

国土丛书

4

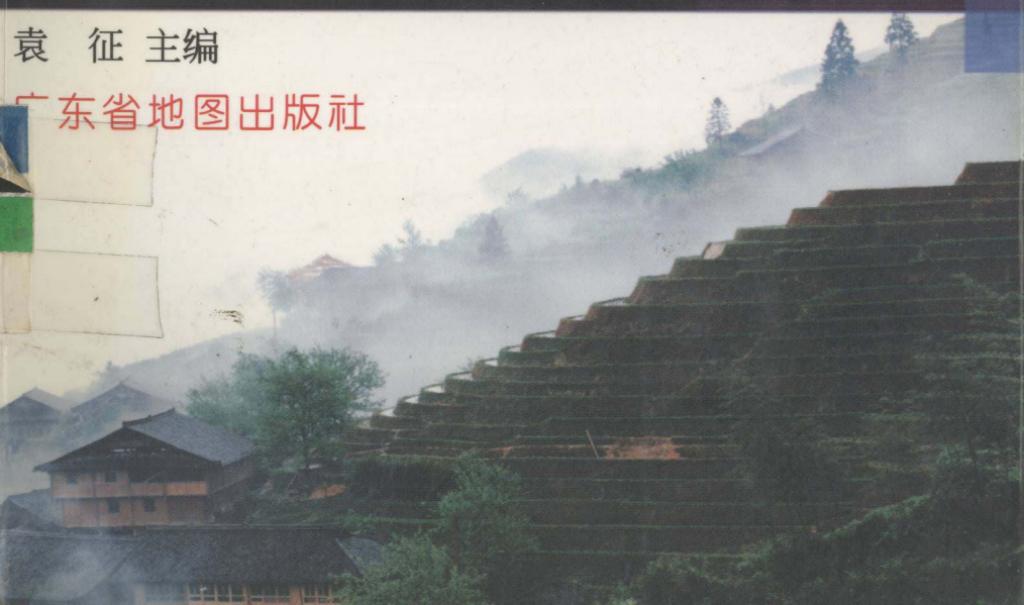


# 广东国土资源信息

1993-1997

袁 征 主编

广东省地图出版社



国 土 丛 书 ④

《广东国土政务信息》  
(1993—1997)

主编：袁 征

撰稿：钟 毅 涂高坤 谢自力

韦 红 陈 强 邵卫根

卢 琳 于 瑛

图书在版编目 (CIP) 数据

广东国土政务信息：1993～1997/袁征主编. -广州：  
广东省地图出版社，1998. 6  
(国土丛书)  
ISBN 7-80522-374-2

I. 广… II. 袁… III. 土地管理-文件-广东-1993～1997  
IV. F321. 1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (98) 第 13988 号

**广东国土政务信息**

袁 征 主编

广东省地图出版社出版、发行

广东省地图出版社彩印厂印刷

1998 年 5 月第 1 版 1998 年 5 月第一次印刷

开本 1168×850 毫米 1/32 印张：10.5

字数 268 千字 印数：1—2000 册

ISBN 7-80522-374-2/F · 41

---

定价：18.00 元

## 前　　言

政务信息工作是各级政府及其部门的办公室的一项重要工作，其主要任务是反映政府工作及社会、经济发展中的重要情况，为政府把握全局、科学决策和实施领导提供及时、准确、全面的信息服务。

我厅自开展政务信息工作以来，为指导全省国土管理工作发挥了重要作用。1993年至1997年，我厅向省委、省政府和国家土地管理局报送信息331条，被采用162条，连续四年获省政府二等奖或一等奖。在全国土地系统，我厅的信息工作也名列前茅，多次受到国家土地管理局、省委办公厅、省政府办公厅的表扬。由于我们准确、及时、如实地反馈了国土信息，为“八·五”时期以来省委、省政府在确定划定基本农田保护区、清理撤并开发区、控制高尔夫球场和房地产用地、开展查荒灭荒、三项清理等一系列重大决策中发挥了积极的作用。

本书将1993年至1997年间向省委、省政府和国家土地管理局报送的331条信息整理汇编成册，这些信息稿件是全省国土系统信息工作实践中的劳动创造，其中不乏精品，被省委、省政府评为优秀信息。还有一些信息经党中央、国务院和省委、省政府领导批示后，对指导国土管理工作或解决国土管理的重大问题发挥了重要作用。本书的面世，希望能对我省今

• 2 • 前 言

---

后的国土管理工作提供借鉴，并对国土系统从事政务信息工作的同志提高信息的写作水平有所帮助，同时也希望该书能帮助各级领导提高对土地管理工作的认识，进一步做好土地管理工作。由于时间仓促，在编辑过程中难免会有错漏，请读者批评指正。

编 者

一九九八年四月

# 目 录

## 1993 年

1. 1992 年度土地行政诉讼案件仍居各类行政诉讼案件之首 .....	1
2. 我省第一季度建设用地势头仍然强劲，房地产开发 规模有增无减 .....	1
3. 从严控制用地规模是当前土地管理的一项迫切任务 .....	2
4. 湛江市基本农田保护区的划定进展快，效果好 .....	2
5. 我省清理撤并一批开发区 .....	3
6. 深圳拍卖两幅土地成交逾十四亿 .....	3
7. 我省地产市场明显降温 .....	4
8. 上半年建设用地结构基本合理，房地产用地已逐月下降 .....	5
9. 国土部门从四方面解决群众关心的土地问题 .....	6
10. 我省土地使用制度改革又上新台阶 .....	6
11. 基层国土机构亟待加强 .....	7

## 1994 年

1. 采取有力措施，强化耕地保护 .....	9
2. 加强耕地保护迫在眉睫 .....	9
3. 全省如期完成基本农田保护区划定任务 .....	11
4. 省国土厅开展农村集体非农用地改革试点 .....	12
5. 国家正在研究深化土地改革新措施 .....	12
6. 首季用地总量已得到控制，结构更趋合理 .....	13
7. 国土厅采取紧急措施严格控制房地产用地 .....	14
8. 国土厅全面部署清理闲置土地 .....	14

9. 汕头市首次国有土地使用权拍卖出让取得巨大成功	15
10. 我省高尔夫球场建设仍须进一步控制	15
11. 1993 年度土地信访工作特点	16
12. 清远市清理闲置土地行动迅速措施坚决	17
13. 国土厅积极组织资金帮助灾区恢复水毁耕地	18
14. 我省上半年建设用地结构呈现新特点	19
15. 改善宏观调控，土地资源配置再显成效	19
16. 我省外销商品房亟待加强管理	20
17. 揭阳市基本农田保护区划定工作通过省级验收达标	21
18. 清远市耕地保护取得新突破	22
19. 我省深化土地使用制度改革应突出四个重点	23
20. 南海土地招标市场大势向好	24
21. 茂名市贯彻落实《广东省基本农田保护区管理条例》 工作获人大代表肯定	25
22. 大埔县脚踏实地做好垦复工作	26
23. 普宁市顺利完成首期统征土地工作	27
24. 我省城镇建设规模应严格控制	28
25. 肇庆市培育土地市场后来居上	29

### 1995 年

1. 国土厅全面部署贯彻落实省人大保护耕地议案	30
2. 省国土厅清理三项用地有新举措	30
3. 河源市建设用地全程管理取得突破性进展	31
4. 基本农田保护区划定后初见效益	33
5. 我省 1994 年度非农用地已受控制	34
6. 邹家华副总理谈当前土地管理工作四个重点	35
7. 惠州市地改迈上新台阶，去年出让比例达 93.2%	36
8. 我省耕地去年净增 7 万多亩，耕地开发复垦量	

---

创近十年来最高纪录 .....	37
9. 鹤山市对丢荒田复耕有好措施 .....	38
10. 省非农用地清理办公室部署下一阶段工作重点 .....	39
11. 灭荒复耕已取得阶段性突破 .....	40
12. 灭荒复耕必须继续抓好几项重点工作 .....	41
13. 当前灭荒复耕中值得注意的五种倾向 .....	42
14. 珠江三角洲经济区土地政策的主要问题及其对策 .....	43
15. 珠江三角洲经济区土地管理体制的主要问题及其对策 .....	45
16. 省国土厅采取措施控制信访量回升势头 .....	47
17. 全省查荒灭荒工作基本达到预期目标 .....	48
18. 省国土厅重视石灰岩地区移民安置点农用土地开发工作 .....	49
19. “土地日”宣传活动即将在全省中、小学开展 .....	49
20. 土地市场机制向广东“寒极”延伸 .....	50
21. 当前我省地籍管理的主要问题及措施 .....	51
22. 省国土厅全面部署清产核资中的土地清查估价工作 .....	52
23. 惠州市加强城市规划区临时用地管理 .....	53
24. 汕头市加强市区沙土石开采用地管理 .....	54
25. 广东省全面完成查荒灭荒工作 .....	54
26. 我省土地使用制度改革走出新路子 .....	55
27. 省国土厅提出土地使用制度改革的目标和近期任务 .....	57
28. 当前深化土地使用制度改革的几个难点及对策 .....	59
29. 省国土厅全面开展调研，研究制定农村集体非农用地 管理政策 .....	60
30. 国土员王福范因公殉职 .....	61
31. 姜春云副总理谈土地管理应吸取的教训和今后的任务 .....	61
32. 国家土地局邹玉川局长提出当前加强耕地保护工作的 主要任务和措施 .....	63
33. 李鹏总理强调要加强农村集体土地管理 .....	64

34. 李鹏总理强调要进一步强化城镇国有土地的管理 .....	65
35. 我省1~5月份用地情况良好 .....	67
36. 国家土地管理局决定重新统一制作和颁发 土地监察证和土地监察胸章 .....	67
37. 我省下半年即将对各类开发区用地继续进行调查清理 .....	68
38. 我省上半年房地产业用地下降27.87% .....	69
39. 部分基层政府违法批地、用地行为应引起重视 .....	70
40. 汕头市狠抓房地产二级市场规范化管理 .....	71
41. 省国土厅为巩固非农用地清理成果提出三项措施 .....	72
42. 云浮市国土局加强制度建设，推动土地市场管理 .....	73
43. 省国土厅提出加强信访工作的五项措施 .....	74
44. 山区小片土地使用制度改革走出新路子 .....	75
45. 我省耕地保护目标责任制执行情况考核结果基本满意 .....	76
46. 潮州市规范城镇划拨土地管理 .....	77
47. 珠海市高科技工业用地价格下调50% .....	78
48. 我省执行《基本农田保护区管理条例》检查情况良好 .....	79
49. 我省执行《条例》后耕地保护出现新特点 .....	80
50. 省国土厅拟订耕地开垦规划 .....	81
51. 省国土厅要求各地加快制定和公布基准地价 .....	82
52. 农业结构调整是耕地变化的主要原因之一 .....	82
53. 保护耕地须加强农业结构调整的管理和引导 .....	83
54. 三项清理后我省土地违法案件结案率大幅度提高 .....	84
55. 我省已完成5987家企业的土地清查估价工作 .....	85
56. 我省制定土地垦复金征收管理实施办法 .....	85
57. 外商投资非常重视《土地使用证》 .....	86

### 1996年

1. 江苏省土管机构统一更名为国土资源局 .....	88
----------------------------	----

2. 李铁映同志谈小城镇规划、建设应着重注意的两个问题 .....	88
3. 北京市土地批租面积大，政府收益低 .....	89
4. 省国土厅全力做好今年查荒灭荒工作 .....	90
5. 城镇国有粮油零售网点土地使用权管理有新规定 .....	91
6. 我省开发区用地逐步走上正轨 .....	91
7. 我省国有企业土地资产家底基本摸清 .....	92
8. 突出重点，增加投入，加快宜农土地开发复垦步伐 .....	93
9. 我省 1995 年度非农建设用地大幅减少，用地结构合理 .....	93
10. 我省全面开展土地利用总体规划工作 .....	94
11. 珠海市加强测绘市场管理 .....	95
12. 中山市灭荒复耕成效稳定 .....	96
13. 土地增值税征管有新规定 .....	96
14. 全国土地监察体制改革试点取得重大突破 .....	98
15. 省国土厅制定 1996 年全省国土管理工作要点 .....	99
16. 省灭荒复耕示范市——顺德市召开灭荒复耕紧急动员大会 .....	100
17. 顺德市灭荒复耕动态专报 .....	100
18. 广东查荒灭荒再起高潮 .....	101
19. 企业改制中的土地资产管理是今年我省土地管理的重要任务 .....	102
20. 肇庆市扎扎实实保护基本农田 .....	103
21. 我省城乡土地地籍调查与初始登记工作取得成果 .....	105
22. 珠海市围垦造地近 30 万亩 .....	105
23. “八五”时期我省土地使用制度改革全面推进 .....	106
24. “八五”时期我省耕地保护成效显著 .....	107
25. 潮阳市坚决刹住非法占用土地歪风 .....	108
26. 我省开展土地估价岗位培训、实施持证上岗制度 .....	108
27. 潮州市调整使用非农建设闲置土地近四成 .....	109

28. 广州市 1995 年度开发复垦宜农土地 3200 多公顷 .....	109
29. 广州市 1995 年土地出让收入逾 20 亿元 .....	110
30. 江门市土地监察工作不断强化 .....	110
31. 国家土地管理局局长邹玉川致信中央领导建议进一步采取 严格措施保护耕地 .....	111
32. 清远市“三无”乡镇达标工作成绩喜人 .....	112
33. 揭阳市灭荒复耕行动快 .....	113
34. 广州市查荒灭荒行动快，措施硬 .....	114
35. 我省查荒灭荒开局良好 .....	115
36. 国家土地局要求切实做好非农业建设闲置土地利用工作 .....	116
37. 我省开发区用地管理亟待加强 .....	117
38. 我省查荒灭荒工作仍需努力 .....	119
39. 中央近期强调做好耕地保护工作 .....	120
40. 今年第一季度全省建设用地总量大幅下降 .....	120
41. 商住楼宇名称标准化，广东有具体规定 .....	121
42. 朱森林同志谈立法工作应强调的三个关系 .....	123
43. 省国土厅加大力度查处违法批地用地行为 .....	124
44. 省国土厅提出“九五”期间耕地保护和农地垦复 的基本任务 .....	125
45. 农业生产内部结构调整应加强调控和引导 .....	126
46. 国务院领导同志要求严查违法占地行为 .....	127
47. 番禺市滩涂围垦列入国家土地管理局开发试点 .....	128
48. 连南瑶族自治县土地拍卖取得成功 .....	128
49. 省国土厅提出“九五”期间土地使用制度改革总目标 .....	129
50. 国有企业改革中的土地产权管理须进一步加强 .....	130
51. 我省土地家底将更清楚 .....	131
52. 湛江市实现土地管理五个转变 .....	132
53. 全国土地管理局长会议提出确立耕地	

总量动态平衡的目标 .....	134
54. 农林项目开发成为我省投资的新热点 .....	135
55. 省国土厅落实中办国办意见，认真查处吴川市塘尾镇 非法占地行为 .....	136
56. 道教知名人士呼吁，尽快交还白云仙馆遗址 .....	137
57. 我省查荒灭荒再度告捷 .....	137
58. 全省将对农田保护区再次全面检查 .....	138
59. 汕头市开展农村集体土地初始登记试点工作 .....	139
60. 省国土厅公布 15 宗土地违法案例 .....	140
61. 广东省加强土地监督工作 .....	140
62. 广东耕地资源形势不容乐观 .....	141
63. 全省国土系统建立领导接访制度 .....	142
64. 国家土地管理局发出紧急通知，要求将土地详查数据 变更到同一时点 .....	143
65. 1996 年上半年我省建设用地总量下降，结构趋优 .....	143
66. 邹家华副总理肯定走集约发展、保持耕地动态平衡 的道路 .....	144
67. 省国土厅提出“九五”期间建设用地管理新目标 .....	146
68. 基本农田保护区的占用必须实行“不许可”制度 .....	147
69. 云浮市制定国土系统依法治理方案 .....	147
70. 化州市强制拆除违法占地兴建的神庙 .....	148
71. 省国土厅提出土地利用管理要确立三个新观念 .....	149
72. 我省国有企业改革中土地产权管理存在的问题及原因 .....	150
73. 粤东地区乱占乱卖耕地建房情况严重 .....	151
74. 国家对股份有限公司土地评估工作有规定 .....	152
75. 江泽民总书记非常重视和关怀土地管理和耕地保护 .....	153
76. 营业性公墓亟待加强管理 .....	154
77. 我省农村滥占耕地建砖瓦窑问题突出 .....	155

78. 珠海市发生一起伪造“珠海市国土局业务专用章” 诈骗案 .....	156
79. 珠海市就划拨土地使用权抵押审批权限作出规定 .....	157
80. 我省土地利用总体规划工作进展不平衡，仍须抓紧 .....	157
81. 建设用地总量控制应抓好四个环节 .....	158
82. 省国土厅提出，严格土地执法监督、依法行使土地 审批权是行业依法治理的重要内容 .....	159
83. 番禺市围海造田效果显著，同时也困难重重 .....	160
84. 广东保护基本农田有章可循 .....	162
85. 广东采取措施盘活房地产资金 .....	163
86. 省国土厅加强滩涂围垦管理 .....	164
87. 茂名市开展清理乱审批乱占用土地 .....	165
88. 我省农村基层土地管理存在的问题及其对策 .....	166
89. 潮阳市提出加强农村土地管理八项措施 .....	168
90. 全面落实全省耕地保护电话会议精神，重点抓好 四项工作 .....	169
91. 建设用地计划管理有章可循 .....	170
92. 茂名市镇级国土所全部改由国土局直管 .....	171
93. 我省将实行测绘任务登记管理制度 .....	172
94. 珠海市被选定为第二期全国土地管理综合试验区 .....	173
95. 揭东县认真抓好砖瓦窑的清理工作 .....	174
96. 我省第二期耕地保护目标责任制三年执行情况良好 .....	174
97. 澄海市贯彻省政府电话会议精神有好措施 .....	175
98. 省国土厅提出严控房地产用地增量的新措施 .....	176
99. 省国土厅部署清理房地产企业现有开发用地 .....	177
100. 国家重新统一颁发土地监察证 .....	178
101. 省国土厅编制国土系统开展法制宣传教育 第三个五年规划 .....	179

102. 省纪委发出通知，要求加强土地执法监察工作， 严肃查处土地违纪违法案件	180
103. 省国土厅提出全省耕地总量动态平衡的目标及措施	181
104. 华侨农场土地管理有待加强	182
105. 地名清理在我省深入开展	184
106. 《广东省土地开发资金管理办法》出台	185
107. 民主党派和工商联负责人关注我省耕地保护工作	186
108. 听议看结合，深入实地调研	188
109. 充分肯定江门经验，殷切提出耕地保护的更高要求	189
110. 珠海土地管理“五个统一”为我国土地管理 提供了一个好模式	192
111. 充分肯定广东成绩和经验，积极提出意见和建议	193
112. 省监察厅、省国土厅联合查处雷州市一宗占用 基本农田保护区建私房案	195
113. 河源市提出保护耕地必须增强“五种意识”	196
114. 地价调整应慎重	197
115. 国土系统领导接访日制度初见成效	199
116. 省国土厅采取有力措施扶持山区经济发展	200
117. 云浮市采取四项措施狠抓依法行政	201
118. 广宁县开展《国有土地使用证》查验工作	202
119. 省国土厅表彰基本农田保护区“五好”先进 管理区（村）和责任人	203
120. 国家调研组到我省开展土地登记法律问题专题调研	204

### 1997年

1. 国有土地使用权租赁合同要用统一的示范文本	205
2. 征地管理费征收管理走向正轨	205
3. 建设项目用地将实行用地预报和审批备案制度	206

4. 我国 1999 年开始将全面实施土地登记持证上岗制度 .....	207
5. 我省土地纠纷调处工作 .....	209
6. 我省土地利用总体规划工作已完成大半 .....	210
7. “两田制”中土地管理面临的新情况及其对策 .....	211
8. 中央领导同志关注耕地保护问题 .....	212
9. 信访工作将成为 1997 年国土管理工作的重点 .....	213
10. 建设用地管理要建立新的机制 .....	214
11. 江门市坚决制止乱占一、二级农田搞开发的行为 .....	215
12. 坚决制止乱占土地的违法行为，马义渠被歹徒砍至重伤 .....	216
13. 部分地方公路建设损害农民利益现象值得注意 .....	217
14. 珠海市盘活存量国有土地资产有新突破 .....	218
15. 我省非农建设用地继续得到控制 .....	218
16. 我省存量土地潜力很大 .....	219
17. 潮阳市强化砂土石场管理有可行措施 .....	220
18. 省国土厅要求珠海开展新的土地管理试点工作 .....	221
19. 我省规范土地市场取得实质性成果 .....	222
20. 农村集体土地管理的法制机制亟待健全 .....	223
21. 我省土地违法案件下降，土地管理秩序明显好转 .....	224
22. 省八届人大五次会议期间群众土地信访仍较频繁 .....	225
23. 部队同志协助我厅有效防止“两会”期间 越级进京上访 .....	226
24. 我省去年建设用地管理措施得力 .....	226
25. 梁广大提出要坚持三个“不动摇” .....	228
26. 民政部等单位要求国道两侧必须设置地名标志 .....	229
27. 珠海市加强已征土地的管理 .....	229
28. 广州市召开会议敦促建设单位清还拖欠征地款 .....	230
29. 国土员依法保护土地，家属惨遭报复 .....	231
30. 省国土厅制定精神文明建设五年规划 .....	232

---

31. 茂名市保护耕地出新招 .....	233
32. 珠海市采取措施进一步规范和活跃房地产市场 .....	234
33. 耕地保护，刑法护航 .....	235
34. 深圳市将依法行政摆上土地管理工作议事日程 .....	237
35. 省国土厅要求全省国土系统认真学习宣传新《刑法》 .....	238
36. 党中央、国务院决定改革土地收益分配机制 .....	239
37. 全国土地局长会议提出“贯彻冻结非农建设 占用耕地一年”的措施 .....	240
38. 土地使用权抵押有章可循 .....	241
39. 全国各地认真贯彻中央 11 号文，研究耕地保护 治本之策 .....	242
40. 省国土厅认真学习贯彻中央 11 号文，提出 抓好十八项工作 .....	242
41. 省国土厅认真落实十四大以来经济建设和精神文明建设 成就展的筹展工作 .....	244
42. 省国土厅发文要求立即停止审批非农建设占用耕地 .....	244
43. 越南地政代表团访问广东 .....	245
44. 省委、省政府要求规范土地审批、出让，加强监督管理 .....	246
45. 卢瑞华在全省国土工作会议上讲话时提出—— 广东要采取中国最严格的措施管理耕地 .....	248
46. 卢瑞华省长提出要控制城镇建设规模的过分膨胀 .....	249
47. 省委、省政府提出冻结非农建设占用耕地一年的 具体要求 .....	250
48. 欧广源提出土地管理的指导思想要实行四个方面 的转变 .....	251
49. 《国家土地管理局土地科技管理暂行办法》出台 .....	252
50. 茂名宣传中央文件精神措施得力 .....	253
51. 我省表彰国土系统先进集体和先进工作者 .....	254

52. 省国土厅部署非农建设用地清查工作 .....	255
53. 广东省委、省政府要求加强土地管理切实保护耕地 .....	256
54. 我省建成全数字化摄影测量与遥感图象处理系统 .....	257
55. 首届广东存量资产交易洽谈会引起关注 .....	258
56. 我省乡镇国土机构问题亟待解决 .....	259
57. 我省测绘管理即将步入依法管理的新轨道 .....	260
58. 省国土厅要求健全基本农田保护区管理网络 .....	261
59. 省国土厅部署今年农业资源与区划工作 .....	261
60. 省国土厅制订第二期耕地保护目标责任制考核 验收方案 .....	262
61. 国家测绘局、国家工商行政管理局切实加强 测绘市场管理 .....	263
62. 基础测绘将纳入国民经济和社会发展年度计划 .....	264
63. 省国土厅积极为群众排忧解难 .....	265
64. 我省非农建设用地继续得到有效控制 .....	266
65. 今年上半年土地信访继续呈增长势头 .....	266
66. 省国土厅通报四宗典型土地违法案件 .....	267
67. 连南南部遭特大暴雨袭击农田损毁严重 .....	269
68. 国家土地局要求切实加强变更土地登记 .....	269
69. 国家制定土地国情国策宣传纲要 .....	270
70. 省国土厅认真开展“三讲”教育学习 .....	271
71. 省国土厅结合非农用地清查查处土地信访案件 .....	273
72. 国家提出控制城镇建设用地新要求 .....	274
73. 惠阳市贯彻中央 11 号文件精神有扎实举措 .....	274
74. 国家土地管理局要求做好土地利用总体规划编制、 修订和实施工作 .....	275
75. 怀集县土地管理有新制度 .....	276
76. 省国土厅通告限期申办土地登记 .....	277