县县委办公室 云和县人民政府办公室关于  
印发《云和县人才引进、奖励和调动办法(试行)》的  
通知…………… 683



# 年度政策综述



# 年度政策综述

2008年是我省改革发展进程中的重要一年。一年来,省委、省政府深入贯彻落实科学发展观,全面实施“创业富民、创新强省”总战略,扎实推进“全面小康六大行动计划”,坚定信心、审时度势、克难攻坚,出台了一系列重大政策举措,主动应对国际金融危机冲击,推动经济社会又好又快发展。回顾这一年省委、省政府的重大政策,主要是突出了以下六个重点:

## 一、围绕加快经济转型升级制定政策

加快经济转型升级是省委在认真总结我省发展实践、正确把握发展规律、深入分析发展中面临的困难和问题的基础上作出的一项重大决策部署。面对国际金融危机影响不断加剧,省委十二届四次全会审议通过了《中共浙江省委关于深入学习实践科学发展观,加快转变经济发展方式,推进经济转型升级的决定》,明确了今后一个时期推进经济转型升级的总体要求、目标任务和重点举措,充分利用金融危机“倒逼机制”推进转型升级,通过加快转型升级确保经济平稳发展。为贯彻落实好省委这一重大决策部署,省政府相继制定出台了加快工业转型升级的实施意见、加快工业创新推动制造大省向创造强省跨越的若干意见、进一步加快发展服务业的实施意见、浙江省服务业发展规划(2008—2012年)、进一步加快发展现代物流业的意见,以及自主创新能力提升行动计划、重大项目建设行动计划等政策文件,进一步加大对调整产业结构、要素结构和需求结构的引导和支持力度,积极营造有利于经济转型升级的政策环境。

## 二、围绕全面改善民生制定政策

2008年4月,省委十二届三次全会审议通过了《关于全面改善民生促进社会和谐稳定的决定》。省委作出的这一重大决策部署,充分体现了以人为本的理念,体现了构建社会主义和谐社会的要求。根据省委的精神,省政府出

台了一系列改善民生的政策,如实施公民权益依法保障行动计划、基本公共服务均等化行动计划和低收入群众增收行动计划,实施残疾人共享小康工程的意见,建立健全覆盖城乡居民的养老保障制度的意见,做好就业工作促进社会和谐的实施意见,加强和改进进城务工人员子女教育工作的意见,加快推进养老服务体系建设的意见,进一步加快学前教育发展全面提升学前教育质量的意见,进一步建立健全困难群众基本生活价格补贴机制的通知等,省委办公厅印发了全面实施“强塘固房”工程的意见,为使全面建设小康社会成果惠及全省人民提供了重要的政策保障。

## 三、围绕推进统筹发展制定政策

省委、省政府坚持总揽全局、统筹规划,围绕牵动全局的重大问题和发展中的紧迫问题,制定出台了许多政策举措,促进现代化建设各个方面相协调。省委办公厅印发了开展“千镇万村种文化”活动的意见。在民主法治建设方面,省委办公厅印发了建立健全村级民主监督组织加强村级民主监督试点工作的意见。在统筹城乡发展方面,省委下发了推进农村社区建设的意见,省政府出台了政策性农业保险、金融服务“三农”发展等政策,省委办公厅印发了加快推进社会主义新农村建设的意见、深入实施“千村示范、万村整治”工程的意见、加强农村实用人才队伍建设和农村人力资源开发的意见,省政府办公厅印发了加强村经济合作社组织建设的意见。在统筹区域发展方面,省委出台了扶持景宁畲族自治县加快发展的意见,对促进欠发达地区加快发展起到了积极作用。

## 四、围绕建设生态文明制定政策

省委、省政府认真贯彻落实中央有关建设生态文明的要求,把资源节约和环境保护列入“全面小康六大行动计划”,进一步加大政策力度,推进经济社会可持续发展。省政府先后出台了推进节约集约利用土地的意见、“811”环