

021383

实现第二步战略目标的行动纲领

《中华人民共和国国民经济和社会发展
十年规划和第八个五年计划纲要》讲话

主编 房维中

副主编 桂世镛 魏礼群

实现第二步战略目标的行动纲领

《中华人民共和国国民经济和社会发
展十年规划和第八个五年计划纲要》讲话

主编 房维中

副主编 桂世镛 魏礼群

人民出版社

实现第二步战略目标的行动纲领

SHIXIAN DIERBU ZHANLÜE MUBIAO
DE XINGDONG GANGLING

——《中华人民共和国国民经济和社会发展
十年规划和第八个五年计划纲要》讲话

主编 房维中 副主编 桂世镛 魏礼群

人民出版社出版发行 新华书店经销

冶金勘察公司印刷总厂印刷

787×1092毫米32开本 12.5印张 277,000字

1991年6月第1版 1991年6月北京第1次印刷

印数 00,001—19,500

ISBN 7-01-001061-7/D·332 定价 3.50元

出版说明

第七届全国人民代表大会第四次会议，审议批准了《中华人民共和国国民经济和社会发展十年规划和第八个五年计划纲要》。这个《纲要》是我国实现到本世纪末社会主义现代化建设第二步战略目标的全面部署，是全国各族人民振兴中华的行动纲领。为了帮助广大干部、群众深入学习和领会《纲要》的精神，认真贯彻和落实《纲要》的要求，为全面实现今后十年和“八五”期间的宏伟任务而积极奋斗，我们邀请了国家计委有关同志编写了这本《实现第二步战略目标的行动纲领》。

参加本书编写的同志有：房维中、桂世镛、魏礼群、林兆木、赵书英、黄振奇、郑新立、蓝世良、冯文英、李剑阁、李铁军、刘鹤、戴桂英、李守信、孙建、任珑、郑廉明、宋曙光、杨克勤、朱少平、钱进

1991年4月

目 录

实现第二步战略目标的行动纲领(代序)

——兼谈十年规划和“八五”计划纲要的特点	房维中 (1)
1991—2000 年的历史地位和奋斗目标	(9)
制定十年规划和“八五”计划纲要的立足点	(17)
十年规划和“八五”计划纲要的基本指导方针	(32)
1991—2000 年需要解决的重大课题	(40)
“八五”计划的基本任务	(58)
进一步加强和发展农业	(74)
发展能源工业的方针和任务	(88)
大力发展交通运输和邮电通信业	(100)
加强重要原材料工业的建设	(114)
把电子工业作为带头产业 改组改造和提高	
机械制造业	(124)
努力把轻纺工业提高到一个新水平	(142)
积极发展建筑业和推行住房商品化	(155)
大力发展第三产业	(169)
调整地区经济发展的布局和政策 促进地区	
经济的合理分工与协调发展	(181)
科学技术发展的任务和政策	(195)
发展教育事业的任務和政策	(209)

进一步扩大对外经济技术交流与合作	(221)
深化经济体制改革的方向和任务	(236)
紧紧抓住增强企业活力这个中心环节	(256)
发展社会主义市场经济体系	(268)
积极稳妥地推进价格改革	(277)
深化计划体制和投资体制改革	(292)
认真进行收入分配体制改革	(303)
加强经济调控体系的建设	(312)
积极推进社会保障制度的改革	(323)
逐步使人民生活达到小康水平	(336)
严格控制人口增长 加强资源和环境保护	(350)
大力加强社会主义精神文明建设	(363)
进一步健全社会主义民主与法制	(375)
团结起来 为实现十年规划和“八五” 计划而奋斗	(384)

实现第二步战略目标的 行动纲领(代序)

——兼谈十年规划和“八五”计划纲要的特点

房 维 中

我国的社会主义现代化建设,在80年代提前实现第一步战略目标之后,开始向第二步战略目标迈进。七届人大四次会议审议批准的《国民经济和社会发展规划和“八五”计划纲要》,向人们展现了今后十年和“八五”期间现代化建设的宏伟蓝图和改革开放的总体部署,为全国各族人民确定了继续前进的行动纲领。摆在我们面前的任务,是要全面领会《纲要》内容,并按照它的要求扎扎实实工作,为胜利实现十年规划和“八五”计划规定的各项任务而努力奋斗。

本世纪最后十年,无论从国内和国际的形势,还是从政治的需要和经济的发展来看,都是我国社会主义现代化建设进程中非常关键的时期。我们能不能在90年代巩固和发展80年代取得的巨大成就,进一步促进经济振兴和社会进步,直接关系到我国社会主义的兴衰成败,关系到中华民族的前途命运。十年规划和“八五”计划纲要正是在这样的大背景下制定的。《纲要》的制定和实施,具有十分重要的现实意义和历史意义。

我国现代化建设第一步战略目标的胜利实现,使我们进入

了现代化建设的一个新的重要发展阶段。根据中共中央《建议》精神制定的《纲要》，认真地总结了 80 年代经济建设和改革开放的丰富经验，全面地反映了我国社会经济在新的发展阶段中的客观要求。这个《纲要》，把从实际出发和长远考虑、严格的科学态度和开拓创新的进取精神很好地结合起来。它的指导思想、主要内容和制定计划的形式与方法，都有着自己的鲜明特点。

《纲要》的一个重要特点，是把十年规划远景和五年中期计划结合起来，从实现本世纪末战略目标的要求出发，来安排“八五”计划各个方面的任务。所以这样做，主要是因为：（一）经济建设必须有一个长远的设想，是现代化社会生产的客观要求。国民经济和社会发展的许多问题是有连续性的。现在，一个大的建设项目从勘察、设计、施工到投产，一个新的产业部门从开始建立到发展壮大，一个复杂的科学技术课题从研究、攻关到在生产建设中的广泛应用，一个专门的科技人才和管理人才的培养和成熟，都需要多年的努力，不是一个五年计划期间就能够完成的。（二）国民经济中许多重大问题的解决，例如产业结构的调整，薄弱环节的加强，生产力布局的改变，生态环境的改善，经济体制改革的深化，不仅需要有更长时期的打算，而且也需要长时期进行坚持不懈的努力。（三）我们党早已制定现代化建设分三步走的战略部署，到本世纪末的这段历史时期，需要实现的目标是明确的。从今后十年经济发展和改革开放的总趋势和奋斗目标，来确定五年计划，可以更好地做到瞻前顾后。同时，还要看到，社会主义现代化建设是人民群众自己的事业，广大群众知道实现较长时期奋斗目标的光明前景，才会发挥更大的积极性和主动性。当然，由于国际形势复杂多变，科学技术日新月异，社会经济发展中不确定的因素较多，对今后十年的经济发展

和改革开放,难以看得很清楚。所以,《纲要》提出了到本世纪末十年的奋斗目标、远景蓝图、基本方针、主要任务,但对十年的具体规划只列出了少数重要指标,未作更多规定。“八五”计划因为现在就要执行,所以这个部分写得比较具体一些,规定的指标多一些,并且力求从实际可能出发,使各项计划指标既积极又留有余地。无论是十年规划还是“八五”计划所规定的任务和指标,在实施过程中,还应当根据实际情况的变化,进行必要的调整和充实;具体实施方案和具体步骤,需要在年度计划中加以确定。《纲要》这种处理长、中、短期计划的作法,反映了客观外界事物的发展变化规律。因此,它是实事求是的,比较适当的。

《纲要》的另一个重要特点,是坚持走建设有中国特色的社会主义的道路,前进的方向十分明确。这是《纲要》贯彻落实中共中央《建议》精神的鲜明体现。党的十一届三中全会以来,包括党的十二大、十三大,我们党的基本理论和基本实践,集中到一点,就是把马克思主义的普遍真理与我国在新的历史条件下的具体实际结合起来,全面贯彻党在社会主义初级阶段“一个中心、两个基本点”的基本路线,建设有中国特色的社会主义。80年代,我国现代化事业所以取得举世瞩目的巨大成就,社会经济面貌发生历史性的深刻变化,归根到底,就是由于贯彻了党的建设有中国特色社会主义的路线、方针、政策。我们要胜利实现到本世纪末的第二步战略目标,最根本的,也必须全面贯彻建设有中国特色社会主义的总要求,进一步全面贯彻落实党的基本路线和方针、政策。因此,《纲要》根据党的十三届七中全会精神,明确规定的基本指导方针是“五个坚定不移”,即坚定不移地走建设有中国特色社会主义道路,坚定不移地推进改革开放,坚定不移地保持国民经济持续稳定协调发展,坚定不移地执行独

立自主、自力更生、艰苦奋斗、勤俭建国的方针，坚定不移地贯彻物质文明和精神文明一起抓的方针。《纲要》郑重指出：“全面贯彻执行这些方针，是使我国现代化事业沿着正确方向前进，实现到本世纪末奋斗目标的根本保证。”

中共中央在《建议》中总结出来的建设有中国特色社会主义的基本理论和基本实践的十二个方面，《纲要》在相应的部分都力求加以充分体现出来。这样，通过人民代表大会对《纲要》的审议批准，使党中央的决策变成全国各族人民的行动纲领。《纲要》的颁布和实施，有力地向全世界表明，在世界风云变幻的复杂形势下，中国人民坚持社会主义制度是毫不动摇的，社会主义道路在中国必将越走越宽广。

《纲要》又一个重要特点，是明确地规定了我国到本世纪末经济和社会发展的战略目标、基本要求和总体蓝图，及其实现的途径和部署。根据中共中央《建议》的精神，《纲要》对今后十年规定的总要求是，“实现我国社会主义现代化建设的第二步战略目标，把国民经济的总体素质提高到一个新的水平”。其基本要求包括：第一，在大力提高经济效益和优化经济结构的基础上，使国民生产总值按不变价格计算，到本世纪末比1980年翻两番；第二，全国人民的生活从温饱达到小康水平；第三，发展教育事业，推动科技进步，改善经济管理，调整经济结构，加强重点建设，为21世纪初叶我国经济和社会的持续发展奠定物质技术基础；第四，初步建立适应以公有制为基础的社会主义有计划商品经济发展的、计划经济与市场调节相结合的经济体制和运行机制；第五，社会主义精神文明建设达到新的水平，社会主义民主和法制进一步健全。这些战略目标要求的提出，既认真总结过去长期以来特别是改革开放以来的丰富经验，又全面分析了我

国经济建设中比较普遍存在的重数量增长、重产值速度，轻结构优化、轻经济素质和效益提高的现实问题，也充分考虑了我国经济和社会在今后新的发展阶段中的主要特征及其客观规律。它既要求经济总量的增长，更注重结构的优化、经济整体素质和经济效益的提高；既重视经济建设，又重视经济体制的改革和对外开放；既考虑经济的发展，又考虑社会的全面进步。因此，《纲要》对十年奋斗目标要求的概括，充分体现了进一步促进经济社会发展向以内涵为主、注重提高效益和提高劳动者素质的轨道转变。同时，更加注意经济与社会协调发展。这有利于克服一些长期没有很好解决的老毛病，有利于推进社会主义现代化事业全面的和健康的向前发展。

根据到本世纪末战略目标和总体蓝图的要求，《纲要》对各经济部门的发展任务和政策、地区经济发展的布局和政策、科技教育发展的任务和政策、对外贸易和经济技术交流、经济体制改革的主要任务和措施、人民生活 and 消费政策、社会主义精神文明建设和社会主义民主法制建设等方面，都提出了明确的要求。按照这些要求去做，经过十年的努力，我们整个国家的经济实力将显著增强，产业结构将有明显改善，生产门类更加齐全，地区布局趋于合理；科学技术和管理水平将有较大提高，主要产业的生产技术将达到或接近世界比较先进的水平；全民族的科学文化素质和思想道德素质将有明显提高；国防现代化建设将达到新的水平；人民生活有较大改善。

《纲要》还有一个重要特点，是把经济建设与改革开放密切结合起来，在安排经济和社会事业发展的同时，统盘考虑了改革开放的规划。我国经济的发展和振兴，要依靠经济改革的深化并取得预期的成功；改革必须为经济发展服务，有利于解决当前

和长远经济建设中的问题。这是长期以来特别是近十年来我们取得的一个基本认识和基本经验。根据中共中央《建议》的精神，《纲要》对深化改革和扩大开放作出了明确规定。今后十年改革的总体目标，是初步建立起社会主义有计划商品经济的新体制。这个目标的确定，既考虑了经济发展对深化改革提出的迫切要求，又考虑了改革进程的复杂性和艰巨性。深化经济体制改革的基本方向，是根据发展社会主义有计划商品经济的要求，建立计划经济与市场调节相结合的经济运行机制。按照这样的目标和方向建立起来的新体制，既不同于以私有制为基础的完全由市场调节的市场经济体制，也不同于我们过去那种高度集中、统得过死、忽视价值规律和市场作用的经济体制。围绕实现这个目标，《纲要》对搞好企业、市场、流通、价格、财政、税收、金融、劳动工资、计划、投资、外贸等方面经济体制改革，以及经济调控制度、住房制度和社会保障制度等改革，都提出了明确的任务和措施。《纲要》对进一步扩大对外开放，从发展进出口贸易，利用外资、引进技术和智力，以及进一步办好经济特区、对外开放城市和开放地区等方面，规定出了明确任务和要求。贯彻落实《纲要》的这些部署，必将有力地把改革开放更加健康和富有成效地推向前进。

最后，《纲要》在计划形式和方法上也有自己的明显特点，就是无论十年远景规划还是五年中期计划安排，都力求改变过去制定规划和计划把主要力量放在订指标、列项目、分投资、分物资上的做法，而主要规定国民经济和社会发展的目标、任务和方针，以及各部门、各方面发展的重点、政策和主要措施，与此同时，提出一些重要指标和重大建设项目，而没有过多地涉及国民经济和社会发展的细节。在制定《纲要》的过程中，力求较好地

贯彻计划经济和市场调节相结合的原则,对国民经济发展目标、总量控制、重大经济结构和布局调整,以及关系全局的重大经济活动等,主要发挥计划的作用;企业大量的生产经营活动,一般性技术改造和小型建设,主要由市场调节。在调节经济运行的手段上,注重经济、法律和行政手段的综合运用,更加重视运用经济政策、经济杠杆。同时,整个《纲要》突出重点,提纲挈领,力求简明扼要。所有这些,都是符合改革开放以后新形势、新情况的,也是对过去长期计划工作经验的总结。我国实行的是有计划的商品经济,国民经济计划只能把握住主要方面,许多具体的社会经济活动要发挥市场调节的作用。这样做,将会使国家计划不仅富有弹性和灵活性,而且更富有科学性和有效性,从而更好地指导国民经济、改革开放和各项社会事业的顺利发展。

认真实施十年规划和“八五”计划纲要,我国人民必将在建设有中国特色的社会主义和实现社会主义现代化建设第二步战略目标上迈出坚实有力的步伐。经过十年的努力,我国政治、经济、社会必将取得更大的全面发展和进步,社会主义中国将以高昂的姿态进入又一个新的发展阶段,迈向人类的新纪元。

1991—2000年的 历史地位和奋斗目标

本世纪的最后十年，在我国社会主义现代化建设的历史进程中，是非常关键的时期，这是党中央基于对形势的分析所作出的重要判断。正确理解这个判断，是领会和把握十年规划和“八五”计划纲要精神的基础。

今后十年之所以非常关键，首先是因为我国社会主义制度正面临着严峻挑战。近年来，国际形势发生了巨大变化，变化的一个重要方面，是国际敌对势力加紧对社会主义国家推行和平演变，东欧剧变，苏联混乱，世界社会主义运动转入低潮，不少人产生了“社会主义红旗能打多久”的疑问。在国际大气候和国内小气候配合下，1989年春夏之交我国也发生了一场严重的政治风波。在我们党的坚强领导下这场风波虽已平息，但斗争并未结束。在这种复杂形势下，我们要顶住压力，迎接挑战，巩固和发展社会主义制度，使伟大的社会主义中国屹立在世界东方，关键是要把国内的事情办好，归根到底，是要在保持安定团结政治局面同时，把国民经济搞上去。只有这样，才能为社会主义提供日益雄厚的物质基础，进一步显示社会主义制度的优越性，增强社会主义的吸引力和凝聚力。

由于历史的原因，社会主义革命在一些经济并不发达甚至象我们这样比较落后的国家首先取得了胜利。因此，新生的社

社会主义制度由于受到落后生产力的限制，势必存在很多不完善、不成熟的方面；同时，在相当长的时期内，又必然受到生产力水平较高的帝国主义国家的敌视和威胁。国际敌对势力凭藉自己的经济和军事实力，开初力图以武力扼杀社会主义，随后又用和平手段进行渗透、颠覆，企图演变社会主义。这种历史环境，使发展生产力这个社会主义的根本任务更加迫切，尤为重要。党的十一届三中全会以来，在党的“一个中心、两个基本点”的基本路线指引下，我国社会生产力获得迅速发展，国家经济实力显著增强，人民生活明显改善，社会主义制度在改革开放中逐步完善，它的优越性得到了进一步发挥。应当说，我们国家之所以能够在1989年那场政治风波中经受住了严峻考验，十年改革开放促进了生产力的发展是一个重要原因。但是，应当清醒地看到，目前我国的生产力水平和生活水平还是比较低的，同发达资本主义国家相比仍有很大差距，也还远未达到合格社会主义的要求。而国际敌对势力和平演变的图谋不会改变，还可能愈演愈烈；国内资产阶级自由化思潮的影响还相当广泛，在安定团结总的局面下也还存在一些不安定因素。在这种情况下，今后十年我们能不能巩固和发展80年代取得的成果，进一步促进经济振兴和社会进步，将直接关系到我国社会主义制度的兴衰成败，关系到中华民族的前途和命运。对此，我们一定要高度的历史责任感。

今后十年之所以非常关键，还在于这十年是一个难得的历史机遇。当前国际风云变幻，旧的世界格局已经打破，新的格局尚未形成，处在新旧交替的时期。各种力量分化改组，诸多矛盾复杂交错，造成种种动荡和混乱。由于世界力量对比失衡，出现了新的霸权主义和强权政治。发达国家采取种种手段，对

第三世界国家进行控制与压迫，对仍然坚持社会主义的国家推行和平演变，不平等竞争加剧，第三世界国家的处境更加困难。但是，综合分析各种因素，新的世界大战还打不起来，我们还有可能争取到十年以至更长时期的和平环境。同时，西方各国之间存在许多利害矛盾，可以加以利用；苏联的力量虽然逐步衰落，但作为军事大国的地位尚未丧失；我国是一个发展中大国，具有重要的战略地位，西方国家从政治战略和经济利益上考虑，也不能不同我们打交道；由于我国实行独立自主的和平外交政策，在和平共处五项原则的基础上发展同一切国家的关系，特别是积极发展同第三世界尤其是周边国家的友好关系，我们的朋友越来越多。因此，在复杂多变的国际环境中，我们仍然有不少有利因素和较大的回旋余地。能不能抓住这个机遇，充分利用各种有利条件，努力克服不利因素，集中力量把社会主义现代化建设推向前进，至关重要。机不可失，时不我待。对此，我们一定要高度的时代紧迫感。

最后，今后十年之所以非常关键，还因为这个时期对于我国现代化建设本身的发展进程来说，也是一个极其重要的阶段。今后十年我们要实现“三步走”战略部署中的第二步，这一步既关系到前一步成果的巩固和发展，又关系到为下一步发展准备条件，继往开来，意义重大。同时，这个时期也正是我国经济发展战略和经济体制切实转到符合我国国情的格局上来，真正把国民经济引上长期持续、稳定、协调发展轨道的关键时期。过去十年，我国的经济和社会发展已开始进行了三个具有深远意义的重大转变，即在经济发展战略上，从片面追求产量、产值的增长转向以提高经济效益为中心；在经济体制上，从管得过多、统得过死的体制转向适应社会主义有计划商品经济发展的、充