

西園聞見錄

第三十冊

西園題見集

卷二十

西園聞見錄卷之三十六目錄

外編

戶部五

鹽法後

前言

郭鋆

董懷理

萬鏜

李濂

胡松

吳廷舉

四則

張鹵

季存文

鄒德溥

蕭彥

錢榘

許國

王朝用

李文清

申時行

焦竑

佚名

二則

佚名

鄒元標

孫之益

樊尚燦

往行

闕

張紱

陳俊

韓鼎

劉偉

楊璵

王遴

劉健

西園聞見錄卷之三十六

外編

嶺南 張 萱孟奇甫 輯

晉陵 陸自嶽層霄甫訂梓

戶部五

鹽法後

前言

郭鑒曰祖宗朝鹽法舊規兩淮額課鹽共六十九萬六千三十引一百斤兩浙額課鹽共四十四萬四千七百六十九引一百四十九斤二兩長蘆額課鹽共一十三萬五千七百七十五引八十六斤山東額課鹽共六萬五千三百四十八引一百八十四斤七兩並無額外餘鹽之數本部每年各邊開中額派并補歲用不敷俱係前項引鹽至于餘鹽委係近年新增應該革去但嘉靖二十年以前開中者商人有已納餘鹽價銀在于運司未曾起解有已下場買有餘鹽在官見今聽候掣摺納價所據前項鹽價并一應事宜似應通行議處每遇開中務查本處急

缺糧料草束城堡方許定與數目令商人上納選委廉能官員監收完足呈報重覆委官查盤明白其糧料草束務要新鮮乾潔不許插和糠粃沙土及腐爛不堪等項亦不許將積有餘剩糧草去處希圖價賤重復上納及孤城遠堡通同作弊并假以按伏免支等項爲由有名無實冒破錢糧致使利歸奸狡軍士不沾實惠自嘉靖二十一年以後開中引鹽每引遵照舊規只許正鹽掣摺其額外餘鹽盡行革去如有夾帶多餘之數就便割沒入官應變賣者運司變賣價銀解部轉發各邊應用

嘉靖十三年科臣董懷理疏言鹽法大壞其難有六開中不得米價騰貴召糴難也勢豪大家利權專擅報中難也官司科罰吏胥侵索輸納難也定價太昂利不償本取贏難也下場挨掣動以數年守支難也私鹽四出官鹽壅滯市易難也司鹽者因設餘鹽以佐之餘鹽利厚商固樂從然不以開邊而以解部何益軍需故欲通鹽法須先處餘鹽欲處餘鹽必多減正價正價減則私鹽息私鹽息則正鹽自行正鹽價輕既

利於商餘鹽收盡又利於竈商竈俱利而國課充矣

萬鏜疏曰國家租賦之外得利莫如鹽而鹽利莫如兩淮今之論兩淮鹽法者多矣要皆各有所見擇而用之無不可者臣愚以爲鹽法之設其重在於足邊其要在於寬商其本在於恤竈其用在於惠民而其終在於息盜也請先述諸臣之論而後參以臣一得之愚則所謂通鹽法者概可見矣近年詹事霍韜疏曰淮鹽除正額七十萬引外猶產餘鹽三百萬引有奇今正額已不得多取餘鹽復禁竈戶不得私賣卽三百萬餘鹽安所消遣乎兩淮行鹽地方數千里人民億萬家所仰食鹽只七十萬引饕殮安所取足乎是無怪私鹽橫溢而鹽價湧貴也須令各商中正額鹽一百引許帶餘鹽三百引聽與竈戶價買戶部議題疏曰竈煎餘鹽多於正額兩倍相應添刷引目一百四十四萬道召商中納如原在正鹽一千引許報中餘鹽二千引每引淮南納銀九錢五分淮北七錢五分俱赴上司上納領引自行買補巡鹽御史李佺疏曰添刷引目使鹽皆有引市無高價誠足法也嘗以掣過之數稽算大約正鹽

一引得餘鹽二引宜令今後商人在邊中納正鹽一引照舊派場關支上納賑米其鹽二引自行買補每引止許二百五十斤亦照舊規秤掣每鹽二百斤淮南納銀八錢淮北六錢免其割沒戶科都給事中蔡經等疏曰近日邊方鹽引雖開而召商不至良由開中不時科取太過合於每年正月預派各邊但遇收成之時聽其召商照依原價上納本色糧草其極邊如甘肅二鎮或量減價值以致樂從又曰當地方收成之候糧草價賤而商人易於上納故一引之鹽常得二引之用定價每引不過三四錢而無處置科罰之費是非不知商人每引所入不足以當給鹽之利也以爲利不厚則商人不趨而邊儲無賴何暇計錙銖之利以與商人較哉巡鹽御史朱廷立疏曰一歲之間掣過餘鹽價已及百萬前項添刷引目之法縱使行之盡善亦不過此今又戶部奏稱不便相應停止照舊秤掣又曰官無高價以病商商無高價以病民買補日衆而勤竈日勸官鹽既通而私販自息先年整理鹽法都御史王璟疏曰兩淮課有常額開中宜有定數然各邊開中數或溢於額外故有二

人同給勘合赴運司而本年鹽課止足前人之數後一人者遂以額盡守候艱難以上諸臣之所論撮其切要者如此臣請酌寬嚴以用其中揆事體以求其當兼彼此以會其全考今昔以通其變乞令今後各商在邊每中正鹽一引許帶中餘鹽二引正鹽仍復舊規每引六錢隨彼處時價貴賤及道路遠近險易定擬斗頭斤數上納本色糧草正引量搭兩浙長蘆等鹽照舊納濟銀米餘鹽乃其自行買補相應量減每引五錢就隨正鹽在邊上納折色免其納賑前項正鹽每商人名中納不許過三千引正餘鹽引每引俱不許過二百五十斤一體秤掣數外多一斤者卽以私鹽論問罪沒官其正鹽每年止開七十萬引使與額課相當勿得多開過額以致商人執引到場無鹽支給苦久候之難餘鹽則開一百四十萬引使與正鹽相倍勿得或多或少以致正餘鹽引帶中參差起不均之怨若能舉行前說則正鹽不減舊時之價可廣糧草之資又倍得餘鹽之銀可備和糴之本且就邊上納不待運司收解戶部轉發而腳價之虛費也每歲開中不待邊鎮告急道梗年荒而措置

之後期也臣所謂足邊者如此商人得餘鹽贏饒之利以補正鹽多費之虧無運司倍取餘鹽之銀以免一時販納那借之苦且正引之開不浮於額課則到場之日便以得鹽所謂寬商者如此勤竈餘鹽既許通商官司地方無復阻擾但能窮其煮海之力皆可以爲養生之資所謂恤竈者如此商有利息則鹽價自平鹽價既平則民得賤食且竈戶既獲通商之利必不肯冒禁賣與鹽徒小民既樂官鹽之賤亦必不冒禁買食私鹽彼鹽徒者販賣兩難圖利無獲漸見改求生理其勢自衰所謂惠民息盜者如此或謂運司餘鹽銀兩每一巡鹽滿日可得百萬今改於各邊帶中一年止得銀七十萬所失不已多乎殊不知運司得銀雖多而商人虧折資本卽今陝西等處減價開鹽無人報中所失殆不少也萬一邊儲缺乏致悞軍情關係地方孰輕孰重况巡鹽交代多是年半方得銀百萬今若年例開中一年可得銀七十萬就以利計蓋亦相當且商人自輸於各邊官司可省乎腳價與其轉運於邊鎮奏討之日兵荒交作一倍或費數倍之多豈若輸納於居常無事之時隨宜儲

糴一引可獲二引之用及查弘治以前餘鹽銀極多不過三十萬而邊儲足供近年以來餘鹽銀百萬數倍於前而邊儲告乏此其利病得失較然尤明至於革虛中賣窩之奸祛勸借科罰之弊嚴便場買補之禁定秤掣疏數之宜覈竈總歲課之徵均上下派場之則皆所以維持此鹽法也其餘日繁多難以枚舉在運司者宜責之巡鹽御史而考之以都察院在邊鎮者宜責之巡撫都御史而察之以巡按如此則愚臣所論前項鹽法可以行之盡善而垂之永久矣

李濂曰甚矣利欲之移人也往余過維揚聞兩淮都轉鹽運使司爲分司者三通泰淮也爲場者三十淮南二十五場則皆煎淮北五場則皆曬而鹹鹺之利甲諸天下漢吳王濞鬻海致富卽此地云是故司鹺之吏往往沉沒蓋其通商鬻窩之弊其來已久歷數運司之長多以墨敗夫鹺司利之府也鹺之斂散紆急由其掌握而商人奔走之故不爲所動者鮮矣嗟呼吏無良而漁商以自腴及僨乃績輒怏怏恚曰職累我也豈不大謬哉

胡松曰國家之設六邊其初雖仰給鄰省之常賦然屯田鹽法所補至爲不少屯田久弊勢難卒復然尚有可諉者謂虜數內侵地荒不可墾也至於鹽法一事則固任其大壞極弊而莫之省憂其又何說焉蓋頃歲以來運司以商人困弊不得利改議每鹽一引止令輸粟一斛若銀則四錢有半此誠通商惠賈之術安邊足用之道何不善之有奈何法立奸生利不歸商賈之家而顧以充豪猾之橐聞之邊人每歲戶部開納年例方其文書未至則內外權豪之家徧持書札預托撫臣撫臣畏勢而莫之敢逆其勢重者與數千引次者一二千引其餘多寡各視其勢之大小而爲之差次名爲買窩每占鹽一引則可不出大同之門坐收六錢之息至於躬身轉販正直商人苟非買諸權豪之家丁丐諸貴倖之僕隸則一引半緡曾不得而自有夫一引白得銀六錢積而千引則可坐收六百金萬引則可得六千金以游手游俠之人不移跬步而坐致六千金之利至於商賈負販勞筋苦骨乃爲人奴役之不若其支鹽也則有俟候需索之費至其行鹽貿易也又率爲餘鹽之價所苦人

情何樂於此而爲之乎嘗細求其故其弊之所以不可反者蓋緣比年都御史習知其地與時不可久處則日夜圖維遷轉旣不免曲意以奉人加以時有喪敗摧北之失又每務彌縫而懼人之議其後故以重利啗人至於負累商人虧損國計非惟不知恤而亦不暇恤不惟其撫治仕宦之家與其舉人監生生員之室無不人人得其歡心甚至以之賞伶人犒樂工而亦莫之恤焉豈不可爲之痛恨也望勅下該部查議將前開納事宜改屬巡按御史務令召募正商上納而增其課額卽每引可得米九斗如令納銀亦不失一兩之入着令凡沿邊之人無問車芻石粟皆得詣吏上納則彼號稱商人者旣無勢豪之占據旣已樂從而彼所謂勢豪者知其無利益自將舍置而不顧如是而商不輻輳財不裕饒臣請伏誣妄之戮

吳公廷舉曰廣東海北二鹽課提舉司靖寧博茂臨川等二十九場原額大引止耗鹽七萬二千七百六十二引三百九十斤有零除海北提舉司臨川等六場額辦先因隔沙海洋正統七年知府程榮奏奉勘合

准令每鹽一大引折納米一石送瓊州府所屬州縣附近倉上納尚餘博茂靖寧等二十三場生熟鹽場分引鹽自景泰天順成化年間或因流賊劫害或因竈戶逃亡或因豪商害人或因鹽倉倒塌近年止是驗引收銀類解廣東布政司庫內支與中鹽客商及備軍門用兵之費熟鹽場分每小引有徵者納銀三錢五分無徵者一錢七分五釐生鹽場分每小引有徵者納銀一錢二分無徵者納銀一錢中間遠近逃亡死絕無人辦納而見在竈戶飢寒困苦無銀代販者其數亦不少也遞年縱使追徵得完每年所取鹽課銀不過二萬四千餘兩自天順以來巡撫重臣或奏請施行或便宜處置因而立法漸次講求之後每歲所入除正額之外鹽利銀兩約有三四萬兩其爲法於行鹽地方各立鹽廠廣西則立於梧州廣東則立於肇慶南雄清遠商人到彼提稅者每正引鹽收銀五分餘鹽每引收銀一錢餘鹽之外更有多餘鹽引許令自首每引銀二錢每一引重二百斤每鹽一百斤分爲二包每鹽一包除耗鹽五斤准除蒲蓆藤線斤兩此各廠盤鹽之法之大概也其他鹽船

經過潮州者有河度門廣濟橋委官盤之經過惠州地方者有府河委官盤之經過東莞地方者有西河埗委官盤之若鹽之散入廣州河下并番禺南海新會順德增城從化等縣海洋港汊入達四通而巡檢司各市鎮各墟市散賣者又該臣受詞給票發廣東提舉司書填比號以發賣之於商人水商所納有公櫃銀有餘鹽銀牙稅等銀其名雖異其實則同總謂之軍餉也此法相沿行之三四十餘年矣商賈通融府庫充實以備西北二邊急缺糧餉自天順成化弘治年間未嘗有所起解赴部也兩廣自立總府以來征勦蠻賊計滅土官每次用銀輒費十餘萬兩臣固未嘗見其科派州縣求助於鄰封請乞於內帑以有前項軍餉銀也卽今廣西地方廣州番禺從化有山賊新寧順德有海賊連山連州有獐賊南韶二府則保昌新昌有獠人猺人惠潮二府則龍川河源程鄉有土賊流賊不時出沒或殺人放火或劫財搶牛或擄去職官或姦占婦女或打破箱關或攻圍館驛或僭稱雷王長沙王之號府江二處父老延頸以望王師設法圖勦急於求救危若綴旒只以府庫空虛

故斂手不敢舉事且如惠州近日申稱官軍折俸銀該一萬四百兩使司庫內無備兩年不會放支又如近日參議羅榮僉事胡恩在惠潮截捕會呈二萬餘銀僱倩打手釋買軍糧府庫無銀累行不報今日兩廣地方盜賊隨處生發者正由任事官員諉以軍餉缺供而無志於討賊各處賊人知我無意用兵而放膽橫行且復畏禍不言是以徒取充位使有意外之變不知何人肯致匪躬受命之節乎何人能立旋乾轉坤之功乎乞行原差內外查盤官員欽照原奉勅書止將遞年存積鹽課并私鹽船隻囚徒銀兩起解赴部其他軍餉銀兩留備地方用兵可也又曰兩廣用兵全資鹽利而鹽利之徵則出之於商而不取之於竈蓋竈丁所辦之鹽則專備客商支給並無額外徵備軍民支用之數商人之領官鹽有限收賣私鹽數多私鹽之利遠過官鹽數倍自天順成化弘治至今都御史葉盛韓雍吳琛朱英宋旻屠鏞秦紘閔珪唐珣鄧廷瓚劉大夏潘蕃熊綉并臣等相繼總督軍務於此因地方連年用兵錢糧無處出辦商販私鹽數多勢難盡革而法不盡行所以或奏請施行

或便宜處置而有此鹽利之徵也法之立於行鹽地方各置鹽場廣西則於梧州廣東則於韶州南雄肇慶清遠商人到場投稅者正鹽一引許帶餘鹽六引正鹽一引抽銀五分餘鹽一引抽銀一錢餘鹽之外更有多餘鹽引許令自首免其沒官一引令其納銀二錢此鹽法之大概也相沿行三四十十年商賈通融府庫充實地方逐年用兵勦賊買糧賞功等項甚爲有賴正德六年巡按廣東監察御史鮮晃條陳十事內一件議措軍餉查得先該戶部郎中陳俊巡撫都御史葉盛題准廣東鹽課提舉司鹽引許從梧州往廣西地方并湖廣衡永二府發賣鹽每一引納米二斗後該都御史韓雍見得收集米多議令每官鹽一引許帶餘鹽四引官鹽一引納銀五分餘鹽每引納銀一錢南雄府亦然後該都御史秦紘案令官鹽一引許帶餘鹽六引仍照前例抽收此外又有多餘鹽引准令自首每引抽出二錢蓋一引只照鹽一引乃祖宗成法一引許照鹽六引係巡按權宜茲欲止照一引則軍餉無處措辦合無酌量每官鹽一引許令帶餘鹽三引仍量其地方鹽價貴賤抽收軍餉