

2008

组织工作

中共中央组织部研究室（政策法规局）编

研究文选  
(上)

党建读物出版社

责任编辑：杜念峰

封面设计：张 冀

ISBN 978-7-5099-0058-1



9 787509 900581 >

定价：74.00元（上、下册）

2008

# 组织工作 研究文选(上)

---

中共中央组织部研究室（政策法规局）编

党建读物出版社

## 图书在版编目(CIP)数据

2008年组织工作研究文选.上册/中共中央组织部研究室(政策法规局)编. —北京:党建读物出版社, 2009.12

ISBN 978-7-5099-0058-1

I. 2… II. 中… III. 中国共产党—组织工作—2008—文集 IV. D262.2-53

中国版本图书馆CIP数据核字(2009)第065374号

## 2008年组织工作研究文选

2008 NIAN ZUZHI GONGZUO YANJIU WENXUAN

(上册)

中共中央组织部研究室(政策法规局) 编

责任编辑:杜念峰 封面设计:张 冀

党建读物出版社出版发行

(北京市宣武区南横东街6号 邮编:100052 电话:010-58305795)

保定市中华美凯印刷有限公司印刷

850毫米×1168毫米 32开本 27印张 670千字

2009年12月第1版 2009年12月第1次印刷

印数:1—10000

---

ISBN 978-7-5099-0058-1 定价:74.00元(上、下册)

(内部发行)

本社版图书如有印装错误可随时退换(电话:010-58305909)



# 目 录

## 一、推进组织工作改革创新问题研究

推进组织工作改革创新问题研究综合报告

..... 中共中央组织部党建研究所课题组( 3 )

世情、国情、党情的深刻变化对党的组织工作改革创新

新提出的新要求新任务研究

..... 中共湖北省委组织部课题组( 27 )

组织工作改革创新的价值取向和目标模式研究

..... 安徽省党的建设研究会课题组( 40 )

组织工作方式方法创新问题研究

..... 中共江苏省委组织部课题组( 55 )

积极营造人才环境吸引培养优秀创业人才研究报告

..... 中共杭州市委组织部课题组( 65 )

以改革创新精神推进组织工作全面协调可持续发展

问题研究

..... 中共宁波市委组织部课题组( 78 )

关于创新组织制度构建农村党建工作新格局的调查

报告

..... 中共山西省委组织部课题组( 94 )

着力构筑开放民主科学和谐的组织工作运行系统

..... 中共四川省委组织部课题组(108)

## 创新人才工作体制机制激发各类人才的创造活力问题研究

..... 中共厦门市委组织部课题组(120)

## 创新干部制度提高选人用人公信度问题研究

..... 中共淄博市委组织部课题组(132)

## 适应改革创新要求建设高素质组工干部队伍问题研究

..... 中共珠海市委组织部课题组(143)

## 全面落实科学发展观与丰富和发展新时期党的干部标准问题研究

..... 中共遂宁市委组织部课题组(154)

# 二、推进党内基层民主建设问题研究

## 关于推进党内基层民主建设问题研究综合报告

..... 中共中央组织部组织局课题组(165)

## 党内基层民主建设若干问题研究

..... 中共四川省委组织部课题组(192)

## 基层党务公开运行状况调查分析报告

..... 中共湖北省委组织部课题组(202)

## 党内基层民主建设问题研究

..... 中共北京市委组织部课题组(217)

## 发展党内基层民主的目标和路径研究

..... 内蒙古自治区党委组织部课题组(228)

## 改革党内选举制度问题研究

..... 中共黑龙江省委组织部课题组(237)

## 加强党内基层民主建设问题研究

..... 中共安徽省委组织部课题组(249)

## 推进党内基层民主建设的实践及启示

..... 宁夏回族自治区党委组织部课题组(261)

## 推进党内基层民主建设问题研究

..... 中共青海省委组织部课题组(270)

## 基层党务公开运行状况分析研究

..... 新疆生产建设兵团党委组织部课题组(281)

# 三、提高选人用人公信度问题研究

## 提高选人用人公信度问题研究课题调研综合报告

..... 中共中央组织部研究室(政策法规局)课题组(293)

## 增强民主推荐民主测评科学性真实性问题研究

..... 中共安徽省委组织部课题组(309)

## 提高选人用人公信度问题研究

..... 新疆维吾尔自治区党委组织部课题组(321)

## 认真解决干部考察失真失实问题研究课题报告

..... 中共黑龙江省委组织部课题组(333)

## 提高选人用人公信度问题研究报告

..... 中共吉林省委组织部课题组(344)

## 建立健全选人用人公信度评价机制问题研究

..... 国务院国有资产监督管理委员会课题组(356)

## 提高选人用人公信度问题研究

..... 中共重庆市委组织部课题组(366)

## 切实解决拉票问题 增强民主推荐、民主测评的科学性和真实性问题研究

..... 中共山西省委组织部课题组(379)

## 解决干部考察失真失实问题研究

..... 中共浙江省委组织部课题组(390)

## 树立和形成正确的选人用人导向问题研究

..... 中共江西省委组织部课题组(402)

## 建立健全选人用人公信度评价机制研究

..... 中共河南省委组织部课题组(412)

**健全完善选人用人科学民主决策机制问题研究报告**

..... 中共广东省委组织部课题组(421)

**建立健全选人用人公信度评价机制问题研究**

..... 中共武汉市委组织部课题组(430)

**建立完善选人用人科学民主决策机制问题研究**

..... 中共南京市委组织部课题组(438)

**认真解决干部考察失真失实问题研究**

..... 财政部课题组(447)

**铁路企业领导干部选拔任用中如何解决“拉票”问题研究**

..... 铁道部人事司课题组(458)

**关于健全完善公安机关选人用人科学民主决策机制研究报告**

..... 公安部课题组(466)

**树立和形成正确的选人用人导向问题研究**

..... 教育部人事司课题组(476)

#### **四、建立干部选拔任用科学机制问题研究**

**关于改进和完善公开选拔领导干部制度的研究报告**

..... 中共中央组织部领导干部考试与测评中心课题组(491)

**关于公开选拔工作问题研究**

..... 中共湖南省委组织部课题组(506)

**关于公推公选工作问题研究**

..... 中共江苏省委组织部课题组(521)

**关于公开选拔党政领导干部制度问题研究**

..... 中共河北省委组织部课题组(534)

**公开选拔领导干部工作问题研究**

..... 中共黑龙江省委组织部课题组(544)



## 关于公开选拔制度问题研究

..... 中共辽宁省委组织部课题组(555)

## 公开选拔领导干部问题研究课题报告

..... 中共陕西省委组织部课题组(568)

## 公开选拔制度问题研究课题报告

..... 中共济南市委组织部课题组(578)

## 五、领导班子年龄结构和干部任职 年限合理化问题研究

## 领导班子年龄结构和干部任职年龄界限合理化问题

## 研究综合报告

..... 中共中央组织部干部一局课题组(595)

## 领导班子年龄结构和干部任职年龄界限合理化问题

## 研究

..... 中共山东省委组织部课题组(606)

## 关于领导班子年龄结构和干部任职年龄界限合理化

## 研究

..... 中共重庆市委组织部课题组(619)

## 关于领导班子年龄结构和干部任职年限合理化问题

## 研究

..... 中共江西省委组织部课题组(629)

## 领导班子年龄结构和干部任职年龄界限合理化研究

## 报告

..... 中共贵州省委组织部课题组(643)

## 领导班子年龄结构和干部任职年龄界限合理化问题

## 研究报告

..... 中共云南省委组织部课题组(654)

## 关于领导班子年龄结构和干部任职年龄界限合理化 问题研究

..... 中共青海省委组织部课题组(662)

## 六、年轻干部成长规律和培养方式问题研究

### 优秀年轻干部成长规律及培养方式课题研究综合 报告

..... 中共中央组织部干部一局课题组(673)

### 适应科学发展要求的优秀年轻干部成长规律研究

..... 中共江苏省委组织部课题组(687)

### 年轻干部培养方式问题研究

..... 中共哈尔滨市委组织部课题组(700)

### 新时期优秀年轻干部成长规律课题研究报告

..... 中共浙江省委组织部课题组(709)

### 关于年轻干部培养方式问题研究报告

..... 中共福建省委组织部课题组(717)

### 年轻干部成长规律和培养方式问题研究

..... 宁夏回族自治区党委组织部课题组(731)

### 新时期优秀年轻干部成长规律研究报告

..... 国家行政学院课题组(746)

### 关于年轻干部培养方式方法问题的研究和思考

..... 中共天津市委组织部课题组(753)

### 努力为年轻干部成长提供良好的组织培养环境

..... 中共河北省委组织部课题组(761)

### 新时期优秀年轻干部成长规律研究

..... 中共江西省委组织部课题组(768)

### 优秀年轻干部成长规律研究

..... 中共山东省委组织部课题组(775)

## 年轻干部培养方式问题研究

..... 新疆维吾尔自治区党委组织部课题组(785)

## 改进年轻干部培养方式研究

..... 中共长春市委组织部课题组(800)

## 关于年轻干部培养方式问题研究

..... 中共沈阳市委组织部课题组(812)

## 党外干部成长规律研究报告

..... 中共中央统战部干部局课题组(821)

## 新时期少数民族干部成长规律研究

..... 中共中央统战部二局课题组(828)

## 以党校教育推动优秀年轻干部成长研究

..... 中共中央党校组织部课题组(837)

## 新时期女干部成长规律及培养方式研究

..... 全国妇联课题组(845)

# **一、推进组织工作改革创新** **问题研究**

陈伯康等司工余世世世

齐和强成

# 推进组织工作改革创新问题 研究综合报告

中共中央组织部党建研究所课题组

“推进组织工作改革创新问题研究”是中央组织部 2008 年重点调研课题。根据统一部署,我们组织力量对课题进行了深入研究,先后赴江苏、云南等省进行专题调研,召开了 5 个不同类型的座谈会,共发放调查问卷 13337 份,收回 12413 份;同时,邀请山西、江苏、安徽、湖北、四川省委组织部和杭州、厦门、宁波、珠海、包头、淄博、遂宁市委组织部等 12 家单位参与子课题研究,并约请 12 个省、市委组织部负责同志和有关专家学者撰写理论研讨文章。2008 年 7 月在湖北省武汉市召开了课题成果交流暨理论研讨会,对课题总报告提纲稿进行了深入研讨,广泛听取各方面意见。在以上调查研究的基础上,形成了课题总报告。

党的十七大报告强调,党要站在时代前列带领人民不断开创事业发展新局面,必须以改革创新精神加强自身建设,始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心;同时强调,世情、国情、党情的发展变化,决定了以改革创新精神加强党的建设既十分重要又十分紧迫。贯彻落实十七大的部署和要求,全面推进党的建设新的伟大工程,党的组织工作肩负着重大责任和神圣使命。组织工作只有从提高党的执政能力、保持和发展党的先进性的战略高度,从增强中国特色政治制度竞争力的现实需要出发,进一步解放思想,锐意改革创新,调整理念和思路,完善体制和机制,才能更好地



为夺取全面建设小康社会新胜利、开创中国特色社会主义事业新局面提供坚强的思想、政治和组织保证。

## 一、当前组织工作改革创新的发展态势

1. 组织工作改革创新的发展阶段正处于稳步上升期。组织工作改革创新是在化解矛盾、攻克难题中不断发展的,在与中国政治体制改革进程和社会发展变化相适应的过程中逐步推进的。在对“所在组织部门用于改革创新的人力、精力、财力的投入是否逐年呈增长趋势”的问卷调查中,选择“是”的占 62.8%,选择“不是”或“不知道”占 37.2%;在对“所在单位在干部工作、人才工作、基层组织建设和自身建设方面是否进行了改革创新”的问卷调查中,选择“是”的占 67.0%,选择“不是”、“不清楚”和“不知道”的分别占 15.0%、14.0%、4.0%。这说明各级组织部门用于改革创新的人力、精力、财力等不断增加,改革创新已经覆盖组织工作的各个领域、各个方面,工作力度不断加大,组织工作改革创新正处于顺势而为、稳步推进的历史机遇期。

2. 组织工作改革创新的运行体系正处于逐步健全期。新时期党的组织工作一个显著特征是工作运行机制特别是改革创新机制不断健全完善,组织部门牵头抓总,有关部门密切配合,社会力量广泛参与的工作格局初步奠定。在“对重点难点改革问题是否由组织部门牵头协调,其他相关部门参与攻关”的问卷调查中,选择“是”的占 68.1%,选择“不是”和“不清楚”的分别占 13.7%和 18.2%。在“就全国而言,组织工作改革创新的基本态势”的问卷调查中,选择“上强下弱”的占 50.3%,居第一位,选择“上下一样强”的占 27.2%,选择“上弱下强”的占 9.1%,选择“上下一样弱”的占 4.0%,选择“不知道”的占 9.4%。可见,组织工作改革创新已经从组织系统内部搞封闭运行向整合组织资源、构建民主开放

的组织工作机制转变,组织部门与各级党委、政府及其他职能部门的联系、沟通与合作更加频繁、顺畅,横向联合、纵向联动、内外协作的改革创新工作机制正在形成。

**3. 组织工作改革创新的外部环境正处于总体宽松期。**近年来,组织工作引入了民意调查,施行了实绩分析,扩大了组织工作与社会互动平台,增强了社会各界和干部群众对组织工作的参与度、关注度。在“对所在省(市、县)组织工作改革创新现状的基本评价”的问卷调查中,选择“非常满意”、“满意”和“比较满意”的分别占19.0%、31.2%和37.5%,三项之和达到87.7%;认为随着改革创新的不断深入,干部群众对组织工作改革创新的心理承受能力越来越强的占71.0%;认为当前干部群众和社会各界对组织工作改革创新举措的社会认可度“高”和“较高”的分别占40.7%和21.6%,两项之和为62.3%。以上数据说明,随着组织工作改革创新的不断深入,干部群众对改革创新的社会参与度、满意度和支持度越来越高,心理承受能力越来越强,改革创新的社会环境相对宽松并日趋优化。

**4. 广大组工干部的改革创新意识正处于相对旺盛期。**组工干部观念更新的程度、创新意识的强弱,决定着组织工作改革的深度和广度。问卷调查结果显示,有60.2%的受调查对象认为组工干部改革创新意识“非常强”和“比较强”,其中,“非常强”的占18.2%，“比较强”的占42.0%;认为“一般”的占28.4%,选择“不强”和“不知道”的分别仅占7.4%和4.0%;有53.3%的受调查对象认为当前组工干部的创新理念“先进”和“比较先进”,仅有8.3%的认为“一般”和“落后”。这说明组工干部转变了思想观念,思维活跃,思路开阔,创新意识日趋旺盛,主动性不断增强。近年来,中央提出的为科学发展选干部、配班子,建队伍、聚人才,抓基层、打基础;坚持德才兼备、以德为先的用人标准;不让老实人吃亏、不让投机钻营者得利;坚持“三服务”,实现“两满意”,努力

建设“模范部门”,打造“过硬队伍”等先进理念已经成为广大组工干部的共识。

## 二、制约组织工作改革创新的主要障碍

从调查问卷的结果分析看,影响组织工作改革创新的制约因素主要有以下几个方面。

**1. 思想观念障碍。**主要表现为两个极端,一方面,过于保守。有的组织部门的领导不仅不支持改革,反而设置障碍,宽容失败的环境尚未形成,挫伤了一部分人的改革热情;一些组工干部存在着因循守旧、不思进取,萧规曹随、抱残守缺,瞻前顾后、心存疑虑,满足现状、求稳怕乱等思想倾向。另一方面,过于激进。个别地方、部门主要负责人不顾客观实际,一味搞短期行为、“花拳绣腿”和轰动效应,过度包装宣传,甚至肆意炒作,使干部群众对改革创新产生了不同程度的逆反心理。问卷调查显示,分别有 49.7%、38.8%、25.8% 的受调查对象认为“论资排辈”、“求全责备”和“任人唯亲”是当前影响组织工作改革创新的主要思想障碍。

**2. 方式方法陈旧。**长期工作惯性养成了相当一部分组工干部缺乏系统科学的工作方法,对新情况、新问题超前思维还不够,习惯搞封闭化、神秘化,注重形式的多、关心实效的少,体现共性的老办法多、体现个性的创新手段少。有的害怕触及困难和矛盾,遇到困难绕道走,碰到矛盾往上交,不敢攻坚克难。基层有的干部群众反映,有些地方的改革创新仅停留在做表面文章,不讲效益,抓不住重点。在对“一些组工干部不适应组织工作不断发展的新形势、新任务的主要表现”的多选题的问卷调查中,选择“知识面窄”、“干部结构单一”、“统筹推进能力不足”、“综合分析能力欠缺”、“个性化趋同”、“总结提高能力不够”的分别占 36.8%、35.9%、35.6%、31.1%、30%、26.1%。