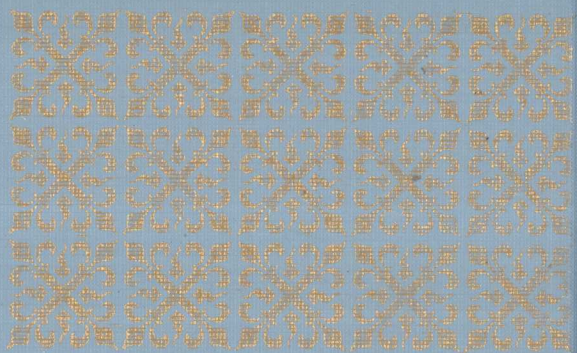


國風報



D693.092
G883

中國近代期刊彙刊·第二輯

國風報

二

第一
年
第
五
期

第
一
年
第
九
期

—

中
華
書
局



國風報

大清郵政局特准掛號認爲新聞紙類
日本明治四十三年二月十三日第三種郵便物認可

(每月三期逢一日發行)

日一廿月二年
期五第年



國 風 報 第 五 號

定價表		費須先惠逢閏照加	
項 目	報 資	零售每冊	本國郵費
全年三十五冊	六元五角	二角五分	每冊四分
上半年十七冊	三元五角	每冊七分	日本郵費
下半年十八冊	三元五角	每冊一分	

廣告價目表

一	十
面	元
半	六
面	元

惠登廣告至少以半面起算如登多期面議從減



宣統二年二月念一日出版

五月十一日三版

編輯兼
發行者

何 國

發行所

上海福州路

國 風 報

印刷所

上海福州路

廣 智 書

北京

桐梓胡同

廣智分局

廣州十八甫國事報館

廣州雙門底廣智分局

廣州十八甫廣生印務局

日本東京中國書林

分 售 處

局 館 棧

各省代理處 報風國

▲河南 開封府 西大街 大河書局	▲河南 開封府 西大街 文會山房	▲河南 開封府 北書店街 茹古山房	▲山東 濟南府 芙蓉街 維新書局	▲吉林 省城 子胡同 文盛報房	▲盛京 昌圖府 北大街 振泰報局	▲奉天 省城 司對過 圖書館	▲奉天 省城 路東馬 羣益書局	▲天津 鄉祠南 舊報處 李茂林	▲天津 關東行 浦東小 公順京報局	▲天津 府署 東大街 原創第一家處派報	▲直隸 保定府 西大街 萃英山房	▲直隸 保定府 西大街 萃英山房
---------------------------	---------------------------	----------------------------	---------------------------	--------------------------	---------------------------	-------------------------	--------------------------	--------------------------	----------------------------	------------------------------	---------------------------	---------------------------

▲安慶 府衙 龍口萬卷書樓	▲漢口 黃陂 街昌明公司	▲安徽 廬州府 日報分館 陳福堂	▲雲南 城東院 沙嘴口 天元京貨店	▲貴州 省城 崇學書局	▲山西 省城 書業昌記	▲山西 省城 文元書局	▲陝西 省城 萃新報社	▲陝西 省城 竹筵市 公益書局	▲河南 彰德 府衙 茹古山房	▲河南 武陟 官廟街 永亨利	▲河南 開封府 書店街 總派報處	▲河南 開封府 西大街 教育品社
---------------------	--------------------	---------------------------	----------------------------	-------------------	-------------------	-------------------	-------------------	--------------------------	-------------------------	-------------------------	---------------------------	---------------------------

國 風 報 各 省 代 理 處

▲江西	▲江西	▲江西	▲南京	▲南京	▲南京	▲南京	▲湖南	▲湖南	▲四川	▲四川	▲四川	▲四川	▲蕪湖
南昌萬子祠 裱畫巷內	廣信府 文昌宮	馬池洗	省城	牌樓花	牌樓花	清橋	子廟	城夫子廟	常德	長沙	成都	成都	徽州
廣益派報社	益智官書局	開智書局	圖南書社	崇藝書社	莊嚴閣	啓新書局	申報館	羣益圖書公司	安定書屋	華洋冬報總派處	正誼書局	翰文新社	科學圖書社

▲香港	▲紐約	▲金山	▲澳洲	▲星加坡	▲常熟	▲常熟	▲常熟	▲揚州	▲蘇州	▲溫州	▲溫州	▲廈門	▲福州
中環砵甸乍街	中國維新報	世界日報	東南華報	南洋總匯報	熟孚記書莊	寺前街	常照派	古旗街	觀前街	瑞安太	府前街	廟前街	後督署
致生印字館	新報	日報	報	報	莊	海虞圖書館	朱乾榮君	經理各報分銷處	瑪瑙經房	廣明書社	日新協記書莊	新民書社	教科新書館總派處

國風報第一年第五號目錄

●諭旨

●圖畫

德皇威廉第二像 美總統塔夫脫像

●論說

官制與官規

改鹽法議

●時評

西藏戡亂問題

張恰鐵路問題

城鎮鄉自治章程質疑

●調查

各省濫鑄銅元小史

西藏問題關繫事項調查記

我國外債現狀調查記

目 錄

滄江 滄江 滄江 滄江 滄江 滄江
茶圃 明水

●紀事 本國紀事 世界紀事

●法令 憲政編查館奏定府廳州縣地方自治章程

●文牘 憲政編查館會奏彙案會議禁革買賣人口舊習酌擬辦法摺

度支部會奏併案覈議川鹽廢票改官摺

●叢錄 雙濤閣時事日記

春冰室野乘

●文苑 爲朱九江先生瞻家立祠啓

啼血三律

戊戌九月和宋燕生作二律

六醜芙蓉

慶春宮冬緒騷懷賦示溫尹

●小說 伶隱記

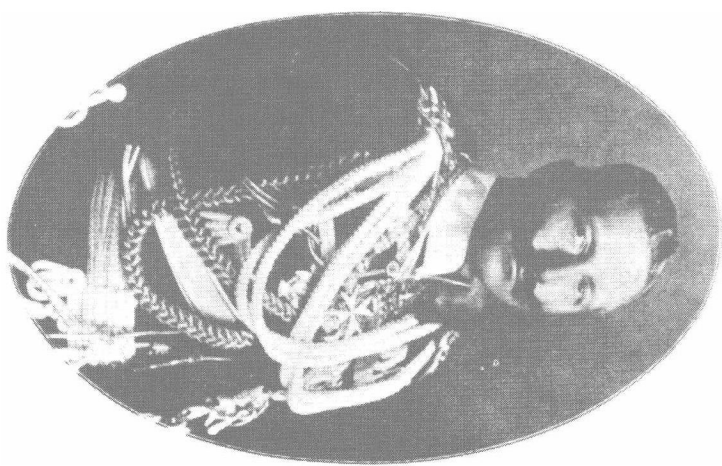
英國魏司根達原著
番禺馮滿澤譯述

觚齋
大鶴
前人

雙濤
春冰
遙遊



脫夫塔純德美



二第廉威皇德

諭旨

初七日 上諭鐵良奏假期屆滿病仍未痊愈懇請開缺一摺陸軍部尙書鐵良著准其開缺欽此 上諭陸軍部尙書著廢昌補授未到任以前仍著壽勳署理左侍郎仍著那晉署理欽此 上諭陸軍部右侍郎著姚錫光補授欽此 上諭外務部尙書梁敦彥著充稅務處會辦大臣欽此監國攝政王鈐章軍機大臣署名

初八日 上諭陸軍部尙書蔭昌現在尙未服滿著改爲署任欽此監國攝政王鈐章軍機大臣署名

初九日 上諭陸軍部左丞著朱彭壽轉補右丞著許秉琦補授左叅議著慶蕃轉補右叅議著錫嘏補授欽此 上諭廣西慶遠府知府員缺著全興補授欽此監國攝政王鈐章軍機大臣署名

初十日 上諭廣西潯州府知府員缺著張官劭補授欽此監國攝政王鈐章軍機大臣署名

諭 旨

二

十四日 上諭正黃旗護軍統領印儀著都凌阿暫行佩帶欽此監國攝政王鈐章軍機大臣署名

十五日 上諭朱家寶奏查明皖省上年被災各屬民情困苦懇恩量予接濟一摺安徽各屬歷歲荒歉上年又遭水患曾經加恩將是年錢漕銀米分別緩徵遞緩以紓民力現當青黃不接之時民情仍形困苦覽奏殊深閔惻著加恩賞給帑銀三十萬兩由度支部給發著該撫督飭員紳妥爲散放務使實惠均霑毋任吏胥舞弊用副朝廷軫念民依有加無已之至意該部知道欽此 旨加恩固山貝子溥□著在乾清門行走頭品頂戴溥偁著賞給乾清門頭等侍衛欽此 上諭本日召見上年本陵西陵內務府京察一等圈出之麟祥明盛富基均著記名以關差道府用並准其一等加一級欽此 上諭安徽皖南鎮總兵員缺著張士翰補授欽此監國攝政王鈐章軍機大臣署名

十六日 上諭趙爾巽奏四川提學使趙啓霖呈請開缺養親據情代奏一摺趙啓霖著准其開缺欽此 上諭四川提學使著劉嘉琛補授欽此 旨杭州織造著聯榮去欽此監國攝政王鈐章軍機大臣署名

論說一

官制與官規

滄江

全世界行官僚政治之國有四。曰德意志。曰日本。曰俄羅斯。曰我中國。德意志之所以有今日惟官僚政治實尸其功德。意志者蓋官僚政治之模範。抑亦自今以往法治國之模範也。日本者倣法德意志具體而微者也。俄羅斯官僚政治之腐敗聞於天下。其人民怨讟內亂。歲聞弊皆坐是。雖然多數人民雖不蒙其澤而猶能以其國競於外。獨中國之官僚政治則上爲蠹於國而下爲蝕於民。此之不變則雖百變其政體終無術以致人民之樂利而厝國家於安榮。於是識者盡然憂之。咸謂改革官制爲圖治之本。原而憲政九年籌備案中亦有於宣統元二年釐訂中外官制之條。可謂深探其本矣。雖然吾以爲本之中更有本焉。則官規是。

官制者何。規定各種行政機關之組織也。官規者何。規定所以運用此機關之程式也。

官制則譬諸機器。官規則示運用機器之人。所當有事也。苟機器缺損銹澀。雖有良工。不能以運用固也。然使運用者不得人或雖有人而不善其用。則其究也與無機器等。今日之中國。則官制與官規兩俱極敝者也。以現行之官制。雖使管葛為宰相。陶溫為方鎮。杜召為守令。而國終不能蒙其福。民終不能沐其澤。改絃而更張之宜也。然使徒改官制而不思所以整飭官規則。吾敢決其雖千百改而效果卒無以異於今日。今政府所釐訂之官制。吾未審其內容何如。將於他日更有所論。今且先論官規。

日本人之編集法令者。以官規別為一門。其項目則官等俸給也。試驗也。任用。補充。進級。分限也。服務規律及懲戒賞罰也。恩給扶助也。辦公費也。服制及諸儀式也。此皆為整飭官僚政治之要具。吾中國未始無之。然疏漏而不適於用。久已成為具文。今繹其意而揆諸本國所能行者。著於篇。冀吾國立法家一省覽焉。

一曰試驗官吏法。不可不改良也。嚆昔以八股試帖卷摺課士。一切官吏皆自茲出行之千年。末流極敝。識時之士。曉音瘖口。以鳴其非。僅乃去之。夫去之誠是也。雖然。官吏新陳代謝。終不可不為新進者開其途。果何途之從而可以得適當之人才乎。此最不

可不審也。嚆昔以科舉爲之。而恩蔭保舉捐例輔之。恩蔭爲數甚少。保舉則便於有官者之升轉。而不甚便於無官者之釋褐。可勿深論。其途之最廣者。實惟科舉與捐例。今則皆廢矣。蓋欲舉天下之仕者。盡由學校。意誠善也。然以今日教育現象論之。欲求完全之大學卒業生。以爲用。未知期以何年。藉曰有之。然以現在教科之鹵莽滅裂。因循敷衍。其所養成之人才。若何。蓋可想見矣。姑勿深論。按諸現行制度。則除廷試留學生外。全國人蓋無復登仕之途。吾對於此制度。其欲商榷之問題有三焉。一曰留學生。果盡適於爲官吏乎。二曰舉國官吏所需之員數。僅恃留學生。足以給之乎。三曰留學生以外之人才。遂無適於爲官吏者乎。請逐一檢點之。

第一問題。欲辦新政。必賴新智識。留學生爲新智識之淵藪。舉行政機關以託之。宜也。然留學生。非皆爲仕而學也。三年以來。應試驗者。其政法科不及半數。夫以治理工農醫者。而官以翰林主事。中書小京官。知縣諸職。其間惟主事一項。尙視其所分之部。何如。或可得一割之用。然已僅矣。若翰林中書知縣等職。則何待乎。有理工農醫之學識。而理工農醫諸學識。縱極奧粹。何益於爲翰林中書知縣。是

論 說

四

則學非所用。用非所學。與前此科舉時代無異。且更甚焉。夫疇昔科舉時代之思想。凡學者必求仕。不求仕者則不學。此實爲中國致弱之大原。科舉既廢。謂庶幾有以易之矣。今也以試驗留學生制度不完。故乃益助長此風。令佼佼學子皆以所學爲敲門磚。門甫闢而磚遽棄。此非徒官規之梗。抑亦學風之憂也。且靡論他科也。即治政法學者。豈必其盡能作吏。又豈宜悉毆以作吏。世固有學極優而不能事事者矣。且使各國惟有從政。家司法家。而無政學家。法學家則斯學不其絕於天壤矣乎。學優且然而濫竽者。更何論矣。是故謂留學生果盡適於爲官吏。無有是處。

第二問題

欲察留學生足以給全國官吏之員數與否。則有其先決之問題焉。曰。舉國官吏數幾何是也。自頃新編之京外官制未頒出。其內容如何。不敢臆斷。卽就現制論之外。而州縣以上內而郎主以上。官差合計。其所需有普通新學識之官吏。總須在五萬員以上。若倣各國官制。其州縣官廳總須設補助官五六員以上。其高級之地方官廳。稱是如是。則當驟增五六萬員。若會計官吏獨立。則當

第三問題

謂僅恃留學生足以給全國官吏之員數。無有是處。也。苟於本國歷史上社會上之舊智識一無所有。則新智識又安所施。欲求新智識。當於學校。尤當於外國學校。固也。然不能謂舍此遂無求之之途也。苟其如此。吾恐雖將國家之歲入。蠶其半。以供留學費。而所養之才。猶虞不給也。大抵人之能任事也。由於學識者半。由於閱歷者半。而今日所謂學識者。屬於世界之智識者半。屬於本國之智識者半。欲求世界之智識。其得於學校者半。其得於學校以