

書 叢 創 在

濟 經 時 平 到 濟 經 時 戰 由

著 元 啓 伍

行 印 局 書 東 大

書叢創在

由戰時經濟到平時經濟

著 元 啓 伍

編主 銓 陳 濟同林

行 印 局 書 東 大

1 9 4 6

自序

在抗戰的八年中，中國經濟起了許多劇烈的變化。這些變化必然要在中國社會留下很深的痕跡。現在戰事已經結束，對過去八年戰時經濟作一總檢討，實在是一件有意義的事。

這本書並不能說是一本中國戰時經濟史。目前因為許多資料還沒有到可以公開發表的時候，我們還不能刊出一本完備的戰時經濟史。這本書是筆者站在一定的觀點去批判中國戰時經濟的有系統的論述。書中的很大部份是在戰爭期內先後寫成，並曾在戰爭時間先後在自由中國發表的。我們爲着使當時的觀點能完全表現出來，並且大都按原發表的文字重印於此。在某一個意義說，當時當地所表示的意見較事後的檢討爲有價值。但它與普通的論文集不同，因爲它是有系統的，它是從同一觀點立論的。而且其中一部份是在戰爭結束後爲出版這本書而補寫的。經過了補充、修正、和排列以後，這本書不失爲一本對戰時經濟有系統的檢討。

筆者所以把戰時在自由中國發表的一部份論文加以整理與補充，並刊行單行本，主要係由於四個原因：第一、這些論文有若干篇在發表的時候曾引起注意或爭論，它們是代表一種主張，似還有印成書本以便保全的價值。第二、這些文章每篇在單獨發表時，不如合在一起容易表示出筆者對中國戰時經濟問題的看法。在每篇文章中，只能說到問題的一面，讀者不

易知道筆者對其他方面的看法。現在放在一起，則筆者的意見可以較清楚地表示出來。第三、這些文字在過去淪陷的區域不易見到。爲着便利收復區的讀者，也有重印的理由。第四、這些論文所作的許多批評，雖然是在戰爭期間寫的，但在今日也可以適用，因此也有重加提出的理由。

這本書共分五篇：第一篇是對戰時經濟作一般的檢討；第二篇是對戰時財政的檢討；第三篇是對戰時物價統制的檢討；第四篇是對戰時金融的檢討；第五篇是討論由戰時經濟到平時經濟的有關問題。這本書因爲篇幅及其他關係，沒有專篇討論生產與消費，這將於另一本書中詳加討論。又這本書對物價統制以外的物價問題討論不多。這個問題在拙著『當前的物價問題』和伍啓元、李樹青、沈來秋、林良桐、張德昌、費孝通、楊西孟、鮑覺民、戴世光合著『昆明九教授對於物價及經濟問題的呼籲』兩本小冊中另有詳細的論述，讀者可以參看。

我願意利用這個機關對曾經發表過這本小冊所收集各文的日報和雜誌表示謝意。大公報館王芸生先生，今日評論社同事錢端升、王贛愚、王信忠（迅中）、羅隆基、潘光旦、劉崇鉞、邵循恪、沈從文諸先生，及當代評論社同事陳雪屏、王信忠、雷海宗、王贛愚、邵循恪、賀麟、孫毓棠、朱慶永諸先生所給予筆者的各種便利，更是筆者所應特表感謝的。我尤其應該特提出信忠，因爲這些文章有許多係在信忠的督促下動筆的。

我把這本書敬獻給我的母親。她是一個富於熱情和富於正義感的醫師。這本書是以「社

會正義而呼籲，主要是受我的母親和我的胞妹啓心的影響，沒有她們的鼓勵和影響，筆者許多文章是不會寫成的。

民國三十四年除夕序於重慶旅居中

本書原定名為『中國戰時經濟的檢討』，是於去冬將稿件交給大東書局的。但從去冬到現在的幾個月間，經濟上的變化很大。因此商得書局的同意，增加了一篇『動盪不安的戰後經濟』一篇，並把書名改為『由戰時經濟到平時經濟』。

三十五年五月卅一日誌於昆明國立西南聯合大學

目錄

自序

第一篇 一般經濟

- 第一章 中國戰時經濟的特徵……………一
- 第二章 戰爭所引起的經濟變化……………一〇
- 第三章 通貨膨脹所引起的經濟變化……………一六
- 第四章 經濟建設的時間問題——戰爭和通貨膨脹如何延誤了經建工作……………二〇
- 第五章 戰時經濟危機的爆發……………二五
- 附錄 不平等特權的廢除與平等新約的經濟條款……………三〇

第二篇 戰時財政

- 第六章 戰時財政支出數字的分析……………三七
- 第七章 戰時財政支出的基本原則……………四二
- 第八章 戰時官兵待遇……………四五
- 第九章 戰時公教人員待遇……………五七

第十章 戰時租稅收入數字分析.....六〇

第十一章 戰時財政收入的基本原則.....六八

第十二章 財政虧缺與通貨膨脹.....七〇

附錄 抗戰末期的財政改革措施.....七六

第三篇 物價統制.....八三

第十三章 民國二十六年至二十九年的統制物價工作.....八三

第十四章 行政院常設經濟會議的成立.....八九

第十五章 經濟會議的物價統制工作.....九八

第十六章 中國戰時物價高漲的責任問題.....一〇六

第十七章 國家總動員法的施行.....一一三

第十八章 蔣兼院長的加強管制物價方案.....一一七

第十九章 限價方案的檢討與限價物品價格的分析.....一二四

第二十章 限價工作的結果.....一五一

第二十一章 加強管制物價方案緊要措施案.....一五五

第二十二章 國家總動員會議的裁撤.....一五九

第四篇 外匯金融.....一六三

第二十三章	抗戰最初三年我國金融政策之演變	一六三
-------	-----------------	-----

第二十四章	新平準基金之成立與我國的金融政策	一六七
-------	------------------	-----

第二十五章	封存資金與中日金融	一七五
-------	-----------	-----

第二十六章	黑市匯率問題	二〇三
-------	--------	-----

第二十七章	英美新借款及其用途	二一二
	並論美金債券的發行	二二〇

第二十八章	黃金與物價	二二〇
-------	-------	-----

第二十九章	美金漲價與黃金漲價	二二〇
-------	-----------	-----

第三十章	國際貨幣會議與中國	二二七
------	-----------	-----

第三十一章	十二中全會允許工業資本家依法定匯率購買外匯的決議案	二五二
-------	---------------------------	-----

第三十二章	黃金與外匯	二六五
-------	-------	-----

第三十三章	黃金存款的得失	二七五
-------	---------	-----

附錄	白銀與中國	二八六
----	-------	-----

第五篇	由戰時經濟到平時經濟	二九七
-----	------------	-----

第三十四章	由戰時經濟到平時經濟	二九七
-------	------------	-----

第三十五章	嚴防發復員財	三一〇
-------	--------	-----

第三十六章	幣制改革	三一三
-------	------	-----

第三十七章	調整期的經濟恐慌	三二五
-------	----------	-----

第三十八章	整理偽鈔與買賣黃金	三三八
-------	-----------	-----

第六篇 動盪不安的戰後經濟

第三十九章	舉棋不定的外匯政策	三四三
-------	-----------	-----

第四十章	論新外匯方案	三四六
------	--------	-----

附錄	新外匯辦法有關法規	三五四
----	-----------	-----

第四十一章	戰事停止後的物價變動	三六一
-------	------------	-----

第四十二章	現階段的物價問題	三七二
-------	----------	-----

第四十三章	運用物資應付物價問題的具體辦法	三九三
-------	-----------------	-----

第四十四章	如何運用新外匯辦法	三九六
-------	-----------	-----

第四十五章	增發通貨提高匯率和調整待遇對物價的影響	四〇五
-------	---------------------	-----

第四十六章	現階段的出口事業	四一二
-------	----------	-----

第四十七章	和平團結的經濟價值	四一七
-------	-----------	-----

第一篇 一般經濟

第一章 中國戰時經濟的特徵

戰爭破壞了一切，但戰爭也改進了一切。就中國戰時經濟來說也有破壞與建設兩方面。雖然由於物價的猛烈變動與社會財富的不合理重分配，中國經濟在戰爭過程中所遭受的破壞遠較任何進步為重要，但我們也不能否認中國戰時經濟確有若干成就。「在這一章和下一章中，我們將純粹從各種進步方面來檢討中國的戰時經濟。到了第三章及第三篇物價問題時，我們才進一步檢討通貨膨脹和物價變動對中國經濟所發生的不良影響，並指出怎樣這些不良影響已經完全遮蔽了這兩章所說的各種成就。」

抗戰幾年間的經濟係一種戰時經濟。在現代的戰爭中，戰時經濟會具有如次的幾個特徵。(一)戰時經濟，是一種集中經濟力量以適應軍事需要的經濟。換句話說，一切經濟的設施都以適合於軍事需要為原則。(二)戰時經濟必然是一種干涉主義經濟或一種統制經濟。我們如要使一切都能與「適應戰爭需要」的原則相符合，則非對各種經濟活動都加以或多或少的干涉不可。(三)戰時經濟是一種以減少對外依存性為目的的經濟。在戰爭的時候，一個國家愈能自給自足則戰勝的可能性愈大，因此一個從事戰爭的國家必然會增強它的經濟自足性。(四)在戰爭的時期，一國的主要工業和一國的經濟重心應該遷移到不易遭遇敵人威脅

的地區。因此戰時的經濟重心有時會與平時的經濟重心不同。(五)戰時經濟的機構，也必然與平時不同。通常戰時經濟機構是一種比較集中和比較嚴緊的機構。在這次中日戰爭中，中國經濟也頗能表示出上述的五個特徵：

第一、在戰爭的時期，因為軍事第一，勝利第一，所以我國的經濟設施大都側重於軍事的需要和國防的需要。本來在戰爭以前，因為國難的嚴重，政府已經開始注重到建樹國防工業和基本工業的工作。但直至七七事變為止，國防經濟在中國經濟所佔的地位並不很大。戰爭發生以後，情形便不同了。與國防有關的經濟經營，一天比一天增加；國防經濟在整個經濟所佔的比重，至少在抗戰初期，係一天比一天增大。在戰爭期間無論政府的經濟經營或大模的私人經濟經營，很多是與國防直接或間接有關的。

第二、因為戰爭的需要，我國政府對經濟的干涉和統制也一天比一天增多。中國雖然至今還沒有走上計劃經濟的路上，但沒有疑問地政府對許多經濟活動已採取干涉主義或實施各種統制了。在戰爭發生以前，中國政府對經濟活動的態度主要是放任和不干涉。除了因為實行新貨幣政策而對貨幣加以統制外，我們差不多可以說政府並沒有對任何經濟部門實行經濟統制。戰爭發生以後，情形便完全不同。政府無論對生產，對銷售，對價格，或對消費，多少總有一些干涉和管理。這種干涉並且一天比一天增加。

第三、戰爭增加了中國經濟的自給自足性，這也是中國戰時經濟特徵之一。自鴉片戰爭以後，西洋人破壞了中國經濟的獨立與閉塞。從此中國經濟的對外依存性使一天比一天增大

。直至全面抗戰展開以後，中國才開始一條不同方向的路去走。雖然重軍器，新式軍器，和若干物品還是非從外國輸入不可，但外國輸入的重要性已經較戰前爲小，很多物品我們已經設法自己製造。我們並且用提倡手工業的方式去補救我們工業品的缺乏了。

第四、中國戰時經濟的另一個重要特徵，就是經濟重心的西移。在過去的幾十年中，中國所以能夠有些經濟的變革，有些新式工廠的成立，或有些鐵道公路的建築，完全是由於外來的因素所引發的。因此很自然地，經濟的發展差不多完全集中於沿海一帶——特別是各通商口岸。戰爭使沿海的主要口岸先後變爲戰區或淪陷敵手，因此我們的經濟重心不能不移到西南和西北去。

第五、因爲戰爭的原故，我們各種經濟機構都有長足的進展。例如對於國外貿易等經濟活動，我們本來沒有甚麼自主的機構，但戰爭却使我們逐漸樹立起主動的貿易機構來。又如對於金融等活動，中國原有的機構本來很不健全，但戰爭却使我們逐漸健全我們的金融機構。因此在戰爭中，經濟機構實在有很大的進步。

×

×

×

我們無論從交通，工業，農業，商業，或金融方面，都可以看出上述的幾個特點。在交通方面，戰時交通政策的第一個目的是在維持我們的對外交通線。維持對外交通線的目的完全是國防的或軍事。因爲中國軍需工業不發達，我們如要維持一個長期的戰爭，我們便不能不維持對外交通線，使外國軍火能夠不斷地運到中國來。中國本來係以上海爲交通中心及散

集中中心的。「八一三」上海戰事發生後，政府即利用香港與廣州，並把注意力集中於粵漢（及廣九）鐵路。除了幾個不很重要的海口和從湖南經宜昌到四川的水路外，我們只能靠陸路對外交通。政府最注重的是從廣西及雲南連安南的路，從雲南西部通緬甸的路，和從西北通蘇俄的路。政府對於由安南出口的路，所採的政策是公路和鐵道並重。在鐵道方面，除了滇越路外，我們本來要在廣西建築一條經龍州出口的路，但在未完成之前南甯便失守了。此外主要的交通就是公路的運輸。可惜在二十九年六月越南政府答應日本的要求，違背條約上的義務，實行停止中越貨運。同時宜昌亦宣告失守，結果只能靠通緬甸和通蘇俄的道路。在這兩方面，我們在抗戰期內都完成了偉大的工作，對緬甸方面，我們完成了世界最艱險的滇緬公路。公路從昆明到中緬邊界，共長九百七十四公里；再經由緬甸便可以在印度洋出海。除了雨季之外，這條路是十分有用的。對蘇俄方面，我們完成了世界最長的一條公路。這條公路在中國方面，從西安至國界共長三千四百四十三公里，中間經過蘭州和迪化等地。這兩條偉大的公路雖然在經濟方面的價值不大，但在軍事上的價值是不少的。不過兩者比較，還是以滇緬公路較為重要。「但滇緬路的運輸量平均每日不過約二百噸，因此是很小的。着補救這一點，政府曾經努力的建築滇緬鐵路，從昆明到中緬邊界。這條鐵路的建築在民國三十年及三十一年初係十分積極。但三十一年五月日軍進兵緬甸，因此就不能不停頓下來。其後則只靠空運由印度經希馬拉雅山至內地。目前空運量已經超過滇緬公路原有運量。直至三十四年初，因緬北滇西的克服我們才有一條新的對外公路——卽史迪威路。」

所有戰時的公路發展都是側重於西方。在戰爭以前，公路的建設側重於江蘇，浙江，安徽，江西，湖南，湖北，和其他沿海的省份。至於西南和西北等山地省份，則交通並不發達。在戰前的二萬公里鐵路及十一萬公里公路的公路中，後方所佔的不到百分之二十。戰爭發生以後，所有交通建設差不多完全集中於四川，貴州，廣西，雲南，西康，陝西。甘肅等西方省份。在戰爭中大約增築了一千公里的鐵道，六千公里的公路。

在戰爭的過程中，不但公路的里數一天比一天加長，就是在交通的行政方面也有長足的進展。首先，中國交通的行政機構也因為戰爭的原故而大為改善。在抗戰以前，除了各種地方的交通行政機關外，在中央方面，交通行政的機關是很複雜繁多的。行政院本身就有交通和鐵道兩部，此外還有各種軍事的和非軍事的交通機關。抗戰以後，政府在武漢改組，鐵道部歸併於交通部，在行政院中的交通行政才能得到統一。但除了交通部外，軍事委員會還有指揮交通的機關和西南運輸處等機關。因此政出多門，交通行政毫無系統。但逐漸因戰爭的需要，才成立統一的交通行政機構。交通行政機構之統一，是戰時交通行政重要收穫之一。

中國戰時交通行政的另一個特點就是對運輸事業的干涉。本來現代的交通事業，大都是與政府有很密切的關係的。但通常政府的工作，只限於各種道路的修築和管理，至於在路上的各種運輸，政府是很少加以干涉的。抗戰以後，因為中國交通工具過於缺乏，運輸工具「供不應求」，所以政府不能不逐漸加以干涉。政府早就對鐵道運輸和長江輪運加以統制或管理。但自武漢失陷後，主要的運輸工具只有牛馬或人力運輸和汽車運輸兩種。對於馱馬

運輸，交通部早就成立了駄運管理處來加以管理。至於公路運輸，亦先後成立各種中央機構來加以管制。逐漸地差不多一切貨運，都要受政府的管理。

中國戰時的工業，更充分表示出我們上面所提出的六點特徵。首先，自戰爭發生以後，政府努力加緊去建樹與國防有關的工業，結果至少在輕武器方面，差不多已經完全可以自行製造。除了軍事品的製造外，政府十分注意於減少中國工業的對外依存性。在抗戰主要根據地的西南，最缺乏的日用必需物品是服用用品。在抗戰以前，在西南差不多可以說完全沒有機械的紡織業。除了雲南的幾千錠新式棉紡業外，西南一帶並沒有其他的新式棉紡業。抗戰以後，大後方各地的棉紡業有重要的進展。以四川一地而論，新式紡錠即以萬錠計算。據三十三年底的估計後方大型紡廠所有的紡錠達二十三萬錠。很顯明地後方已經逐漸減少服用用品的對外依存性。此外其他與民生有關的工業，也在繼續發展中。此外爲着進一步使大後方的工業品能夠自給自足，政府特別注意發展手工藝並且特別成立中國工業合作協會來主持這件事。

政府的另一個戰時工業政策是樹立起西方的工業基礎。政府在實施這個政策時特別注重三種辦法：（一）把在沿海的工廠設法遷移到西南和西北去，在後方復工。計由經濟部工礦調整處輔助遷移到西方來的工廠共數百廠。至二十八年春止，只是遷進四川的即達一百二十三廠，整個大後方則達三百廠。（二）協助原有廠礦和發展原有工業。在後方的原有工廠，通常都是規模很小，組織很不完備。所以經濟部的另一種工作就是對原有的工廠增加資本，擴大規模，和改良生產方法。（三）在西南西北一帶籌設新廠。

中國戰時工業的另一個重要特點是政府干涉的加大。許多工業的生產和銷售，都受政府的管理與干涉。

此外在管理工業的機構方面，也有若干進步。關於新式工業的管理和推進，經濟部設有工廠調整處；關於手工業的管理和推進，行政院設有中國工業合作協會。

在農業方面，最能適合於戰爭需要和最能增加自給自足性的政策是增加糧食和其他農產品的生產。抗戰以來，農政當局極積設法增加糧食的生產。他們所採取的辦法，在技術方面，不外如次的六點：（一）疏通水利。政府用於這方面的貸款，數目是以千萬計算。受益田畝，在百萬畝以上。（二）增加耕牛。在戰爭發生以前，特別是紅軍經過西南各省以後，後方的耕牛就很缺乏。戰爭以後則耕牛問題甚為嚴重。因此政府極積設法繁殖耕牛並減少病疫。（三）籌備人工肥料工廠。（四）改良生產方法和改良生產工具。（五）改良種子。（六）防禦蟲害。（最後三種辦法大部份在研究的階段。）除了技術方面外，政府並一方面提倡冬耕，一方面鼓勵將農田由種植經濟作物改為種植糧食，以增加糧食的生產。

所有上面所說的農業改良大都集中在西南和西北方面。政府並且在西方各省有墾荒的計劃，希望用墾荒來發若干土地。

最能表示出干涉主義的抬頭的是戰時的商業——特別是對外貿易。在戰爭發生以前，中國對外貿易是一種十分自由的貿易。但戰爭的需要却使中國不能不走上統制貿易的途上。我