

周憲文著

資本主義與統制經濟

中華書局印行

周憲文著

資本主義與統制經濟

中華書局印行

自序

因爲興趣的關係，我在學生時代就歡喜寫些「未成熟」的文字，在國內各種定期刊物上發表；學生時代告終以後，又因爲職業的關係，不得不從事於撰述；所以這幾年來，居然積下了不少的短文；現在在這不少的短文中，抽出幾篇性質相近的，編印而成此書；初非因爲這幾篇短文，有什麼特殊的價值，正所謂「雪泥鴻爪，聊留紀念云爾」。

民國二十二年九月二十二日

周憲文於上海

資本主義與統制經濟

自序

第一章 資本主義與統制經濟……………一

第一節 統制經濟的意義……………一

第二節 資本主義的適應性……………六

第三節 資本主義的計劃性……………九

第四節 資本主義適應性與計劃性的缺點……………一二

第五節 結論……………一九

第二章 晚近歐美列強的統制經濟運動……………一二

第一節 由產業合理化運動到統制經濟運動……………一二

第二節 英國的統制經濟運動……………一六

第三節 德國的統制經濟運動……………三〇

第四節 法國的統制經濟運動……………三五

第五節 意大利的統制經濟運動……………三八

第六節 美國的統制經濟運動……………四三

第三章 最近日本的統制經濟運動……………四八

第一節 日本政府的統制經濟計劃……………四八

第二節 日本各政黨的統制經濟計劃……………五三

第三節 日本民間的統制經濟計劃……………五七

附 錄

一 中國統制經濟論……………六六

二 中國農業統制論……………七二

三 穀賤傷農與食糧專賣……………九五

資本主義與統制經濟

第一章 資本主義與統制經濟

第一節 統制經濟的意義

統制經濟，這是目前一個最時髦的名詞。那末，什麼是統制經濟呢？這在學者間，尙是聚訟紛紜，未有定說；不過照作者的解釋，統制經濟是人類在一指導意志之下，爲獲得並使用生活資料所有的計劃行爲，故又名計劃經濟，而屬於經營的一種；因其關係於經濟方面，故亦得稱爲經營經濟。茲爲說明這種解釋起見，略述經濟行爲與經濟現象的區別。不過，要敘述經濟現象與經濟行爲的區別，事實上又非先行說明人類的物資生活不可。

什麼是人類的物資生活呢？簡單的說，人類的物資生活，就是人類爲獲得並使用物資的生活；物資生活不獨爲人類所必需，凡有肉體的動物，都非有物

資生活不可。不過人類的物資生活和其他動物的物資生活，也有相同的，也有不同的；相同的地方，是兩者的物資生活，都受本能的統制；不同的地方，是人類的物資生活，除了本能的統制以外，還受智能的統制，但是其他動物的物資生活，則幾乎全部都受本能的統制。據動物學者說，一般動物的生活，其受智能統制的，絕無僅有；孟子說：『人之異於禽獸者幾希，』幾希之異，即兩者的生活，有無受智能的統制。但是，既有智能的統制，必有意志的作用；此種意志——即指導人類行動的意志，今名之爲指導意志；此指導意志乃統制着人類的物資生活。如果我們更進一步研究，則可發見人類的物資生活，除受指導意志的統制以外，還受其他許多原則的統制，例如交換原則及勞動的法則等，而尤以前者爲最重要。蓋在承認私有財產制度的今日，吾人如欲獲得他人的某所有物，則非得此物主的許可不可；但是，欲得此物主的許可，就一般的原則而論，必須以他物去交換。這是交換原則所以發生的原因。

由上可知：吾人的物資生活，一面受着指導意志的統制，同時又受着交換原則的支配，受交換原則所支配的物資生活，就是經濟現象，簡稱經濟；以此經濟現象爲研究對象的學問就是經濟學。受指導意志所統制的物資生活，就是經濟行爲，又稱統制經濟；以此統制經濟爲研究對象的學問，亦可稱爲經營學，以與經濟學相對立。從而可知，以統制經濟爲研究對象的經營學，就其範圍的大小而論，大之如國際事業的經營，小之如一身事業的經營；又就事業的種類而言，或爲農業，或爲工業，或爲商業，或爲家事，不勝枚舉。不過，吾人必須注意的：是一般的所謂統制經濟，其範圍大體限於國家；其事業包括農工商以及金融業等。明白的說，今日一般的所謂統制經濟，據作者的解釋，是在國家指導之下的經濟行爲。

統制經濟，雖是到了現代，纔爲人所重視；然而這種思想，決非創始於現代。古時早有偉大的學者，看不過社會貧富的不均，曾經準備改造社會，救濟貧民，

使社會上沒有挨餓的貧人。紀元前四千四百年前，有名的希臘哲學家柏拉圖，在他的名著理想國中，描寫着無分貧富的安樂鄉。在英國托馬斯穆爾 (Thomas More) 在其所著的理想鄉中，也盡情地描寫着他的理想世界。英國的葛德文 (Godwin) 所著政治的正義中，痛論財產與麵包應歸最需要的人所有，他主張改革當時的財產制度，夢想共有制度的實現。有名的新村之父奧文 (Owen) 在一八二五年，曾組織自治團體，以期實驗其所抱負的社會理想。法國的聖西門 (Saint Simon) 在他的名著寓言中，主張社會必須建基在產業的上面。他痛論當時社會的腐敗，不勞階級，即非產業階級握有社會實權的不合理。以上是古代有名的統制經濟學者。這些統制經濟學者，過去是被稱為空想的社會主義者。

與上述這些被稱為空想的社會主義者相對立的統制經濟學者，則有被稱為科學的社會主義者之馬克斯、昂格斯及列寧等。列寧在俄國革命以後，即

在新俄試行其統制經濟政策。在這意義上，可說蘇俄是現代首先實行統制經濟政策的國家。

統制經濟的思想，雖早見於古代，但至最近，始爲今日各國學者議論的焦點。其原因是：自從一九二九年以來，世界經濟陷入於極端的恐慌狀態，各國學者想盡了救濟的方法，恐慌的形勢仍無絲毫的和緩；然在另一方面，蘇俄實行統制經濟政策——五年計劃的成功，乃予各國學者以絕大的刺戟。固然，今日經濟恐慌的發生及恐慌形勢的未能和緩，這與各國的政治糾紛不無關係；但是現在的經濟組織，其有缺陷的存在，這是不容否認的事實。由社會主義的立場說，救濟恐慌，祇有改造現在的經濟組織，但由資本主義的立場說，也不能不認現在的經濟組織，須有相當的修正。因此，各國的學者，就想以統制經濟爲改造或修正現在經濟組織的手段。由此可知，推獎統制經濟的各國學者，得大別爲兩派；一派以爲祇有在社會主義的社會，始能實行統制經濟；另一派以爲即

在資本主義的社會，也能實行統制經濟；兩派的主張，雖有不同，但認統制經濟爲救濟目前經濟恐慌之經濟的手段，則無二致。以下試述統制經濟所以能够救濟經濟恐慌的理由，亦即統制經濟之理論的研究。

第二節 資本主義的適應性

今日的經濟組織——即所謂資本主義的經濟組織，是建基在個人自由的原則上的。而於商品資本及個人的自由活動之下，產生自動作用；再由此作用而使經濟作用得以圓滑地循環進行。固然，有時，此種經濟作用也有若干障礙，但不久即因資本主義本身的調節作用，而恢復均衡。不但如此，種種經濟上的事情，乃因舊產業的擴張與新產業的產生而使經濟組織更加發展。在此經濟組織之下，一切的產業，都表現爲價格，各種貨物的買賣價格，乃因其生產費的關係，自生產而到消費，均得調節。例如：生產物的價格超過了生產費愈多，則此生產物的供給，亦愈增加；資本及勞動都移向此種生產物的生產；因此，國民

經濟的構成，激起種種的變化；結果，產生與此變化相適應的現象。反之，如果生產物的價格不及生產費；那其結果，亦必發生與此情形相適應的現象。

對於上述的適應作用，而站在指導地位的，就是企業及企業家。企業家對於社會新的現象，常能產生新的「適應」，以謀適合社會的環境；又如經濟組織的均衡，若有破綻發生，則企業家必努力恢復其均衡。所以，資本主義經濟組織所有的自動作用及由此作用所發生之經濟組織的適應力，大體是擔在企業家的肩上；從而，承認個人有充分的自由，即所謂自由放任主義，似可產生最大的幸福。使企業家享受充分的利潤，同時並使其負擔損失的責任；這原因所在，即欲藉此使全體的經濟組織，得以充分發揮其自動的調節作用。

在這種承認企業家自由活動的經濟組織，為使其作用得以圓滑地循環進行起見，而負有重大使命的，就是金融機關。但是此種金融機關的機能，在現在的經濟制度，以為各銀行對於各自的經營，依據健全的經營原則而行動，那

其結果就能自動的盡其所負的使命。即在存款銀行，祇要按其所收存款的性質，在授與信用時無害其流動性，這就是經營的健全原則；而一般中央銀行則以一定的現金為基礎，司掌鈔票的發行；其發行額如果超過某限度，則自然因為金利的提高而限制信用的膨脹；反之，如果減至某限度以內，則結果因為金利的低落，自動的使必需的信用量得以調節。

不但如此，此種自動的調節作用，亦可發生的國際間的財貨移轉；一國的輸入增加，則現金輸出，結果通貨收縮，物價下落，再因物價下落而促進輸出的增加，現金的輸入。國際間的財貨移轉，因此而得均衡的調節。

要而言之，現在的經濟組織——即資本主義經濟組織，乃以個人自由的經濟活動為基礎，而形成一個自動的機構；申言之，是其構成要素的各企業——不論銀行或產業——各自負擔利益或損失而藉以發生自動的適應性的制度。此種制度，在過去一世紀間，不但沒有發生什麼特別的障礙，而且可說人

類的經濟生活是因此而有長足的發展。

第二節 資本主義的計劃性

關於資本主義經濟組織的自動適應性，已如上述；現在進而研究資本主義經濟組織的計劃性。

照自由主義的理論說，以個人自由的經濟活動爲出發點的自動適應性，同時就有計劃性包含在內。亞丹斯密所謂神祕的表現，即謂：「個人利己心的自由發露，乃被一隻看不見的手所引導，而使全體社會得到最幸福的狀態；」這種意思就是說：個人的自由的追求，同時就可完成全體的計劃。若其自動的適應性，能够圓滑地發揮，則資本主義就有計劃的作用。

比方說現在有一企業家，他在某都市投資創辦製造人造絲的工廠，因爲人造絲的製造，生絲的銷路，當然不無影響，但就全體社會而言，以人造絲代替生絲，也許是一種「進步。」此種企業的利潤，初必頗厚；因此，企業家遂擴張此

種企業，同時其他企業家眼見得此種企業有利可圖，亦必繼起經營；社會的資本，漸向此種企業流注。其實，不單資本，工人亦必向此種企業集注；因此，此種企業的成功，乃於社會上，激起種種的變化；但是這些變化，經過了相當的期間以後，就漸次安定，而成爲適應於新社會狀態的新計劃。在這經過的期間，一部份人成功，一部份人失敗；一部份人轉業，一部份人失業；但是他們都由各自的責任而謀解決；就資本主義全體而言，仍能保持對於新社會狀態之自動的適應，從而並爲新經濟機構的計劃性。

但是，此種計劃性，是經濟組織構成單位的個人，由自由活動而生的自然的結果，並非各個人對於全經濟組織，早有一定的計劃，而努力使之實現的結果；即若由各個人的立場觀察，這是一種無意識的，並爲消極的計劃性。不過，這種無意識的、消極的計劃性，其對於資本主義的社會，確有很大的功績，這是我們不能否認的。

講到資本主義的計劃性，現在非有更進一步的認識不可；這就是資本主義社會內，市場的組織化（Organized market）。今日各種的產業，都有嘉提爾、托拉斯及同業公會等統制企業的組織。在這些所謂統制企業的領域，市場的需要供給，在某程度以內，可以正確的估計。從而，對於市場的生產販賣的組織，或其統制企業的經營方針，在某程度以內，是反映此等市場之現在及將來的推移；對於市場的推移，可臨以妥當的計劃。如此，在資本主義社會，已由無意識的消極的計劃性，而漸有意識性的表現。又如各種商品交易所制度，綜合各種經濟條件而有決定一般物價的機能。這種機能也可說是一種意識的計劃性的表現。

這樣說來，資本主義並非如一般人所批評的，始終是在無政府的生產狀態；資本主義原有的機能，若能充分的發揮，則未必沒有自動的適應性與由此適應性所生的計劃性。