

# 法制建设与 国土资源管理

FAZHI JIANSHE YU GUOTU ZIYUAN GUANLI

主编 刘柱  
刘成

中国大地出版社

2922.339/3

# 法制建设与国土资源管理

主编 刘柱  
刘成

中国大地出版社  
· 北京 ·

ISBN 7-80097-764-1

9 787800 977640 >

### 图书在版编目 (CIP) 数据

法制建设与国土资源管理/刘柱, 刘成主编. —第1版.  
北京: 中国大地出版社, 2005. 6

ISBN 7-80097-764-1

I. 法… II. ①刘… ②刘… III. 国土资源—资源  
管理—法规—汇编—中国 IV. D922. 339

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 059068 号

---

责任编辑: 刘迪 陈维平

出版发行: 中国大地出版社

社址邮编: 北京市海淀区学院路 31 号 100083

电 话: (010) 82329127 (发行部) 82329007 (编辑部)

传 真: (010) 82329024

印 刷: 北京威远印刷厂

开 本: 787mm×1092mm<sup>1</sup>/<sub>16</sub>

印 张: 73.75

字 数: 1600 千字

版 次: 2005 年 6 月第 1 版

印 次: 2005 年 6 月第 1 次印刷

印 数: 1~2000 册

书 号: ISBN 7-80097-764-1/D · 45

定 价: 328.00 元

---

(凡购买中国大地出版社的图书, 如发现印刷质量问题, 本社发行部负责调换)

# 《法制建设与国土资源管理》

## 编 委 会

顾 问：陈昌浩 陈奎元

主 编：刘 柱 刘 成

执行主编：涂克献

副 主 编：尚玉华 张保东 张令豪

特邀编委名单：（按汉语拼音排序）

安德仁	白 盾	蔡育天	陈光荣	陈 强	陈岳平	崔仕明	丁宏俊	杜云生
杜文强	范超杰	葛洪元	哈尼巴提·沙布开	何启善	胡玉贤	胡振祥	黄方方	林浩坤
黄冠青	黄海淞	李德钧	李复安	李 磊	李学颖	李彦普	李泽民	芦新成
林景顺	林诗銮	林治新	刘庚寅	刘建中	刘可清	刘允南	卢世祥	史树彬
马顺清	马耀杰	麦镜儒	梅九斤	聂云祥	潘成泰	彭继英	任雨来	王昌旺
宋光齐	苏绍昌	汤焱春	唐文智	唐振华	陶培荣	田锡富	王保生	王永平
王长海	王大操	王德信	王富明	王鹏杰	王松林	王文升	王奕森	徐维胜
王云鹤	吴静波	肖建伟	邢书印	熊日成	徐东旺	徐福和	徐日辉	张定宇
许其明	薛俊明	杨 江	杨圣义	杨学文	张本进	张翀	张德新	张文根
张怀文	张敬吉	张俊杰	张克湘	张宽林	张 亮	张楸昇	张耀武	郑镇清
张叶华	张振国	张祖庭	赵建国	赵 明	赵胜堂	赵树康	郑生彪	
周家富	周 明	周元华	朱志川					

编委名单：（按汉语拼音排序）

阿自克热·外色丁	艾海提·阿忧甫	安其国	敦英松	白 龙	白庆周	白玉石
鲍吉书	卞大宇	布和朝鲁	蔡全记	蔡书文	常格亮	陈长宽
陈传贤	陈 锋	陈贵生	陈国甫	陈华龙	陈柯健	陈良森
陈良元	陈龙义	陈清远	陈 全	陈荣誉	陈 谭	陈友明
陈玉林	陈玉鹏	陈玉堂	程川浩	程汝斌	程善庆	陈明
崔洪印	崔留森	崔中仁	代跃进	戴志岭	程泽厚	崔芳明
邓正清	丁晓康	董 华	董云波	窦 伟	党德强	邓运沛
范思裕	范枝瑞	方祥德	费明亚	丰开银	单泽厚	段树华
冯益广	符永生	付碧泽	付书林	付栓柱	党治顺	段俊安
					杜书法	段夕安
					杜治强	冯申义
					傅成海	冯富泉
						高和升

高立东 高林杰 高卫军 高献顺 高执庭 明 平 葛俊杰 葛忠民  
耿桂森 郭仁龙 公惟玉 高公郭 韩保郭 郭东平 郭何胡  
郭松山 武耀华 水省 水泽 衍歌 喜国 郭明元 郭景文  
何祖国 范熙金 玉瑞 华法 占坤 韶建 庚沛 元臣水  
胡建国 金阿伟 法和 民锁 长基 来义 林印 建全 民国书  
贾学波 金李李 李治 民治 法占 基来 泽长 为大秀华  
金士一 金李李 李刘 民润 法占 基来 泽长 为大秀华  
赖高一 金李李 李刘 润征 法占 基来 泽长 为大秀华  
李恒涛 金李李 李刘 润征 法占 基来 泽长 为大秀华  
李克清 金李李 李刘 润征 法占 基来 泽长 为大秀华  
李荣刚 金李李 李刘 润征 法占 基来 泽长 为大秀华  
李志贞 金李李 李刘 润征 法占 基来 泽长 为大秀华  
林富天 金李李 李刘 润征 法占 基来 泽长 为大秀华  
刘龙顺 金李李 李刘 润征 法占 基来 泽长 为大秀华  
刘永发 金李李 李刘 润征 法占 基来 泽长 为大秀华  
陆生艳 金李李 李刘 润征 法占 基来 泽长 为大秀华  
罗世合 金李李 李刘 润征 法占 基来 泽长 为大秀华  
马湘洲 金李李 李刘 润征 法占 基来 泽长 为大秀华  
孟兆林 金李李 李刘 润征 法占 基来 泽长 为大秀华  
潘燕蕴 金李李 李刘 润征 法占 基来 泽长 为大秀华  
青格尔 金李李 李刘 润征 法占 基来 泽长 为大秀华  
土 赫金李 李刘 润征 法占 基来 泽长 为大秀华  
荣秀华 金李李 李刘 润征 法占 基来 泽长 为大秀华  
苏昆方 金李李 李刘 润征 法占 基来 泽长 为大秀华  
孙秀峰 金李李 李刘 润征 法占 基来 泽长 为大秀华  
田茂贵 金李李 李刘 润征 法占 基来 泽长 为大秀华  
王得江 金李李 李刘 润征 法占 基来 泽长 为大秀华  
王庆华 金李李 李刘 润征 法占 基来 泽长 为大秀华  
王光明 金李李 李刘 润征 法占 基来 泽长 为大秀华  
伍国锋 金李李 李刘 润征 法占 基来 泽长 为大秀华  
熊全敏 金李李 李刘 润征 法占 基来 泽长 为大秀华  
徐学珍 金李李 李刘 润征 法占 基来 泽长 为大秀华  
薛月大 金李李 李刘 润征 法占 基来 泽长 为大秀华  
颜荣楠 金李李 李刘 润征 法占 基来 泽长 为大秀华

· 2 ·

杨景雪	杨林海	杨明	杨世文	杨淑华	杨树清	杨廷雄	杨新诚	杨学忠
杨盈	杨源海	叶日登	叶营	依布拉音木	弋群立	易先军	殷汝宁	尹光祥
于翠成	于振荣	余德恩	余江平	余俊德	禹秉臻	玉得河	海军	袁方卿
袁惠国	袁家琦	袁晓荣	曾庆明	翟广西	张宝杰	张保红	张郁	张朝晖
张成科	张成义	张大鹏	张德府	张丰年	张凤杰	张国新	张汉民	张焕东
张吉瑞	张建松	张洁	张锦华	张景和	张景文	张军	张昆仑	张敏林
张明海	张明永	张乃福	张庆成	张秋瑛	张少华	张士民	张守民	张淑文
张述森	张树俊	张树新	张双成	张顺增	张绥亮	张万林	张万盛	张晓民
张新国	张兴隆	张耀军	张义林	张亦松	张寅虎	张永健	张佑祥	张语潮
张玉杰	张玉欣	张珍桥	张振华	张周	张承朝	赵长胜	赵春成	赵九民
赵德谱	赵广仕	赵国福	赵宏远	赵君	赵计栓	赵贱辉	赵金耀	赵希俊
赵凌辉	赵龙善	赵明刚	赵谦	赵勤	赵青斌	赵山臣	赵万才	赵周文
赵献忠	赵振铎	郑斗坤	郑铭然	周炳荣	周成军	周连贵	周荣辉	周六孝
周显主	周延京	朱本全	朱国华	朱连海	朱志钦	祝秀万	庄靖	
邹爱萍	祖道林							

### 对本书提出建议的地方领导及专家：（按汉语拼音排序）

阿牛尔波	安书君	白保华	宝 音	毕瑞才	卞凤鸣	才 陈	蔡爱龙	曹吉强
曹越胜	常玉华	车友民	斌 琦	陈大权	陈凤岗	刚 毛	陈光波	陈海鸥
陈 华	陈 林	陈平安	琪 海	陈守霖	陈天寿	程 学	程向永	程庆苗
仇寒成	储成荣	褚中志	崔海贵	崔鲁山	崔树荣	刚 龙	崔永生	戴二生
邓生奎	邓樟林	丁昌志	丁成贵	丁霞山	崔光辉	才 才	杜利平	段喜杰
段银贵	恩丹毅	樊安邦	樊建平	樊迪	樊增明	陈静	顾向阳	段振明
高福珍	高 洪	高建国	高福明	高宪波	龚元德	毛 静	何利章	顾振明
郭荣华	郭少华	郭胜志	何志先	何建波	何初智	强 强	何春养	郭时文
何以均	何永辉	何知平	何武	洪少隆	安德智	桧 培	何怀春	何杰明
黄超文	黄传龙	黄敏	姜 明	洪维	放明	源 培	胡春亮	黄太杰
计秀坤	江 涛	姜佰贵	姜列全	蒋米	康顺	生 培	胡青泉	计泽明
李长林	李传文	李德华	李德敏	李高	李定	岐 梅	胡恩生	李雷公
李广鹏	李国华	李厚海	李济民	李继立	静 宝	明 云	胡福民	李公二
李绍谦	李世臣	李曙	李宏民	李新	李天	喜 兵	李新华	李邵富
李远志	李正华	李智文	李忠贤	李自国	自 静	云 仆	李治国	李远团
廖兴林	林长树	林加良	林伍毛	李坤	康 刘	刘 刘	刘旺军	廖殿平
刘汉书	刘家有	刘建国	刘建炜	凌仁坤	放 刘	贤 刘	刘启军	刘权社

刘仁科	刘文通	刘小斌	刘炎发	刘义	刘运宪	刘兆侠	刘振义	刘志刚
柳文卫	龙跃帅	卢骆	逯锡军	路善强	罗发旺	罗光武	罗桂金	罗立新
罗贤州	骆爱国	骆林明	军志远	强云步	成伟	忠广	贺应同	妈尼奇
聂生彬	牛华定	忠勇刚	学运志	马中云	军乾	宏照	宏德	杰赛
乔晋南	沈可江	日刚	荣雨	彭任	军重	丰宽	金丁	江河
桑志明	石文海	史伟	雨民	沈正	扬重	中荣	生军	库荣
石生龙	海营	莹	亭贤	王瑞	扬富	利君	富和	文辉
苏少华	中江	柱	寿华	万江	禄家	熙恩	利波	贵闻
田小平	孙建	光	毅	沈舒	富禄	东怀	晓波	震飞
王国山	国文	王	华	覃	玉林	成忠	广华	勇荣
王仁朝	森	王	炳	王	王	先祥	英敏	建立
王晓平	晓云	王	衡	炳	书王	祥东	智军	学林
王志友	忠刚	王	强	寿	王	祖祥	华普	海寒
吴昌明	刚荣	王	健	王	魏	祥东	碧玉	君增
武会明	学建军	王	平	王	吴	东怀	英达	立学
谢龙华	彪昌宇	吴	建设	王	华	成忠	广建	敏智
杨清辉	宇强英	武	勇志	王	陆志	先利	英建	军威
尹永云	强英平	辛	进志	袁	军增	光德	正创	立玉
袁光辉	信冰树	许	刚中翔	鹏	军军	兆祥	玉俊	增彪
张国欣	朱贯兵	杨	儒儒	慧	军军	华有	星	高立
张三锁		尹	儒儒	于	军志	庆洪	赵周	玉立
张忠		袁	红	袁	军栓	华阳	耀周	张周
赵五中		张	兴	张	江江	林锋	张庄	张周
周殿华		赵	友	赵	补学	亮华	赵庄	赵周
朱尔臣		周	武	周	文家	锋亮	郑周	左成
		朱	生	朱	建志	华生	周庄	金峰
			荣		成忠	潘阳		

# 前　　言

江泽民同志在党的十五大报告中指出：“依法治国，就是广大人民群众在党的领导下，依照宪法和法律的规定，通过各种途径和形式管理国家事务，管理经济文化事业，管理社会事务，保证国家各项工作都依法进行，逐步实现社会主义民主的制度化、法律化，使这种制度和法律不因领导人的改变而改变，不因领导人的看法和注意力的改变而改变。”这一论述，深刻地阐明了依法治国的内涵和特点。

当前，依法治国已成为党领导人民治理国家的基本方略，它是发展社会主义市场经济的客观需要，是社会文明进步的重要标志，是国家长治久安的重要保障。修改后的《中华人民共和国宪法》第5条规定：“中华人民共和国实行依法治国，建设社会主义法治国家。”从而以国家根本大法的形式提出了建设法治国家的伟大任务，这是我国民主政治建设进程中的一个历史性进步。

实行依法治国，就必须用完备的法律制度来管理和保证国家各项工作的依法进行。因此，在新形势下加强社会主义法制建设就显得尤为重要和迫切。社会主义法制的基本内容是：立法、执法、守法和法律监督，核心是依法办事；社会主义法制的基本要求是：有法可依、有法必依、执法必严、违法必究。有法可依，要求加强立法，完备各种法律制度，使我们的各项工作都做到有法律的依据，有所遵循的法律原则和法律精神；有法必依，要求严格遵守和执行法律，使我们的各项工作都做到依法办事；执法必严，要求执法机关及其工作人员在实施法律的过程中，必须严明、严格、严肃地执法，依法查处各种违法行为，以维护法律的尊严和权威性；违法必究，要求对一切违法行为都必须平等地予以追究和制裁，不能例外。国土资源管理部门是政府主管土地、矿产、海洋等资源的行政主管机关，也是实施国土资源法律的行政执法机关。作为行政执法机关，必须严格按照国土资源法律、法规实施各项管理活动，必须努力提高依法行政水平。因此，加强包括国土资源立法和执法在内的国土资源法制建设，就成为各级国土资源管理部门的一项十分重要而长期的任务。

本书共有6篇14章。第一篇国土资源法制建设的理论基础，主要介绍了国土资源法律体系、法律制度，国土资源法制建设在其他部门法律中的体现等内容；第二篇国土资源依法行政体系及职能分类，主要介绍了国土资源行政管理体系、行政决策及执行机制；第三篇法制建设框架下的国土资源管理，主要内容包括国土资源概述、现代管理学原理与国土资源管理原理，WTO与国土资源管理；第四篇国土资源执法监察，主要介绍了国土资源执法监察的概念、意义、原则、内容，违法案件查处的程序、管辖、常用

法律文书的制作，土地和矿产资源行政执法等方面的知识；第五篇国土资源法制建设与管理的实践探索，主要收录了各地国土资源管理部门的同志结合实际撰写的 91 篇有关国土资源法制建设、依法行政、执法监察、信访工作等方面的文章；第六篇国土资源政策法规，收录了 63 篇国土资源管理或者与国土资源管理有关的法律、行政法规、部门规章以及规范性文件。本书的这些内容，对国土资源管理工作都是有用的知识，特别是第二篇所涉及的国土资源依法行政和第四篇所涉及的国土资源执法监察以及第五篇所涉及的各地方撰写的有关国土资源管理工作的文章，实用性和操作性很强，对指导和帮助各地方开展这方面的工作及相互之间学习交流，会起到积极的作用。

由于本书编辑出版时间比较仓促，因此书中错误在所难免；又由于编者知识和掌握的材料所限，可能使书中使用的材料不甚理想。对此，敬请广大读者予以谅解，并提出批评指正。

编 者

2005 年 6 月 10 日

# 目 录

## 第一篇 国土资源法制建设的理论基础

第一章 国土资源法制建设的法律基础.....	(3)
第一节 国土资源法制建设的宪法基础.....	(3)
第二节 国土资源法制建设的法律基础 .....	(12)
第三节 国土资源法制建设与依法治国 .....	(20)
第二章 国土资源法律体系 .....	(27)
第一节 国土资源法律体系概述 .....	(27)
第二节 国土资源法律体系建设的要求 .....	(32)
第三节 国土资源法制建设下的法律体系 .....	(35)
第三章 国土资源法律制度 .....	(45)
第一节 土地法律制度 .....	(45)
第二节 矿产资源法律制度.....	(102)
第四章 国土资源法制建设在其他部门法律中的体现.....	(123)
第一节 国土资源法制建设在民法中的体现.....	(123)
第二节 国土资源法制建设在行政法方面的体现.....	(144)
第三节 国土资源法制建设在刑法方面的体现.....	(173)

## 第二篇 国土资源依法行政体系及职能分类

第一章 国土资源行政管理体系概述.....	(199)
第一节 国土资源行政管理体系的概念.....	(199)
第二节 国土资源行政管理体系的现状.....	(201)

第三节 国土资源行政管理体制改	(204)
第四节 国土资源行政管理信息机制	(206)
第五节 国土资源行政监督机制	(208)
第六节 国土资源行政管理职能与职责	(220)
第七节 国土资源财务行政管理	(222)
第八节 国土规划及其管理	(225)
第九节 国土资源调查与评价管理	(229)
第十节 国土资源资产管理	(235)
第十一节 国土资源权属管理	(264)
第十二节 国有土地使用权流转管理	(280)
第十三节 国土资源信访管理	(301)
<b>第二章 国土资源行政决策及执行机制</b>	(314)
第一节 国土资源行政决策及执行概述	(314)
第二节 国土资源行政决策的原则及程序	(321)
第三节 国土资源行政执行环节	(328)

### 第三篇 法制建设框架下的国土资源管理

<b>第一章 国土资源概述</b>	(337)
第一节 国土资源的内涵	(337)
第二节 国土资源在社会经济发展中的地位与作用	(359)
<b>第二章 现代管理学原理与国土资源管理原理</b>	(363)
第一节 人本原理	(363)
第二节 系统原理	(366)
第三节 动态原理	(370)
第四节 效益原理	(372)
<b>第三章 WTO 与国土资源管理</b>	(374)
第一节 加入 WTO 国土资源管理面临的机遇和挑战	(374)
第二节 加入 WTO 与国土资源管理相关的权利与义务	(379)
第三节 加入 WTO 后我国国土资源政策法规的调整	(381)
第四节 WTO 与国土资源安全	(390)

第四篇 国土资源执法监察

<b>第一章 国土资源执法监察概述</b> .....	(403)
第一节 国土资源执法监察的概念.....	(403)
第二节 国土资源执法监察的意义.....	(404)
第三节 国土资源执法监察的基本原则.....	(406)
第四节 国土资源执法监察的内容.....	(407)
<b>第二章 国土资源违法案件的处罚及查处</b> .....	(410)
第一节 土地行政处罚及查处概述.....	(410)
第二节 土地行政处罚的适用及程序.....	(414)
第三节 土地违法案件的管辖.....	(428)
第四节 矿产资源违法案件的管辖.....	(431)
<b>第三章 国土资源执法监察常用法律文书</b> .....	(433)
第一节 国土资源执法监察法律文书概述.....	(433)
第二节 国土资源执法监察法律文书的制作.....	(435)
<b>第四章 土地行政执法</b> .....	(449)
第一节 土地行政执法概述.....	(449)
第二节 土地争议及其解决.....	(460)
第三节 土地诉讼.....	(464)
第四节 土地法律责任.....	(472)
第五节 土地违法行为.....	(475)
第六节 土地行赔偿制度.....	(483)
<b>第五章 矿产资源行政执法</b> .....	(494)
第一节 矿产资源监督管理.....	(494)
第二节 矿产资源违法行为及其法律责任.....	(499)

## 第五篇 国土资源法制建设与管理的实践探索

### 国土资源法制建设

- 洛阳市国土资源法制建设刍议 ..... 河南省洛阳市国土资源局 张现林 朱国要 (517)  
国土资源法制建设的尝试与探索 ..... 河南省三门峡市国土资源局 丁宏俊 (522)  
大胆创新管理体系 依法管好国土资源 .....  
..... 山东省青岛经济技术开发区国土资源局 蔡全记 (530)  
无锡市国土资源法制建设初探 ..... 江苏省无锡市国土资源局 王云鹤 杨武亮 (532)  
柳州市国土资源法制建设的实践与探索 .....  
..... 广西壮族自治区柳州市国土资源局 温 培 (535)  
浅谈国土资源法制建设 ..... 四川省达州市通川区国土资源局 肖一化 (540)

### 国土资源依法行政

- 强化行政监督 促进依法行政 ..... 山西省阳城县国土资源局 刘阳宏 (544)  
土地管理与依法行政 ..... 山西省柳林县国土资源局 薛福照 郭青坪 (546)  
强化行政监督 提高依法行政水平 ..... 河南省桐柏县国土资源局 白庆周 (549)  
加强行政监督 确保依法行政 ..... 辽宁省鞍山市国土资源局千山分局 滕忠绵 (552)  
国土资源依法行政的几点思考 ..... 吉林省东辽县国土资源局 张景和 (554)  
依法行政是有效保护和合理利用土地资源的保障 .....  
..... 山东省莘县国土资源局 郭景华 郑立宪 王贵丰 (557)  
坚持依法行政 强化科学管理 促进经济发展 .....  
..... 山东省夏津县国土资源局 单泽厚 宫长智 (559)  
强化依法行政 提高管理水平 .....  
..... 江苏省南京市国土资源局雨花台分局 薛典铭 黄 勇 (561)  
浅谈国土资源依法行政 ..... 江苏省赣榆县国土资源局 苏仕希 (564)  
加强行政监督的几点做法 ..... 湖北省武穴市国土资源局 陈连旺 (567)  
依法行政模式及思路 ..... 湖北省石首市国土资源局 胡建国 (570)  
浅谈国土资源依法行政存在的问题及对策 ..... 湖北省钟祥市国土资源局 王 平 (572)  
激活管理机制 推进依法行政 ..... 湖北省通城县国土资源局 金华书 (575)

把服务作为第一理念 全面推进依法行政	湖北省南漳县国土资源局 陈华龙 李传祥 (578)
在实际工作中依法行政所遇到的几个难点问题	湖南省醴陵市国土资源局 彭德清 (582)
坚持依法行政 提高执法水平	贵州省大方县国土资源局 杨世文 (584)
依法行政 严格执法	甘肃省临夏回族自治州国土资源局 李云飞 (586)
加强执法干部素质教育 全面提高依法行政水平	陕西省西安市阎良区国土资源局 杨建勋 (590)

### 国土资源执法监察

基层行政执法难的原因与对策	山西省宁武县国土资源局 田存良 侯俊虎 (595)
对国土资源执法监察工作的几点思考	河南省安阳市国土资源局 杨学文 (597)
完善制度 严格执法	河南省周口市国土资源局 张楸昇 (601)
土地执法中的问题及解决问题的思路	河南省新郑市国土资源局 李发灿 (605)
国土资源违法案件查处、移送、处罚、执行有关问题探讨	
	河南省荥阳市国土资源局 许其明 (607)
国土资源执法监察的实践与思考	河南省鹤壁市国土资源局 王德信 (610)
浅谈土地行政执法的问题及解决办法	
	辽宁省朝阳市双塔区国土资源局 吴连树 (614)
国土资源执法遇到的问题及对策	辽宁省昌图县国土资源局 赵会君 (618)
浅谈国土资源执法监察队伍建设问题	
	吉林省长春市双阳区国土资源局 李显富 (620)
浅谈土地执法监察工作中存在的问题及对策	
	吉林省乾安县国土资源局 栾正权 张凤林 王爱民 李月春 (623)
国土资源执法监察难的几个问题	
	内蒙古自治区呼和浩特新城区国土资源局 赵计栓 (626)
切实解决国土资源管理工作中的地方政府违法问题	
	内蒙古自治区包头市东河区国土资源局 李文清 杨 勇 (629)
土地执法中遇到的问题和解决的思路	
	内蒙古自治区西乌珠穆沁旗国土资源局 郁海军 (633)
土地执法问题浅谈	内蒙古自治区阿拉善左旗国土资源局 张保红 (635)
土地执法问题及解决思路	内蒙古自治区镶黄旗国土资源局 布和朝鲁 (637)
强化土地执法监察工作若干问题的探讨	
	内蒙古自治区通辽市科尔沁区国土资源局 孟宪君 (638)
加强国土资源执法监察工作的建议	山东省济南市长清区国土资源局 王玉法 (641)

## 法制建设与国土资源管理

### 走出土地执法困境关键在领导的支持重视

..... 山东省济南市天桥区国土资源局 侯庆水 (644)

### 基层国土资源执法难现状及相关对策和建议

..... 江苏省扬州市国土资源局维扬分局 李宗林 (646)

行政执法的实地考察 ..... 东南大学 杨解君 刘金根 (648)

土地执法的几点体会 ..... 江苏省灌南县国土资源局 花法华 (662)

### 解决县级国土资源执法监察存在问题的对策

..... 江苏省泗洪县国土资源局 陈 健 余东海 (664)

新时期违法用地及治理对策 ..... 安徽省蚌埠市国土资源局淮上分局 高卫军 (667)

### 基层土地执法监察工作中的问题与对策

..... 浙江省温州市国土资源局龙湾分局 张亦松 (669)

土地执法难点及对策 ..... 湖北省英山县国土资源局 陈龙义 蔡克平 (672)

用“实”字谱写土地执法新篇 ..... 湖北省远安县国土资源局 谭思海 (676)

履行国土资源执法监察职能的若干问题 ..... 湖南省国土资源厅 黄海凇 (679)

浅谈当前我县土地执法监察存在的问题

..... 湖南省长沙县国土资源局法规监察科 常格亮 (688)

土地执法疑难问题浅析 ..... 湖南省安化县国土资源局 彭仲元 (691)

对土地执法难问题的调查思考 ..... 湖南省华容县国土资源局 聂迪钧 (693)

谈谈在国土资源执法中遇到的问题以及解决途径

..... 广西壮族自治区河池市国土资源局 韦俊锦 (696)

开展土地市场治理整顿 依法查处土地违法活动

..... 四川省巴中市国土资源局 杨廷雄 (699)

新时期如何加强土地执法监察工作之我见 ..... 四川省泸州市国土资源局 伍福钊 (702)

国土资源执法监察存在的问题与应采取的措施

..... 四川省剑阁县国土资源局 赵树康 (705)

国土资源执法实践与探索 ..... 贵州省遵义市国土资源局 赵明刚 (709)

土地违法行为产生的原因及对策 ..... 贵州省毕节地区国土资源局 张政纲 (713)

当前国土资源执法的问题和解决问题的建议

..... 云南省西畴县国土资源局 祝秀万 (717)

谈新时期提高执法人员素质的思路

..... 陕西省米脂县国土资源局 李世军 贺玉平 (720)

浅谈当前国土资源执法人员素质教育思路

..... 陕西省礼泉县国土资源局 张朝晖 张成义 (723)

谈谈土地执法中的问题及解决思路 ..... 甘肃省华池县国土资源局 李志贞 (725)

国土资源执法监察初探 ..... 宁夏回族自治区中卫市国土资源局 倪常林 (727)

## 目 录

### 加大执法监察力度 探索执法监察新路子

..... 宁夏回族自治区平罗县国土资源局 李治民 刘彦龙 (729)

### 国土资源信访工作

#### 浅谈市辖区国土资源信访工作 ..... 山西省大同市南郊区国土资源局 赵广仕 (735)

#### 土地信访工作调研报告 ..... 山西省襄汾县国土资源局 张晓民 (736)

#### 土地信访管理是国土资源管理工作的重要组成部分

..... 辽宁省绥中县国土资源局 田宝昌 (738)

#### 浅谈土地信访工作 ..... 吉林省通榆县国土资源局 段树华 (740)

#### 加强国土资源信访工作的几项措施

..... 内蒙古自治区科右中旗国土资源局 白 龙 (743)

#### 实践“三个代表”重要思想 认真做好国土资源信访工作

..... 内蒙古自治区巴林右旗国土资源局 戈 明 (745)

#### 土地信訪问题浅析 ..... 山东省商河县国土资源局 宋玉星 (748)

#### 国土资源信访的类型、成因和对策 ..... 福建省罗源县国土资源局 陈传贤 (751)

#### 认真调处土地纠纷 预防和减少群众信访

..... 广西壮族自治区横县国土资源局 颜荣楠 (753)

#### 加强基层国土资源信访工作的几点建议

..... 湖北省红安县国土资源局 王秉锋 谢振峰 (756)

#### 浅谈基层国土资源信访管理工作 ..... 贵州省独山县国土资源局 刘志红 (759)

#### 结合实际谈谈信访工作 ..... 云南省祥云县国土资源局 杨爱智 (761)

#### 畅通信访渠道 维护社会稳定 ..... 云南省施甸县国土资源局 张保华 (763)

### 其 他

#### 积极探索存量土地管理新路子 推进城市建设快速发展

..... 河南省内乡县国土资源局 付栓柱 (765)

#### 搞好土地整理 合理利用土地 ..... 河南省荥阳市建委 杜文强 张学军 (769)

#### 土地整理是我国土地资源可持续利用的根本途径

..... 河南省郑州市工业贸易学校 张保东 (772)

#### 对新时期土地管理有关问题的思考 ..... 山东省文登市国土资源局 邱洪殿 (775)

#### 浅谈土地管理工作中亟待解决的几个问题

..... 山东省聊城市国土资源局东昌府分局 于振荣 (778)

#### 当前土地管理中的问题与对策 ..... 湖北省竹山县国土资源局 章承朝 (782)

#### 土地“招、拍、挂”的现状与思考 ..... 湖北省松滋市国土资源局 王武元 (784)

农村宅基地管理中存在的问题及解决问题的建议

.....	四川省富顺县国土资源局	王晓明	(787)
城镇化与土地资本营运	四川省渠县国土资源局	王龙富	李永全 (790)
现行土地管理体制存在的问题与对策分析	云南省会泽县国土资源局	付碧泽	(795)
国土资源管理中存在的几个问题	云南省云龙县国土资源局	张树新	(799)
保障被征地农民利益的做法与思路	陕西省兴平市国土资源局	吕树刚	(801)

第六篇 国土资源政策法规

法 律

中华人民共和国土地管理法	(807)
中华人民共和国城市房地产管理法	(820)
中华人民共和国矿产资源法	(828)
中华人民共和国防沙治沙法	(835)
中华人民共和国海域使用管理法	(842)
中华人民共和国测绘法	(849)
中华人民共和国农村土地承包法	(857)
中华人民共和国水法	(865)
中华人民共和国农业法	(877)
中华人民共和国草原法	(891)
中华人民共和国渔业法	(901)
中华人民共和国行政许可法	(908)

行政法规

中华人民共和国土地管理法实施条例	(920)
基本农田保护条例	(929)
中华人民共和国矿产资源法实施细则	(934)
矿产资源补偿费征收管理规定	(943)
矿产资源开采登记管理办法	(946)
探矿权采矿权转让管理办法	(951)