

中国 农村 研究

CHINA RURAL
STUDIES

中文社会科学引文索引CSSCI来源集刊
中国期刊网 (CNKI) 入选集刊
教育部人文社会科学重点研究基地
华中师范大学中国农村问题研究中心

2009年卷 · 下

华中师范大学中国农村问题研究中心

中国 农村研究

CHINA RURAL
STUDIES

2009年卷·下

中国社会科学出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国农村研究. 2009 年卷. 下 / 徐勇主编. - 北京: 中国社会科学出版社, 2009. 12

ISBN 978-7-5004-8451-6

I. 中… II. 徐… III. ①农村社会学-研究-中国-文集②农村社会学-中国-文集③农民-问题-中国-文集 IV. ①C912.82

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 240648 号

责任编辑 李尔柔等

责任校对 宗 和

封面设计 毛国宣

版式设计 王炳图

出版发行 **中国社会科学出版社**

社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号 邮 编 100720

电 话 010-84029450(邮购)

网 址 <http://www.csspw.cn>

经 销 新华书店

印 刷 北京君升印刷有限公司 装 订 广增装订厂

版 次 2009 年 12 月第 1 版 印 次 2009 年 12 月第 1 次印刷

开 本 710×980 1/16

印 张 20 插 页 2

字 数 328 千字

定 价 40.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书,如有质量问题请与本社发行部联系调换

版权所有 侵权必究

《中国农村研究》编辑委员会

学术顾问：陆学艺 张厚安

主 编：徐 勇

副 主 编：项继权

执行主编：唐 鸣

执行编辑：刘义强

编 委：（以姓氏笔画为序）

于建嵘	邓大才	王敬尧	王金红
石 挺	刘义强	何包钢	宋亚平
吴理财	李德芳	陆学艺	杨海蛟
项继权	贺东航	党国英	徐 勇
唐 鸣	高秉雄	曹 阳	谢庆奎
景跃进	董江爱	詹成付	Jean Oi

Stig Thøgersen

目 录

农村妇女研究专题

- 广水模式：推动农村妇女进村委的新探索——来自联合国
妇女发展基金项目“广水试验”的报告
..... 刘筱红 吴治平 张凤华 (3)
- 网络化治理：促进农村妇女政治参与的一种构想 卓惠萍 (17)
- 婚姻法下乡中的政治动员机制分析
——侧重于妇联职能的个案考察 何 平 (27)

农村公共服务与乡村治理

- 农村公共服务体系中的基层政府定位：历史变迁与
重构 赵聚军 (41)
- 乡村治理结构变迁中的公共服务供给：回顾与反思 陶 振 (55)
- 建国以来中国农村公共物品供给的问题与反思 杨 平 (70)
- 农村剩余劳动力转移过程中公共服务的遗缺及其影响
——关于构建农民工工会的思考 李树培 (87)
- 自愿参保与制度创新：新型农村合作医疗制度的回顾与前瞻
——基于日本农村居民保障制度建立过程的理论考证
..... 刘桂芝 佐佐木伯朗 (99)

实证研究

Frontline Soldiers of the CCP: The Selection of China's

Township Leaders Stig Thogersen (113)

城郊村社区成员的职业分层

——基于浙江三个村社区的调查

..... 卢福营 李 莉 董金松 (127)

中国农村合作化运动中的组织传播与大众传播 李 广 (144)

乡村集市场域中的交换与权力

——对于甘肃省东部 J 乡集市的个案研究 慕良泽 (170)

国家与市场视角下的农技站变迁

——以河南 T 县农技站为个案 李红芹 (215)

访谈与述评

究竟如何看待当前的村级民主?

——农村基层民主三人谈 徐 勇 唐 鸣 刘义强 (291)

农地流转制度与农民权益保护: 域外经验述评 胡雅琼 (297)

农村妇女研究专题

◆广水模式：推动农村妇女进村委的新探索

如何在各村妇女参与村级治理水平不一的情况下，通过制度来支持妇女的民主参与？如何取众家所长，避其不足，既能确保妇女选进村委，又能打破性别职务的限制，推进妇女进入村级事务管理的主流？根据试验乡镇的名称的情况，采取上述任何一种模式，都有可能或者相当数量的妇女落选，或者有能力、有威信的女性受职位保留制的影响，职务边缘化。靠一种制度来面对不同层次的民主参与需求，显然这种制度的回应性有很大的局限。项目组分析和吸纳了国内已有的推动农村妇女参与村民自治的经验，针对城郊乡农村妇女民主参与水平的差异情况，提出了具有城郊特色的技术路线：制度组合策略。

◆网络化治理：促进农村妇女政治参与的一种构想

农村妇女在政治参与中处于权利低位，政府对此不应顺其自然地等待观望，而必须主动通过制定政策加以促进。政府领导层的社会性别意识，往往决定着其对农村妇女政治参与的看法。事实上，也正是随着政府领导层社会性别意识的提高，一些具有性别敏感性的政策才被相继运用到提高妇女当选村委会成员比例的实践中。为解决农村妇女参与乡村治理进程中妇女当选村委会成员比例的问题，政府应借鉴网络治理理论，通过伙伴关系、协议或合约等形式，与妇联、民间妇女组织、学术界等非政府组织合作，构建起以“纵向的权力线与横向的行动线”交织而成的合作网络，借以实现网络化治理以及资源的互补与整合。

◆婚姻法下乡中的政治动员机制分析

婚姻制度不仅是规范男女两性关系和家庭关系的一种法律制度，更是

社会变迁的指示器。婚姻法的宣传贯彻过程实际上就是新民主主义婚姻观念与乡村社会传统婚姻观念相冲突和博弈的过程，其实质是国家权力试图整合乡村社会，重塑国家与乡村社会之间的关系，将乡村民众变为有组织的政治力量，纳入国家权力体系的运行轨道。国家要实现对农村社会的整合，必须借助党组织和妇联等基层组织，通过这些基层组织将分散的农民组织到政治共同体中，动员、引导和推动他们实现党和国家的目标。政治动员网络的构建为党和国家向乡村社会的全面渗透提供了力量来源和保障。妇联这一带有草根性的群众团体，利用其自身的组织优势对农民进行《婚姻法》的宣传教育 and 发动，将广大分散的农民，尤其是长期被排斥在政治体系之外的妇女，动员起来，团结在党和国家的周围并置于其领导之下。

广水模式:推动农村妇女进村委的新探索*

——来自联合国妇女发展基金项目“广水试验”的报告

刘筱红 吴治平 张凤华

(华中师范大学农村问题研究中心农村妇女研究所 武汉 430079)

内容提要: 本文从背景与目标、产出与结果、成功策略等维度总结报告了由华中师范大学中国农村问题研究中心农村妇女研究所主持,并与广水市妇女联合会合作承担的联合国妇女发展基金“将社会性别意识纳入村民自治主流”项目的执行过程及成果。该项目在借鉴国内推动农村妇女进村委成功经验的基础上,提出了广水模式和制度组合策略,广水模式的特点是:网络化治理、制度化运作、组织化道路、自主性参与。网络化治理构成了农村妇女参与村民自治的立体支持系统;制度组合策略适应了农村妇女参与村民自治的多层次需求;组织化道路旨在改变农村妇女的离散状态;自主性参与以妇女自下而上的参与回应了自上而下的政策支持。广水模式既兼顾了村委会选举的竞争性和性别平等要求,也兼顾了农村妇女参与村民自治的数量和质量,具有一定的实践推广价值。

关键词: 社会性别意识 农村妇女 村委会选举 广水模式 制度组合策略

“将社会性别意识纳入村民自治主流”是由联合国妇女发展基金会资助、华中师范大学中国农村问题研究中心农村妇女研究所主持,并与广水市妇女联合会合作承担的项目。该项目以广水市城郊乡为实施单位,2006年5月正式启动,到2008年年底项目完成,为期32个月。项目顺利达成

* 基金项目:本文是教育部重点研究基地重大项目“妇女在农村发展中的地位、角色变迁及公共政策研究”(项目批准号06JJD840006)、联合国妇女发展基金项目“将社会性别意识纳入村民自治主流”的研究成果。

预期的指标,在总结吸纳全国各地推动农村妇女参与村级治理经验的基础上,提出了旨在改变妇女在村级治理中边缘化现状,提高农村妇女参政水平,以网络化治理和制度组合策略为特点的广水模式。为进一步推进妇女从边缘进入村庄权力结构中心提供了一个可供借鉴的范式。

一 项目背景与目标

(一) 项目背景

1. 中国妇女参与村民自治主要存在三方面的问题:

(1) 在村级选举中,妇女当选比例偏低。2005年第六届村委会选举,妇女当选村委会成员的比例仍然在16%左右徘徊,妇女担任村委会主要领导职务的比例只有1%,还有相当多数量的村委会没有女性成员。以广水市为例,实行两票制选举后,妇女进村委的比例下降,2003年只有30%的村有妇女干部,城郊乡全乡31个村只有8个村有妇联主任,2005年由于实施干预,试行了性别两票制,68%的村有妇女干部,比湖北省的平均水平83%还低15个百分点。

(2) 税费改革和村组合并后,农村妇女在参与村委会选举和村庄治理中面临更大的机遇和挑战。税费改革改善了农村治理的环境,农村工作较之以前好做了;农民从事农业劳动的收入增加,更多的人选择留在农村创业,参与村委会竞选的人多了;为了减少费用,农村许多地方村委会合并,职数减少,村委会干部竞选更加激烈。

(3) 妇女是新农村建设的主体力量,但在村务管理中,进入村委会的妇女大多处于边缘位置,相当多女村民属于乡村的无政治阶层。

2. 农村妇女进村委面临的具体困难

农村妇女进村委面临的具体困难主要有五个方面:与经济发展相比,农村妇女的民主参与没有引起基层领导和职能部门的重视;对妇女干部的治理能力持怀疑态度,妇女当计生干部尚可接受,如做主要干部则阻力很大;乡镇干部为了保稳定,不希望村级班子主要领导有大的变动;个别乡镇驻村干部与原村委会班子有利益关系,极力阻止新成员进入;在原来缺乏妇女参与的村,由于妇女的离散状态以及参与的无效能感,使妇女缺乏参与的热情;在乡村半熟人社会,如果缺乏宣传,妇女精英的知名度不高。

3. 妇女在村民自治中的低参与导致的负面影响

农村妇女在村民自治中的低参与，不仅使农村妇女的合法权益难以得到保障，而且直接影响了新农村建设的发展进程，其表现也在五个方面：农村妇女在村庄政治中无利益代言人，权益经常受到侵犯，农村妇女土地承包权得不到保障就是例子；许多发展资源，如受教育机会、资金等，都被优先配置给男性，妇女的发展进程受阻，例如从事农业生产的主体力量是妇女，但获得农业技术培训机会的大多是男性；在农业女性化背景下，妇女在村级权力结构中被边缘化，缺乏妇女管理村务，她们潜在的人力资源得不到有效开发，影响她们参与新农村建设的积极性，减缓了农村经济的发展；农村妇女的需求得不到满足，容易引发她们对现行体制的不满，影响到整个社区乃至国家的政治稳定；男性主导的村民自治，村级决策难以获得妇女的支持，加大了村民自治工作的成本和难度。

（二）项目目标、预期产出与结果

项目目标分为短期和长期两类。短期目标是：提高乡镇、村干部的社会性别意识；改变农村妇女的分散状态，提高妇女的组织程度；让更多的妇女进入村级权力结构及其中心。长期目标是：提高农村妇女进村委会的比例，提高农村妇女参与村民自治的水平，改善农村妇女参与村民自治的环境。

项目预期的产出有三点：通过选举实验，提出一个提高农村妇女当选村委会成员数量和质量的模式；实验区农村村干部、妇女骨干、普通村民接受了培训或宣传倡导，提高了社会性别意识，使农村妇女增强了参政能力；提出立法建议和政策建议，影响政策的制定。

项目预期实现的结果是：提高农村妇女进村委的比例；农村妇女在村民自治中的地位得到了改善。项目主要具体指标是通过项目干预，在广水市城郊乡，农村妇女进村委的比例提高5%，担任村两委主职的女干部比例提高2%，广水市村委会村民代表、村民小组长等人中妇女所占比例提高5%。

二 项目的实际产出与结果

（一）项目产出

产出1：执政党及政府决策者提高了社会性别意识，改善了妇女参与

村民自治的政治环境

通过游说执政党和政府,获得了支持。2006年5月,项目组与随州市政府、广水市政府、广水市妇联、广水市城郊乡政府就项目目标、完成项目的路径、政策推动等问题达成了共识,并确定了行动计划。在工作会议上确定了以城郊乡马蹄桥村和城南村两个村作为项目试点村,试验后再推广。在项目开展期间,项目组成员多次与广水市领导会面,汇报工作,提出设想,邀请政党及政府官员参加妇女的各种活动,争取政策及行动支持,与政府建立了良好的合作伙伴关系。2008年3月8日,市长周静出席马蹄桥村妇女文化节,专门看望妇女委员们。2008年9月8日,市委副书记吴超明带领组织部、妇联、民政等部门负责人到马蹄桥村调研,了解农村妇女参政议政状况,听取了项目组的汇报和提案,初步确定了推动农村妇女进入村级治理的制度组合策略。在整个项目执行过程中,广水市党委及市政府对农村妇女参政需求给予了良好的回应。

产出2:提高了乡镇、村级干部的社会性别意识,改善了妇女参政的运作环境

由于各自的具体困难以及利益原因,相对市级领导的积极,部分乡镇及村干部对妇女的民主参与表现得不太重视,项目组成员克服了很多困难,主动向他们汇报,提出建议,建立感情,争取支持。项目组于2007、2008年两次在城郊乡培训乡镇干部,请乡镇主要领导作为培训教师讲课,宣讲男女平等的基本国策、国际经验以及农村妇女参与村民自治的重要性,在一定程度上提高了乡镇干部的社会性别意识。特别是得到了城郊乡主管妇女工作的乡妇联主席刘芝兰的大力支持和配合,她顶住了很大压力,其敬业精神及为妇女谋利益的热情,使项目组成员受到教育。

经过村组合并,城郊乡有20个村委会,第六届选举后,有8个村是妇女干部空白村。第七届村“两委”换届前,项目组成员在吴宗新副书记、刘芝兰主席的陪同下,深入其中4个空白村与村干部座谈,动员他们支持妇女进村委。和他们一起分析选不出女干部的原因,村干部们带有共性的说法是没有妇女干部的“苗子”。项目组在乡镇领导的支持下,进行了耐心的游说。在其后的海推候选人和正式选举村委会成员时,这4个村全都选出了妇女候选人和村委会委员。事实说明,选不出妇女干部,问题不在妇女本身,而在组织动员工作的力度以及政策执行的力度。

产出3:依托妇联,成立农村妇女民间组织,改善了妇女参与公共事

务的组织环境

本项目的合作方是广水市妇联。广水市妇联始终以高度的热情、积极的态度参与项目工作，项目组每次活动都是在市妇联的支持和参与下进行。广水市有很好的妇女组织基础，在项目介入前，广水市的女能人协会、农村妇女养猪协会在湖北省就有知名度。但这些组织主要在市级层次活动，没有下沉到乡镇、村级。项目介入后，广水市妇联进一步发挥组织优势，在城郊乡各村成立了妇代会组织。在此之前，农村妇代会基本处于虚置状态，所谓的妇代会，仅妇女主任一个人，而且主要是做计划生育工作，没有委员，妇女处于原子化离散状态。2007年7月，在项目组提议下，广水市妇联在试点城郊乡马蹄桥村召开妇女代表大会，选出13名委员，1名主任，2名副主任，通过妇代会组织妇女开展活动。在此基础上，在项目组建议之下，根据各村的村情和特点，项目组与市妇联商定，在城南村成立女能人协会，通过经济组织的纽带，将妇女组织起来；在马蹄桥村成立妇女文化活动中心，通过文化活动来组织动员妇女。有了组织，开展有组织的活动，有效激发了妇女参与村级事务管理的热情。

2008年市妇联作为第七届农村“两委”换届选举领导小组成员，在换届选举前到各乡镇调查研究，在对全市基层妇联组织全面摸底的基础上，市妇联专门召开了乡镇妇联主席动员会，要求各乡镇妇联主席协助做好第七届村委会换届选举工作，及时了解本地区妇女参选参政工作情况，发现并解决工作中存在的问题，定期向市妇联汇报工作进展情况。市妇联针对上届换届选举中妇女进村“两委”比例低的8个乡镇，及时向组织部门汇报。组织部分管组织的谭志强部长在听取汇报后，带领组织部、民政、妇联等部门领导到重点乡镇检查落实支持妇女参选的措施，为第七届村委会选举中妇女当选村委会成员做了扎实的基础性工作。

产出4：动员妇女，培训扶持农村妇女骨干，提高妇女参与村民自治的热情和能力

项目组进入试点村后，在马蹄桥村召开农村妇女建设社会主义新农村的动员大会，向妇女们宣讲项目的意义，动员妇女走出家门，参与公共活动，做建设新农村的主人，激发了马蹄桥村妇女参与村务管理的热情。2007年夏，项目组组织马蹄桥全村妇女选举妇代会成员，并对当选的13名妇代会成员进行培训，提高她们参与村务管理的能力。项目组进一步推广培训范围，在城郊乡对全乡各村妇女骨干进行培训，鼓励她们肯定自己，相信

自己，开发自己，积极参与村级事务的管理。妇代会成立之初的活动上，大家都羞羞答答，没人主动说话，逐渐的，随着项目开展的各种培训活动，后来大家都情绪高昂，踊跃发言，变得更自信、更积极。记得在第一次培训课上，主持人问在座的妇女们，你们认为谁最美？没有人敢举手，因为大家没有自信，缺少对自我的认同，在2008年11月的再次培训中，当主持人再次提出同样的问题时，她们都勇敢地举起自己的手，有的说我心里美，有的说我手工美，有的说我孝顺美……大家脸上都洋溢着自信的光彩。

培训调动了妇女骨干的参与热情，有妇女骨干写信给项目组成员，谈自己的经历和感悟。石庙村的妇女骨干新梅在信中说：

我在村里干了五年专干，受到领导的好评，分别在2001年，2002年被评为先进妇代会，在这五年里，村里换了三任村长、四位书记。2002年，因我丈夫有病，家族受到经济危机冲击，我辛辛苦苦干了一年，工资不能对（兑）现，就只好提出辞职，当时新任书记不同意，说我辞职是看不起他，就对我有意见，为了装点他的面子，就借换届选举这个机会，在党代表选举会上，说我搞工作可以，但身体状况不好，不能胜任村里的工作，再加上干部经（精）减，女人不会尊（争）权夺利，在（再）加上我淡泊名利，又缺乏自信，只会实干不会巧干，这就是我在选举中缺乏的知（智）慧和技巧，你的讲课对我是最大的收获，我会记住你的话，用知（智）慧和技巧来创造一个施展才华的空间，来保护女人的权力（利）和地位。

项目组还配合马蹄桥村妇代会组织妇女参观“自力更生，用自己双手建设村中城”的黄郁林场，黄郁和妇女们开展座谈，相互鼓励，共同建设美好家园。在马蹄桥村，项目组成员不仅自己捐书，还从华中师范大学和北京中国妇女杂志社筹集到10多万元图书，帮助马蹄桥村建起了五个“星星火妇女图书室”，并从随州文化局争取了两张塑钢乒乓球桌，帮村里建起了妇女儿童文化体育活动中心。

2008年三八妇女节，马蹄桥村举办了“马蹄桥村第一届妇女文化节”，这是由马蹄桥村妇代会委员们自己组织举办的文化节，她们自己主持，自己写颁奖词，自己颁奖，自己组织女红才艺展示，吟唱自己编写的《新女儿经》，自己评选村里十佳村民，经过委员们民主评议，她们评出

了致富能手、美化庭院标兵、好母亲、好婆婆、好媳妇、好村民、好女人、好男人等十名先进村民，这些活动深受农村妇女的欢迎。在文化节上，马蹄桥村妇女还发表了妇女绿色宣言，呼吁建设文明富裕、村容整洁、鲜花盛开的马蹄桥村。通过开展系列文化活动，组织妇女参与，在文化活动中宣传社会性别意识，提高了农村妇女参与公共生活的积极性。妇女的离散状态有了很大改变，妇女的组织能力和组织程度有了很大提高，而且妇代会的干部们在组织活动中得到锻炼，自信心更强，工作能力明显提高，大大提升了妇女干部在村级社会的知名度。特别值得一提的是妇女志愿者活动，马蹄桥村地处山区，道路交通很不方便，村民们最大的愿望是修一条公路。国家实行村村通工程时，该村没有组织申报该项目，错过了国家支持的机会。在本项目开展期间，妇女们通过开展活动，请市政府领导到场，向市政府争取了修路的支持经费。为了节约资金，让这条村民们早就盼望的公路建成，妇代会主任孙国珍及妇代会成员组织妇女作为志愿者参与村级公路的修建活动，既提高了村妇女干部的组织能力，也调动了广大妇女互助合作的积极性。

产出 5：试验与研究硕果累累

本项目组成员在开展项目期间，发扬了特别不怕苦、特别能吃苦的精神，深入农村进行调研和工作，寒冬酷暑，不辞辛苦，吃在农家，住在农家。克服了重重困难，特别是吴治平女士，深入试点村做了很多工作，试点村的妇女将吴治平当作自己的大姐，与她建立了很深的感情。

项目组在实验中研究，在研究中实验，发表了一系列有分量的研究成果，完成 500 份调查问卷的数据分析；写出基线调研报告一份；在核心期刊上发表论文 7 篇；出版农村妇女调查的著作 1 部。搜集和研究了国际社会农村妇女参政的经验，中国促进农村妇女参与村民自治的几种模式，在此基础上创新性地推出了有鲜明特色的广水模式和制度组合策略。

（二）项目成果

项目成果 1：政府出台了一系列支持农村妇女参政的政策和措施

广水市党委和政府对项目给予了充分的理解和积极的支持，出台了一系列支持农村妇女参政的政策。2007 年 3 月 8 日，市委召开妇女工作会议，下发了广发〔2007〕4 号《关于深入贯彻男女平等基本国策开创广水妇女事业发展新局面的意见》文件，明确指出要进一步加强和改善党对妇联和妇女工作的领导，推进妇女事业与经济社会协调发展。市委组织部

也出台了广组字〔2007〕3号文件《关于加强“党建带妇建”工作的意见》，提出“适度倾斜，硬性要求，统一调配，重点保护”的对策，给予培养选拔女干部工作强有力的政策支持，不断优化了妇女工作环境。

2008年9月10日，广水市委书记李耀华听取项目组成员汇报后，组织召开专题会议研究第七届村“两委”换届中妇女进村“两委”的问题。正式肯定了在广水市第七届村委会换届选举中实行制度组合策略。针对妇女进村“两委”比例过低问题，责成市委组织部专门出台确保女委员当选的“性别两票制”、“妇女职位保留制”、妇代会主任直接进村委会等制度，为推动农村妇女进村委提供了制度保证。

2008年10月7日，广水市委办公室印发《广水市2008年村级组织换届选举工作实施方案》的通知（广办发2008年16号），文件中明确要求支持和引导优秀农村妇女进村委，争取村村有妇女干部，在规定职数内，设置一个妇女委员职位，通过职位保留、差额选举，确保村党组织和村委会中有妇女干部。在村民选举委员会成员、村民委员会成员候选人和村民代表中，妇女所占比例不低于30%。广水市委常委、组织部长在全市农村两委换届选举工作会议上明确强调，要通过实行“性别两票制”、“妇女职位保留制”、妇代会主任直选直接进村委制等形式，确保每个村都有女干部。

项目成果2：回应农村妇女政治和民生需求，政府加大了包括经费在内的支持

除了制度上的支持外，市委市政府领导还以亲历、亲临、亲自参与的方式，对项目的实施给予了充分的关注。2008年3月8日，市长周静出席马蹄桥村妇女文化节，专门看望妇女委员们，在听取妇女委员呼声后，特批30万元支持马蹄桥村公路建设，使马蹄桥村部分村落行路难的困境得到缓解。项目组成员还配合妇代会主任孙国珍，通过游说随州市扶贫办、农业局和广水市农业局等单位，为马蹄桥村争取到农户建沼气项目，全村目前已建沼气农户达103户。村民们用沼气、走平路，从妇女参与村务管理中得到实际好处。2009年初周静市长再次到马蹄桥村调研，与新当选的村书记孙国珍进行了深入交谈，鼓励她努力学习，提高管理村务的能力。

项目成果3：超额完成了项目具体指标

2008年底到2009年初，广水市第七届村委会换届选举完成，全市372个村共选出319名女干部，其中有4名女村党支部书记，2名女村委

会主任，妇女参选率与当选率分别达到 95.2% 和 86%。比上届提高了 12%。广水市村委会村民代表中妇女所占比例达到 31.2%，较上届有了大幅度提高。

试点乡城郊乡 20 个村都选出了女村委会委员，妇女当选率为 100%，比上届提高 30.2%；女村党支部书记和女村委会主任各 1 人，女主职比例为 10%，比上届提高 10%。三星村女候选人彭天蓉高票当选村主任，马蹄桥村在村党支部换届选举中，女候选人孙国珍选票位列第一，再次投票选举，得票仍为第一，当选为村党支部书记。

项目成果 4：提出了推动农村妇女进入村民自治系统的广水模式和制度组合策略

项目组搜集和研究了国际社会农村妇女参政的经验、中国促进农村妇女参与村民自治的几种模式，通过取长补短，提出了广水模式和制度组合策略（详情将在后面谈到）。

三 项目成功的策略

项目组在借鉴国内推动农村妇女进村委成功经验的基础上，提出了广水模式和制度组合策略。广水模式的特点是：网络化治理、制度化运作、组织化道路、自主性参与。网络化治理构成了农村妇女参与村民自治的立体支持系统；制度组合策略适应了农村妇女参与村民自治的多层次需求；组织化道路旨在改变农村妇女的离散状态；自主性参与以妇女自下而上的参与回应了自上而下的政策支持。广水模式既兼顾了村委会选举的竞争性和性别平等要求，也兼顾了农村妇女参与村民自治的数量和质量。

（一）网络化治理：政党、政府与社会合作，建立推动农村妇女参与村民自治的合作网络

萨拉蒙说：“在大部分政策领域中存在一种密集的政策工具集合体，而许多工具又都将公共机构推入了与第三方合作伙伴关联的各种复杂的关系之中。”^① 本项目虽由华中师范大学承担，但实际动员了七方力量共同

^① Lester Salamon, "The New Governance and the Tools of Public Action: An Introduction", in *The Tools of Government: A Guide to New Governance*, edited by Lester Salamon (Oxford University Press, 2002), p. 3.