

广东省人民委员会工作报告

——1957年7月25日在广东省第一届人民代表大会第六次会议上的报告

陶 鑄



广东人民出版社

广东省人民委员会工作报告

——1957年7月25日在广东省第一届
人民代表大会第六次会议上的报告

陶 鑄

广东人民出版社

广东省人民委员会工作报告

陶 鑄

*

广东人民出版社出版 (广州大南路43号)

广东省书刊出版业营业许可证粤版字第1号

新华书店广东分店发行

广州印刷厂印刷

*

统一书号：3111·43

书号：1032·787×1092 1/32·1 3/4 印张·37,000字

1957年8月第1版

1957年8月第1次印刷

印数：1—20,120 定价：(5)一角四分

目 錄

一、社会主义制度进一步的巩固	1
二、工农业生产的基本情况	6
三、目前工作中存在的问题与所采取的措施	11
(一) 在农村方面	11
(二) 工矿企业与手工业方面	15
(三) 中小学毕业生升学与参加体力劳动问题	17
(四) 华侨、侨眷方面	18
(五) 渔民、盐民、船民方面	19
(六) 复员军人方面	21
(七) 少数民族方面	21
(八) 某些物资供应不足与副食品价格不够稳定的问题	22
四、我们对一些问题的看法	24
(一) 关于人民的生活问题	24
(二) 关于肃反运动	35
(三) 关于知识分子改造问题	39
(四) 关于党领导科学工作的问题	43
(五) 关于共产党的领导问题	48
(六) 关于反对官僚主义问题	50

各位代表：

自省第一届人民代表大会第五次會議到現在，已是半年多的時間了。在這時期內，全省人民經過了反對對合作化的右傾，經過了春耕大生產和增產節約運動，特別是學習了“關於正確處理人民內部矛盾問題”和在此次整風運動中經過了回擊右派的鬥爭，使得我省在去年完成了社會主義的三大改造之後所建成的社會主義制度，得到了進一步的鞏固，各項工作都取得了顯著的成績。我現在代表省人民委員會將這一時期的工作情況，向大會報告。

一、社會主義制度進一步的鞏固

如果說去年的一年間，我們一邊完成三大社會主義改造，一邊進行鞏固新生的社會主義社會制度，那麼今年上半年我們就能夠集中更多更大的力量來從事這個新制度的鞏固工作。首先是農業合作化，由於廣東省堅決貫徹執行了中央的方針，在去年年底全省完成了農業合作化（半社會主義的農業改造，於去年初已基本完成），即全省750萬戶3,000萬的農業人口中，有百分之九十五以上的農戶已參加了農業生產合作社，其中百分之八十八點八七參加了高級農業生產合作社。合作社一經建立起來，在頭一年的農業生產中，就表現出它的無比的優越性，去年我省在自然災害不輕的情況下（約有六分

之一的水田遭到不同程度的旱灾),获得了增产粮食21亿斤的成績,为解放以来粮食增产最多的一年。全省有百分之七十的农业社增了产,百分之七十五左右的社員增加了收入,并且約有2,000个合作社达到了上中农的平均收入水平。这是农业合作化以后农业生产情况的基本的一方面。另一方面也产生一些问题,例如去年底到今年初,全省曾發生13万多的农户退社,退社的原因固然很多,而主要的是由于有百分之十五左右的农户(包括灾区,共400多万人口)减少了收入,特别是其中的上中农,减少收入較多,因而情緒不甚稳定。我們知道,广东经济作物一向比較发达,经济作物区的上中农占总农户的百分之十五到二十。而这些上中农在入社前占有的生产資料(土地、农具、資金)和劳动条件(劳动力、經營技术)都比較好,有些人还有少量剝削。因此他們过去的收入水平就比較高;入社后,其收入水平主要决定于劳动条件,其他条件都不起作用了,加之合作社生产水平由于土地与劳动条件的平均化(即有好的土地也有坏的土地,有强劳动力也有弱劳动力),不可能全社生产水平立即赶上上中农,所以有相当数量的上中农由于收入减少而退了社或鬧退社。退社戶中还有一部分是兼業的小商小販。这些人入了合作社后,个人的兼業收入沒有了;而社的分配收入,因他們的劳动力一般不强,有的社对这些人的安排又不尽妥当,也有些减少了收入,因而引起他們中的一部分人退社。此外,还有一部分貧农和下中农,家庭人口多,劳动力少,入社后在生产和分配上未給予适当的照顧,因而减少收入,并要求退社。这說明什么呢?虽然农业合作化剛搞起来的第一年,已显示了它的优越性,特別在生产上取得了巨大的成績,但并不是一切都是尽善尽美,毫无問題了,全省3,000万农民每一个人都十分滿意了。可是,尽管有百分之十五左右的

減收農戶對合作社暫時會表現不滿意或情緒不夠穩定（有些由於嚴重的自然災害而減收的農戶，對合作社還是擁護的），但百分之八十以上（這裡包括一部分保收戶在內）的農戶是滿意和堅決擁護合作社的。有了這個條件，只要我們不斷改善領導和把工作做好，就會一年比一年好。三、五年內爭取做到所有入社的農戶都能增加收入，趕上中農或者中農以上的生活水平，那是完全有可能的。那時所有的農民將堅決擁護合作化，“用棒子也打不散了”。事實上，自去冬以來，我們對退社戶做了許多團結教育和爭取工作：一方面在發展生產上，採取了許多積極有效的措施，搞好社的生產，如以發展糧食作物為主，同時又大力發展經濟作物和開展多種經營，並解決了社員的自留地問題，積極幫助社員發展家庭副業；對糧食、生豬等主要農副產品採取了定產定購，即所謂“包干”的辦法，以及因地制宜地、積極而穩步地繼續推行了各項行之有效的技術改革等；另一方面在他們回到社里來後，從多方面照顧他們，使之能夠增加收入。因此，在春耕前退社戶絕大部分又回到合作社了（有少數地區對開退社戶的問題解決得還不夠好，他們的情緒還不夠穩定；最近水災時，又有個別地區發生退社現象）。這就是說，三大社會主義改造中的最主要的一環——農業合作化，經過去冬和今年半年的努力，是進一步地鞏固了。

對資本主義工商業改造後的合營企業，我省根據中央的方針，進行了許多艱巨的工作。目前的情況是：全省私營工業已全部合營；私營商業、飲食業、服務業以及私營運輸業亦已基本上轉為合營。但是，我省對資本主義工商業的社會主義改造，是在全國的改造高潮推動下進行的。因此，各方面的工作就不免有些粗糙，許多遺留問題亟待解決。一年多來，我省進行了對企業的清產核資、經濟改組和企業改造，在政治上、工

作上对资产阶级分子做了必要的安排，并对他们进行了一系列的政治思想工作；特别是半年来，我们强调提出改善公私共事关系，对工人阶级进行承认赎买的教育，在此基础上，又进一步提高了合营企业的经营管理水平。从目前情况来看，合营企业已开始显示了社会主义的优越性。比如，随着生产资料所有制的根本变化，经营管理大为改进了，广大职工的劳动热情提高了，劳动生产率也大为增长了。去年与前年比较，全省新合营企业工业产值增长百分之二六·六九，合营商业营业额增长百分之四四·多。新合营企业职工（包括私方从业人员）工资也提高了一些。私方人员的职权已得到重视。根据量才使用、必要照顾的原则，对他们的工作，都作了必要的安排。加之定息七年，工资、福利都给予了照顾，可以这样说，政府对资方人员的关怀照顾已做到仁至义尽了。

手工业亦已基本完成了社会主义改造。组织起来的手工业合作社社员，已占从业总人数的百分之九四。手工业合作化后，手工业者的生产积极性得到了充分发挥，经营管理日益改善，生产技术也有很多提高。因此，手工业生产总产值，去年比前年增加了百分之一二·七八，社员则百分之八十增加了收入。某些手工业生产，在去年和今年上半年，因为原料缺乏，曾一度处于困难的境地；但国家想尽办法，替他们基本解决了原料的供应问题。

就在这个时候，敌视社会主义制度的右派分子，半明半暗地向社会主义制度施行攻击。说什么看不出社会主义制度的优越性；说什么合作社不可能根本改善农民生活；说什么公私合营还不如保持私营好等等。所有右派分子的共同特点，就是否定五大运动、三大社会主义改造的伟大成就。他们不准别人讲政府工作的成绩，否则就是“教条主义”，就是“掩盖错误”，

就是“歌功頌德”。他們的目的，无非是借以混淆社会視听，叫人們不要相信社会主义还有什么优越性，进而达到使广大人民不相信党的領導，并且从根本上来毁灭社会主义制度，而回复到已被推翻的剝削制度中去。我們要保衛社会主义建設，巩固党的領導，必須与右派分子針鋒相对，不能听他們的話。凡是他們所要做的，也是我們所要坚决反对的。不这样便不能巩固新建立起来的社会主义制度。全省人民特别是工人与农民是懂得社会主义对自己的意义的。把工厂再交还给資產階級去管理，把土地再交还给地主、富农，或把合作社解散，把統購統銷政策取消，农村中讓資本主义到处泛濫，使之又迅速發生兩極分化……所有这些，都是工人农民所絕不允許的，都是深受旧社会的痛苦的中国人民所絕不允許的。当然，我們的工作中也有不少的缺点錯誤，但是人民是能够理解的。因为这些缺点和錯誤，有些是由于在新的社会制度下缺乏經驗，主观上想把工作做好而未能做好，这是可以逐步做好的。有些則是由于新的社会制度剛剛誕生，不可能在一个早上把几千年来历史遺留下来的落后与穷困，通通加以改变，这是需要時間的。广大人民群众懂得：只要我們的社会主义制度日趋巩固，更好的日子是会到来的。所以当右派分子幸灾乐禍地看到部分社員退社而發出狂妄的叫囂的时候，农民的回答是已退出的13万农户中有11万多戶又回到社里来了；当資產階級右派分子要求公方代表退出公私合营企業的时候，广大的工人階級首先起来給了他們狠狠的回击。应当特別值得右派分子鑒戒的，是某一右派分子不相信上述的真理，他認為社会主义制度是容易动摇的，因而不惜亲去农村，到处播弄是非，企圖迷惑群众，但其結果是極為不妙，成千上万的群众把他包圍痛斥。如果不是人民警察的保护，恐怕无法回到广州。由此可以看

出：社会主义制度建立虽还只是短短的时间，已是深入人心，不可动摇的了。誰还企图动摇这个新生的制度，想回到剥削阶级制度的老路，誰就要在工人、农民和广大人民面前碰成齏粉。

二、工農業生产的基本情况

对于社会主义制度的无比优越性，工农业生产的迅速发展是最好的证明。今年我們完全有可能在去年工、农业增产的基础上，做到繼續增产并完成与超额完成第一个五年计划。

广东是以农业为重点的，現在我还是先从农业方面說起。在“想尽一切办法爭取农业大丰收”的号召下，今年的粮食生产计划，要在去年总产量240亿斤的基数上增产20亿斤；经济作物除大力提高单位面积产量外，并以200万亩稻田改种各种经济作物，畜牧业、渔业与其他各项副业都积极予以发展。看来，现在情况一般是好的。粮食虽然由于今年春收作物受到霜冻水浸而减产约5亿斤，早造在水灾地区减产约4亿斤，估計早造收成除可弥补水灾地区减产的损失外，比去年早造大丰收的总产量还可增产几亿斤。虽然以此可能尚不足抵补春收作物减产的5亿斤，但如果下造沒有严重的自然灾害，力争做到比去年下造增产十来亿斤是完全可能的（因为去年下造保产，粮食增产是靠春收作物和上造稻谷，正常年景应是下造收成比上造多）。这样总产量即使不能达到260亿斤，只要把改种经济作物的200万亩稻田所应产的粮食数目加上，实际增产20亿斤粮食仍是有希望完成的。今年的经济作物中，蚕桑、茶叶已告丰收，甘蔗一般生长得还好，只有花生、黄麻受到些损失。至于渔业、畜牧业和各种副业生产都有很大的发展。林业植树造林今年也有更大的进展。因此，只要全省人民再接再厉，

繼續努力，特別要把夏收夏種各項工作搞好，將已毀的水利迅即修復（省人委已撥有專款分發各地），另外多積肥，把下造的追肥與田間管理工作認真做好，今年的農業大丰收是可以實現的。如能全面完成今年的農業增產計劃，那麼，爭取做到使百分之九十左右的社員增加收入，仍然是有可能的。

必須指出：農業增產的成績是與我省確定農業生產以增產糧食為主，同時積極發展經濟作物，開展多種經營的方針分不開的。有人竭力反對這個方針，認為執行這一方針是不能提高人民生活的，並指責我們糧食雖然增產，但這是犧牲經濟作物得來的。這種說法，似乎只是對工作的看法問題，而其實這是從另一方面來破壞社會主義制度。因為大家都知道，我省農業生產方針如不以增產糧食為主，同時積極發展經濟作物，開展多種經營，要使廣大農民生活安定，逐步使生活上升，是絕不可能的。農民生活不安定又不能向上發展，哪里能夠使他們擁護合作化擁護社會主義呢？至於指責糧食增產是犧牲經濟作物得來的，那完全是惡毒地挑撥黨與政府同農民的关系，是毫無根據的謠言。

應當肯定，我省的農業生產以增產糧食為主，同時積極發展經濟作物，開展多種經營的方針，事實證明不僅過去幾年是完全正確，在今後相當長的時期內也是正確的。只要稍為有常識的人，都知道糧食是農民生活第一要緊的東西。農民不先吃飽肚子，是一切都談不上的。當然，要使廣東農民多增加收入，不積極發展經濟作物，開展多種經營也是不行的。在這個問題上，我省是有過痛苦的經驗的。1954年到1956年的上半年，某些經濟作物、畜牧業和其他一些副業日見萎縮，就是因為糧食緊張，有錢也買不到糧食，農民就不愿多種經濟作物；而副業中最重要的畜牧業，沒有糧食是根本談不上發展的。

还必須指出,广东要做到粮食充分自給,不是那么容易的。現在广东全省人口不下3,800万(以每年人口淨增百分之二計算,实际超过百分之二,例如广州市达百分之三,潮安下張社达百分之九),每人每年以500多斤稻谷(杂粮折合在內)計算,全年需要粮食当在200亿斤,加上畜牧业需要粮每年不下10亿斤,种子每年也需10亿斤,工业用粮与财政粮和外調大米換杂粮、面粉,每年一共也需約10亿斤,再加上一点庫存积累与社会存粮积累,240亿斤粮食仍然不很寬裕那就很自然了。所以,广东虽經几年努力,粮食比1949年增加百分之五十即80亿斤,还不能說在粮食問題上已經过关了。既然如此,誰还能在以增产粮食为主的問題上来責备我們呢?过去帝国主义者把广东变成廉价輸出原料的基地,虽然能購进洋米,但俯仰由人,經不起任何灾害,而工业因之也无法發展。这对广东人民說来,应该是不能忘記的慘痛教訓。只有今天,我們做到了粮食自給,虽然在自然灾害襲击下,粮食也能照常供应,物价不見高漲,也才可能为广东的各项經济建設創造条件。我們还要知道,每人平均約500多斤口粮(以稻谷計算約为470斤,連杂粮折合在內,則超过500斤)并不算是充分滿足人民的需要的。而且今后人口还要不断增加,粮食消費水平已經提高了的不好压低,加之随着农民收入的增加,原来不少的人一年要吃几个月的番薯的,現在就想改吃大米了,吃猪肉的也日益增多,畜牧业也須更大的發展,这样,如果农业生产不以增产粮食(特别是稻谷)为主,今后的日子怎样能应付得过去呢?所有真正关心人民生活的人,不能不很好考虑这个問題。

再說,几年来执行以發展粮食为主的方針,使我省由缺粮省变成粮食自給自足的省份,这是不是以牺牲了經济作物的發展換来的呢?这只要举出广东制糖工业几年来的迅速發

展的事实就很清楚了。解放时(1949年) 我省糖的产量仅为7万多吨。解放前(1936年)的最高产量也不到20万吨。而去年全省已达40万吨(包括土榨)。如能于今后两年完成扩大甘蔗种植面积的計劃,并将正在修建的7个大糖厂全部投入生产,到1960年春季糖的产量即可达到70万多吨。大家知道,尚待解放的台灣素以“糖省”著称,日本人經營了50年,又經美帝国主义、蔣介石經營十余年,到現在糖的产量才不过84万吨。事实确鑿,怎能閉着眼睛說話,說广东的粮食增产是牺牲經濟作物的發展得来的呢?甘蔗的發展如此,其它的經濟作物,例如花生、黄麻、苧麻、黄烟、茶、柑桔、香蕉、菠蘿、蔬菜等比解放时的1949年都有相当大的發展,特别是苧麻,由7,000亩現已發展到8万多亩。至于橡膠、香茅等一类的亞热带作物的發展,那是空前的。当然也有某些小量的經濟作物(如东莞的莞草,高要的蒲草和一些药材),在前年受到粮食較緊張的影响和由于价格不十分合理,一度稍有萎縮,經過今年的大力扶持,可以大体得到恢复。这就是目前我省农业發展的总的面貌,誰要想企圖无视这些事实,否定这些成就,都是枉費心机的。

工业方面:由于我省的整个工作部署,采取以农业为重点的方針,几年来的农业生产已取得巨大的成就,这就为我省工业的發展打下了巩固的基础。如所周知,广东發展工业,目前应当以發展輕工业为主要方向。几年来农业的發展,使我們第一有了粮食,第二有了原料,这就使我們發展工业有了較好的条件。加上今年上半年我省展开了增产节约运动,已收到了很好的效果,不論工业与手工业的总产值,都超额完成了上半年的計劃,比去年同期大有增加,同时解决了一部分鋼鉄等材料的供应和資金不足的困难。从今年已进行的基建項目以及正在进行設計、准备施工的各个項目看来,情况也是好的。如这

些項目建成全部投入生產之後，廣東的工業的主要產品，將要大為增加。例如糖可達到70萬噸，罐頭可達3萬多噸，松香今年可達5萬多噸，機制紙7萬噸，紙漿可達4萬噸，煤今年可達100萬噸（包括合作社挖煤在內），發電量可達10億度左右（包括明年冬季投入生產的流溪河水電站），水泥已達年產40萬噸，生鐵生產能力明年底可達5萬噸，鋼的生產能力可達24,000噸，鹽可達120萬噸以上（包括正在興建的鶯歌海鹽場產量在內，該場全部投入生產估計要到1960年）。機器工業今後可制全部大型制糖機械和輕重型的柴油機、蒸氣機以及小型水力發電機等。造船工業方面例如漁機輪、內河運輸輪船、500噸的拖輪和1,000噸的駁船等，均可製造，同時還可修理海輪。因此，我們可以這樣說，廣東雖以發展農業為重點，但我省地方工業的發展是打下了較好的基礎的。只要在第二個五年計劃期內隨着農業的發展以更大的力量來發展工業，使我省工農業總產值中工業產值比重達到百分之五十左右，是完全有可能的。

有人說我們不重視發展工業，說廣東以農業為重點而不以工業為重點的工作方針是消極的。這完全是一種近視的錯誤看法。怎樣才算積極呢？把有限的資金先投入工業，把工廠蓋起來，但農業生產很落后，原料供應不上，蓋起來的工廠閉着等原料好呢？還是多搞些水利、肥料，先把農業搞起來，農民生活得到一定程度的改善，原料也有了，購買力也增長了，這時才多搞些工廠好呢？我們是反對採取前者而採取後者作為工作方針的。事實上，這樣來發展工業是不慢的，並且是健康的。誰能設想，農民沒有飯吃而會種甘蔗呢？而沒有甘蔗作原料又怎能建設糖廠呢？這是決不可能的。廣東苧麻廠的興建，就是由於我們在幾年內逐步地由7,000畝苧麻發展到8萬多畝

(現在看来需要扩大至20万亩苧麻,才能保証該厂原料的充分供应,故該厂投入生产需延期一年)。我們一切要对人民負責任。社会主义的建設事業,是关系着人民生活、国家命脉的事情,一定要脚踏实地去敝,而不能憑感想、憑吹噓、憑許愿可以做到的。

为工农业生产服务的交通运输事業也有相应的发展。今年公路通車里程已达15,400多公里。今年投資新建的公路(主要在山区)完成后,全省通車的公路里程将达16,600多公里(解放时通車公路里程只有2,500公里),載客的汽車已有675部,貨車1,400多部,今年决定再增加200部。河、海、铁路运输事業也有較快的發展。此外,文教衛生等事業的发展,也是很快的。在这些方面,將有專門的發言,我就不再多說了。

三、目前工作中存在的問題与所采取的措施

如上所述,在半年的工作中已取得巨大的成績,社会主义制度日趋巩固。但这毫不意味着我們的工作中沒有缺点和錯誤了。事实上存在的問題是不少的。照我們的看法,工作中总是不断产生問題;工作的意义就在于不断發現与解決問題。問題一个一个解决了,工作就能不断地进步。

我省目前的工作中存在哪些問題呢?对这些問題應該如何加以解决呢?

(一)在农村方面

首先是,由于合作社剛成立,因此合作社与国家的关系上,国家的計劃指导与合作社的独立經營之間的問題就显得較为突出。例如,国家要保証完成粮食生产計劃,而合作社从

本身利益出發，要求多種經濟作物。某些統購產品，購銷差價與地區差價過大，合作社和農民也有意見。如何調整這方面的關係，有關部門已作全盤的研究。合作社與國家，即集體所有制與全民所有制之間，在一個相當長的時期內是存在着矛盾的。必須經常注意解決這些矛盾，同時要注意加強對農民的政治思想工作。合作社的生產計劃無疑應當服從國家的指導；但是不宜規定得過死。主要農副產品（如糧食、生豬、油料等），我們擬採取定產定購（若干年不變）的辦法。這樣就可以使合作社能夠更好安排生產，增加社的生產積極性。以生豬為例，過去合作社養多少，都要賣給國家，自己只能吃到定量供應的豬肉，養豬的積極性自然難以發揮。實行定產定購後，合作社多養豬，在完成國家收購的數目以後，超額部分可以自宰多吃；如要賣給國家，又可以得到優待價格。這樣規定，農民養豬的積極性就會大為發揮。今年生豬生產的迅速發展，足可證明這一點。為了解決國家計劃與農業生產合作社獨立經營的矛盾，省人民委員會和各級人民委員會已成立農業生產規劃委員會，擬在夏收後秋收前在全省範圍內開展農業生產規劃工作。通過這一工作，把國家規劃和社的獨立經營的關係搞好。對某些地區差價與購銷差價過大的農副產品，省人民委員會已經作了部分調整，今後還將繼續進行合理的調整。農副產品經過調整後，就保證了合作社和農民的合理收入，合作社與農民都比較滿意。

其次，在城鄉關係上，由於生產條件不同和歷史的原因，城鄉生活是存在着差別的。目前這種差別雖有些縮小，但還是很不夠的，加上去年調整職工工資的影響，以及一部分物資的供應標準，城市高於鄉村，今年手工業品因原料漲價而售價較高，都或多或少引起了城鄉關係的不正常狀態和一部分農

民对城市的不满。如何解决呢？城乡的差别总是存在的。这一点应当向农民讲清楚。但有的问题，确实应该解决。如去年对某些国家机关和企业工作人员工资提得过高了的，已调低了些，还可以研究再作必要的调整。某些物资供应标准城市高于乡村那也是应当的，过分悬殊当然不好，但事实上悬殊并不大。如生油的供应，最近省人民委员会已压低了城市的供应量，而对农民则恢复每月供应4两；手工业品售价过高了的，我们已着手解决了手工业的原料供应，因而售价可逐步降低。

第三、在合作社的领导与社员之间的关系上，由于不少的合作社干部作风不民主，账目不公开，甚至少数人有贪污现象，一些社干部又不参加田间劳动，社里补工、贴工过多等，社员对这些情况有不少的意见，已影响到社员的生产积极性和社的巩固。现在，我们正在全省范围内布置整社，并已全面展开，采取充分发扬民主、整顿社干部不民主的作风，坚决贯彻民主办社的方针，杜绝贪污，财务公开，并且规定社干部必须实际参加生产，每年最少不得少于50个劳动日。凡是按照上述要求切实进行整顿的合作社，已开始呈现社干部与社员关系密切，社员生产情绪大为兴旺的新气象。

第四、在集体与个人的关系上，社与社员、社与退社户、社与单干户都存在着一些利益的冲突。对问题处理不够及时，也不尽妥善，因而关系比较紧张。现在我们已大力来解决这些问题，规定：对社员在搞好合作社集体生产同时，合作社必须帮助社员搞好家庭副业生产，从各方面设法使社员能多增加收入；对退社户应合理解决其入社时所带进的全部生产资料（土地已连成一片，可协商另给以同等质量的土地），合作社仍有责任适当照顾其生产上的一些困难，如要求回社，则应无条件接受；对单干户的生产，合作社应加以计划、指导与督促，生产