

ZOUKEXUEFAZHANZHILU
WEILIQUNTANJINGJI

走科学发展之路

——魏礼群谈经济

魏礼群 著



ZOUKEXUEFAZHANZHILU
WEILIQUNTANJINGJI

走科学发展之路

——魏礼群谈经济

魏礼群◎著

中国友谊出版公司

图书在版编目(CIP)数据

走科学发展之路——魏礼群谈经济 / 魏礼群著. — 北京: 中国友谊出版公司, 2010.3

ISBN 978-7-5057-2690-1

I. ①走… II. ①魏… III. ①经济发展-中国-文集 IV. ①F124-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 030033 号

书名	走科学发展之路——魏礼群谈经济
作者	魏礼群
出版	中国友谊出版公司
发行	中国友谊出版公司
经销	新华书店
印刷	北京嘉业印刷厂
规格	700×1000 毫米 16 开 22.25 印张 320 千字
版次	2010 年 3 月第 1 版
印次	2010 年 3 月第 1 次印刷
书号	ISBN 978-7-5057-2690-1
定价	56.80 元
地址	北京市朝阳区西坝河南里 17-1 号楼
邮编	100028
电话	(010) 64668676

I 出版说明
IMPRINT

◆ 1978 年党的十一届三中全会后，960 万平方公里的中国大地沐浴着改革开放的春风。在实践上，人们一下子冲破思想的藩篱，像装满土豆的麻袋，袋口一打开，土豆就散落了出来。发轫于安徽凤阳小岗村的家庭联产承包责任制的改革在广阔的天地里轰轰烈烈地展开，并进而由农村推及到了城市。在理论上，经历了从计划经济到有计划的商品经济到市场经济的发展过程，各种观点之争一直没有停止过。几经反复，1992 年邓小平南方谈话后，打破了争论的僵局，消除了改革杂音，进一步解放了思想，为改革开放注入了新的活力。

党的十七大报告指出：“改革开放作为一场新的伟大革命，不可能一帆风顺，也不可能一蹴而

就。最根本的是,改革开放符合党心民心、顺应时代潮流,方向和道路是完全正确的,成效和功绩不容否定,停顿和倒退没有出路。”

新的发展阶段,需要新的动力,需要新一轮的思想解放。在“摸着石头过河”、允许试错的波澜壮阔的改革进程中,我们在切身感受到生活改善的同时,也切身感受到自身的压力和沉重的负担。改革改到深处了,是应该架桥还是继续下河摸石头?架起的桥如果成了“桥糊糊”怎么办?河中还有没有石头?水深了之后我们还能不能摸到石头?……一系列疑问等待回答。

为此,中国改革智库——中国(海南)改革发展研究院和北京时代华语图书股份有限公司共同组织国内有关经济、政治、社会等领域的专家,集中了国内六大政府决策咨询机构,对过去 30 年的改革发展进行了系统的回顾,对下一步改革提出了系列指导意见和前瞻性参考,用高质量的声音和智慧指点中国的未来江山。

编者

序 言

改革开放 30 年来，我先后在国家计划委员会、中央财经领导小组办公室和国务院研究室工作。在履行工作岗位职责、完成各项任务的同时，繁忙中挤出时间对我国经济领域的重大理论和实践问题进行思考，写出了一批文章和研究报告，并陆续出版了《中国经济发展与改革》、《建设有中国特色社会主义经济》、《科学发展观和现代化建设》、《魏礼群自选集》等专著和选集。最近，中国（海南）改革发展研究院策划《中国改革智库资政》丛书，并邀请我《谈经济》，我把近些年有关经济问题的文章进行整理集结。

党的十六大以来，是中国特色社会主义事业承前启后、继往开来、蓬勃发展的重要时期。时代不断前进，实践不断发展，理论不断升华。我们党立足于新的实践和新发展，着眼于对重大问题的理论思考，不断开拓马克思主义理论发展的新境界，提出了科学发展观等一系列重大战略思想。牢固树立和全面贯彻落实科学发展观，是近些年我国全部经济理论创新和经济工作创新的主线。本书集结的内容，是本人近几年对一些重大经济理论观点和重大经济决策部署所作的阐述，其中有些部分已公开发表，也有一些尚属首次与读者见面。为了便于反映本书的主线和层次，本书大体分为四个部分：“树立和落实科学发展观”、“经济发展和经济体制改革”、“人民生活与社会建设”、“应对国际金融危机”。由于写作时间不同，有的文章某些内容有些交叉。

本书如能对读者有所裨益，则是我的衷心期望，也希望得到读者的批评指正。

魏礼群

目 录

CONTENTS

序 言

第一章 树立和落实科学发展观

- 003 树立和落实科学发展观
- 026 大力推进经济增长方式转变
- 030 加强“三农”和推进城镇化
- 047 建立促进城乡经济社会发展一体化制度
- 059 全面认识区域协调发展战略
- 062 继续推进西部大开发
- 070 着力促进科学发展和社会和谐
- 077 构筑落实科学发展观的体制保障

第二章 经济发展和经济体制改革

- 091 经济建设和经济体制改革的战略部署
- 120 坚持走新型工业化道路
- 132 不断提高驾驭社会主义市场经济的能力
- 145 积极推行公有制的多种有效实现形式
- 155 中国经济体制的伟大变革
- 184 建立社会主义市场经济新秩序
- 189 扩大内需方针和宏观调控政策

第三章

人民生活与社会建设

219 加快推进以改善民生为重点的社会建设

230 中国的就业问题

236 积极促进就业和再就业

247 正确认识和高度重视解决农民工问题

255 大力建设服务型政府

266 全面履行政府职能 提高应急管理能力

273 大力提升电子政务建设水平

第四章

应对国际金融危机

279 危机中的金融失衡与金融失序治理

292 重在经济增长数量、质量和效益相统一

300 在应对国际金融危机中加快完善社会保障体系

306 应对国际金融危机 维护我国金融安全

335 应对国际金融危机与推进创新发展

342 国际金融危机与公共行政创新

C 第一章

CHAPTER 1

树立和落实科学发展观

- ◆ 构筑落实科学发展观的体制保障
- ◆ 着力促进科学发展和社会和谐
- ◆ 继续推进西部大开发
- ◆ 全面认识区域协调发展战略
- ◆ 建立促进城乡经济社会发展一体化制度
- ◆ 加强“三农”和推进城镇化
- ◆ 大力推进经济增长方式转变
- ◆ 树立和落实科学发展观

树立和落实科学发展观*

在 2003 年 10 月党的十六届三中全会上，我们党郑重地提出了科学发展观的重大思想。明确提出科学发展观，是我们党对经济社会发展规律认识的重要升华，是对我国社会主义现代化建设指导思想的新发展，具有十分重大的现实意义和深远的历史意义。我们要深刻认识提出科学发展观的背景和意义，全面把握科学发展观的内涵和精神实质，明确贯彻科学发展观的途径和要求，牢固树立和认真落实科学发展观，更好地把全面建设小康社会和整个现代化事业推向前进。

一、为什么提出树立和落实科学发展观

发展观是关于经济社会发展的世界观和方法论，包括对发展的目的、内涵、途径的根本观点，实质是对为什么发展和怎样发展的理论、道路和模式的总概括。一个国家在一定时期选择什么样的发展观，就会有怎样的发展道路、发展模式和发展战略，就会对发展的实践产生根本性、全局性的重大

* 本文系 2004 年 4 月 12 日在空军系统师以上干部培训班上作的报告。

影响。

我们党提出的科学发展观，有一个明确、完整的表述，就是“坚持以人为本、全面协调可持续的发展观，促进经济社会和人的全面发展”，要求“统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放”。这一科学发展观，精辟地指出了我国在 21 世纪新阶段要发展、为什么发展和怎样发展的重大问题，进一步指明了中国社会主义现代化建设的发展道路、发展模式和发展战略，是从国家事业发展全局出发提出的重大战略思想。

为什么明确地提出树立和落实科学发展观，它的主要依据是什么？

第一，这是贯彻落实“三个代表”重要思想的具体体现，是对我国社会主义现代化建设规律认识的进一步深化。“三个代表”重要思想在邓小平理论的基础上，进一步回答了什么是社会主义、怎样建设社会主义的问题，创造性地回答了建设什么样的党、怎样建设党的问题；同时，也开创性地回答了为什么我们党执政兴国的第一要务是发展，在社会主义初级阶段我们党应当如何认识和怎样领导发展的问题。

按照“三个代表”重要思想的要求，要把建设党的先进性和发挥社会主义制度的优越性落实到发展先进生产力、发展先进文化、实现最广大人民的根本利益上来，促进社会主义物质文明、政治文明和精神文明协调发展。科学发展观强调以人为本，强调经济社会全面、协调、可持续发展，体现了“三个代表”重要思想关于发展的要求，体现了我们党立党为公、执政为民的本质。树立和落实科学发展观，就是要把“三个代表”重要思想落实到现代化建设的各个领域，更好地推进发展这个我们党执政兴国第一要务的伟大实践。

我们党对社会主义现代化建设规律的认识，是随着实践的发展而不断深化的。早在新中国成立初期，党就提出要探索社会主义建设规律问题。1956 年，毛泽东同志发表了著名的《论十大关系》，提出一系列关于社会主义建设的重要理论观点，初步探索了符合我国国情的发展道路。党的第八次全国代

表大会在全面分析国内外形势的基础上，指出我国社会的主要矛盾是人民对于经济文化迅速发展的需要同当前经济文化不能满足人民需要的状况之间的矛盾，强调要集中力量发展社会生产力，实现国家工业化。这些重大判断和指导思想是正确的，对实践的发展起到了积极作用。但是，后来由于种种复杂的原因，我国的发展走了弯路。1978年，党的十一届三中全会深刻总结了过去20多年的经验教训，果断地把党和国家的工作重点由“以阶级斗争为纲”转移到社会主义现代化建设上来，做出了实行改革开放的重大决策。邓小平同志和我们党提出建设中国特色社会主义，提出并实施现代化建设“三步走”发展战略，强调社会主义的根本任务是发展生产力，“发展才是硬道理”，并制定社会主义初级阶段“一个中心、两个基本点”的基本路线和一系列重大方针政策。这是对我国现代化建设规律认识的一次飞跃，有力地推动了我国改革开放和现代化建设事业的迅速发展。以江泽民同志为核心的党的第三代中央领导集体提出“三个代表”重要思想，强调发展是党执政兴国的第一要务，坚持用发展的办法解决前进中的问题，明确提出正确处理现代化建设中的一系列重大关系，提出科教兴国战略、可持续发展战略、西部大开发战略等重大战略，进一步丰富了社会主义现代化建设的理论和实践。以胡锦涛同志为总书记的党中央在邓小平理论和“三个代表”重要思想指导下，根据新的形势和任务，特别是抗击非典型肺炎斗争的重要启示，明确提出了科学发展观，把坚持以人为本和经济社会全面、协调、可持续发展统一起来，并强调按照“五个统筹”的要求推进改革和发展。这标志着我们党对社会主义现代化建设规律的认识更加深入。科学发展观同毛泽东、邓小平、江泽民同志关于发展的重要思想是一脉相承的，是与时俱进的马克思主义发展观。

第二，这是我国进入新的发展阶段客观进程和顺利实现宏伟目标的必然要求。当人类社会进入21世纪的时候，我国进入全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的新的发展阶段。改革开放以来，我国成功地实现了由贫困到温饱、又到总体小康的两个历史性跨越，实现了现代化建设的前两步战略目标。但我们现在达到的小康还是低水平的、不全面的、发展很不平衡的

小康。21 世纪头 20 年是我们必须紧紧抓住的重要战略机遇期，是我国迈向第三步战略目标的关键时期。在这个时期，我们要全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会，使经济更加发展、民主更加健全、科教更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实。这是一个经济、政治、社会、文化、生态和人全面发展的系统集成目标体系。我们的发展目标更加全面，发展任务更加艰巨。到 2020 年实现国内生产总值比 2000 年翻两番，需要在经济总量已经很大的基础上，继续保持快速、协调、健康发展。随着经济社会持续发展，居民收入水平不断提高，社会需求更趋多样化，消费结构加快升级，人们将更加追求生活内容的丰富、生活质量的提高、生活环境的改善。我国正处于经济结构加快转换的时期。服务业比重增加，制造业重组加快，农业发展水平提高；农村富余劳动力将大规模转移，城镇化水平上升，城乡联系更为密切；人口、资金在地区之间的流动加快；收入分配结构将发生新的变化。这些都要求我们必须更加重视以人为本，重视统筹协调和全面发展。目前，改革已经进入完善社会主义市场经济体制的新阶段。这既是通过改革促进发展的关键时期，也是深化改革的攻坚时期。需要更大程度地发挥市场在资源配置中的基础性作用，更好地协调各种利益关系，妥善处理各方面改革之间的关系，妥善处理改革发展稳定的关系。我国加入世贸组织标志着对外开放进入新的阶段，与世界经济的联系日益紧密，给我国经济发展既带来了机遇，又带来了新的挑战。这也要求正确处理好国内发展与对外开放的关系。

2003 年我国人均国内生产总值已超过 1000 美元。按照既定的目标，国内生产总值到 2020 年翻两番，人均国内生产总值将达到 3000 美元。从国际上看，人均国内生产总值从 1000 美元到 3000 美元之间，是现代化进程中一个非常关键的阶段，也是经济社会结构发生深刻变化、各种社会矛盾凸显的重要阶段。许多国家的发展进程表明，在这一阶段有可能出现两种发展结果：一种是搞得不好，经济社会继续向前发展，顺利实现工业化、现代化；另一种是搞得不好，往往出现贫富悬殊、失业增加、城乡和地区差距拉大、社会矛

盾加剧、生态环境恶化等问题，导致经济社会发展长期徘徊不前，甚至出现社会动荡和倒退。正反两方面的经验告诉我们，在这个关键阶段，一定要在高平台上处理好经济社会发展各方面的重大关系，促进经济社会全面、协调和可持续发展。

第三，这是对我国以往经济社会发展经验和教训的深刻总结。新中国成立以来特别是改革开放 20 多年来，我国发展取得了历史上无与伦比、国际上为之称道的巨大成就，深刻改变了中国的社会经济面貌。在前进道路上，我们积累了许多成功经验，同时也有过值得总结的教训。我国进一步发展面临着许多矛盾和问题：经济高速增长而社会发展相对滞后；城乡差距、地区差距、居民收入差距持续扩大；就业和社会保障压力增加；资源消耗高和生态破坏严重等等。这些矛盾和问题，有些是在中国发展现阶段难以完全避免的，有些则是由于发展观的偏差所导致或者加剧的。强调树立和落实科学发展观，就是认真总结和汲取以往经济建设经验和教训得出的重要结论。今后，必须重视促进经济社会协调发展，重视处理好城乡之间、地区之间、社会不同利益群体之间的关系，重视解决好各方面的矛盾和问题。这样，才能顺利实现全面建设小康社会和现代化的奋斗目标。

第四，这是基于我国国情的必然选择和解决现实突出矛盾的迫切需要。我国正处于并将长期处于社会主义初级阶段。人口多，底子薄，社会生产力水平低，发展不平衡，资源相对不足，生态环境承载能力弱，这些是我国的基本国情。我国有近 13 亿人口，今后一个时期每年还要增加 1000 万左右，2020 年将达到 14.83 亿人，高峰期还将达到 16.5 亿人。我国人均耕地仅有 1.43 亩，不到世界人均水平的 40%。我国资源总量约占世界的 12%，居世界第三位，但人均资源量仅为世界平均水平的 58%，居世界第五十三位；其中石油、天然气、铜和铝等重要矿产资源的人均占有量仅分别相当于世界人均水平的 8.3%、4.1%、25.5%和 9.7%；人均水资源拥有量仅为世界平均水平的 1/4。随着经济增长和人口的不断增加，能源、水、土地、矿产等资源不足的矛盾越来越尖锐，生态环境的形势十分严峻。我国经济建设存在的突出问题

是结构不合理，经营方式粗放，经济增长主要靠增加投入、扩大投资规模。资本形成占国内生产总值的比重 2003 年高达 42.7%，大大高于美国、德国、法国、印度等一般 20%左右的水平。资源环境的代价太大。我国能源利用效率约为 31.2%，与先进国家相差约 10 个百分点，主要工业产品单位能耗比先进国家高出 30%以上。工业万元产值用水量为 100 立方米，是国外先进水平的 10 倍。2003 年，我国消费钢材 2.6 亿吨、煤炭 15 亿吨、水泥 8.2 亿吨，分别相当于世界总产量的 36%、30%和 55%；消费原油约 2.6 亿吨，超过日本，仅次于美国，居世界第二；消费棉花占世界棉花产量的 1/3。我国消费了这样巨额的资源，而创造的国内生产总值只约占世界的 4%。我国单位资源的产出水平仅相当于美国的 1/10，日本的 1/20。每吨标准煤的产出效率，我国只有 785 美元，相当于美国的 28.6%、欧盟的 16.8%、日本的 10.3%。这样消耗资源终究难以为继，环境也无法承受。我国废弃物排放水平大大高于发达国家，单位产值的废水排放量比发达国家高 4 倍，固体废弃物排放量高 10 多倍。据测算，到 2020 年，如果我国主要资源的人均消费量达到美国现在的水平，届时我国年消费的能源将达到 175 亿吨标准煤、石油 47 亿吨、钢 6.2 亿吨、铜 1650 万吨、铝 3000 万吨。这样，全球能源和石油储量也仅够我国消费 66 年和 30 年。这是不可想象的！按照现在的路子走下去绝对是行不通的！当然，我们不能像美国那样奢侈地消费地球上的资源，也不能因为面临资源问题而影响我国实现现代化的目标。根本的出路在于转变经济增长方式，走全面、协调和可持续发展之路。

同时，随着经济社会发展，社会矛盾也在增多。贫富差距呈现不断扩大的趋势，社会公平问题显现。国际上通常使用基尼系数来衡量贫富差距的大小，基尼系数在 0.3~0.4 之间时，为中等不平等程度，是较为合理的收入差距警戒线。据测算，近 10 多年来我国的基尼系数持续上升，1988 年为 0.341，2000 年为 0.417，2003 年达到 0.45 左右，超过了国际公认的收入差距警戒线。就业压力大，现在城市下岗失业人员有 1400 多万，每年新增劳动力还有 1000 多万，农村还有 2 亿多个富余劳动力。如何在发展中解决这些矛盾

和问题，是对我们党领导水平和执政能力的重大考验。科学发展观提供了解决我国经济社会生活中诸多矛盾和问题的强大思想武器。

第五，这是系统研究和借鉴国际上现代化发展理论的科学成果。发展是一个历史范畴，人类的发展观念也经历了漫长的历史演进。从工业革命开始到 20 世纪前半期，人们对发展的认识，是走向工业化社会的过程，主要是经济增长的过程。20 世纪后半期，发展观的进步是人类文明的重要成果。随着工业化推进，人们越来越将发展看做是经济增长和社会全面进步、生态环境建设相统一的过程。在 1972 年联合国斯德哥尔摩会议通过《人类环境宣言》以后，人们将发展看做是人类追求和社会要素和谐平衡的过程，注重人与自然环境相协调发展。20 世纪 80 年代以来，人们将发展看做是人的基本需求逐步得到满足、人的能力发展的过程，1992 年联合国环发大会通过《环境与发展宣言》，可持续发展的观念在全球取得共识。随着实践的推进和认识的提高，发展观不断得以丰富，最重要的结论是，经济增长不等于发展，经济发展不等于社会进步，发展不能以牺牲生态环境为代价。中国发展是世界发展的一部分，而且是富有特色的重要的一部分。我国作为世界人口最多、经济落后的发展中国家，在探索经济和社会发展道路方面，应当顺应世界发展潮流，并不断有所创新。过去我们已经这样做，今后也能够做得更好。

总之，科学发展观是在坚持毛泽东、邓小平和江泽民同志关于发展的重要思想，充分肯定我国取得世界瞩目的发展成就的基础上，适应我国现代化建设发展趋势和汲取人类关于发展理论的有益成果，着眼于丰富发展内涵、创新发展观念、开拓发展思路、破解发展难题提出来的。牢固树立和认真落实科学发展观，是全面贯彻“三个代表”重要思想和党的十六大提出的奋斗目标的要求，是妥善应对我国现代化建设进入新阶段可能遇到的各种风险和挑战的正确选择，是提高党的执政能力和执政水平的迫切需要，关系党和国家工作的大局，关系全面建设小康社会和整个现代化事业的长远发展。我们必须站在这样的高度，充分认识树立和落实科学发展观的重大现实意义和深远历史意义。