

21SHIJI ANQUAN SHENGCHANG JIAOYU 20 JIANG

21世纪安全生产教育20讲

《21世纪安全生产教育20讲》编写组



中国劳动社会保障出版社

21 世纪安全生产 教育 20 讲

《21 世纪安全生产教育 20 讲》编写组

中国劳动社会保障出版社

版权所有

翻印必究

图书在版编目(CIP)数据

21 世纪安全生产教育 20 讲/《21 世纪安全生产教育 20 讲》编写组编. —北京: 中国劳动社会保障出版社, 2001

ISBN 7 - 5045 - 3126 - X

I . 21…

II . 21…

III . 安全生产 - 生产管理 - 学习参考资料

IV . X92

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2001)第 24496 号

中国劳动社会保障出版社出版发行

(北京市惠新东街 1 号 邮政编码: 100029)

出 版 人: 唐云岐

*

国防工业出版社印刷厂印刷 新华书店经销

850 毫米 × 1168 毫米 32 开本 12.375 印张 321 千字

2001 年 5 月第 1 版 2001 年 5 月第 1 次印刷

印数: 5 000 册

定价: 26.00 元

读者服务部电话: 64929211

发行部电话: 64911190

出版社网址: <http://www.class.com.cn>

内 容 提 要

本书由国家安全生产监督管理局、劳动和社会保障部、公安部、国家质量技术监督局、教育部、全国总工会及有关行业总公司的专家编写，供全国各地、各行各业开展全国安全生产周（月）宣传教育活动，以及平时开展安全教育培训时使用。

本书共分 20 讲。讲述的内容主要有：贯彻落实江泽民总书记关于安全生产工作的重要指示，提高安全生产管理水平，迎接加入 WTO 的挑战；加强安全生产法制与党纪政纪教育，严肃处理违法违纪人员；强化各级安全生产责任制，进一步推进安全生产（工作）目标管理；我国“十五”至 2015 年安全生产发展趋势及科技目标；发挥工会组织在安全生产管理中的群众监督作用与班组安全建设作用；加强消防安全监督管理，预防重大火灾事故；以及重大事故隐患的确认、评估与整改，事故报告及事故调查分析处理；还有矿山、锅炉压力容器等特种设备、石化、建筑、学校等重要行业及单位如何加强安全生产、安全管理工作等内容。

本书是各行各业领导干部、安全保卫干部、安全技术管理人员进行安全管理的必备用书，也是职工进行安全学习培训的必备用书。

前 言

为了增强全社会的安全意识，提高人们对搞好安全生产、安全管理工作重要意义的认识，针对当前一些地方、一些行业、一些单位及企业重大伤亡事故不断发生的严峻形势，根据最近江泽民总书记及其他中央领导同志关于要抓好安全教育的重要指示，我们特别组织了国家安全生产监督管理局、劳动和社会保障部、公安部、国家质量技术监督局、教育部、全国总工会及有关行业总公司的专家组成编写组，编写这本《21 世纪安全生产教育 20 讲》。

本书的内容：

一、全面阐述了贯彻落实江泽民总书记关于安全生产工作的重要指示，树立安全第一的思想、认真完善安全生产的规章制度和落实安全生产责任制、加强法制观念，提高警惕、严防破坏、查找安全隐患，加强督促检查，从严强化安全生产与管理工作的做法。

二、全面介绍了 21 世纪我国企业面临的安全生产形势。21 世纪是知识经济的时代，是以不断创新的高新技术为特征的世纪。我国企业要在安全生产、文明生产方面努力做到自我负责、自我约束、自我管理、自我激励，高标准、严要求，不断提高安全生产管理水平，迎接加入 WTO 之后与国际惯例接轨的挑战。

三、强调了各级领导干部、各行各业的职工要在建立并完善现代企业制度的过程中，努力学习安全科学技术与安全科学管理知识，不断解决实现安全生产、文明生产过程中涌现的新问题，克服只顾眼前利益的短视行为，努力实施可持续发展战略。

本书的特点：

一是针对性、实用性强。本书既反映了全国安全生产委员会每年开展的全国安全生产周（月）的宣传教育主题，也反映了国家安全生产管理部门的要求；既可作为每年安全周（月）活动的重要宣讲资料，也可作为各地政府有关部门、有关行业、企业、学校及单位日常安全教育培训的教材。

二是权威性强。参加本书编写组的作者，有的是长期在国家安全生产主管部门担任领导干部的资深专家，如国家经贸委安全科学技术研究中心主任刘铁民、党委书记郑希文（原劳动部安全生产管理局局长）、副主任吴宗之，以及国家安全生产监督管理局巡视员杨国顺等；有的是长期从事这方面工作的资深高级工程师，如曾负责调查 2000 年“12·25”洛阳特大火灾事故的公安部消防局副总工程师杨志杰，曾在建设部长期负责安全生产、劳动保护工作的秦春芳处长；还有的是长期从事工会劳动保护工作、工运教学工作的工会领导干部、工运学院教授，如全国总工会经济工作部副部长张成富同志、工运学院的崔国璋教授等等。

本书由陈准审定，周超策划。编写人员有：刘铁民、郑希文、吴宗之、杨国顺、宋太成、杨志杰、王铭珍、崔国璋、张成富、秦春芳、贾元祥、刘志才、周超、黄冶、赵庆鹏、高永新、韩伟、林京耀等。

《21 世纪安全生产教育 20 讲》编写组

2001 年 4 月

目 录

第一讲	学习贯彻落实江泽民总书记关于安全生产的重要指示，进一步抓好安全生产及安全管理工作……	(1)
第二讲	提高安全生产与安全管理水平，迎接加入 WTO 的挑战……	(14)
第三讲	加强安全生产法制与党纪政纪教育，严肃处理安全生产、安全管理中违法违纪人员……	(31)
第四讲	为什么说企业或单位领导对安全生产、安全管理负有法律责任……	(44)
第五讲	强化各级安全生产（管理）责任制，进一步推进安全生产（工作）目标管理……	(55)
第六讲	怎样理解《劳动法》中有关劳动者的劳动保护、安全生产、工伤保险等方面的权利和义务……	(81)
第七讲	我国“十五”至 2015 年安全生产发展趋势及科技目标……	(93)
第八讲	重大事故隐患的确认、评估与整改……	(100)
第九讲	怎样做好事故报告及事故调查分析处理工作……	(121)
第十讲	怎样发挥工会组织在安全生产管理中的群众监督作用与班组安全建设作用……	(149)
第十一讲	加强消防安全监督管理，预防重大火灾事故 ……	(167)
第十二讲	加强矿山安全监督管理，做好全国矿山安全生产工作……	(185)

第十三讲	锅炉压力容器、压力管道及特种设备安全监察	(194)
第十四讲	加强建筑施工安全生产监督管理, 预防建筑施 工重大伤亡事故.....	(223)
第十五讲	加强石化行业安全生产管理, 预防重大伤亡事 故.....	(235)
第十六讲	加强学校安全管理工作, 预防重大伤亡事故	(250)
第十七讲	加强防尘防毒工作, 预防职业病危害.....	(260)
第十八讲	如何认识安全与经济效益的关系.....	(279)
第十九讲	建立安全卫生管理体系, 加强安全卫生管理机 制.....	(299)
第二十讲	建立和完善我国工伤保险制度, 保障职工劳动 保护合法权益.....	(318)

第一讲 学习贯彻落实江泽民总书记 关于安全生产的重要指示， 进一步抓好安全生产 及安全管理工作

1

全国安全生产形势及分析

近年来，全国在认真贯彻落实江泽民总书记等中央领导同志关于安全生产工作的重要指示和全国安全生产电视会议精神，广泛深入地开展安全生产宣传教育，加强安全生产工作的领导，进一步落实安全生产责任制，加快安全生产立法工作的步伐，加大安全生产监督检查和事故隐患整改的力度，认真严肃查处各类事故等安全生产工作方面取得了一定成绩。但是，当前安全生产形势依然十分严峻，一些地方、一些行业的重大、特大伤亡事故尚未得到有效控制，特别是道路交通、水路交通等交通运输行业，国有重点煤矿及各类小煤矿等煤炭行业，烟花爆竹厂等易燃易爆危险性大的行业，以及人群聚集的商厦、学校、歌舞厅等场所、单位及行业，连续发生重大、特大事故，损失巨大，伤亡惨重。2000年全国重大、特大伤亡事故主要有：

3月11日，江西省萍乡市上栗县东源乡一私营花炮厂发生爆炸事故，死亡33人（其中有13名中小学生和1名幼童），伤12人。

3月29日，河南省焦作市私营天堂录像厅发生特大火灾事

故，死亡 74 人，重伤 1 人。

6 月 22 日早晨 7 点，位于长江上游金沙江一带的四川泸州市合江县境内，发生一起特大翻船事故，死亡 130 人。

6 月 22 日 15 时，武汉航空公司一架从恩施飞往武汉的运七客机坠毁于武汉市汉阳区永丰乡，死亡 49 人。

6 月 30 日上午 8 时 5 分，由外商租赁的广东江门土产出口公司烟花厂发生爆炸，该厂 3 200 平方米建筑瞬间被夷为平地，爆炸造成 37 人死亡、12 人重伤、100 多人轻伤。

7 月 7 日晚 10 时 30 分左右，柳州一辆公共汽车在壶东大桥中段失控，冲破大桥北侧护栏，坠入距桥面近 30 米江水中，沉没在柳江主航道 4 米深水中，死亡 79 人。

8 月 4 日，江西省萍乡市上栗县上栗镇发生重大烟花爆竹药料爆炸事故，死亡 27 人，失踪 1 人，伤 26 人。

9 月 3 日 18 时 45 分，在三峡大坝泄洪坝段浇筑混凝土的第 3 号塔带机的内外皮带机突然断裂垮塌，造成 3 人死亡、20 人重伤。

9 月 8 日 19 时 38 分，一辆运载准备销毁的爆炸物品的车辆行至乌鲁木齐市西郊的西山路段时突然发生爆炸，造成 60 人死亡，173 人受伤。

9 月 27 日晚，贵州省六盘水市水城矿务局木冲沟煤矿发生 30 年来国内最严重的瓦斯爆炸事故，162 人遇难。

12 月 25 日，河南洛阳市东都商厦发生特大火灾，死亡 309 人。

国务院副总理吴邦国于 2000 年 7 月 12 日在全国安全生产工作会议电视电话会议上谈到全国安全生产形势时分析指出：“同类重大、特大事故屡屡发生，屡禁不止，原因是多方面的，究其原因：一是一些地区、部门的领导同志和企业经营管理者，对党中央、国务院有关安全生产工作的指示和下发的文件没有引起高度重视，贯彻不力，抓安全只停留在口头上、文件上，没有把中

央的精神扎扎实实地落实到基层，行动不坚决，措施不到位，责任不明确。个别地方和单位的领导，甚至对人命关天的大事麻木不仁，置若罔闻，致使重大、特大事故连续发生。如，江西‘3·11’特大爆炸事故发生后，国务院办公厅发出紧急通知，要求各地区、各部门立即行动起来，集中2~3个月时间，对有烟花爆竹生产经营活动的县、乡（镇）、村逐个进行全面、深入、彻底的大检查和清理整顿。但时隔不久，6月30日，广东、重庆分别发生重大、特大烟花爆竹爆炸事故；7月5日，江西彭泽县又发生烟花爆竹爆炸事故，造成7人死亡，2人重伤。更为恶劣的是，死伤者均为13~16岁的少年。二是有的监督执法部门和行业管理部门没有认真履行监督管理职责，只争发证的权力，不负安全生产的责任；个别监督执法人员甚至执法犯法，搞权钱交易，置国家和人民生命财产安全于不顾。如，河南焦作市‘3·29’特大火灾事故，一些工商、公安、文化等执法部门和行业管理部门工作人员，明知该单位是违法经营且不符合有关规定，仍然发给有关证照。三是一些地区和部门在安全生产监督管理方面不能适应社会主义市场经济发展的要求，仍停留在计划经济时期的管理体制和管理思想上，重大厂、大矿，轻小厂、小矿；重视国有企业，忽视集体企业、‘三来一补’（来料加工、来件装配、来样制造、补偿贸易）企业、私营企业，对小厂和小矿、集体企业、‘三来一补’企业和私营企业及个体工商户疏于监管，在工作中存在着盲区。如4月15日山西古县永乐乡煤矿特大瓦斯爆炸事故、5月31日贵州六盘水瓦斯爆炸事故、6月22日四川合江特大沉船事故、6月30日重庆垫江县爆炸事故的有关生产经营单位都是集体企业、私营企业或个体工商户。四是一些地区和部门对重大、特大事故的处理，态度不够坚决，对有关责任人的查处失之于宽，失之于轻，未能严格按照‘四不放过’（即事故原因没有查清不放过，事故责任者没有严肃处理不放过，广大职工没有受到教育不放过，防范措施没有落实不放过）的要求对事故进

行处理。个别地区和部门甚至报喜不报忧，对重大、特大事故采取隐瞒不报或缓报等错误做法。如，6月11日，贵州德江县一个体客渡船，因严重超载和无证驾驶发生沉没事故，造成22人死亡，19人失踪，直至7月6日铜仁行署才向贵州省政府报告有关情况。五是一些企业不能严格执行国家有关安全生产的法律、法规，违章指挥、违章作业、违反劳动纪律的‘三违’现象相当普遍。从通报的事故看，绝大部分属于责任事故。如‘11·24’特大海难事故、‘3·11’特大爆炸事故就是比较典型的例子。因此，各地区、各部门和各单位一定要认清当前安全生产工作的严峻形势，看到问题的严重性、复杂性。要坚决贯彻江泽民总书记重要批示精神，查问题，找原因，从已经发生的重大、特大事故中汲取血的教训，坚决遏制住当前重大、特大事故上升的势头。”

原国家经贸委主任盛华仁分析了这些重大、特大事故的六大特点。一是绝大多数事故属于责任事故。主要是违章指挥、违章作业、疏于管理、监督不力造成的。二是发生伤亡事故最多的是乡镇企业、私营企业和“三来一补”企业及个体工商户，发生在这些企业及个体工商户中的事故约占事故总数的80%以上。三是农民工、外来工成为伤亡事故的主体，约占伤亡事故总数的80%以上。这一群体普遍缺乏安全知识和自我保护意识，是事故的最大受害者，而他们中的一些人又往往是事故的直接责任者。四是交通事故和发生在商场、饭店、酒楼、娱乐场所等公共场所的重大、特大事故明显增多。五是因工程质量低劣而引发的重大、特大事故时有发生。六是违法违规开采矿产资源，特别是小矿超层越界开采，在油（气）田和输油（气）管道上偷油、偷气而引发的事故明显增多。

通过对当前重大、特大事故不断发生的安全生产严峻形势进行分析，我们可以清醒地看到，我国安全生产工作基础薄弱，安全生产责任制不落实，一些地区和行业同类事故重复发生，震惊全国，不仅给国家和人民利益造成重大损失，而且败坏国家声

誉，严重影响经济的健康运行，造成这些事故的原因虽然是多方面的，但重要的原因就是思想上麻痹松懈，规章制度未能认真落实、严格执行。

2

学习江泽民总书记关于安全生产 的重要指示，提高对安全生产 工作的重要性、紧迫性的认识

近年来，江泽民总书记在关于进一步加强安全生产、安全管理工作方面做出了一系列重要指示。与此同时，为了适应 21 世纪我国经济和社会发展的新形势、新任务，进一步加强全国安全生产与安全监督管理工作，预防和减少各类伤亡事故，党中央、国务院于 2000 年决定成立国家安全生产监督管理局（与国家煤矿安全监察局一个机构、两块牌子），综合管理全国安全生产工作，履行国家安全生产监督管理和煤矿安全监察职能。2001 年 3 月，党中央、国务院又决定恢复成立全国安全生产委员会，在国务院的领导下研究、统筹、协调、指导关系全局的重大安全生产问题。全国安委会委员由国务院有关部、委及中华全国总工会，以及有关行业总公司负责人组成，由国务院副总理吴邦国兼任全国安委会主任，其常设机构全国安委会办公室设在国家安全生产监督管理局。这一系列重要指示与决策，充分体现了江总书记关于“三个代表”的重要思想及“依法治国、以德治国”的重要思想，也充分反映了党中央、国务院对安全生产工作给予了前所未有的重视。

江泽民同志在担任上海市长期间十分重视安全工作，于 1986 年 10 月 13 日在上海市消防工作会议上发表了《责任重于泰山》的重要讲话，并于同年 12 月 23 日在上海市安全生产工作会议上发表了《从严强化安全工作》的重要讲话。他在担任党中央总书记和国家主席之后，十分关心和重视全国安全生产工作，近

年来就这方面的问题先后作过一系列重要指示。在跨入 21 世纪的今天，重新学习这两篇讲话及一系列有关安全生产重要指示的精神，对于提高各级领导干部，尤其是企业法人的安全生产意识，在深化经济体制改革、建立并完善现代企业制度的新形势下抓好安全生产管理工作，保障我国人民生活稳定和国民经济持续而快速发展，有着十分重要的现实意义。

江泽民同志在任上海市长期间的两篇重要讲话，都是在我国“七五”的第一个年头，改革开放刚刚拉开序幕，企业安全生产工作面临新的形势下发表的。以后一系列有关安全生产工作的指示，也都是随着改革开放形势的进一步发展，安全生产形势面临新的问题而发表的。这些先后发表的讲话及重要指示，从坚决树立安全第一的思想、认真完善安全生产的规章制度和落实安全生产责任制、加强法制观念、各级安全部门要加强督促检查、提高各级领导的安全意识、提高政治警惕、严防政治破坏等方面，深刻地论述了安全生产的重要性以及抓好安全工作的方法。这一系列讲话及重要指示，理论联系实际，结合改革开放中出现的新情况、新问题，从全局着眼，抓住重点，内涵具体丰富，既解决人们的思想认识问题，又有可操作的工作方法。贯彻落实江泽民总书记的一系列重要指示，降低伤亡事故，坚持“安全第一，预防为主”的方针，在新形势下，搞好安全生产，是全国企业各级领导、全体职工的一项重要任务。

贯彻落实江泽民总书记的重要指示，最根本的是要提高全社会，尤其是各级领导的安全意识。江总书记指出：“坚决树立安全第一的思想。任何企业都要努力提高经济效益，但是必须服从安全第一的原则。”这就要求企业各级领导，尤其是主要领导首先树立“安全第一，预防为主”的思想，克服单纯的生产观点，不断消除事故隐患。如果企业主要领导的注意力只放在产量、产值上，只单纯追求经济效益而忽视安全生产，一旦事故出来了，造成了极大的经济损失和人员伤亡，才来亡羊补牢，这种“交学

费”的做法是不可取的。安全第一，就是要求各级领导在生产过程中出现紧急不安全因素时，应该首先想到安全，首先消除隐患，不安全不生产，安全了，事故隐患消除了，再继续生产，要时刻把职工群众的安危记在心中。这一点说起来容易，真正实行起来就不那么容易了，这就要求企业的各级领导，尤其是主要领导有远见卓识，树立“安全第一”的观点，有牢固的法制观念，掌握基本的安全管理与职业卫生常识，最关键的是要有为职工群众生命安全和国家财产负责的高度责任感。

贯彻落实江泽民总书记的重要指示，就要从“讲政治，保稳定，促发展”高度，提高对安全生产工作的认识。安全生产，人命关天，一定要把安全生产放在第一位。大力推进安全生产工作的“四个转变”，即从事后查处转变为事前预防；在继续抓好国有大中型企业安全生产的基础上，从加强国有企业转变为加强各种所有制企业的安全监督管理工作，尤其要加强非公有制中小企业的安全监督管理工作；从传统的安全管理方式转变为现代化的安全管理方式；企业经营管理者和员工从“要我安全”转变为“我要安全和我会安全”。努力实现经济要发展，伤亡事故要下降的目标。

贯彻落实江泽民总书记的重要指示，就要进一步严格安全生产管理，一级抓一级，落实各级安全生产责任制。正如江总书记强调指出的：“认真完善安全生产的规章制度，并坚决贯彻执行，改变那种纪律松弛、管理不严、有章不循的情况，对责任事故要严肃追查责任者，从严处理。”这里的安全生产责任制，应该包括三层含义。第一，企业要把安全生产工作纳入企业经济可持续发展的战略目标，要有计划地增加安全投资。第二，企业法定代表人是安全生产的第一责任者，企业在制定有关经营管理责任制中，应明确规定有关安全生产的职责。第三，企业的各级领导干部负有向职工进行安全教育的责任。尤其是一些容易发生事故的行业的企业领导干部，应做到江总书记要求的：“安全工作就是

要天天讲，时时讲，一天也不能中断。”

贯彻落实江泽民总书记的重要指示，就是要按照江总书记“三个代表”和“依法治国、以德治国”的重要思想要求，切实提高对安全生产工作重要性、紧迫性的认识。吴邦国副总理于2000年7月12日在全国安全生产工作电视电话会议上谈到这一问题时指出：“安全生产工作关系到国家和人民生命财产安全，关系到人民群众的切身利益。我们做好安全生产工作，必须认真贯彻江泽民总书记“三个代表”的重要思想，把广大人民群众的利益放在首位。江泽民总书记和党中央、国务院领导同志多次强调，要高度重视安全生产工作，维护人民生命财产安全。江泽民总书记和党中央、国务院领导同志对安全生产工作的一系列重要指示，充分体现了对国家和人民生命财产高度负责的精神，同时，也非常明确地指出了安全生产工作绝非简单的经济问题，而是一个十分严肃的政治问题。人命关天，如何向老百姓交待，这是各级政府、各个部门以及各个基层单位领导必须时刻牢记在心头的一件大事，不能有半点马虎。一定要把是否重视安全生产工作，是否重视人民生命财产安全，作为衡量领导干部党性强不强，工作是否称职的一个重要标志。安全生产工作关系到经济的健康发展和社会的稳定。哪个地方事故频发，那里的经济发展就会受到影响，人心就不稳定。没有安全生产，也就没有经济效益。每一次重大事故的发生，都会引发许多复杂的社会问题，如果处理不当，还将酿成严重的社会动荡，影响社会的稳定。安全生产工作还关系到党和政府在人民群众中的形象。党和政府的宗旨是全心全意为人民服务，如果我们对人命关天的事不负责任，麻木不仁，置若罔闻，怎么能得到人民群众的拥护？怎么能在群众中树立起党和政府的威望？”

贯彻落实江泽民总书记的重要指示，企业各级领导干部就应面向21世纪的新形势。21世纪是知识经济的时代，是以不断创新的高新技术为特征的世纪。我国企业要在安全生产、文明生产

方面努力做到自我负责、自我约束、自我管理、自我激励，迎接加入 WTO 之后与国际惯例接轨的挑战。企业各级领导要在建立并完善现代企业制度的过程中，努力学习安全科学管理知识，不断解决实现安全生产、文明生产过程中涌现的新问题，克服只顾眼前利益的短视行为，努力实施可持续发展战略。

3

采取有效措施，进一步抓好 安全生产及安全管理工作

国家经贸委于 2000 年底发出《关于印发〈2001 年安全生产工作要点〉的通知》，对 2001 年全国安全生产工作进行了部署。主要精神如下：

一、理顺安全生产监督管理体制，切实履行安全生产监督管理职责

各级经贸委要抓住机遇，在同级政府的领导和支持下，尽快建立统一、高效、职责明确的安全生产监督管理机构，做到职能到位、人员到位、责任到位、工作到位，切实履行安全生产监督管理的各项职责。主要包括：综合管理安全生产工作、拟定综合性安全生产法规和规章及政策、分析和预测安全生产形势、组织协调事故调查处理工作、组织和指导及监督安全生产宣传教育和培训、指导和协调安全生产检测检验工作、负责各类伤亡事故统计信息工作、监督企业安全生产工作等。坚决防止发生安全生产监督管理工作断档现象。要在当地政府的统一领导下，认真做好安全生产委员会办公室的工作，进一步明确职责，充分发挥协调作用。要充实安全监督管理的力量，在干部配备上搞“五湖四海”，并注意专业结构、知识结构、年龄结构的合理性，努力加强安全监督管理队伍的组织、制度、廉政等建设工作，提高干部的政治、业务素质 and 依法行政水平。以安全监督管理人员的职能、观念、作风和工作方法的转变，促进安全生产各项法规和方