

新時代理
史地叢書

蒙

古

問

題

主編者

吳敬恆
蔡元培
王雲五

撰述者
王勤堉
校閱者
竺可楨

新時代史地叢書

蒙

古

問

題

主編者

吳敬恆
蔡元培
王雲五

撰述者
王勤培
校閱者
竺可楨

商務印書館發行

蒙古問題

目次

第一章	蒙古問題之國際背景·····	一
第二章	中國與蒙古之關係·····	五
第三章	中俄在蒙古勢力之消長·····	二八
第四章	俄帝國卵翼下之外蒙第一次獨立·····	四八
第五章	蘇俄侵略外蒙之成功·····	六六
第六章	外蒙古之現在及將來·····	七九
第七章	唐努烏梁海及科布多問題·····	一〇九

蒙古問題

第一章 蒙古問題之國際背景

漢斯氏 (Hayes) 之近世歐洲政治社會史 (A Political and Social History of Modern Europe) 中有言曰：「自彼得大帝（一六七二至一七二五）以來，俄羅斯之君主均努力以求得地中海之門戶。」蓋我國地廣民衆，海口之需要實至迫切。彼得大帝雖嘗於芬蘭灣頭獲得「俯瞰歐洲之窗戶」，然此海港，半年冰凍，其不合於俄國之願望，蓋可想見。故設法以求得海之門戶，實二百年來俄國政府所息息不忘之一大問題也。

考當時俄國對此問題，其可取之道凡四：一爲越瑞典挪威以出大西洋；二爲越巴爾幹半島取君士坦丁堡以支配韃靼尼爾海峽 (Dardanelles)；三爲越阿富汗波斯以出波斯

灣；四爲越西伯利亞略滿洲以出中國海。此四者中，以巴爾幹半島爲最合於理想。蓋第一，以地勢接近的關係，近東方面構成俄國在歐洲自然膨脹的區域。第二，土耳其日就衰弱，久已被人視爲東方病夫；以俄國之武力對付土耳其，有如摧枯拉朽。第三，巴爾幹方面之斯拉夫人種，久已不堪土耳其其惡政之壓制，俄國南下巴爾幹之策，實合於大斯拉夫主義的國民精神。故自十八世紀末期以迄十九世紀末期，百年之間，俄政府對於土耳其之壓迫，與巴爾幹事情之干涉，殆無所不用其極。不幸俄國之侵略計畫，突受英法奧諸國之阻止，昔日雄圖，頓成畫餅。斯拉夫之政治家蓋遺憾無窮矣。

俄國在近東方面，既宣告失敗。乃轉其目標，而注意於中東。窺伺阿富汗，窺伺波斯，以爲波斯灣之計。然英國以爲此種政策，危及印度，有關英帝國之生死。一八八四年，英俄幾因此而發生戰爭。俄國終悟此道之難行，乃不得不斂聲息跡以靜俟良機。

至十九世紀之末葉，俄國乃又變轉其方針，而積極從事於遠東之侵略。此政策之施行，其重要原因凡二：第一，遠東之老大帝國，其積弱更甚於近東病夫，日本雖已實行維新，但其

富強之實力，初未昭示於歐人。且對於遠東事件有利害關係之列強，又大都有鞭長莫及之勢，不如近東之可以實力阻止俄國政策之執行。第二，則爲歐洲國際關係之間接影響於俄國向外發展之進路。蓋德奧二國，皆不利於在近東方面與俄國發生衝突，務使俄國之勢力離去近東。俄國一時有中東侵略之舉，實受畢士麥之狡計也。

故俄國之遠東政策，其目的實卽在於求得太平洋之門戶，簡言之，則侵略滿洲朝鮮之政策而已。自日俄戰後，俄國知日本勢力之不可侮，滿洲朝鮮之不可圖，乃退而從事於外蒙與新疆之北部，而有日俄密約之締結，日俄在華勢力範圍之劃定。自此以迄於歐戰時期，此種局面，未嘗變更。俄國之援助蒙古獨立，蓋皆本此種政策而進行。

爾後俄國革命，一九一七年至一九一九年間，俄國國內分裂，外患日逼，自顧不暇，更無餘力以侵略遠東。然自布黨革命成功以後，俄國之政策一變。俄國之所以採取新政策，蓋由於革命以後，無能力以侵略他國也。俄羅斯在帝國時代，其外交政策，在於「侵略」近東遠東以與列強「競爭」，現在蘇聯政府之外交政策，則在於「結交」近東遠東以與列強「抗

爭。」故自一九一七年革命以後，既不見容於列強，乃結交土耳其、阿富汗諸小弱國，以抵抗英法，維持芬蘭及其他波羅的諸小國之獨立，以爲自己之聲援。又結交波斯以抵抗英國。一方面又宣傳其激烈的社會主義，共產主義於歐美，以擾亂其社會秩序與安寧。俄國所結交之近東諸國，爲土耳其、波斯與阿富汗；遠東方面，俄所認爲有連絡資格者，則爲中國、朝鮮與蒙古。俄國在宣言中，會議上，嘗以「被壓迫國的良友」自稱，蓋即俄國公開的外交政策之口號也。

俄國既以獨立國家視蒙古，故輒不先得中國之允許，而與蒙古訂立條約，且予以各種援助，使脫離中國而獨立。今日蒙古問題之緊張，蓋皆由此種俄國新政策之養成也。

第二章 中國與蒙古之關係

第一節 歷史上之關係

塞外草原，二千年來，爲突厥東胡蒙古與漢族先後活動之舞臺。東胡盛於晉末而衰於宋初。突厥之族，則匈奴前起，突厥後繼。匈奴盛於秦漢，至漢武帝而始衰，西遷歐洲，而成今日之匈牙利；突厥盛於隋唐，至唐玄宗而覆亡，西遷歐洲，而成今日之土耳其。蒙古爲東胡突厥之混種，其興起較晚，而兵威獨盛。元代雄視一世，實爲蒙古種族史中最光榮之一頁。漢族最後活動於蒙古，然今日內蒙諸地之興盛，胥出於漢人努力之結果。

十二世紀之初葉，金人據有中國東北部，蒙古人則不過臣服其下之一部落耳。毳幕騎獵，飲湏食酪，以資其生，蓋完全一游牧之民族也。迨十二世紀之末造，蒙古人始稍稍以善戰露其頭角。成吉思汗（元太祖）崛起於肯特山之陰，整軍經武，以備外侮，協和諸部而統一

蒙古南侵金室，西平遼夏，征服花刺子模，席捲而西，直抵裏海而大敗俄軍。蒙古軍之足跡，遂及於黑海北岸。終成吉思汗之世，蒙古帝國之版圖，已東起太平洋，西達聶伯爾河（Dnieper），然其國勢之擴張，則仍激進未已也。

一二二九年，成吉思汗之子窩闊臺（元太宗）繼立，更南滅金，（一二三四年）西征俄羅斯（一二三五年），蹂躪波蘭，擊敗匈牙利，其前鋒直抵意大利，遂統一亞洲及歐洲之東部，而建立有史以來稀有之大國。柏立氏（Bury）註吉朋羅馬帝國之衰亡（Gibbon: Declination and Fall of the Roman Empire）有云「一二四一年春蒙古軍之蹂躪波蘭，及入據匈牙利，蓋其軍略之優長，有以致之，初不僅以兵多勝也……蒙古將帥之行軍於維斯杜拉河下游（Lower Vistula）以及德蘭斯斐尼亞（Transylvania）也，其佈置之精密，尤足驚異。此種戰略，匪獨並世歐洲任何軍隊所不能企，且亦非歐洲任何將帥之眼光所能及。歐洲將帥自腓烈特第二（Emperor, Frederick II）以降，就韜略論，無一足與速不臺相頡頏者。且蒙古人於匈牙利之政局，及波蘭之情形，皆能洞囑無遺，蓋其間諜之組織，

固甚佳也。而匈牙利與其他基督教諸國，則有如童騃，於其勁敵之內情，竟毫無所知焉。」（註一）當時蒙古軍制之精備，韜略之奇妙，概可想見。其震動全歐，稱雄一世，固非偶然也。

（註一）譯文引自梁思成等譯世界史綱頁六〇四。

下逮忽必烈（元世祖），始南下滅宋，安南、西藏亦相繼臣服。於是定都北平，分其轄境爲一帝國四汗國。帝國者元朝，四汗國則欽察汗、察合臺汗、窩闊臺汗及伊兒汗是也。蒙古帝國之勢力，至是達於極盛，而此廣漠新興之帝國，其分裂之象，亦已肇端於是矣。

蒙古族之興也甚遽，其亡也亦甚速。自元太祖建國以降，不過五十年，即囊括歐亞；又閱八十年，而所建之國，即紛崩瓦解。其西方諸汗國，元末有帖木兒者，亦蒙古族，出於察合臺汗國，南滅伊兒汗，西服欽察汗，建帖木兒帝國，一時國勢甚盛。然帖木兒卒後，諸子爭立，國遂紛裂。欽察汗後滅於俄國，察合臺及伊兒二汗故地，則分裂爲若干小部落，至十八世紀初葉，亦均爲俄所併。其東方之窩闊臺汗，則早爲元朝所滅。元朝建國八十年，至元順帝，漢族起兵謀恢復，順帝爲明太祖所逐，遂遠遁漠北。蒙古族在中國本部之勢力，遂亦從此而失墜，重返於

昔日之面目，以蒙古之一隅，爲其負嵎之地矣。

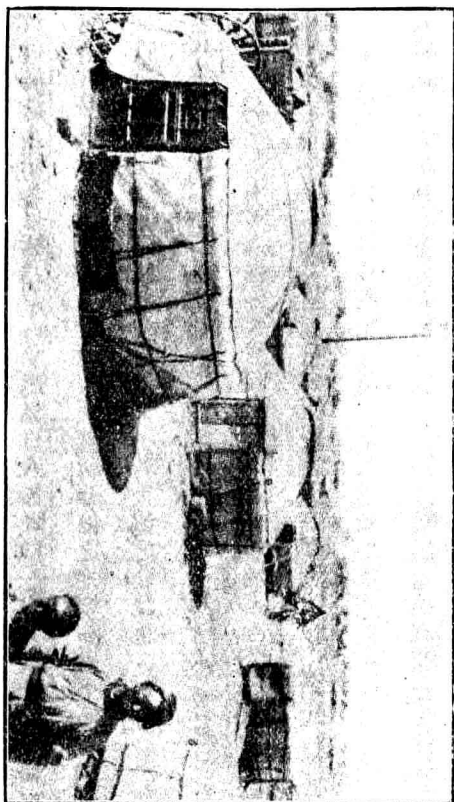
蒙古族自遁回蒙古後，分裂爲韃靼衛拉特二部，互相爭長，迭有勝敗。明代恆利用其弱者以禦強者。明初韃靼稱雄，侵凌中國，自敗於明太祖，始日趨衰頹。衛拉特繼盛，後四十年，韃靼又稍稍恢復其勢力。明憲宗時，韃靼部之首領巴圖蒙克，自立爲達延汗，統一諸部，國勢富強。達延汗分封諸子於內外蒙古，遂爲今日蒙古諸部之祖先。其後歷代服屬於明，雖偶有侵略，不爲大患。明末內蒙古之察哈爾部林丹汗，勇悍有大志，欲統一全蒙古，不幸爲清太宗所敗，走死，於是蒙古遂服於清。

第二節 地理上之關係

蒙古地域，廣漠無垠。國人對之，初未有明確之分野。大都以爲長城以北，新疆以東，遼寧黑龍江兩省以西，俄屬西伯利亞以南之一片大地，卽爲蒙古之所在。按之實際，則蒙古之一名詞，初未嘗若是之簡單。徵諸史實，蒙古原爲一種種族的名稱。凡游牧於外蒙古車臣汗部

東北境之克魯倫河及肯特山一帶之諸部落，悉屬此一種族。元代雄視中國，始常以蒙古爲其國名。（元世祖忽必烈致書日本國王，曾自稱爲大蒙古國皇帝。十七世紀初，蒙古察哈爾部林丹汗致書滿清太宗，又自稱爲蒙古國王。見日人矢野仁一著現代支那研究）故蒙古之一名詞，實函有廣狹二義。以廣義論，則蒙古民族所分佈之地域，初尙不僅限於蒙古；就狹義論，則今日政治區域上之所謂蒙古，其範圍又不若上述之廣泛也。

總蒙古種族，大別爲三派，曰喀爾喀人（Khalaka），曰喀勒馬喀人（Kalmuck），曰布利雅特人（Buriat）。喀爾喀人占外蒙居民之大部分，住居於車臣汗、土謝圖汗、三音諾顏汗、札薩克圖汗及庫布蘇庫爾湖之附近，是爲東蒙古人。在蒙古諸派中，爲比較開化之一族。據一九一八年之調查，全族人口，凡四十九萬二千人。喀勒馬喀人即額魯特人，住居於科布多之附近，人口約三千，是爲西蒙古人。布利雅特人則分散於西伯利亞一帶。此外蒙古人種，放牧於內蒙古者，爲數更多。至於住居新疆之焉耆、伊犁、塔城、阿山四道區，及青海東北兩部分者，爲數尤夥，而黑龍江省之呼倫貝爾地方，尤爲蒙古聚族之所在。其中以喀勒馬喀及布

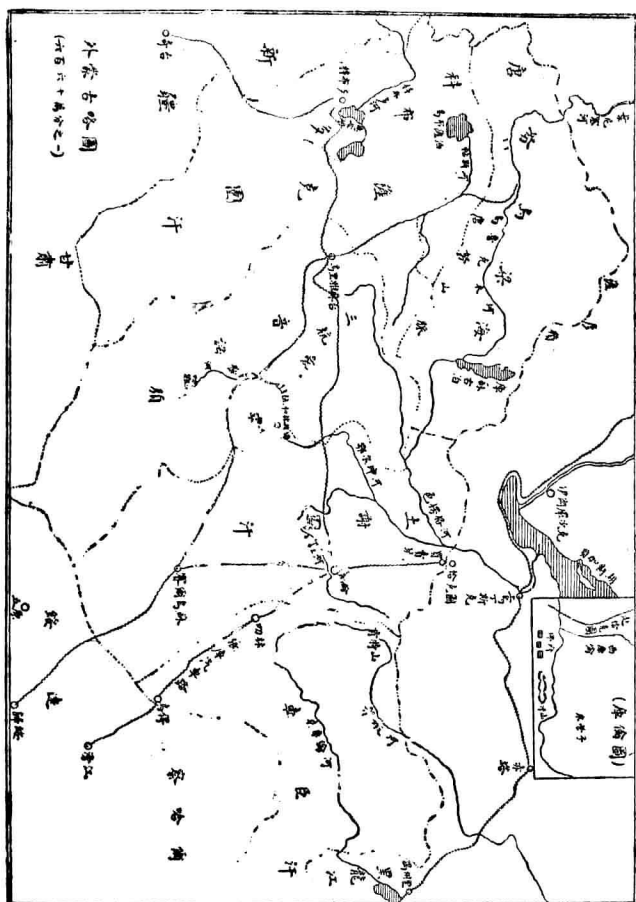


蒙古人之帳幕

利雅特人爲最著，而布利雅特人尤特多，共分八旗，遊牧其間。此外如俄國後貝加爾省與伊爾庫次克省，亦皆有多數蒙族，放牧其間，今俄屬喇嘛教徒五六十萬人，亦大抵屬蒙古種族。更西則中亞細亞與東歐之間，亦有蒙族散處其中。（註二）故苟以種族的意義而論，蒙古之一名辭，其所包括之區域，且迥出於吾人思想之外。而蒙古人種與中國關係之密切，亦可於此見之。

（註二）參看矢野仁一著現代支那研究頁二五二。大正十四年日本弘文堂出版。

中國領土，在遜清末造，包有二十二行省及蒙古青海西藏三大領域。此三大領域，認爲外藩，不與行省同制。民國成立以後，臨時約法中，亦明白規定「中華民國領土，爲二十二行省內外蒙古，西藏，青海。」所謂內外蒙古，蓋以大沙漠爲其界限，漠以南爲內蒙古，漠以北爲外蒙古。內蒙古包括東四盟（即哲里木盟卓索圖盟昭烏達盟及錫林郭勒盟）西二盟（即烏蘭察布盟及伊克昭盟）土默特部及察哈爾之八旗。外蒙古則根據民國九年北京政府所發布之外蒙鎮撫使署組織條例，包括土謝圖汗、車臣汗、三音諾顏汗及札薩克圖汗四盟。



及科布多、唐努烏梁海所屬之八部。而黃河河套以西，則別爲套西蒙古。雍正以後，內地人民，赴蒙開墾者，年增一年，於是就蒙古地方，增設府廳州縣，歸屬直隸（今改河北）山西、奉天（今改遼寧）黑龍江、吉林諸省，是爲內屬蒙古。茲將蒙古之行政組織，列表如下：

內蒙古					
西二盟			東四盟		
伊克昭盟	烏蘭察布盟	錫林郭勒盟	昭烏達盟	卓索圖盟	哲里木盟
在綏遠	在綏遠	在察哈爾	在熱河	在熱河	在奉天
共二十四部四十九旗					

外蒙古				
喀爾喀		車臣汗部		
土謝圖汗部		三音諾顏汗部		
札薩克圖汗部		科布多		
唐努烏梁海		額魯特		
烏梁海		共十八旗		
		共八十六旗		

民國以來，漢蒙雜居之範圍，日益擴大。同時俄國又時唆使蒙民，謀爲變亂。因此內政外交之兩重關係，中國政府乃不得着手於漠南塞北之重行劃分。因就內蒙古及內屬蒙古之地，仿照行省之制，改設熱河察哈爾綏遠三特別區域，又劃套西蒙古歸甘肅寧夏護軍使