

农业资源区划资料汇编



全国农业资源区划办公室

一九九八年六月

农业资源区划资料汇编

全国农业资源区划办公室
一九九八年六月

目 录

重要文件

- 1、国务院批转国家农委、国家科委、农林部、中国科学院关于开展农业自然资源调查和农业区划研究的报告(国发 1979 36 号)..... (1)
- 2、国务院批转农业部关于全国土壤普查工作会议报告和关于开展全国第二次土壤普查工作方案(国发 1979 111 号) (4)
- 3、国务院批转全国农业自然资源调查和农业区划会议纪要(国发 1979 142 号) (12)
- 4、国务院办公厅转发全国农业区划委员会关于深入开展农业区划工作报告的通知 国办发(1986)18 号 (17)
- 5、国务院办公厅转发全国农业区划委员会关于编制农业区域开发总体规划工作要点的通知(国办发 1990 47 号)..... (20)
- 6、国务院批转全国农业区划委员会关于进一步加强农业区划工作报告的通知 (国发 1991 7 号) (24)
- 7、关于江苏省昆山市土地资源的开发利用和保护管理的调查报告(国阅 1991 59 号) (27)
- 8、关于研究农业区划工作的会议纪要(国阅 1991 27 号)..... (31)
- 9、关于提高农业综合生产能力 加强农业区域开发的几点建议(国阅 1992 6 号) (33)
- 10、全国农业区划委员会办公室关于开发区占地情况百县调查报告(国办 参阅文件 1993 3 号) (37)
- 11、全国农业区划委员会第一次会议纪要(1983.09.24 (43)
- 12、全国农业区划委员会会议纪要(1986.12.25) (45)
- 13、全国农业区划委员会会议纪要(1987.12.19) (48)
- 14、全国农业区划委员会会议纪要(1989.04.20) (50)
- 15、全国农业区划办主任和农业开发后备资源调查工作会议纪要(1991.4) (52)
- 16、全国农业资源综合管理立法工作座谈会纪要 (54)
- 17、国家农委寄送全国综合农业区划工作计划要点的函 (58)
- 18、国家农委转发《关于进一步落实农业自然资源调查和农业区划工作的几点意见的通知》 (61)
- 19、全国农业区划委员会、国家农委《关于开展农业发展战略研究》的通知(国农区划 1981.8 号) (64)
- 20、全国农业区划委员会、国农委印发《关于农业发展战略若干问题研究的工作方案》的通知 国农区划 1981.11 号 (66)

领导讲话

- 1、王任重同志在全国农业自然资源调查和农业区划会议上的讲话 1979.04.03 (71)
- 2、万里同志在全国农业资源调查和农业区划第二次会议上的讲话 1980.07.28 (77)
- 3、再接再厉继续做好农业资源调查和农业区划工作——陈俊生同志在纪念农业资源调查和农业区划全面开展十周年科学报告会上的讲话 1989.04.03 (83)
- 4、何康同志在全国农业资源调查和农业区划第二次会议上的工作报告 1980.07.22 (86)
- 5、陈俊生同志在全国农业区划第三次工作会议上的讲话 (95)
- 6、何康同志在全国农业区划第三次工作会议上的讲话 (99)
- 7、何康同志在全国农业区划办主任和农业开发后备资源调查工作会议上的讲话(摘要)(1991.4.) (107)
- 8、何康同志在全国农业区划办主任会议上的讲话(1992.) (113)
- 9、农业部洪绂曾副部长在全国农业资源区划工作会议上的讲话(1994.5.18.) (120)
- 10、张巧玲同志在全国农业资源区划工作会议上的讲话(1995.3.22.) (125)
- 11、李仁宝同志在全国农业资源区划办公室主任会议上的讲话(1996.) (131)
- 12、农业部副部长洪绂曾同志在全国农业资源区划办主任暨学会二届代表会上的讲话(1997.) (140)
- 13、李晶宜同志在全国农业资源区划办主任暨学会二届代表会上的总结讲话(1997.) (143)

重要资料

- 1、十年和“八五”农业资源调查与农业区划工作发展规划(1991.) (150)
- 2、全国农村经济区划工作大纲(试行)(1994.) (153)
- 3、全国农业区域开发总体规划(1991—2000) (158)
- 4、农业遥感“九五”计划还 2010 年长远规划 (186)
- 5、全国网点县农业资源经济信息动态监测方案(1987.5) (191)
- 6、关于建立完善全国农业资源经济信息监测分析系统的意见(1993.4) (199)
- 7、网点县监测方案(1994.8) (202)
- 8、县级农业综合开发后备资源调查评价大纲(1990.12) (205)
- 9、关于农业综合开发后备资源调查情况的报告(1994.6) (209)
- 10、中国农用地土地资源十年变化分析评价(1986—1995) (213)
- 11、1992—1995 年我国重点地区耕地变化遥感监测报告(分年度报告) (217)
- 12、我国北方四省(区)十年土地开发综合评价(1986—1996) (222)
- 13、关于印发持续农业和农村发展研究工作方案的通知 (226)
- 14、何康同志在持续农业和农村发展理论与实践研究课题及实验区工作座谈会上的讲话(1992.) (235)

15、何康同志在持续农业和农村发展研究研习班上的讲话(1993.)	(240)
16、何康同志在全国可持续农业与农村发展实验区工作会议上的讲话(1995 娄底)	(244)
17、张巧玲同志在全国可持续农业与农村发展实验区工作会议上的讲话	(247)
18、全国可持续农业和农业区域开发治理实验区工作研讨会纪要(1997)	(251)
19、李晶宜同志在全国可持续农业和农业区域开发治理实验区工作研讨会开幕式上的讲话及总结报告	(255)
20、农业部副部长张延喜在可持续农业技术国际研讨会上的讲话(1997.7)	(266)
21、李晶宜同志在可持续农业技术国际研讨会上的总结发言(1997.)	(268)
22、国家科委副主任韩德乾同志在可持续农业技术国际研讨会开幕式上的讲话(1997)	(269)
23、国家农业资源持续高效利用实验区管理办法(1998)	(271)

参考资料

1、世界自然资源保护大纲	(277)
2、世界自然宪章	(338)
3、人类环境宣言	(341)
4、内罗毕宣言	(344)
5、关于环境与发展的里约宣言	(346)
6、《21 世纪议程》第 11 章 农业与农村的可持续发展	(349)
第 14 章 自然资源保护与可持续利用	(357)
7、关于粮农组织和荷兰联合召开的农业与环境会议报告	(379)
“粮农组织/荷兰联合召开的农业与环境会议”主文件综述——持续农业和农村发展的含义、策略和手段(简介)	(385)
“粮农组织/荷兰联合召开的农业与环境会议”主文件(1)——持续农业及农村发展的问题与前景	(390)
“粮农组织/荷兰联合召开的农业与环境会议”主文件(2)——持续农业及农村发展的技术选择和要求	(403)
“粮农组织/荷兰联合召开的农业与环境会议”主文件(3)——不同资源条件地区策略	(415)
“粮农组织/荷兰联合召开的农业与环境会议”主文件(4)——持续农业和农村发展的准则、措施和方法	(427)

国务院批转国家农委、 国家科委、农林部、中国科学院关于 开展农业自然资源和农业区划 研究的报告

国发[1979]36号

各省、市、自治区革命委员会并国家农委，国家科委，国家计委、中国科学院、国务院各有关部门：

国务院同意国家农委、国家科委、农林部、中国科学院《关于开展农业自然资源和农业区划研究的报告》。

开展农业自然资源和农业区划的研究是合理开发利用农业自然资源，发展农业生产，建立科学管理，实现农业现代化的重要的基础工作。各有关部门、各省、市、自治区必须积极地、有计划地、长期进行下去。为此决定：

一、国务院设立全国农业自然资源和农业区划委员会，委员会主任委员由国务院副总理王任重兼任，副主任委员和委员由国家农委、国家科委、国家计委、农林部、中国科学院，中央有关部门和主要科研单位的负责人，以及部分省、市、自治区负责这方面工作的领导同志担任（名单另发）。

办公室暂设在国家农委。

二、各有关省、市、自治区也应成立相应机构。

三、在中国农业科学院成立农业自然资源和农业区划研究所，负责收集、综合研究农业自然资源和农业区划资料。各有关部，主要科研单位，如中国科学院综合考察机构和高等院校也应建立和加强这一工作。

四、同意在今年上半年在北京召开全国农业自然资源和农业区划会议，解决报告中所提各项问题，会议结果上报国务院审批后实施。

一九七九年二月十二日

附：国家农委、国家科委、农林部、中国科学院关于开展农业自然资源和农业区划研究的报告

关于开展农业自然资源和农业 区划研究的报告

国务院：

开展农业自然资源和农业区划的研究，是发展农业生产的一项重要基础工作。它为合理开发利用农业自然资源，因地制宜地制订生产规划和指导生产，促进农、林、牧、副、渔业的全面发展，早日实现农业现代化提供科学依据。解放后，我们在这方面做了一些研究工作，但由于各部门各地区分散进行，标准既不统一，工作也不平衡，很多资料缺乏系统的整理和全面总结，因而我国各种农业自然资源的家底至今仍不够清楚。如全国的耕地面积按统计数字只有十五亿亩，但从一些地区的典型调查看，这个数字显然偏少；荒地面积由四亿亩到十亿多亩，草场面积由三十亿亩到五十亿亩左右，说法不一。对很多地区农业自然资源的性质、特点及各种资源的相互关系和演变规律研究的更少，掌握的更差，不能适应今后农业发展的需要，影响农业现代化的进程。

特别是近十多年以来，由于林彪、“四人帮”的干扰破坏和某些地区工作中的盲目性和瞎指挥，无视自然规律和资源特点，对资源的破坏极其严重，据十个牧业省（区）统计，草场退化、沙化、碱化面积已达草场总面积的四分之一。目前我国的沙漠面积已由过去十六亿多亩（统计数字），扩大到十九亿多亩（航测数字）；水土流失面积约达一百五十万平方公里；东北林区许多县的森林资源比过去减少了三分之一到二分之一，甚至我国仅有的两个热带原始林区（西双版纳和海南岛）的森林资源，以及森林覆盖率只有百分之零点几的西北、华北和中原地区的森林也遭到严重破坏；一些著名的湖泊水面减少了半数左右；国家划定的五十八个自然保护区，现仅剩下三十六个，还遭到不同程度的破坏，一些珍贵的生动资源急剧减少，有的甚至濒临绝境。这些资源的破坏，不仅直接破坏了一些地区的林业、畜牧业、渔业的生产，而且由于水源缺乏，风沙干旱加重，气候变坏，自然灾害接踵而来，给农业生产和其他建设事业也带来极大的危害。

查明农业自然资源，合理开发利用农业自然资源，尽快研究制定全国及各省和县的农业区划是当前急待研究解决的问题。鉴于这项工作涉及范围广、部门多、任务重，需要加强组织协调，统一规划，全面安排，因此建议：

一、在国务院领导下成立“全国农业自然资源和农业区划委员会”负责领导和推动全国农业自然资源和农业区划的工作。委员会主任委员拟请一位副总理担任，副主任委员和委员由国家农委、国家科委、国家计委、农林部、中国科学院，中央有关部门和主要科研单位的负责人，以及部分省、市、自治区负责这方面工作的领导同志参加（各单待批后上报）。办公室设在农林部，负责日常业务的组织协调工作。

二、有关省、市、自治区也成立相应机构（办事机构设在省农办）。鉴于这项工作的内容广泛，涉及科研、生产、教学等许多单位，建议由各省、市、自治区革委会的一位副主任挂帅。

三、农业自然资源和农业区划的研究，是一项长期性的量大面广的科学工作，应在一些高

等院校内有计划地培养新生力量,加强现有全国性和地方性的资源、区划研究机构。

另拟于一九七九年上半年在北京召开全国农业自然资源和农业区划会议,请各省、市、自治区革委会、国务院有关部门、中国科学院主管这项工作的负责同志及承担任务的有关人员出席会议。会议代表及工作人员约三百人。会期十天左右。会议主要内容:

1、成立全国农业自然资源和农业区划委员会。

2、修改落实全国农业自然资源和农业区划研究计划要点(草案),商定一九七九年、一九八〇年农业自然资源和农业区划科研计划。

3、交流开展农业自然资源和农业区划工作的经验。

以上报告当否,请批示。

国家农委
国家科委
农林部
中国科学院

一九七九年一月二十六日

国务院批转农业部关于全国土壤 普查工作会议报告和关于开展全国 第二次土壤普查工作方案

国发(1979)111号

各省、市、自治区革命委员会,国务院有关部委:

国务院同意农业部《关于全国土壤普查工作会议报告》和《关于开展全国第二次土壤普查工作方案》,现发给你们,望认真研究执行。

一九七九年四月二十三日

农业部关于全国土壤普查工作会议报告

国务院:

遵照党中央关于要进行土壤普查的指示,我部召开了土壤普查工作会议。现将情况报告如下:

会议分析对比了国内外的情况

我国从一九五八至一九六〇年,遵照伟大领袖毛主席的批示,开展了全国第一次土壤普查,初步摸清了耕地土壤资源,总结了农民群众鉴别、利用和改良土壤的经验,为因地制宜贯彻农业“八字宪法”提供了有利条件,促进了农业生产的发展,提高了我国土壤科学水平,缩小了和农业科学先进国家之间的差距。但是,从六十年代以来,由于种种原因,特别是林彪、“四人帮”的干扰破坏,使我国的土壤普查工作,长期陷于停顿状态。这不但防碍了我国农业的高速度发展,使社会主义经济蒙受了难以计数的损失,而且使我国本来就和农业科学技术先进国家之间存在的差距又拉大了,至少落后了二十多年。到会同志对国内外的情况作了一些分析和

对比：

(一)农业科学技术先进的一些国家,都把定期进行土壤普查和诊断,作为发展农业的一项极其重要的措施,并利用最新科学技术手段,加快土壤分类、制图和分析化验,为合理利用和改良土壤,创造了良好的条件。现在,不少国家应用遥感技术制图和进行土壤分类,不但速度快,而且精确度也很高。据了解,应用航空相片制图,除用可见光外,还将红外线和电磁波谱的微波波段遥感装置安装在飞机上,取得航空照片,来判读土类、地形以及土地利用等,绘制有关图幅,比地面调查常规制图约快五倍以上,精度也高。如果能够再进一步,利用卫星相片和电子计算机进行中小比例尺的自动识别制图,又将比航空相片制图加快二、三十倍。有的国家利用卫星相片等进行肥力动态观测;有的国家已开始运用电子计算机计算各种土壤肥力、参数来获得作物高产的适宜土壤条件,并提出相应的措施。我国目前土壤调查,大多沿用人工地面调查和地形图的常规制图,一九六二年虽然也开始应用过航空照片进行土壤调查制图试验,但数量很少。在化验手段方面,不少国家采用高效快速精密仪器,可连续测试几十种元素,有的已实现实验室分析自动化,建立了由电子计算机控制管理的土壤分析中心。而我国现在大量的还是速测、常规分析化验有十几个人的常规化验室,用四十年代又极不完备的仪器,一年只能化验四、五千个样品,折合三、四万个项次。可是,法国以同样的人数采用高速精密仪器,可化验四十五万至五十万个样品,折合一千万个项次。现在,有的国家已经应用土壤信息系统,开展土壤资源、土壤施肥等问题的研究,这方面目前我国几乎还是空白。

(二)农业科学技术先进的国家,通过土壤普查,弄清了各种不同类型的土壤,并根据因土种植的原则,制定了一个分地区的比较合理的农业经济区划。在这些不同的经济区内,实行因土种植,做到宜农则农,宜林则林,宜牧则牧,或者把三者结合起来,兼而有之。例如法国种甜菜,主要集中在北部三省,解决全国食糖问题,并有大量出口;巴黎盆地是农林牧兼有的地区,但主要种粮食;布列塔尼、诺曼弟、诺亚河等地区主要搞畜牧业。这种生产专业化和区域化,有利于因地制宜种植,合理利用土地资源,有利于大规模地采用现代化农业机械和科学技术,生产效率。根据我国情况,华主席、党中央明确指示要以粮为纲,全面发展,因地制宜,适当集中。要建设一批产量高、劳动生产率高、商品率高的高品粮基地、经济作物基地和林、牧业基地。但是有的地方违背了因土种植的原则,出现了该种的不让种,不该种的偏叫种的反常现象,妨碍发农、林、牧的合理安排和高速度的发展。

(三)农业科学技术先进的国家,通过土壤普查和诊断,绘制了土壤养分图,建立了农田土壤档案,为因土因作物施肥,提供了科学的依据。化肥厂商就根据各地不同土壤、不同作物的需要,生产和供应氮、磷、钾的不同配方的复合和颗粒化肥,有的还要加进适量的微量元素,以满足农作物增产的需要。现在,我国由于对土壤情况不明,没有做到有针对性的培肥地力,加之化肥数量少,品种单一,质量不好,施肥机械又没解决,还达不到合理施肥、科学用肥的要求,而只能沿用“看天、看时、看长相”的传统办法施肥,很难说清究竟缺什么肥料,缺多少肥料,这种盲目状态,不可能做到科学种田,甚至由于施肥不当,还会造成极大的浪费。

由此可见,我们要实现社会主义的农业现代化,加快农业发展速度,不认真解决科学种田不行;解决科学种田,不解决土壤普查这个基础不行。实现农业现代化,必须应用现代化的手段,采用先进技术。这次土壤普查,在技术上应以现代先进水平作“起点”,下决心努力赶上去。

提高了对土壤普查的认识

据统计,近年来,全国已有十八个专区、二百多个县开展了不同内容的土壤普查,四百多个县进行了土壤诊断,普查面积达一亿八千多万亩。实践证明,从生产问题入手,通过土壤普查,找出原因,提出措施,落实应用成果,有力地促进了农业生产的发展。

(一)通过土壤普查,因地制宜确定改良土壤的主攻主向,为制订农田基本建设规划提供了依据。湖南浏阳县大瑶公社干部群众反映,不知为何水稻生长发育不好,增施肥料也不见效果。他们通过土壤普查,找到了“病根”,主要是由于地下水位普遍偏高,土壤通透性差,还原性的有害物质较多所造成的。他们针对这个问题,就狠抓开沟排水,降低地下水位,取得十分显著的效果。今年全社近一万七千亩早稻,亩产一跃而为九百三十八斤,比去年增加了二百五十一斤,增产百分之三十七。

(二)通过土壤普查,弄清了土壤的养分状况,为指导因地制宜地实行种地养地、合理施肥和培肥地力提供了依据。这次普查试点发现,由于过去对土壤情况不明,在农业措施上“驴头不对马嘴”的事例是很多的。例如,“禾苗缺磷坐兜追尿素,缺钾赤枯当病治,早衰只怪种子差,死杆只当虫来治”“土酸偏施酸性肥,土碱反把石灰施,盲目改制不改土,不该种的偏叫种”,这就是情况不明,盲目种田的反映。河北廊坊地区针对这种情况,利用土壤普查资料,将全区分七十七个肥力分区,提出氮磷平衡的施肥意见,各县社参考全区肥力分区表及本县、社的土壤肥力图 and 化验结果,指导本地区施肥。在主要缺磷的二百万亩地区,重点增施磷肥,再配合其他措施,取得增产的显著效果。今年全区小麦比历史最高年增产三亿六千万斤,亩产由一百九十一斤上升到二百八十五斤。

另外,有的地方通过普查诊断,还扩大了微量元素肥料的使用范围,收效很大。如湖北黄冈地区前几年种油菜“疯茺不实”,通过诊断,增施了硼肥,获得增产;渤海湾滨海地区含盐水稻田曾出现不同程度的“稻缩苗”和云南新垦红壤地区玉米的“花叶病”等,施用锌肥也得到增产的显著效果。

(三)通过土壤普查,为作物因地种植、科学管理土地资源和改进栽培管理措施提供了依据。山东诸城县相州公社,经过普查化验,发现岭地含钾丰富,适合喜钾作物黄烟的生长。他们就扩大岭地种烟面积,由原来的二千五百亩,增加到五千亩,既提高了烟的质量和产量,又腾出平原好地种粮食,粮食产量增加了,改善了群众的生活,调动了社会主义生产的积极性。

总之,只有搞好土壤普查和诊断,才能解决因土改良、因土种植和因土施肥的问题,才能真正做到科学种田,加快农业的发展。

制订了全国第二次土壤普查方案

(一)土壤普查的任务和范围。遵照李先念副总理指示,“全国要进行土壤普查,按照不同的土壤情况和其他自然条件,确定发展农业还是林业牧业,或者三项兼顾,确定农业种什么作物,施什么肥,需要什么灌溉方法、耕作方法和什么农业机械”。根据这个要求,讨论了第二次

全国土壤普查方案。在做法上,农、林、牧、垦区要“统一领导,统一部署、分头办理、共同协作、按期完成。”这次土壤普查主要解决因土种植、因土改良利用、因土施肥问题,提高科学种田水平,促进当前生产;并广泛积累土壤资料,引进现代先进技术,丰富和发展我国土壤科学;同时还要培养一支又红又专的土肥科技队伍,普及和提高广大干部群众的土壤科学知识水平。

(二)这次全国土壤普查,要求三、五年内基本完成。具体部署,大体分为三大步、四小段进行。

第一步,一九七九年,每个省和专区,一般都要先搞好一个试点县,全国预计约为三百个县。省的试点县,应走在专区试点县的前面。通过试点,培训技术骨干队伍,取得经验,进一步统一认识,统一做法,统一技术标准。为尽可能利用航测照片搞普查,已请北京市通县、浙江富阳县搞航片普查试点,为各省、市、自治区培训几名技术骨干。请国家测绘总局尽先提供试点县的航片。争取在明、后年内充分利用航片进行土壤普查,以提高精度和速度。

第二步,分批推开。全国拟分四到五批进行。一九八〇年上半年开始搞第一批,大约全国搞三百到四百个县。到一九八二年,再分两批基本搞完。剩下少数县,争取在一九八三年上半年搞完。

第三步,在各省、市、自治区完成土壤普查的基础上,全国总结整理资料,汇总各种成果。

具体到一个社、队,大致分四小段。一是进行思想发动。了解当地农业发展情况,广泛动员干部群众带着生产问题参加土壤普查。二是开展野外普查。这次普查要尽可能利用航片(没有航片的可以用地形图)作底图,然后按土壤类型定点挖剖面(农区使用地形图大约一百至五百亩左右一个,使用航片大约二百至一千亩左右一个;牧区、林区多少亩一个,要根据当地情况酌定)观察土壤性状,采取标本,并按平均一千亩左右选择典型地块,采取常规分析土样,送化验室化验。同时,还要针对农区土壤类型和作物栽培管理措施等情况,按北方二十亩以上,南方十五亩以上,地广人稀地区一百亩左右划为地块,采取速测土样,填写地块登记表,建立地块档案,研究地块为基础的改良措施。三是进行速测,分析诊断,找出当前生产中存在的问题。同时还要按照常规化验的要求,抓紧进行土样化验,弄清土壤养分含量、障碍因素等状况,编制土壤图表,为农田基本建设、培肥地力和因土种植提供依据。四是落实应用成果。举办当地干部和积极分子参加的普查成果运用训练班,并向全体社员汇报普查成果,发动大家讨论制订改良、利用和培肥土壤的规划。在土壤普查中对某些重要生产问题应专题查明情况,提出措施和意见。为保证普查质量,便于汇总资料,要把好“四道关”(野外普查、分析化验、评土拚图、成果应用),做到“五统一”(统一底图、统一记载、统一化验方法、统一取土样方法、统一分类命名)。各个环节要严格按照技术要点的规定进行(技术要点由农业部另行下达),防止不求质量走过场和只图形式搞繁琐哲学。省、专、县逐级建立检查验收制度,质量不合标准的,要认真进行补课。

当前迫切需要解决的几个问题

(一)要尽快把专业队伍建立起来。据二十五个省、市、自治区统计,一九五八年参加全国第一次土壤普查的在职土肥干部和科技人员就有七千多人,而目前全国在职的只有一千多人,技术力量严重不足,这直接关系到这次土壤普查质量和成果应用,也影响今后继续坚持这项工

作。我们要求,首先充分发挥现有在职土肥干部和科技人员的作用;同时要动员改行的土肥干部归队,在没有归队以前先借调作为土壤普查技术骨干使用;还要组织分到各级农林部门的农业院校师生参加这一工作。每个省、市、自治区农业局按二十人,每个专区农业局按八到十人,每个县农业局按三到五人编制,迅速把土肥机构恢复起来,把专职干部配齐,改变土壤普查无人负责的状态,要坚决实行责任制。土肥工作要有专人负责管理。各级领导应做好土壤普查专业队伍的建设工作,从政治、思想、工作、生活等方面关心他们,他们的劳保福利应参照林业、水利等野外工作的补助规定执行。充分调动他们的积极性。

(二)要适当增加土壤普查经费。据这次会上了解,一般县土壤普查费用,包括采用航片制图,约需要五万元左右,全国共需要一亿五千万。一九七九年已安排二千万,其余一亿三千万,应列入一九八〇至一九八三年农业经费预算计划。

(三)积极引进新技术,尽量采用现代化测试手段。土壤学是农业的基础科学,土壤普查规划和农业土壤分类分区的研究,应作为土肥研究的带头项目。要有计划地派出考察组,选派土肥方面的研究生、进修生、实习生出国学习,邀请外国专家讲学,还要通过和技术先进国家科技合作等多种形式,尽快引进国外一些先进技术。如应用航空遥感技术和电子计算机系统调查和鉴定土壤资源,自动识别土壤和处理土壤分类与制图,特别是利用不同波段的航空摄影进行大比例尺土壤制图,监测土壤水分、温度、养分、盐分等的变化规律。以及应用卫星相片和电子计算机进行中小比例尺的自动识别土壤、制图。要逐步进口一些大型精密仪器设备,以大区为单位建立几个土肥现代化测试中心。常规化验设备,原则上明年每个专区先搞一套,设备不齐的先补齐,没有的配一套,以便承担常规化验任务。公社或大队化验的速测仪器,搞简易化验室或速测箱,由各省、市、自治区自行选定。同时要积极改善土壤普查的工作条件,普查所需的工具需进行改革,如装备必要的交通设备,逐步采用具有机械化打钻采土的越野车、土壤分析车等。

(四)对边疆少数民族地区,开设专修班,加强少数民族土壤普查科技队伍的培养。计划今年准备,明年招生,采用两年制,委托农业院校开办。

大家在座谈讨论中,畅谈了党中央粉碎“四人帮”后出现的安定团结和我国农业发展的大好形势,分析了完成这次土壤普查的有利条件和不利因素。一致认为,只要我们坚持政治挂帅,遵循党中央的重要指示,紧紧依靠各级党委,进一步搞好试点,认真总结经验,组织好各方面的力量,充分发挥大学和科研单位土肥队伍的骨干作用,特别是充分发挥专家的作用,实行专业队伍和群众相结合,并尽可能改善土壤普查人力、物力、财力和技术力量不足的条件,就一定能把这次土壤普查搞好,为加快农业发展速度,实现农业现代化作出新贡献。

现将经过会议讨论修改的《关于开展全国第二次土壤普查工作方案》一并报上,如无不妥,请批转各省、市、自治区革命委员会和国务院有关部委研究执行。

农 业 部

一九七八年十二月十三日

关于开展全国第二次 土壤普查工作方案

土壤是农业的基础。开展土壤普查,是搞好农田基本建设和实行科学种田的一项基础工作。伟大领袖毛主席生前对土壤普查十分重视,一九五八年亲自批转了农业部党组《关于土壤普查鉴定工作现场会议的报告》,指出:“此件印发没有?如未,请发,让同志们带回去看。因为此件很有用。”在毛主席的亲切关怀下,于一九六〇年完成了第一次全国土壤普查,初步弄清了耕地土壤情况,编制了农业土壤图、土壤肥力概图、土壤改良概图、土地利用现状概图和农业土壤志,对农田基本建设,起了推动作用,促进了农业生产,发展了我国农业土壤科学。随着农业生产水平不断提高,农田基本建设进展很快,耕作制度变化很大,肥料用量显著增加,农业生产水平不断提高,土壤情况也不断变化,这就要求我们必须做到因地制宜,用地养地,进一步搞好科学种田,促进农业生产的发展,加速实现农业现代化。因此,对摸清土壤类型、性能和肥力状况,提出了更高的要求,迫切需要在全国范围内再搞一次土壤普查。计划在三、五年内全国基本完成第二次土壤普查、资料整理和土壤图的绘制,并在此基础上建立定期土壤诊断制度。

一、任务和要求

(一)查清本省、市、自治区土壤资源、类型、分布、面积、理化性状、生产性能和土壤肥力。具体项目如下:

1. 统计农林牧等各类土地和土壤的数量;
2. 观察土壤主要性状,如层次、颜色、质地、结构、干湿度、松紧度、作物根系、新生体,结合测定酸碱度、石灰反应,水稻田和沼泽土等还要测定亚铁反应;
3. 测定土壤养分(如氮、磷、钾、有机质等,有条件的可测定主要微量元素)含量;
4. 测定土壤物理性质,如土壤容积比重、土壤水分特性等;
5. 评价土壤质量和生产性能,如农作物或牧草、林木等生长表现、水热特性、耕作特性、施肥特性等。

(二)对低产土壤妨碍作物生长的因素,其他低产原因和高产土壤的特征特性进行调查分析。

1. 调查分析低产土壤妨碍作物生长的因素,如酸、碱、盐、毒、冷、板结、过砂、过粘、土层浅、排水不良、水土流失和其他障碍层次等;
2. 调查分析高产土壤的肥力条件、特性和指标。

(三)总结群众认土、改土、耕作、轮作和用地养地、低产变高产、高产再高产的经验。

(四)通过土壤普查,要求大队(国营农场生产队)以地块图为基础,编绘土壤图,制订土壤改良和肥料建设规划,并附土壤普查和有关规划说明表。公社(国营农场)编绘一万分之一或二万五千分之一的土壤分布图、土壤改良利用图和土地评级图,作出改土培肥规划、图件说明

书。县级编绘二万五千分之一或五万分之一的土壤分布图、土地利用现状图、土壤养分图、土壤改良利用分区图、土地评级图,并编写说明书、土壤普查和有关专题报告。省、专区统一编绘上述图幅(比例尺,专区级一般为二十万分之一,省级不得小于一百万分之一)、说明书和土壤普查报告。最后,再汇总各省、市、自治区土壤普查资料,编绘全国各种图表,写出土壤普查报告。

(五)通过土壤普查,弄清土壤肥力情况,提出改土措施和种植、施肥方案,为制订发展农业和合理利用改良土壤的全面规划提供依据。在普查的基础上,社队要建立定期土壤诊断制度。争取每年诊断三分之一,三年一遍。针对不同作物的需要,提出改土、施肥和栽培管理意见,逐步建立土壤档案,为指导当前生产服务。

二、方法和步骤

一九七九年,每个省(市、自治区)和专区一般都要先搞好一个试点县,结合试点开办土壤普查人员学习班,为逐步铺开做好各项准备工作。第二季度召开第二次会议,总结交流试点工作的经验,部署分批铺开的工作,下半年以县为单位,分期分批铺开,争取在一九八三年上半年基本完成各省、市、自治区土壤普查工作,下半年开始整理全国土壤普查资料,进行总结工作。

这次土壤普查是普遍提高群众土壤科学知识水平的重要工作,必须贯彻群众路线的方法。应由专区统一组织专业队伍,以县为作战单位,实行专业队伍与群众运动结合,领导、社员、科技人员三结合,分期分批进行。通过试点和举办训练班,培养技术骨干,大力宣传普及土壤科学知识。

(一)订好土壤普查方案。各省、市、自治区应根据全国总的进度,作出规划,安排分期完成的具体计划。国营农、林、牧场的土壤普查,应在各省、市、自治区统一领导下,统一部署,分头办理,按期完成。

(二)抓好技术培训和普查试点。各省、市、自治区要根据普查进度的要求,订出培训技术队伍规划,搞好技术培训。根据自然条件和农业生产的特点,选择代表不同类型地区的县,切实搞好土壤普查试点,以便总结经验,指导面上的工作。各农业科学院(所)、农业院校,要在搞好试点、培训技术骨干和技术指导等方面,发挥专业队伍的骨干作用。

(三)保证普查质量。根据《全国土壤普查技术要点》(草案),各地按照实际需要,可以增加若干项目,但不能减少统一规定的项目。各地土壤普查要有计划安排、有阶段总结、有检查验收。现在普查基本结束的地区,应参照普查的目的、要求,作一次复查,根据复查发现的问题认真进行补课,以巩固提高和充分运用普查的成果。

(四)抓好普查成果应用。各地要认真总结交流应用土壤普查成果、促进农业发展的典型经验。并在普查中大力进行土壤科学普及活动,使土壤普查成果在生产中广泛应用。

三、科学研究

要加强土壤普查诊断的科学研究,逐步实现土壤普查和诊断手段的现代化。中国农业科

学院土肥所应会同各地土肥研究单位,并与中国科学院等有关研究单位协作,认真总结研究群众性土壤普查的方法和技术,研究不同土壤的特征特性,研究农业土壤分类、分区的方法和原则;研究土壤资源勘测和土壤分析的现代化技术;研究土壤普查成果应用的技术。一九八〇年开始逐步建立现代化土壤化验中心,并要争取在较短时间内逐步应用航天遥感、卫星照片进行普查。当前,先把航片制图新技术尽可能运用起来。

四、经费和设备

土壤普查经费和土肥机构所需经费,应列入一九七九至一九八三年农业经费预算计划,要节约使用,专款专用。

土壤普查经费,主要用于技术培训、设备购置、航片制图、资料印刷及不脱产人员补助等。根据一般试点,一个中等县土壤普查约需要五万元左右,全国共需要一亿五千万,按五年落实,由国家农业经费预算中安排,一九七九年已安排二千万。不足部分由各省、市、自治区地方财政解决。

为加强土肥建设,落实土壤普查成果和推广土肥科学技术,省、专、县应恢复土肥工作机构。总共需经费八千五百万元。其中基建费七千万元,人员费一千五百万元。由国家分三年安排,一九七九年需经费三千万元。

土壤普查诊断化验所需仪器、药品,由农业部科教仪器公司、国家医药总局和各省、市、自治区农业科教仪器公司组织生产、供应。

五、组织领导

各级革命委员会要坚持政治挂帅,把土壤普查作为农业现代化,大搞农田基本建设,实行科学种田,实现农业机械化的一项重要内容来抓。

建议全国农业自然资源和农业区划委员会,下设土壤普查办公室和技术顾问组(设在农业部)。办公室负责了解全国土壤普查情况,总结交流经验。顾问组由土壤专家和科技干部组成,负责技术指导工作。中国农业科学院土肥所应增设土壤普查规划研究室,会同有关单位负责土壤普查资料的汇总整理等工作。省、专、县成立土壤普查领导小组或办公室。由革委领导同志主持,组织农业、林业、畜牧、农垦、水利、农机、科委、农科院(所)、测绘、计量、气象、地质、教育、交通、财贸、工业、物资等有关部门协同作战,共同搞好土壤普查。宣传教育部门要大力做好土壤普查的宣传普及工作。

国务院批转全国农业自然资源 调查和农业区划会议纪要

国发〔1979〕142号

各省、市、自治区革命委员会，国务院各部委、各直属机构：

建设社会主义现代化农业，要从我国的实际出发，必须深入调查研究，科学总结广大农民长期积累的丰富经验，摸清农业自然资源及其生产潜力，对全国和各地的自然、经济、技术条件进行综合评价，搞好农业区划，为因地制宜地合理利用农业自然资源、制订农业生产发展规划、向生产的深度和广度进军提供科学依据。认真抓好这项基础工作，对于加速农业发展、逐步实现农业现代化具有十分迫切的重要意义。

为了加强对农业自然资源调查和农业区划工作的领导，国务院决定设立全国农业自然资源调查和农业区划委员会，并批准由二十六人组成的委员会成员（名单附后）。各省、市、自治区也应成立相应的组织，吸收有关部门参加，密切配合，通力协作，共同把这项工作做好。

国家农委、国家科委、农业部、中国科学院联合召开的全国农业自然资源调查和农业区划会议，在总结经验的基础上，对今后的工作进行了安排部署，拟定了研究计划，国务院认为十分必要，提出的计划、建议也是可行的。希望国务院有关部门及各省、市、自治区革命委员会认真抓紧组织落实，大兴调查研究之风，从思想方法、领导方法和工作作风上来一个大转变，用严格的科学态度领导农业生产。

现将《全国农业自然资源调查和农业区划会议纪要》印发给你们，望参照执行。有关《农业自然资源调查和农业区划研究计划要点（草案）》和研究计划表由国家农委和国家科委另发。

一九七九年六月七日