

民國三十六年至三十八年

建設新熱河三年計劃綱要草案

熱河省政府編印

建設新熱河三年計劃綱要草案

甲 五大目標

- 一、確保地方治安整肅社會秩序
- 二、鞏固國防前衛充實民族力量
- 三、完成地方自治奠定憲政基礎
- 四、推進經濟建設改善人民生活
- 五、實行邊疆政策解決民族問題

乙 基本原則

- 一、以三民主義爲最高準繩
- 二、與建國方針相密切銜接
- 三、依中央法令爲設計根據
- 四、就邊疆實況作通盤打算
- 五、按各地條件作分區設施

- 六、視人財物力擇建設重點
- 七、衡國防民生須統籌兼顧
- 八、採群眾運動爲推進動力
- 九、用科學技術爲創造工具
- 十、以革命精神爲奮鬥武器

丙 實施要項

一、民政

- (1) 建立各級組織健全行政機構 依照新縣制之規定調整區劃恢復建制釐定縣等確
定行政層級建立縣區鄉鎮各級組織並力求其編制之充實機構之健全經費與設備
之增加行政效能之強化

- (2) 慎選訓練幹部健全基層人事 舉辦縣長甄審分期考選訓練縣政府佐治人員與區
鄉鎮保甲各級幹部充實省縣訓練機關確立人事制度加強督導考核與管理綜覈名
實信賞必罰以達行新政用新人之目的

- (3) 實施戶口普查編整戶籍保甲 建立戶政機構訓練戶籍人員印製戶籍表冊舉辦戶

口普查迅速完成修正戶籍法各項登記並嚴密接辦戶籍變更登記修正戶籍制度一面編組保甲舉辦聯保連坐切結分發國民身分證

(4) 整理警察行政推行警管區制 延攬警官人材舉辦警察訓練並設警察機構提高長警察素質充實裝備加強力量並逐步設置鄉村警察推行警管區制

(5) 建立民意機關發揚民主精神 舉辦公民宣誓登記公職候選人檢覈充實保民大會健全鄉鎮民代表會成立縣參議會與省參議會輔導四權行使發揚民主精神加強官民合作

(6) 加強民衆組訓充實自衛武力 編組各級民衆組織成立壯丁隊婦女隊少年團加強訓練一面管制民有槍砲集中編練成立人民自衛隊統一指揮加強力量俾能担負剿匪清鄉維護治安之責

(7) 徹底厲禁烟毒肅清娼妓賭博 限期剷絕全境烟苗層具禁種切結並法嚴懲烟毒運販實施總檢查獎勵民舉密告以期在最短期間肅清烟毒犯一面頒佈禁賭禁娼嚴厲懲處辦法徹底實施掃除社會惡習轉移社會風氣

(8) 健全邊疆行政改進蒙旗制度 設置邊政專管機關釐訂邊疆政策實施辦法確定蒙

建設新熱河三年計劃綱要草案

四

旗行政組織與管轄權限健全
旗務行政人員充實
旗務行政經費加強
行政設施增進邊民福利

- (9) 保存名勝古蹟整理歷史文物 成立文物整理委員會舉辦名勝古蹟與文物之調查確定修整保管計劃成立歷史博物館佈置游覽區增進國民對於歷史文物之認識
- (10) 整肅政治風紀轉移社會風氣 加強視導制度肅清貧污份子嚴懲違法失職人員整飭行政紀律懲辦土豪劣紳與地痞流氓凡包攬詞訟把持地方侵吞公產妨害公務者一經查實盡法嚴處

二、財政

- (1) 建立自治財政整頓合法稅捐 依照財政收支系統法與新縣制之規定建立縣鄉鎮各級自治財政整頓捐稅收入開闢自治財源廢除苛雜嚴禁攤派剔除中飽以求裕課利民

- (2) 健全財務行政嚴密監督制度 訓練財務人員統徵收機構推行會計制度執行聯綜稽核辦法厲行內部牽制普設公庫綱確立財政監督制度

- (3) 厲行預計決算切實調整收支 省縣各級預算須密切配合施政計劃緊縮行政支出

提高事業經費並嚴定事業經費百分比把握重點力求平衡並切實厲行計算決算使財政收支納入正軌

(4) 普設金融機構推行公庫制度 成立省銀行普設縣銀行完成金融網之佈設活潑地方金融扶助地方生產並普遍推行公庫制度發展倉庫業務

(5) 清理公有款產充裕地方財源 接收敵偽物資清理敵偽財產清查省縣各級公有款產並依法提撥民間公有學產祭產訂定嚴密管理辦法促進其孳息生產以裕地方財源

(6) 實施糧食管理調劑軍糧民食 舉辦田賦征實征借普遍構築倉庫健全糧食儲運業務實施管制法令辦理食糧公賣平抑糧價調劑民食

(7) 舉辦倉儲積谷普遍設置農倉 分年核定縣鄉倉儲積谷數量分期興建倉庫健全保管機構訂定運用辦法以重儲政

(8) 發展公營事業充裕建設經費 籌設興業公司創辦各項公營事業力求發展業務加強管理增益盈利繁榮社會源源供應建設事業經費之需

三、教育

建設新熱河三年計劃綱要草案

建設新熱河三年計劃綱要草案

六

- (1) 健全教育行政穩定教育經費 慎選教育行政人員充實各級教育行政機構並訂教育行政計劃俾與政治經濟軍事相密切配合實施輔導制度教育經費須寬裕穩定
- (2) 充實省立學校創辦職業學校 根據部頒標準審酌地方實際需要增設省立學校創辦師範學校與職業學校提高師資水準充實設備標準發揮教學效能
- (3) 普設縣立中學籌設初級職校 每縣成立初級中學一所逐次選擇辦理有成績之縣立中學增設高中部並視地方需要與財力負擔情形酌設初級實用職業學校
- (4) 完成國教系統普及國民教育 每一鄉鎮設立中心國民學校一所每保籌設國民學校一所並附設民教部調查學齡兒童及失學成人實施強迫入學力求國民教育之普及

(5) 修建合理校舍充實設備標準 根據部頒各級學校校舍修建圖樣與設備標準視各縣財政狀況分期建築式樣力求合理設備力求充實

(6) 厲行掃盲運動提高政治認識 調查失學成人與兒童數量於各學校各機關各團體內開設識字班每甲成立讀書會每一村鎮成立識字卡強迫入學限期掃除文盲並訓練掃盲幹部指導人民思想提高愛國觀念與政治認識

(7) 擴大社教設施 加強民眾教育 設省縣鄉鎮各級民眾教育館圖書館公共體育場民衆公園中正室等社教機關並擇要設置科學館藝術館博物館等充實其設備增進其活動深入鄉村加強民眾教育工作

(8) 推行幼稚教育 提倡兒童公育 普設幼稚園托兒所或附設于各級國民學校培養幼稚教育人材收容孤苦兒童加強兒童保育工作

(9) 發展邊疆教育 促進邊疆文化 創造各級邊疆學校並輔導蒙旗學校之復員制定邊教方針厘訂課程內容統一思想信仰促進民族融和並培養邊疆青年發展邊疆文化

(10) 創辦文化事業 提高文化水準 以三民主義爲中心普遍展開文化工作省縣各級均應發行日報籌設書店創辦印刷所編印民衆讀物提倡學術研究推行電化教育力求樹立健全輿論提高文化水準

四、建設

(1) 修治農田水利 厲行鄉鎮造產 開墾荒地廣設農場圍闢菜園改良種籽採用新式農具興修水利工程增加糧食生產發展外銷特產 面利用公地興國民義務勞動推行鄉鎮造產增裕地方財源

建設新熱河三年計劃綱要草案

八

(2) 推行植樹運動加強護林組織 用競賽方式與強制辦法領導民衆實行見山造林遇路植樹運動並開闢苗圃改良苗木使荒山蔚爲林區一面加強保護森林組織統制木材運銷培養風景林園

(3) 改進畜牧事業發展皮毛工業 改良畜牧品種指導飼養方法開闢集體牧場推行獸疫防治並興辦皮革罐頭與毛織工場增進皮毛及肉類乳類之出口

(4) 發展工礦事業劃分工業區位 就地下資源之分佈情形配合交通運輸條件並按接收購僞產業現有之基礎劃分重工業輕工業之區位確立經濟單元獎勵工業投資延攬技術人材創設各種工場改善工礦行政訓練各級員工並注意各業相互間之配合力求工礦事業之發展一面獎勵農村手工業與家庭小工業普遍增加生產

(5) 修整道路航綫發展交通通訊 協助修復鐵路 開闢機場並分期完成省境公路交通網修築縣鄉保各級道路橋樑疏濬河道暢通航運舉辦公營客運貨運與省際縣際聯運一面敷設有線電無線電通訊網

(6) 推行合作事業實施商業管理 健全合作方式增進生產便利運銷管制分配消除中間商人之剝削一面統一度量衡制度查禁壟斷居奇舉行小本貸款發展公營貿易屬

物品平價務期管制商業改善民生

(7) 舉辦移民屯墾 設集體農場 調查邊疆荒地劃定屯墾區域獎勵移民實邊分配耕
用土地建築農民新村貸放農具耕牛與種籽採取集體經營方式引用科學技術促進
大量生產

五、保安

(1) 整訓保警團編遣游雜部隊 分期整訓省保安團與各縣警察大隊提高官兵素質加
強政治教育充實服務智能並將各地游雜部隊分別編遣或汰弱留強納入保警部隊
之正軌

(2) 分區清剿盜匪確保省境治安 分期分區實施清鄉運動撲滅盜匪清除奸宄取締散
兵游勇整肅社會秩序根絕匪患

(3) 嚴密情報組織靈通通訊設備 組織各級情報網展開防奸防匪防諜情報業務並數
設通訊靈活情報傳遞以利警衛設施

(4) 充實團隊裝備加強戰鬥力量 採用新式武器增發被服添置教育通訊交通運輸醫
藥衛生各項器材使裝備現代化提高作戰與執行勤務之實力

建設新熱河三年計劃綱要草案

建設新熱河三年計劃綱要草案

一〇

(5) 普施國民兵訓練立民衆武裝 集訓國民兵幹部分發各鄉(鎮)但普遍實施國民兵訓練編組國民兵任務分配勤務舉行演習充實武裝鞏固民衆自衛力量

(6) 配合國防計劃加強邊防設施 建立防空組織構築國防工事完成運輸系統儲備軍精糧秣提倡國防科學研究運動建立現代化之塞上長城

六、社會

(1) 舉辦社會調查研究社會問題 與各個學術團體或專門研究機關合作舉辦地方情形調查農村調查邊疆民族問題調查社會問題調查並對過去敵偽時代之政治設施共黨盤據時期所引起之政治問題等切實研究以爲一般施政之依據

(2) 健全社會行政舉辦社會服務 建立各級社會行政機構普遍舉辦社會服務與社會福利事業舉辦農村貸款試辦社會保險預防失業安定社會

(3) 擴大救濟事業建立救濟制度 普設各縣救恤院創設強民工場與婦女工場籌辦貧兒救養院與孤兒保育所幫助還鄉義民實施以工代賑救濟抗戰陣亡將士遺族

(4) 組織人民團體實施職業訓練 完成各縣農工商教育等各種人民團體之組織力求其健全指導其活動並實施職業會員訓練推行職工導師制度增進會員福利奠定民

治基礎

- (5) 實施義務勞動促進地方建設 確立國民義務勞動組織選擇勞動季節規定勞動時數編制勞動預算配合工程計劃或生產事業加強管理預籌工具發動競賽俾收實效
- (6) 革除社會陋俗培養現代國民 破除迷信糾正封建陋習取締虐待婦女提倡節約厲行新生活運動改良婚喪禮節改良服裝形式與住宅建築振奮生活習慣與工作精神培養現代國民

七、衛生

- (1) 普設衛生機構訓練衛生人材 省設衛生處省會設衛生事務所縣設衛生院鄉鎮設衛生所保設衛生員一面訓練大批衛生人材補充工作幹部充實各級組織一面加強衛生業務督導確立衛生技術標準
- (2) 創設醫療機構推行公醫制度 省設省立醫院縣設附屬醫院充實醫藥設備延攬醫務人材擴展醫療業務奠定公醫制度之基礎
- (3) 改善環境衛生實施保健工作 制定環境衛生改善計劃設置經常檢查機構清除垃圾疏洩溝渠興建公廁處理污水管理公共場所改良民宅建築發動清潔運動加強保

建設新熱河三年計劃綱要草案

一二

健設施增進國民健康

- (4) 推行科學助產改善婦嬰衛生 創辦助產學校舉辦科學接生訓練普設產科醫院及婦嬰保健所普及婦嬰保健設施
- (5) 厲行防疫工作注意急救醫療 實行強制種痘及免疫注射使傳染疫疾得以絕跡並組織急救醫療隊與巡迴工作隊分別展開工作
- (6) 獎勵人口增殖增進民族健康 厲行健康檢查與健康比賽舉辦生育補助與兒童公育促進邊疆人口增加體格健全

八、地政

- (1) 舉辦土地測量實施地籍整理訓練技術人員成立地政機構分期舉辦市地農地測量與土地登記完成地籍整理工作

- (2) 實施土地政策扶植自耕農民 發行土地債券收購地主土地分配自耕農民厲行土地重劃提倡合理經營增加生產效能

- (3) 改革租佃制度實行二五減租 取締高額田租實行二五減租保護佃農利益

九、計政

(1) 培養會計人員嚴密會計組織 分期招考訓練各級會計人員普遍建立省縣鄉鎮各級機關會計制度嚴密會計統馭加強輔導機構增進工作效能

(2) 培養統計人員發展統計業務 委托各大學設科培養統計人員分期設置基層統計組織逐步派設專員辦理公務統計戶籍統計社會調查經濟調查與物價調查

丁 實施要領

一、確定步驟嚴定進度 本計劃之實施預定於民國三十六年一月一日開始至三十八年十二月底完成每年於年度開始前應依照計劃內容分別緩急輕重配合人財物力並注意工作推行之連續性釐訂年度施政準則嚴定分月進度切實施行其施步驟之安排大體上須遵循下列順序

(1) 第一期以強化機構健全內部樹立制度調整人事提高行政效率為中心任務

(2) 第二期以視察督導調查統計認識地方實情體察民間需要考核幹部能力確立實施方策為中心任務

(3) 第三期以配合軍事綏靖展開清鄉運動穩定治安基礎肅清烟賭娼匪嚴懲土劣流痞掃蕩建設障礙保障建設事業之成功為中心任務

建設新熱河三年計劃綱要草案

一四

(4) 第四期以復員善後除弊興利解除民瘼爭取民生先使民衆得休養生息之機會進而完成推進建設事業之準備爲中心任務

(5) 第五期以建立各級組織訓練各級幹部培養技術人材籌劃建設經費爲中心任務

(6) 第六期以展開宣傳教育發動人民廣泛討論普遍研究使建設計劃之內容家喻戶曉藉以提高人民政治文化水準鞏固精神心理建設爲中心任務

(7) 第七期以推進各項物質建設爭取高度量的發展定成計劃預定之標準數字爲中心任務

(8) 第八期以充實建設事業之內容提高其質的發展發揮各項建議之實質上的作用完成計劃之預定目標爲中心任務

二、集中力量把握重點 本計劃之實施經緯萬端規模宏遠但本省承淪背澗敵之餘人財物力極度支絀于其着手處必須恪守集中力量之原則選擇建設重點把握中心工作集中全力以赴方克有濟茲就實際需要決定各項建設重點如次

(1) 政治建設以民衆組訓爲重點喚起民衆訓練民衆組織民衆由自衛隊進入自治由自治而進入自給以實施民衆組訓爲手段而以完成地方自治推進國民經濟建設爲目

的

- (2) 經濟建設以開發富源爲重點充份運用人民自己的力量盡量開發自然界的經濟潛力與資源寶庫由政府加以健全的領導合理的統制以發展公營事業與合作事業之方式漸次實現民生主義計劃經濟建設之理想以謀人民生活之均足與改善
- (3) 文化建設以普及國民教育爲重點完成國教系統厲行掃盲運動擴大社教設施創新文化事業普遍提高一般人民之文化水準政治認識生活技能與精神修養藉以培養現代化之國民

- (4) 國防建設以開發邊疆爲重點確立民族政策解決民族問題增進民族健康提倡移民實業獎勵人口增殖實施國民軍軍訓發展邊疆交通構築國防要塞研究國防科學以建立現代化之塞上長城

三、釐訂方案訓練幹部 本計劃爲省政建設綱領原則之規定如何具體實施推行盡利必須按項目縝密規劃具體實施辦法執行方案或指導要領構成嚴密完整切實易行有系統而相關聯之法規體系以爲實際工作之典範並以此項法規爲張本舉辦大規模幹部訓練樹立健全的幹部政策藉以充實推行建設事業之人力條件其實施要點如次

建設新熱河三年計劃綱要草案

一六

- (1) 計算幹部數量分析職務種類
 - (2) 確定用人法度制定培養方案
 - (3) 充實訓練機構兼辦長期教育
 - (4) 建立督導制度加強人事管理
 - (5) 提高技術水準安定幹部生活
 - (6) 加強考核制度制定升遷軌道
- 四、配合預算開闢財源 建設事業非財莫舉本計劃之推行尤須動支大量經費顧本省地居國防前綫爲邊疆重鎮控東北之咽喉樹黨察之屏障實爲政治鬭爭與革命競賽之前哨省政建設刻不容緩允宜樹立健全之財政政策開闢財源以充實推行建設事業之財力條件其實施要點如次

- (1) 呈請中央補助
- (2) 獎勵省外投資
- (3) 籌辦公營事業
- (4) 整理合法稅捐