

西部大开发 决策回顾

曾培炎 著

中共党史出版社
新华出版社

西部大开发 决策回顾

曾培炎 著

曾培炎

中共党史出版社
新华出版社

图书在版编目(CIP)数据

西部大开发决策回顾/曾培炎著. —北京:中共党史出版社, 2010. 3

ISBN 978-7-5098-0595-4

I. 西… II. 曾… III. 西部大开发(中国)—研究
IV. F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 025194 号

书 名: 西部大开发决策回顾

作 者: 曾培炎

责任编辑: 吴 江 张春生

版式设计: 段文超

出版发行: **中共党史出版社** 新华出版社

社 址: 北京市海淀区芙蓉里南街6号院1号楼

邮 编: 100080

网 址: www.dscls.com

经 销: 新华书店

印 刷: 北京中科印刷有限公司

开 本: 162mm×230mm 1/16

字 数: 325 千字

印 张: 28.5

印 数: 1—30000 册

版 次: 2010 年 3 月第 1 版

印 次: 2010 年 3 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-5098-0595-4

定 价: 58.00 元



前 言

为纪念改革开放30周年和新中国成立60周年，中央新闻单位的记者先后几次来采访，要我谈谈西部大开发的背景和经过。这些采访引发了我很多回忆。去年，在与原国务院西部开发办几位同志的叙谈中，他们提出西部大开发即将迎来十周年，希望我对西部大开发决策及实施过程进行一个回顾，并把重要内容记述下来。我也感到，作为西部大开发的亲历者和见证人，把所了解的这段历史介绍给大家也是一种责任和义务。于是，就有了这本书的问世。

西部占我国陆地面积的三分之二，在这片广袤大地上，聚居着三亿多勤劳善良的各族人民，蕴藏着丰富的物产资源。对于西部，我有一份特殊的感情。我曾经在那里生活工作了16个年头，西部可以说是我的第二故乡。1962年我大学毕业后，分配到上海一家研究所工作。1965年，为响应备战备荒、建设“大三线”的号召，我所在的部门整体搬迁到西安。从大上海到西部古城，我领略了沟壑纵横的黄土高原、质朴厚重的民风社情、辉煌灿烂的古代文明，同时也感受到了西部民生多艰的一面。那时我常想，我们这代人能为西部做些什么？然而身处那个特殊的年代，虽有报效祖国之心，也只能是一种热切的期盼和美好的憧憬。由于工作的原因，上世纪80年代初我离开了西部，之后无论在国外还是在国

内，西部的情结总是挥之不去。

上世纪90年代初起，我先后在中央财经领导小组、国家计委、国务院西部地区开发领导小组以及国务院任职。这使我有机会参加中央有关会议，陪同中央领导同志外出考察，有幸见证了西部大开发战略决策的全过程，并参与了具体组织实施工作。对于我们国家来说，西部大开发的实践是中国特色社会主义建设的一段辉煌历程。对于我个人而言，也实现了年轻时投身西部、建设西部的夙愿。

西部大开发十年，正好经历了“十五”、“十一五”两个五年规划。中央始终将西部大开发摆在重要工作日程，进行了总体谋划和全面部署。世纪之交，江泽民同志提出了西部大开发战略，之后又在广东提出了“三个代表”重要思想。胡锦涛同志在党的十六届三中全会的讲话中，系统阐述了科学发展观。这些重大理论和思想，为实施西部大开发战略明确了方向，也指导了西部大开发的方针、目标、任务和政策的不断完善。

西部大开发十年，是历史上西部地区经济增长最快、社会进步最显著的十年。基础设施得到极大改善，生态环境保护与治理成效明显，城乡面貌发生巨大变化，人民群众得到了真正的实惠。西部地区建设了一大批重大交通、能源、水利、生态等工程。退耕还林、退牧还草、三江源保护工程的实施，使消退的绿色逐步回归大地；青藏铁路、西气东输、西电东送和大型水利枢纽等一批重点工程相继投入使用，开始发挥巨大的经济效益和社会效益；能源化工、装备制造、农牧业等特色优势产业迅速成长，成为推动西部加速发展的有力引擎；送电到乡、油路到县、广播电视到村、人畜饮

水、“两基”攻坚等民生工程，极大地提高了西部人民的生产生活水平。西部大开发凝聚着全党和全国各族人民的辛勤劳动，取得了举世瞩目的成就。

西部大开发十年，只是开了个好头。在为取得的成绩欣喜之余，我们还应当看到，西部仍然是相对落后和欠发达的地区，其发展面临不少困难和问题。对这项事业的长期性和艰巨性应当有充分的思想准备，对各项行之有效的政策应当保持其连续稳定并不断完善。今天，正值西部大开发继往开来、续写新篇之际，我们应当倍加珍惜来之不易的大好局面，在党中央、国务院的领导下，坚定不移，与时俱进，把西部大开发事业继续推向前进。

西部大开发战略抓住了我国发展的战略机遇期，因势而为，乘势而上，其决策和实施过程中的宝贵经验，值得我们认真总结并发扬光大。在本书中，我将自己的所见、所闻、所想呈现给读者，回顾西部大开发决策和实施十年走过的道路，记录下这段不平凡的历史。希望这些记述能够为西部大开发今后的工作和全国区域经济协调发展，为重大经济决策及组织实施，提供一些有益的参考和借鉴。

当然，由于自己的思想水平和能力所限，书中难免会有遗漏和不准确的地方，恳请读者给予批评指正。

谨以此书献给为西部大开发艰苦奋斗的人们！

曹培炎

2010年2月6日

目 录

CONTENTS

001	第一章 战略抉择：第三代中央领导集体的远见卓识
003	一、江泽民同志提出西部大开发战略
013	二、中央作出西部大开发战略决策
017	三、国务院成立西部地区开发领导小组
020	四、召开西部地区开发会议
025	第二章 决策背景：条件基本具备 时机已经成熟
027	一、历史上西部地区的兴衰沉浮
030	二、新中国成立后的西部地区建设
035	三、西部大开发抓住了战略机遇
043	第三章 广泛响应：大开发牵动四面八方
045	一、舆论聚焦西部大开发
048	二、社会各界呼声高涨
051	三、中央机关坚决贯彻
053	四、西部地区激情涌动
057	五、全国各地鼎力支持
059	六、人民子弟兵大力参与

102 /	七、创业者进军西部热土
105 /	八、国际社会广泛关注
171 /	第四章 慎思谋局：开发之路日渐清晰
173 /	一、中央领导领航西部大开发
179 /	二、开发目标逐步完善
189 /	三、政府市场双轮驱动
197 /	四、开发范围合理确定
199 /	五、空间布局点线面结合
199 /	第五章 重点突破：夯实西部发展基础
111 /	一、基础设施建设适度超前
123 /	二、生态环保成为切入点
126 /	三、产业发展聚焦特色优势
128 /	四、人才开发列入重点工作
134 /	五、科技教育增强后劲
141 /	第六章 退耕还林：再造西部秀美山川
143 /	一、下决心解开生态恶性循环之结
150 /	二、退耕还林试点先行
157 /	三、进入全面实施阶段
166 /	四、综合效益日渐明显

173	第七章 退牧还草：让草原休养生息
175	一、广袤草原渴望新生
182	二、退牧还草顺势而出
186	三、草原治理付诸行动
190	四、西部草原渐露生机
193	五、草原修复与保护任重道远
195	第八章 三江源保护：为了母亲河源远流长
197	一、三江源保护升级为国家行动
200	二、科学谋划生态保护蓝图
203	三、探索生态保护与牧民致富的双赢机制
209	四、增水增草增收效果显著
213	第九章 青藏铁路：天路穿越雪域高原
215	一、中央决定把铁路铺进西藏
227	二、精心组织青藏铁路工程建设
234	三、攻克“三大难题” 创出多个奇迹
245	四、青藏铁路开通运营
257	第十章 西电东送：开创中国电力新格局
259	一、西电东送势在必行
262	二、广东告急加速西电东送进程

268 /	三、构筑南中北三大通道
281 /	四、西电东送成果丰硕
283 /	第十一章 西气东输：铸就能源大动脉
285 /	一、绘就气势磅礴的国脉蓝图
295 /	二、打通能源“新丝路”
310 /	三、可观的经济效益和社会效益
317 /	第十二章 特色优势产业：西部经济加速发展的引擎
319 /	一、能源及化学工业
329 /	二、优势矿产资源开采及加工业
341 /	三、装备制造业
354 /	四、特色农牧业及其加工业
360 /	五、高技术产业
362 /	六、旅游产业
375 /	第十三章 民生工程：以人为本的惠民之举
377 /	一、“抓两头”的由来
380 /	二、“四到”工程
384 /	三、“六小”工程
390 /	四、“两基”攻坚
399 /	五、农村公共卫生服务体系建设

405	第十四章 十年奋进：西部大开发成效显著
407	一、经济实力明显增强
409	二、基础设施极大改善
413	三、生态环境保护与治理成效显著
415	四、城乡面貌发生巨大变化
417	五、社会事业全面进步
421	六、改革开放为发展增添活力
424	七、人民生活水平大幅提高
427	第十五章 继往开来：坚持不懈地实施西部大开发战略
429	一、值得珍视的宝贵经验
431	二、制胜致远的有益启示
440	三、沿着科学发展的道路前进
446	后 记

第一章

战略抉择： 第三代中央领导集体的远见卓识

- 一、江泽民同志提出西部大开发战略
- 二、中央作出西部大开发战略决策
- 三、国务院成立西部地区开发领导小组
- 四、召开西部地区开发会议

历史上每一项重大战略决策都有很多值得回忆的地方，西部大开发也是如此。近年来，很多朋友和记者问我，西部大开发的起点在哪里？这幅波澜壮阔的历史画卷是如何展开的？回顾这一具有历史意义的战略抉择，从江泽民同志提出西部大开发的战略思想开始，在不到一年的时间里，完成了战略决策、明确方针、制定政策到付诸实施的全过程。这一切都显得自然而然，而只有深入了解这一决策的背景和过程，才能体会到其中蕴藏的理性和睿智。

与以往开发西部的行动相比，这绝不是一次历史的简单重演，而是在社会主义市场经济条件下区域经济开发的成功实践，体现了党的第三代中央领导集体在机遇面前的坚决果断和远见卓识，是当代中国科学决策与民主决策的范例，在中华民族伟大复兴的道路上必将留下光辉的足迹。

一、江泽民同志提出西部大开发战略

实现地区协调发展，是我们党领导中国社会主义建设的一条重要方针。早在1956年，毛泽东同志在《论十大关系》中就强调，要处理好沿海工业和内地工业的关系。1988年，邓小平同志提出了“两个大局”的战略构想。一个大局是：“沿海地区要加快对外开放，使这个拥有两亿人口的广大地带较快地先发展起来，从而带动内地更好地发展，这是一个事关大局的问题。内地要顾全这个大局。”上个世纪八九十年代，我国经济特区、沿海开放城市和开放地带的形成，就是根据这个大局实施的战略部署。另一个大局是：“发展到一定的时候，又要求沿海拿出更多力量来帮助内地发展，这也是个大局。那时沿海也要服从这个大局。”邓小平同志还强调：“先进地区帮助落后地区是一个义务，而且这是一个大政策。”

以江泽民同志为核心的党的第三代中央领导集体，继承和发展了党的第一代、第二代中央领导集体关于地区协调发展的思想，提出了西部大开发战略。这一重大战略的形成经历了一个充分酝酿和逐步完善的过程。

东部与中西部关系的新思考

1992年10月，江泽民同志在党的十四大上提出，我国经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制。这个目标提出后，在国内外引起很大反响，得到了各方面的积极拥护和支持。在第二年召开的党的十四届三中全会上，中共中央作出《关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》。这个文件一共50条，构建了社会主义市场经济体制的基本框架。

在社会主义条件下发展市场经济，是前无古人的重大创举，实践中必然会遇到很多新情况、新矛盾。江泽民同志敏锐地注意到这一点。他当时兼任中央财经领导小组组长，我是中央财经领导小组办公室副秘书长兼办公室主任，同时担任国家计委副主任。1995年初，他要求中财办对社会主义市场经济体制建设中的重大问题进行调查研究的。

1995年6月下旬，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席江泽民到辽宁、黑龙江、吉林三省考察，我和党中央、国务院有关部门负责同志陪同。在吉林的一天晚上，他把我叫到房间里，让我谈谈前段布置的重大调研课题的进展情况。他作了很多重要指示，其中谈到，近几年东部地区发展比较快，人民群众的生活有了很大改善。他担心西部地区发展相对较慢，东部与中西部地区的差距还会继续扩大。他说，发展市场经济必然会有一个人、一部分地区先富起来。但要未雨绸缪，研究一些政策，处理好先富与后富、发达地区与不发达地区的问题，逐步缩小差距，这样才能最后实现小平同志提出的共同富裕的目标。那晚谈了近两个小时。最后他说，你把今天谈的这些内容整理一下，我

到长春开会的时候，听听大家的意见。

6月26日，江泽民同志在长春主持召开东北三省国有大中型企业座谈会，东北三省省委书记、省长出席会议。会上他除了谈国企改革的问题，还谈到在建设社会主义市场经济新形势下，要处理好的若干重大关系，其中就包括东部地区与中西部地区的关系。

9月28日，在党的十四届五中全会闭幕讲话里，江泽民同志系统地谈了正确处理社会主义现代化建设中的若干重大关系，也就是著名的“论十二大关系”。“东部地区和中西部地区的关系”成为其中的一个方面。他说：“要以邓小平同志关于让一部分地区一部分人先富起来、逐步实现共同富裕的战略思想来统一全党的认识。实现共同富裕是社会主义的根本原则和本质特征，绝不能动摇。”“解决地区发展差距，坚持区域经济协调发展，是今后改革和发展的一项战略任务。从‘九五’计划开始，要更加重视支持中西部地区经济发展，逐步加大解决地区差距继续扩大趋势的力度，积极朝着缩小差距的方向努力。中西部地区要适应发展市场经济的要求，加快改革开放步伐，充分发挥资源优势，积极发展优势产业和产品，使资源优势逐步变为经济优势。”“东部地区要通过多种形式帮助中西部欠发达地区和民族地区发展经济，促进地区经济协调发展。”这些论述反映了江泽民同志在社会主义市场经济条件下对区域协调发展问题的新思考。

陕甘考察酝酿加快西部开发

1995年陕西、甘肃两省遭受了严重的旱灾。12月下旬，我和中央有关部门的负责同志陪同江泽民同志前往考察。在陕西商洛