

海南岛的开发和建设

陈坚 编著

贵州省图书馆

上海社会科学院部门经济研究所

《上海经济》编辑部

目 录

前言

第一章 自然地理得天独厚

- 一、地形复杂，山河多姿…………… (4)
- 二、气候温和，光照日长，终年常绿…………… (5)
- 三、风多、雨多，利于生态和农作…………… (6)
- 四、历史上的死火山口遗址具有重要的科研价值…………… (8)

第二章 具有悠久的历史及光荣的革命传统

- 五、历史悠久，历代建制变化颇多…………… (9)
- 六、各族人民团结一致，具有光荣的革命传统…………… (12)

第三章 开发建设的优越条件

- 七、地理位置重要…………… (15)
- 八、资源丰富…………… (16)

第四章 国家重视海南岛的开发建设

第五章 国家决定加快开发建设海南岛以来的可喜成绩

九、“以开放促开发，以开发支持开放”的 方针正在发挥作用·····	(56)
十、重点基本建设项目进展颇快·····	(61)
十一、工业突飞猛进，新行业、新产品增加， 经济效益提高·····	(68)
十二、交通运输通讯状况不断改善·····	(79)
十三、农林牧副渔开始全面发展·····	(84)
十四、财政收入增加，金融存放活跃·····	(94)
十五、加速旅游设施建设，旅游事业渐见兴 旺·····	(97)
十六、重视智力开发，加快人才培养·····	(99)
十七、科研工作不断加强·····	(103)
十八、人民收入增加，生活有较显著改善··	(106)

编后记

前 言

海南岛象一颗灿烂的明珠，闪耀在我们伟大祖国的南海上，地理位置很重要，资源十分丰富。为加强民族团结，加速实现我国四个现代化，国家很重视对她的开发建设，并已在1983年4月正式作出要加快进行的决定。但是，由于各种原因，海南岛在基础设施、经济、技术等方面都较为落后。除依靠国家加强领导，给予支持外，要着重搞好外引内联工作。对此，国家在改革、开放、搞活的总要求下，特对其提出了“以开放促开发，以开发支持开放”的方针，并给予海南岛以较多的自主权和更加特殊的政策，使投资者能获得较多的优惠待遇。

作者编写本书的目的，是想让国内外人士较全面地了解海南岛拥有各方面的丰富资源，具有开发建设的许多优势以及对投资者来说的许多有利条件，以促进外商、港商、侨商积极到海南岛投资，国内各地区踊跃到海南岛搞内联。作者还着重将两年来海南行政区在贯彻执行中央加快开发建设海南岛的工作中，所获得的可喜成绩编写入本书，藉以说明海南岛各族人民在上级的领导、支持下，在各有关方面的配合、帮助下，以及在外商、港商、侨商的友好合作下，完全能够把宝岛开发建设好（在进口汽车工作中极少数几个人发生的错误，已在上级帮助下纠正了），以此提高海内外人士，国内各部门、各单位到海南岛投资、搞内联的信心和参观旅游的兴趣。此外，根据中央领导关于加快开发建设海南岛是全党、全国的一项重要任务的指示，作者还希望本书能有利于大家提高对海南岛的认识，从而

愿意采用各种方式，提供各种配合、帮助与支持，为加快海南岛的开发建设而尽力，来加速我国四化建设。但是，由于作者水平有限，缺点错误在所难免，恳请海内外人士批评指正。

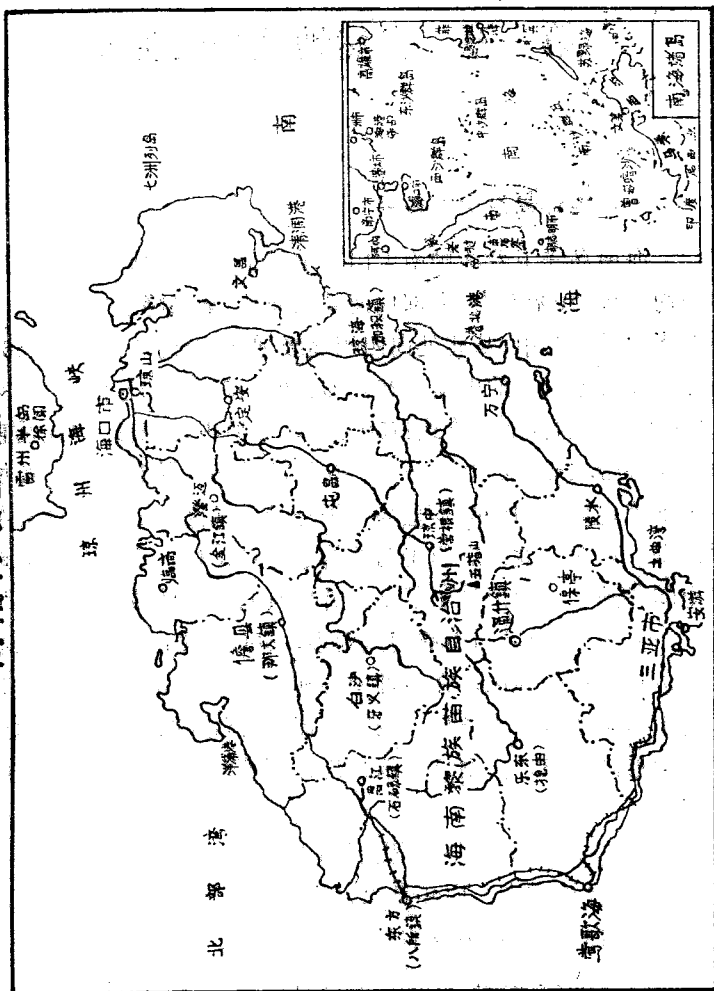
编著本书的资料主要是由海南行政区（包括海南黎族、苗族自治州）的陆军、唐民、陈英豪、肖景海、邢益奋、朱家仁等有关领导和有关部门负责同志提供。此外，作者还参考《我国的海南岛》一书（1978年出版）和《热带地理》多期以及《北京周报》（1984年英文版）等有关资料。在此，特对提供资料的同志和部门、单位表示衷心的感谢。

这本书出版较快。首先是由于上海社会科学院部门经济研究所的领导徐之河教授（兼《上海经济》主编）、厉璠同志以及孙恒志同志的大力支持；其次是由于《上海经济》副主编龚雪林和编辑部的顾端华、欧阳维铸、陆道生、谢维俭、李宝奇等同志，还有上海社会科学院出版社编辑部副主编吴绍中以及上海欣隆印刷厂的陆耀华、姜功林等同志的竭力帮忙。也在此一并深致谢意。

作 者

1985年10月

海南行政区划简图



第一章 自然地理得天独厚

一、地形复杂山河多姿

海南岛守卫着我国南大门，是一个穹形山体的海岛。地面平均海拔220米左右，中部偏南高山起伏，最高峰达1,867.1米的五指山耸立其中，从此处向四周逐级递降。全岛总面积5,086.15万亩，500米以上的山地占25.4%，100~500米的丘陵占13.3%，100米以下的台地和阶地占50.1%，平原占11.2%，构成垂直的层状分带和环形的水平分带。这样的地貌，导致气候、植物、土壤等也形成相应的垂直与水平分带。又因为岛上构造复杂，北东、东西、北西三组走向的构造切过山体，形成多个盆地和山间谷地，使地形趋于复杂，并各具其自然的特征。主要是：

（一）山区与山前迎风雨多。500米以上的山地迎风坡是形成地形雨的地区；在中部山区和东南沿海山地丘陵区，有几列山脉阻挡着东南季风的暖湿气流，气流沿着迎风坡上升时，构成地形降雨条件，雨日、雨量均比西部多一倍以上，成为湿风区。

（二）西部和西南部受五指山的阻挡，雨量减少，每年约在1,000毫米左右，而年日照却比中部山区多900多小时，是少雨量、强日照、强蒸发的半干旱地区。

（三）其他地区介于上述两种类型之间，为半湿润地区。

整个海南岛处于大陆架的北端。环岛海岸长1,584公里，

周围负5米（约1,115.95平方公里）至负10米（约1,214.6平方公里）的等深地区达2,330.6平方公里，相当于陆地面积的6.8%。因此，全岛近岸滩涂面积宽大，开发利用潜力很大。

海南岛的山脉主要分布在本岛中部偏南地区。全岛海拔在100米以上的山峰共有667座，其中主要有：五指山（主峰海拔为1,867.1米，比东岳泰山高343米，气势雄伟、峻峭，是海南岛的象征，广东省的第二大山，全国的主要山峰之一）、鹦哥岭（海拔1,811.6米）、猴猕岭（海拔1,654.8米）、马或岭（海拔1,548米）、雅加大岭（海拔1,518米）、三角山（海拔1,499米）、青春岭（海拔1,445米）、尖峰岭（海拔1,412米）、黎母岭（海拔1,411米）、仙婆岭（海拔1,347米）、马咀岭（海拔1,317米）、牛上岭（海拔1,287米）、蒙瞳岭（海拔1,254米）、吊罗山（海拔1,250米）、同安岭（海拔1,144米）、七指岭（海拔1,107米）、阿陀岭（海拔1,006米）等。

海南岛的主要河流大部分发源于五指山。全岛独流入海的河流共有154条，其中集水面积达100平方公里以上的有38条。最大的河流有：南渡江全长331公里，集水面积7,176平方公里；昌化江全长230公里，集水面积5,070平方公里；万泉河全长162公里，集水面积3,683平方公里。以上三大河流均发源于五指山，流域面积是全岛总面积的47%。

二、气候温和，光照日长，终年常绿

海南岛属季风热带区域，气候温和，四季如春。年平均温度为 $22^{\circ}\text{C}\sim 26^{\circ}\text{C}$ ，太阳总辐射量为140千卡/厘米²；西部莺歌海区达1,414千卡/厘米²。年平均光照2,000多小时，光照率为50~60%。光照时数按地区分：西部沿海最多，达2,650小时，中部山区最少，为1,750小时。按季节分：夏季最多，春

季次之，秋季再次之，冬季最少。由于光照资源丰富，加上雨水充沛，故海南岛的生态永远欣欣向荣。

岛的中部山区气温较低，西南部较高，1~2月温度最低，平均为 $16^{\circ}\text{C}\sim 21^{\circ}\text{C}$ ，极端最低温度曾达零下 1.4°C （白沙县1963年1月15日的气温），是海南岛的最低气温记录。7~8月的温度最高，平均为 $25^{\circ}\text{C}\sim 29^{\circ}\text{C}$ 。7月虽然是最热月，但极端最高气温记录却出现在4~5月，曾高达 40°C 。这与春季西南低压槽系统的干热西南风有关。由于气候受海洋的调节，盛夏时节除中午11时至14时这段时间光照较强外，其余时间都是温和凉爽的。

海南岛气温年较差仅 $8^{\circ}\text{C}\sim 11^{\circ}\text{C}$ ，在全国是最小的。南部三亚市仅 7.6°C ，白沙县 10.6°C ，临高县 11.6°C 。

若按照气候平均温度低于 10°C 的为冬季，高于 22°C 的为夏季，则海南岛是长夏无冬，终年常绿。作物生长期长达全年，可保证粮、油等作物一年三熟或多熟，一般年份栽培橡胶及其它热带越冬作物毫无损害，也有利于培育、繁殖良种。

三、风多、雨多，利于生态和农作

海南岛水汽充足，热季又长，对流旺盛，雨源多样。低压天气系统活跃，台风、赤道辐合带活动频繁；南北气流交换激烈；经常有南支低槽东移和东、西风急流过境；沿岸山脉对饱含水汽的气流有抬升作用，且因有喇叭状的地形而更易形成暴雨中心，使雨量强度加大。每年5~6月为夏季风雨降雨量高峰期，8~10月为台风雨降雨量高峰期，这两个高峰期的降雨量占全年总雨量的70%以上。冬季风期因受冷高压控制，气团属性干燥；春季过渡季节由于信风环流暴露，如无锋面雨，雨源就稀少，故常造成部分地区干旱。冬春干旱期一般为11月至次年4月。由于雨季、旱季划分明显，雨季雨量集中，造成

全年雨量分配不均。且因河流短,储水力差,因而需要解决储水防旱的问题。此外,也还存在各地区雨量分布不均的情况:全岛年平均降雨量为1,500~2,000毫米(这是发展农业生产的优越条件),其中琼中县东部和万宁县南部山区,年降雨量高达3,000毫米(琼中县最高年份高达5,525.5毫米),西南沿海东方县八所至乐东县莺歌海一带是个干热区,年降雨量为900毫米左右(东方县只有275毫米,使该地区发展农业生产受到一定影响)。

海南岛是广东省受台风袭击较多的地区。1951年至1978年在广东省登陆的台风共计172次,平均每年6.3次。其中在海南岛登陆的即达72次,年平均2.4次。全岛受台风袭击加上受其影响的,平均每年达8、9次(包括热带低气压的影响),最多的年份曾达11次之多,最少的也有3次。台风是给海南岛带来一定灾害,但它带来的雨水对于生态也是有一定好处的。

海南岛的台风主要有以下特征:

(一)来得较迟但较集中。海南岛受台风袭击主要在每年的8~9月,一般比大陆(7~8月)和台湾省要迟些。风力大于12级的强台风多数集中在8~9月,使晚稻受害,但有时在6月份也会出现早期台风。秋季台风及终期台风一般在10月底,它所带来的雨水,对防春旱、秋旱甚至解除春旱都颇有作用。

(二)海南岛的台风路径多数成带状移动。最早在5~7月,由南向北移动(甚至有时相当一部分移到北纬 20° ~ 23°);9月份为第二高峰期,它高于第一高峰,次数占全年总次数的25%,降雨量占全年总降雨量的54%。

(三)台风在各地区的登陆次数差异很大。海南岛的东北部受台风影响最大,其次是东南部和西北部一带。据1960年~

1978年的统计，共有台风50次，其中文昌、万宁、琼海三县就有36次，占72%，而文昌县竟达16次之多。

（四）北部从每年7月下旬~9月中旬、南部从7月中旬~9月上旬，台风有一个“间歇期”，原因是台风路径随着辐合带北移，並在此时达到最北，偏离海南纬度最远。尤其7月下旬8~月上旬，台风入侵零星或停息，这给耕作改制、发展中季稻，以及防风等以一个有利的时机。

海南岛的常风年平均风速，在中部为1~2米/秒，南部和西南部沿海最大，在3.8~4.7米/秒之间，其他地区为2~3米/秒。

四、历史上的死火山口遗址具有重要的科研价值

海南岛北部有一种特殊的台地地形，其土质是熔岩构成，面积约4,000平方公里。这大约是在100万年以前（最晚一次约在30—50万年以前）火山爆发而形成的。现在在海口市附近的马鞍岭、雷虎岭、旧州岭，临高县的高山岭、多文岭，文昌县的青山岭，儋县的那白岭、笔架岭，定安县的龙门岭等，都是火山锥，留有完整的火山口遗址多处（其中保存得最完整的是琼山县石山区的马鞍岭），这对火山的研究具有重要的科学价值。

在火山喷发的熔岩台地，虽然乱石多、土层浅薄，但土壤肥沃，植物生长茂盛，早已成为海南岛著名的荔枝、菠萝蜜等水果的产地和放牧地区。而且琼山县的云龙、文昌县的蓬莱、定安县的龙门一带的熔岩台地，经长期风化后，红色风化壳层较厚；澄迈县福山一带还有厚层的红色砂粘土及火山碎屑物质的混杂堆积层，均有利于发展农业生产。

第二章 具有悠久的历史及 光荣的革命传统

五、历史悠久历代建制变化颇多

据考古资料和汉文史籍记载，远在3,000多年前，黎族的先民就在海南岛定居生息。距今2,000多年前，海南岛就以出产珍珠、玳瑁等珍贵物品而著名。公元前100多年，中央封建政权就已在海南岛建立郡、县制。现将历代建制沿革扼要分述于下：

据《琼州府志》记载，唐虞时代琼崖为南交之地。

夏、商、周三代琼崖为扬越之南裔。

秦始皇统一中国，在丁亥33年（公元前214年）南征百越后，在南方设桂林郡、南海郡和象郡三个郡，琼崖属象郡管辖。

西汉武帝元鼎6年庚午（公元前111年），伏波将军率师定南越，元封元年辛未（公元前110年）在琼崖设置珠崖郡和儋耳郡两个郡，领16个县，23,000余户人家，统归交州刺史管辖。从此，海南岛正式纳入中国版图，成为中国领土不可分割的一部分。

三国时，吴国赤乌年间（公元238～250年），设珠崖郡，属高州管辖。

汉朝对琼崖实行“遥领”，有名无实。

晋代将珠崖郡并入合浦郡。

南北朝时恢复珠崖郡，梁武帝大同年间（公元535～546年），设置崖州及珠崖郡。

隋大业3年丁卯（公元607年），设置珠崖郡（领义伦、感恩、颜户、毗善、吉安五个县）和临振郡（领延德、宁远、澄迈、昌化、武德五个县），均属扬州司隶刺史管辖。过3年又将两郡改置珠崖、儋耳及临振3个郡，10县照旧，仍属扬州管辖。

唐代因国际贸易发达，海洋航运发展，海南岛地位日益重要，朝廷很为重视，致将海南岛再三改置。唐高祖武德5年（公元622年），把原来的3个郡析其地改置崖、儋、振3个州。过后9年，又析崖州之琼山县设置琼州，成为琼、崖、儋、振4个州。又在唐高宗龙朔二年壬戌（公元662年），析琼州和振州各一部分置万安州。至此，全岛共设五个州，22个县，归岭南道统辖。

五代十国时，琼崖归南汉统辖，仍置琼、崖、儋、振、万安五个州，但将22个县并为14个县。

北宋开宝5年壬申（公元972年），将原来五个州改置琼、崖、儋、万安4个州，共有13个县。到神宗元丰年间（公元1078~1085年），除琼州外，其他各州均改为“军”。南宋时大体上沿用北宋的建置。

元文宗天历二年己巳（公元1329年），将琼州军民安抚司改为琼州路乾宁军民安抚司。元顺帝至正（1341~1368年）末，琼崖改隶海北海南道宣慰司，属广西中书行省管辖，行政建制沿袭宋制。

明太祖洪武元年戊申（公元1368年），琼崖改为琼州府，置崖州、儋州和万州3个州，13个县（后改为10个县，即琼山、澄迈、文昌、定安、昌化、感恩、临高、会同、乐会、陵水县），归广东布政司管辖。据明洪武26年（公元1393年）统计，全岛共有68,522户，298,030人，比元朝时增加了一倍左右。

清朝除将琼州府改为琼崖道外，袭明代旧制，置3州10县，

管辖范围深入到黎族聚居的僻远地区。

民国元年(1912年)，设琼崖道辖13个县，隶广东省政府。

海南岛于1950年4月30日解放，设海南行政区公署，为广东省人民政府的派出机构。1984年5月31日，第六届全国人民代表大会第二次会议审议并通过了国务院《关于成立海南行政区人民政府》的议案，决定海南行政区设人民代表大会和人民政府，是一级地方国家政权机关，统一管辖海口市、琼山、琼海、文昌、万宁、定安、屯昌、澄迈、临高、儋县和海南黎族、苗族自治州及其所属的三亚市、东方、乐东、琼中、保亭、陵水、白沙、昌江县及西沙群岛、南沙群岛、中沙群岛、东沙群岛的岛礁及其海域等。

海南行政区的行政建制是：区、州、市、县。县以下设区公所、镇政府、乡政府、村民委员会。全行政区现有1个自治州、2个市、16个县、1个办事处（西、南、中、东沙群岛办事处）、293个区公所、20个镇（区级镇）政府、2,286个乡政府（包括乡级镇、乡级居民委员会）、16,363个村民委员会。其中黎族、苗族自治州管辖117个区公所、9个区级镇政府、818个乡政府（包括乡级镇、乡级居民委员会）、3,990个村民委员会。

海南行政区内设区、州、市、县人民代表大会和人民政府，行使宪法规定的权力。

海南行政区人民政府驻海口市；海南黎族、苗族自治州政府驻通什镇；西、南、中、东沙群岛办事处驻西沙群岛的永兴岛。

全岛还有农垦系统国营农场92个，国营华侨农场5个，中央、省企事业单位21个。

1983年底，全岛共有120.08万户，人口总数为580.66万人

(1984年底为589.3万人),比1952年增长123%。其中:自治州38.17万户,194.12万人;农业人口482.79万人,非农业人口97.87万人。各主要少数民族(包括黎、苗、回、满、侗、瑶、畲、高山等)80.7万多人,侨眷100多万人。

侨居在56个国家和地区的海南华侨和港澳同胞约有170多万人,最多的是泰国、马来西亚、新加坡、越南和南亚诸国。

六、各族人民团结一致,具有光荣的革命传统

海南岛汉、黎、苗、回各族人民具有光荣的革命斗争传统,对历代反动统治阶级的残酷剥削和压迫所造成的悲惨灾难,深恶痛绝,始终团结一致,不断进行反抗斗争(特别是在中国共产党领导下的新民主主义革命时期),一直到翻身解放。

由于海南岛在地理位置上和军事、经济上具有重要性,因而成为帝国主义侵略的对象。清朝咸丰八年(1858年),腐败的清政府与英、法帝国主义者签订了丧权辱国的《天津条约》,割地赔款,开放琼州口(海口市)为“通商口岸”,并允许英、法等国在这里建立领事馆。随后美帝国主义就以“门户开放,利益均沾”为借口,入侵海南岛。光绪二十三年(1897年)二月,法帝国主义强迫清政府作出不割让海南岛予他国的声明。海南岛成为帝国主义列强角逐的场所和掠夺的对象,他们相继在海口、加积、那大、三亚等市、镇开设洋行,倾销棉纱、石油等洋货,榨取高额利润,并大量输入鸦片,毒害海南岛各族人民,仅在光绪十二年(1886年)一年,就输入鸦片153万多两。他们还以廉价大量掠夺海南岛的槟榔、益智等中药和牛只等土特产品出口。

在经济侵略的同时,帝国主义列强的“传教士”相继涌入海南岛建立教区、教堂,一方面在精神上奴役海南岛各族人民,

另一方面干着搜集情报等罪恶勾当。这一切使海南岛各族人民义愤填膺，团结一致反对帝国主义侵略。1897年12月11日，由于教会勾结清朝反动官吏抓走黎族妇女，引起揭竿起义，攻占乐安城并付之一炬，夺回黎族妇女。附近农民纷纷起来响应，加入起义队伍，坚持斗争达三年之久。清廷被迫与起义军进行和谈，不得已作了一些让步，处决了罪魁祸首。有关的帝国主义分子从海上出逃，结果病死在帆船上。

1911年辛亥革命推翻了丧权辱国、残酷压迫人民的清朝腐败政府后，反动势力袁世凯篡夺了革命果实，国内各派系官僚军阀在帝国主义的支持下，各自割据一方，互相厮杀，残害人民，使海南岛各族人民也陷入痛苦的深渊。人民纷纷奋起反抗，后来在中国共产党的领导下，他们的反帝、反封建和反对官僚资本主义的革命斗争更加不断向前发展。

1939年2月10日，日本帝国主义侵占海南岛。为保卫祖国的宝岛，党领导下的抗日独立大队就在海口市以南的潭口展开了猛烈的抗日斗争，阻击日寇精锐部队——坂垣师团主力，掩护海口市人民撤退。之后，又长期深入敌后广泛开展游击战争，大大鼓舞了全岛各族人民的抗日斗志，打退了日本帝国主义“扫荡”和“蚕食”的凶恶气焰，并粉碎了国民党反动派向革命根据地发动的军事进攻和经济封锁。革命力量日益壮大，由大队扩大为总队，后又于1944年春由总队发展为广东省琼崖人民抗日游击独立纵队。

1945年8月15日日本侵略军无条件投降后，蒋介石妄想独吞抗日胜利果实，发动全面内战。1946年，琼崖纵队在包括白沙、保亭、乐东三县在内的五指山革命根据地，广泛发动各族人民奋起反击，粉碎了蒋介石反动军队的一次次“围剿”。

1948年底,解放区的面积已占全岛总面积的五分之四,人口已占总人口的五分之三。1949年3月12日,琼崖少数民族行政委员会在五指山根据地宣告成立。1950年4月,南下的解放大军登陆海南岛时,琼崖纵队及时配合,向岛上的敌人开展全线猛烈攻击,各族人民积极开展支前运动,于1950年5月1日全部解放了海南岛。全岛各族人民从此获得了翻身解放。