

政法
英杰

公安机关录用人民警察内部指定教材

2010 高分突破版

公安基础知识



公安机关录用人民警察考试命题研究室
公安机关录用人民警察考试教材编写组

编著

研究出版社

公安机关录用人民警察考试内部指定教材

公安基础知识

总策划 赵红峰 邹懂 常强

编写委员会名单

(按姓氏字母为排列顺序)

陈良木	陈嘉曦	陈 卫	杜 鹏	胡经玲	韩 磊
何玉阳	李 波	李 玲	李 强	刘 哲	马宏涛
彭 灿	沈志勇	邹 懂	詹洪波	赵义良	张 勇

研究出版社

图书在版编目 (CIP)数据

公安基础知识 / 陈良木等主编. 政法英杰公务员考试研究中心编.

—北京: 研究出版社, 2009. 7

公安机关录用人民警察教材

ISBN 978-7-80168-497-4

I. 公… II. ①陈… ②政… III. 警察—招聘—考试—中国—教材

IV. D631. 13

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009)第 118512号

公安机关录用人民警察教材 公安基础知识

出版发行 研究出版社

责任编辑 童 兴 黄慎如

印 刷 河北省三河市长鸣印刷有限公司

经 销 全国新华书店

开 本 880mm × 1230mm 1 / 16

印 张 25.5

字 数 600千字

版 次 2009年7月第1版 2009年7月第1次印刷

书 号 ISBN 978-7-80168-497-4

总 定 价 222. 00元

版权所有 侵权必究

序 言

本书是公安机关录用人民警察考试统一规划教材，它的顺利出版不仅为广大考生提供有效的复习参考，也必将为广大人事部门、公安系统的考前辅导和培训工作带来指导性帮助。本套丛书在深入分析、研究全国各省市公安机关录用考试的内容和特点的基础上，重点总结了近年来全国各省市地方命题的基本规律，它不仅打破了当前公务员辅导资料对知识简单堆砌和不求甚解的编写局面，而且创造性地将考试的理论知识与命题实践相结合，采用【考点】、【重点】、【难点】和【链接】的形式，突出展现了公安理论中的重点、难点和和考点，并将相关知识链接内容也一并展示出来。在同步训练环节中还展示了各章节中知识点的命题形式与答案的详细解析。以最少的付出、最短的时间、得到最好的成绩回报是每个考生的心愿，本书将全国各省市招考的许多命题研究专家的最新研究成果汇编成书，指引考生找到正确的备考方法，避免由于辅导书的选择不当而误入歧途。本书与市面上其他所有辅导书有本质不同，不仅集权威性、时效性于一身，而且具有省市招考独有的地方特色，具有极强的针对性与实用性，对考生快速提高《公安基础知识》的应试能力有很大的促进作用。

为了给广大有志于成为公安机关人民警察的考生提供应试帮助，本书严格按照《公安机关人民警察录用考试专业科目大纲（修订）》的要求，同时翻阅参考了大量的有关书籍。本书具有以下鲜明特点：

一、紧扣最新考试大纲，具有较强的针对性。

本书的编写以《公安机关人民警察录用考试专业科目考试大纲（修订）》和公安部政治部组织编写的公安相关录用人民警察专业科目考试指定用书为依据，对考试大纲中的考点、重点和难点逐一进行了解答和分析，每一章后面都结合本章的考点，按照实际考试的题型编写了大量试题，作为本章的同步训练内容，每道试题不仅有参考答案，而且在相关试题的后面还附加了详细解析。全书最后编写了模拟试卷和相关法律法规，使广大考生一书在手，就能实现轻松备考的目的。

二、结合公安理论最新成果，具有较强的时效性。

本书的另一个新颖之处，就是紧密结合公安理论最新成果，特别是将第20次全国公安会议的有关精神和十七大对于公安工作的要求写进此书，帮助广大考生从更新、更高的角度理解公安基础知识。

三、编写体例系统条理，具有考点、重点、难点突出的特点。

本书在表述公安理论知识的同时，详细给出了每一章节中的考点、重点和难点，并给出了知识链接。可以说本书不仅给考生会有很大帮助，对于一些讲授《公安基础知识》的教师和警察的业务学习培训也会有很大帮助。

当前在全国招警考试如火如荼的情况下，许多非公安理论研究者和教育者纷纷编写《公安基础知识》，按说这是公安教育的幸事，但是我们可以看到有部分书籍仅仅是为了出版者的利润，却对于理论的科学性和严谨性关注甚少，有些非公安理论研究者对警察相关法律知识、办案程序等原则性问题存在认识偏差。本书完全是由从事公安理论研究和教育的教学科研一线的同志完成的，全书由公安大学陈良木任主编和策划，亲自执笔编写了前言等内容，并与公安大学李玲共同编写了第一章和附录内容，约十五万字；由河南政法管理干部学院李波老师任副主编，并编写第四章至第八章内容，约二十三万字；河南政法管理干部学院胡经辉老师编写了第二章、第三章内容，约七万字。编写此书的目的不仅仅是为了维护公安理论教学工作者的“颜面”，更是为了考生能够准确把握公安理论知识做一些应尽的事。如果在内容上有些学者和考生不赞同，欢迎批评指正。

编 者

鸣 谢

本书在“莘莘学子”的殷切期盼中终于如期顺利出版了！这是广大公务员考生的一福音！

它篇幅简练、考点明确，是一套公务员考生运用起来得心应手、受益匪浅的书籍。这套书凝聚了众多作者、出版者的辛勤汗水和不懈努力！由于他们废寝忘食的付出和努力，终于使这套“相见恨晚”的书籍及时问世！这里，我们要衷心感谢中国人民大学赵一杰老师、彭灿老师、张冠军老师；清华大学的赵义良老师、中国政法大学的常英老师、李金明老师等等的鼎力支持和无私帮助！感谢北京政法英杰公务员考试命题研究中心名师团队的通力合作，正是由于他们的团队精神、勤奋踏实，以及多年的公务员考试辅导经验，才精心打造出了这样一套对广大学员大有裨益的考试用书。

“它山之石，可以攻玉”，相信广大考生能从这本书里汲取到各位老师经过多年潜心研究所总结出的考试技巧和备考方法，以及对考试的命题规律和领悟。相信各位考生朋友在拥有了此书之后，在考试中能达到事半功倍的效果，能早日实现自己的公务员梦想，大展宏图！

同时，本教材编写组更要感谢中共中央政策研究室主管的研究出版社及其他相关中央部委及其领导的大力支持和关心，有了他们的关怀，此书才得以顺利出版！本教材编写组也要感谢多年以来一直支持我们、信任我们的广大学员，有了他们真实、真诚的信息反馈，我们才会更加努力的去修改、完善、编纂广大考生所需要的考试教材，以便能使我们编写的考试书籍更具针对性、实用性、权威性！

有了广大学员的厚爱和支持，我们才会不断进步，相信我们不会辜负每一位考生对我们的殷切期待！希望广大读者们对本书多提宝贵建议，您的支持与建议是我们前进的最大动力！

最后，祝福广大考生考试顺利！

招警考试教材编写组

目 录

第一章 公安机关的性质、职能和宗旨	3
第一节 公安机关的建立与发展	3
一、警察的起源和发展	3
二、我国人民公安机关的建立与发展	9
第二节 公安机关的性质	13
一、公安机关是人民民主专政的重要工具	13
二、公安机关是武装性质的国家治安行政力量和刑事司法力量	15
第三节 公安机关的基本职能	16
一、公安机关的专政职能	17
二、公安机关的民主职能	18
三、公安机关的专政职能与民主职能的关系	19
第四节 公安机关的宗旨	19
一、全心全意为人民服务是公安机关的宗旨	19
二、公安机关的宗旨是公安机关性质的必然要求	22
三、公安工作必须坚持全心全意为人民服务的宗旨	23
第二章 公安机关的任务和职权	35
第一节 公安机关的任务	35
一、公安机关任务的概念	35
二、公安机关任务的分类	36
三、公安机关的基本任务	36
第二节 公安机关的职责	39
一、公安机关职责的含义和特点	39
二、公安机关的重大政治和社会责任	39
三、公安机关的法定职责	40
四、公安机关主要警种的职责	43
五、公安机关各警种间的分工与协作	46
第三节 公安机关的权力	47
一、公安机关权力的概念和特点	47
二、公安机关的治安行政管理权	48
三、公安机关的刑事司法权	54
四、警械、武器使用权	57
五、紧急状态处置权	58

第三章 公安工作的内容和特点	71
第一节 公安工作的内容	71
一、公安工作的含义	71
二、公安工作的主要内容	72
第二节 公安工作的特点	78
一、公安工作整体上表现出的特点	78
二、公安专业工作的特点	80
第四章 公安工作的根本原则和根本路线	91
第一节 公安工作的根本原则	91
一、坚持党对公安工作的绝对领导是公安工作的根本原则	91
二、坚持党对公安工作绝对领导的必要性	92
三、坚持党对公安工作绝对领导的途径	94
四、公安机关必须置于党委实际的、直接的领导之下	95
五、正确处理党的领导与政府领导的关系	95
第二节 公安工作的根本路线	96
一、群众路线是公安工作的根本路线	97
二、公安工作坚持群众路线的必要性	97
三、贯彻公安工作群众路线的途径	98
第三节 社会治安综合治理	101
一、社会治安综合治理的基本内容	101
二、社会治安综合治理的任务	102
三、公安机关在社会治安综合治理中的作用	104
第五章 公安工作的基本方针和基本政策	117
第一节 公安工作的基本方针	117
一、公安工作基本方针的概念	117
二、“专门机关与广大群众相结合”的内涵	118
三、建立专门机关与广大群众相结合的社会工程	118
第二节 公安工作的基本政策	119
一、公安政策的概念和作用	119
二、几项基本的公安政策	120
第六章 公安刑事司法和行政执法	137
第一节 公安刑事司法	137
一、公安机关在刑事诉讼中的地位	137
二、公安刑事司法的基本原则	138
三、公安刑事司法的主要措施	142
第二节 公安行政执法	157
一、公安行政执法的概念和特征	158
二、治安管理处罚	159
三、几种公安行政强制措施	175

第七章 公安执法监督	195
第一节 公安执法监督概述	195
一、公安执法监督的概念	195
二、公安执法监督的分类	196
三、公安执法监督的意义	197
第二节 公安机关内部执法监督	198
一、督察制度	199
二、法制部门监督制度	203
三、公安行政复议制度	209
四、公安赔偿制度	210
第三节 公安机关外部执法监督	217
一、国家权力机关监督制度	218
二、行政监察制度	220
三、检察监督制度	221
四、行政诉讼制度	225
五、社会监督制度	228
第八章 公安队伍正规化建设	241
第一节 公安队伍正规化建设概述	241
一、公安队伍正规化建设的涵义和内容	241
二、公安队伍正规化建设的途径	244
第二节 公安机关人民警察的素质和职业道德	245
一、人民警察的素质	245
二、人民警察的职业道德	249
第三节 公安机关人民警察的义务和纪律	252
一、人民警察的义务	252
二、人民警察的纪律	254
第四节 公安机关人民警察的人事管理	257
一、人民警察的录用	257
二、人民警察的辞退	259
三、人民警察的警衔制度	261
四、人民警察的奖惩制度	265
第五节 公安机关人民警察的内务制度	269
一、公安机关人民警察内务的含义	269
二、公安机关人民警察内务建设的任务	270
三、公安机关人民警察内务建设的方针、原则和基本要求	270
四、《内务条令》的基本内容	271
附录一：公安机关人民警察录用考试专业科目考试大纲(修订)	283
附录二：中华人民共和国公务员法	300

第一章 公安机关的性质、职能和宗旨

第一节	公安机关的建立与发展/3
第二节	公安机关的性质/13
第三节	公安机关的基本职能/16
第四节	公安机关的宗旨/19

第一章 公安机关的性质、职能和宗旨

【考试变化】

第一章内容主要是从法制史的角度，论述警察的起源、不同时期警察的区别。其次论述了我国的警察即公安机关的职能与宗旨的特殊性。就全国招警考试来说，近几年招警考试在本章的命题比例一般都在1/10左右，高频考点主要集中在第一节“公安机关的建立和发展”，尤其是“警察的起源和发展”部分，各种题型都可以考察。其次就是“新中国成立前的人民公安机关的建立和发展状况”部分，考点也十分集中。从命题形式来看，重点主要是一些记忆性的概念、时间等知识点，难度较低。据此，本章今后的分值比例、命题方向及考试题型不会有太大的变化，考生只要能够熟记大纲要求的考点，就能够满足招警考试的命题要求。

第一节 公安机关的建立与发展

【大纲考点】

1. 警察的含义
2. 警察的起源
3. 萌芽期的警察
4. 古代警察
5. 近代警察
6. 近代警察的管理体制
7. 我国近代警察的建立
8. 近代警察与古代警察的区别
9. 新中国成立前的人民公安机关
10. 建国后17年人民公安机关取得的巨大成就
11. 十年“文化大革命”使公安工作遭受严重挫折
12. 在新的历史时期公安事业在改革中创新、发展

【正文解析】

一、警察的起源和发展

（一）警察的起源

1. 警察的含义

“警察”一词英文为 police，它源于希腊语 politician，【考点】有时命题时故意错误地表述为罗马语、

拉丁语等，考生要注意鉴别。最初的含义是指都市的统治方法或都市行政。【考点】警察的最初含义不是指人，也不是指力量，而是指一种方法和手段。【考点】“都市”与“城市”不同：都市的规模体现在文化政治经济的方方面面，气势很宏大。而城市则在职能上不统一，有单一职能，也有多种职能。“都市”，含“都”，多指省会城市或者“大城市”时用到。“城市”是泛指一切人类聚集的较繁华的区域，也可以指小城镇。例如：我们可以说南京是“大都市”或“大城市”，可以说烟台是“海滨城市”，却不可以说是“海滨都市”。

在现代，警察的含义一般是指具有武装性质的维护社会秩序、惩治犯罪、保卫国家安全的国家行政力量。【考点】此处经常就警察的概念出一些判断题，或者作为选择题的一个选项出现。这一点易与第二节公安机关的性质“公安机关是我国人民民主专政政权中具有武装性质的治安行政力量和刑事司法力量”相混淆，注意二者之间的细微差别。

警察的本质是阶级统治的工具，是国家机器的重要组成部分。【考点】警察的本质不能表述为执政党统治的工具。

自有阶级以来，警察普遍存在于各个历史时期的各种类型的国家。【考点】“自有阶级以来”不能理解为自有国家以来，因为阶级的出现早于国家。

现今世界上的各个国家和地区，不论其大小、贫富、强弱和社会制度如何，有的国家甚至不设军队，但都毫无例外地建有自己的警察机构，设置专职的警察力量。【难点】此处易设置为判断题，此句可以篡改为“世界各国都拥有自己的军事力量，有的国家即使不设警察，但必须有自己的警察力量。”答案：错误。

2. 警察的起源

马克思主义认为，警察是一个历史范畴，是人类社会一定历史阶段的产物。警察和警察机关不是从来就有的，也不是永世长存的，它随着国家的产生而产生，也必将随着国家的消亡而消亡。【考点】此处命题较为一般，都在“历史”和“阶级”两个词上做文章。如判断题：警察是一个阶级范畴，是人类社会阶级的产物。答案：错误。因为阶级往往都是相对的，任何社会都不会出现单一的一个阶级。

在原始公社时期，社会结构是以血缘亲族为基础的氏族公社。在经济上，由于生产力水平低下，生产资料归全体氏族成员所有，人们共同劳动，平均分配劳动产品，没有剩余产品和私有财产，没有盗窃财物的犯罪行为，因而也就没有必要设置保护财物的警察；在政治上，氏族公社的首长实行选举制或禅让制，领袖是在同自然斗争中享有威信的人们中形成的，因而也没有必要设置保护统治关系的警察。【重点】这一部分其实就是为了说明原始社会没有警察及其没有警察的原因，可以简单地理解为一句话：原始社会不存在警察。

警察是随着国家的产生而产生的。【难点】不可以理解为：警察的产生晚于国家的产生。国家的产生是警察产生的条件。因为下文讲到：有了国家，同时也就有了警察。原始社会末期，由于生产力的发展，出现了私有制，氏族社会逐渐瓦解，社会分裂为对立的阶级。在阶级矛盾发展到了不可调和的时候和地方，就产生了国家这样一种维护阶级统治的政治形式。有了国家，同时也就有了警察。【重点】国家与警察是相伴而生的，“同时”一词可以解决许多试题。国家是维护统治阶级利益的暴力组织，而警察则是这个组织中执行国家专政职能的工具。【考点】此句可以理解为：国家是暴力组织，警察是暴力工具。当然，警察的产生还与社会的多种矛盾相联系，如统治阶级内部，当权者为了对付政敌也直接需要警察力量。【重点】警察也调节阶级内部矛盾。所以，决定警察必要性的直接因素是由社会矛盾引起的犯罪、对抗冲突和社会秩序问题。【重点】此处是高频考点，可以把句子简化为：决定警察必要性的直接因素是：犯罪、对抗冲突和社会秩序。

总之，警察是伴随着国家的产生而产生的。正如恩格斯所指出的：“警察是和国家一样古老的。”

【考点】此句会在考试中篡改为“马克思说”、“列宁说”、“周恩来说”，等等。

综上所述，警察的产生需具备如下条件：

第一，生产力的发展、私有制的产生，是警察产生的经济条件。

第二，阶级矛盾和统治阶级内部矛盾的不可调和性，是警察产生的阶级条件。

第三，维护统治秩序与惩罚犯罪的客观需要，是警察产生的社会条件。

最后，国家机器的形成，是警察产生的政治条件。

【考点】此处是高频考点，可采用多种题型考察。另外，第三点和第四点容易混淆：如判断题：国家机器的形成是警察产生的社会条件。答案：错误。

（二）警察的发展

由于警察所赖以生存的社会条件是不断发展的，并呈现出一定的阶段性，警察的发展也随之显现出一定的阶段性。警察的发展一般分为萌芽期的警察、古代警察和近代警察。

【考点提示】此处易就警察发展的阶段性问题出题。如判断题：警察的发展呈现阶段性发展特征，它的历史发展一般可分为萌芽期的警察、古代警察、近代警察和现代警察。答案：错误。

1. 萌芽期的警察

从氏族公社向奴隶制国家过渡的过程中，氏族武装从全民不脱离生产的武装，逐渐向着职业的、听命于首领或贵族的、不参加生产的独立武装力量转化，氏族武装力量被用于干预本族内部关系的功能逐渐增强。这就意味着警察力量的萌生和逐渐强化。在警察的萌芽时期，同时伴生的有监禁行为、审判行为的萌芽。【考点】此处谈到两个“萌芽”，一个是警察的萌芽，一个是监禁审判行为的萌芽。不要错误地认为监禁审判行为是古代警察时期才出现的。

2. 古代警察

古代警察经历了奴隶社会和封建社会两个漫长的时期。在奴隶社会和封建社会中，【考点】此处谈到“古代”，不能想当然地认为仅指奴隶社会。此处易出判断题，如：古代警察经历了奴隶社会这样一个漫长的时期。答案：错误。该题遗漏了“封建社会”。警察职能是由军队、审判机关、行政机关的官吏分别掌握的。在奴隶社会和封建社会中执行警察职能的机构和官吏，称为古代警察。【考点】此处的考点在于警察不仅指官吏还包括机构。例如判断题：在奴隶社会和封建社会中执行警察职能的官吏，称为古代警察。答案：错误。应该是“在奴隶社会和封建社会中执行警察职能机构和官吏”。

古代警察有如下特点：

一是军警不分，警政合一，警察的职能尚未集中于一个统一的专门机关，是由军队、行政机关、审判机关分别掌管的。【难点】注意教材上关于古代警察职能分管的不同表述，分别出现了“行政机关的官吏”、“行政机关”、“行政官吏”等几种不同的表述，不管哪一种表述，都是正确的。

二是古代警察行使职权在法律上是极不严格的，神权、皇帝或长官的意志起决定作用。

三是私刑、私狱普遍存在。奴隶主对奴隶、庄园主对农奴、族长对同族的人有权使用私刑。

【重点】古代警察特点这一部分可以结合后面近代警察的特点进行比较区分来学习。该部分容易出多项选择题。

3. 近代警察

近代警察是适应资本主义经济、政治和社会的需要而建立起来的专门执行警察职能的机构和官吏。

近代警察发端于西欧，是资本主义发展的产物，是社会生产力迅速发展和社会分工日益细化的必然结果。

【考点】此处是高频考点，可采用多种形式命题。如判断题：近代警察发端于欧洲，是工业革命的产物。

答案：错误。又如多选题：近代警察是适应资本主义（ ）、（ ）和（ ）的需要而建立起来的专门执行警察职能的机构和官吏。A. 经济 B. 政治 C. 文化 D. 社会 答案：ABD。

近代警察之所以在西欧国家最早产生，其原因在于：

一是在这些国家，资本使社会形成无产阶级和资产阶级两大对立的阶级，资产阶级为了维护自己政治上的统治和经济上的残酷剥削，必然要强化警察职能；【考点】注意在西欧国家中，并不是只存在两大阶级，只不过无产阶级和资产阶级是两大对立阶级而已，此外，还存在中产阶级等。例如判断题：西欧国家产生近代警察时只存在无产阶级和资产阶级两大阶级。

二是资本主义商品经济的发展，使城市经济生活和社会生活复杂化，城市需要专业警察的有效管理；【考点】注意这里只强调了经济生活和社会生活，并没有文化生活、政治生活等表述。例如判断题：资本主义商品经济的发展，使城市政治生活和经济生活复杂化，城市需要专业警察的有效管理。答案：错误。

三是资本主义的生活方式毒化了社会风气，社会犯罪空前增长，城市贫民的赤贫化扩大了铤而走险者的队伍。为了维护社会秩序，对付犯罪，需要建立专职的警察队伍；【难点】城市贫民的“赤贫化”指：穷得一无所有，极其贫穷。

四是资产阶人权思想和法制观念、平等要求排斥古代的私刑制度，要求人身强制统一地应由国家的警察力量依法施行。【难点】“私刑”指不按照法律程序给人以刑罚。

基于上述原因，建立集中的、统一的、强大的国家警察行政力量就成为历史的必然。较早建立近代警察制度的国家是法国和英国。【考点】此处表述指较早建立近代警察制度的国家有两个，而且法国的时间早于英国。例如判断题：世界近代警察制度，首先是在美国建立起来的。答案：错误。又如判断题：法国和英国是同时建立近代警察制度的国家。答案：错误。

1789年法国资产阶级革命推翻了国王路易十六的统治，建立了资产阶级政权，根据制宪会议的决定，建立了保安官制度，即实行了资产阶级共和国的警察制度。在每个县设置了保安官，负责辖区的治安秩序。这时，警察不但与军队有了区别，而且与审判机关也有了区别。【考点】这一知识点应和英国近代警察的发展的相关知识点进行区别。法国是保安官制度。保安官制度强调中央政府统一领导，故中央集权制以法国为代表，警察由中央政府统一领导。

1790年法国根据《人权宣言》建立了市政警察。

1801年拿破仑执政，建立了巴黎警察总局。

英国在中世纪就建有治安法官制度。【考点】英国是治安法官制度。法官制度强调地方自治，故警察地方自治制以英国为代表，警察受地方政府领导，中央政府只起监督作用。

针对资本主义社会阶级矛盾的日益尖锐和治安问题的严重化，1829年英国首相威宁顿公爵说：“一个政权要依靠军队来维护国内秩序是很危险的，应组建一支不同于军队的、集中的、有力的警察队伍。”同年通过了《警察法》，并由罗伯特·皮尔建立了首都伦敦警察厅。【考点】本部分大量的考题涉及英法两国近代警察发展的相关历史史实，考生要准确记忆时间、制度、国家的区别等。

此后，资本主义国家纷纷实行警察行政，美国仿效英国，日本仿效法国建立了本国的近代警察制度。世界各国警察，由于受英法两国警察制度的影响，形成了两种不同的警政管理体制：地方自治制和中央集权制。其中，地方自治制以英国为代表，警察受地方政府领导，中央政府只起监督作用；中央集权制以法国为代表，警察由中央政府统一领导。【重点】本部分的重要知识点是两种警政管理体制：地方自治制和中央集权制。前者的代表是英国，发展在美国；后者的代表是法国，发展在日本。需要注意两种警政管理体制的起始国家、仿效国家以及各种警政管理体制的特征。例如判断题：世界各国警察，由于受

英、法两国警察制度的影响，形成了地方分权制、复合管理体制两种警政管理体制。答案：错误。

中国的近代警察是帝国主义入侵中国之后的产物。

【考点】此处极易出现理解的混淆。例如判断题：中国的近代警察制度是帝国主义带入中国的。答案：错误。“帝国主义入侵中国之后”仅是时间标志，不能简单地理解为是帝国主义带给中国的。又如判断题：中国的近代警察是帝国主义入侵中国的产物。答案：错误。因为该句少了两个字“之后”，这样性质发生了根本性的变化。

鸦片战争以后，欧洲和日本的资产阶级“警察行政”思想开始传入中国。19世纪末期，许多地方开始试办警政。

1898年，湖南巡抚陈宝箴在长沙成立“湖南保卫局”，这是中国历史上最早的专职警察机构。此后，清政府先后在保定、天津等地创办“巡警局”、“警务学堂”、“巡警学校”。

【链接】陈宝箴（道光十一年—光绪二十六年），字右铭，江西义宁（今修水）人，中国维新派政治家。1895年（光绪二十年），任湖南巡抚。陈宝箴十分支持戊戌变法，令湖南成为了变法的重要场地。陈宝箴积极参与维新，1898年，在长沙成立“湖南保卫局”即为积极参与维新表现。

1898年7月27日（光绪二十四年六月初九日），湖南保卫局正式开办起来。保卫局的机构完全仿照西方和日本警察机关，但由于是官绅合办机构，人员素质上与西方警察差距很大。

那拉氏发动的政变，使戊戌维新只维持了103天，积极推行新法的湖南巡抚陈宝箴以及其他四十多人，被统统革了职。梁启超九十岁的祖母被逼死狱中，梁家的祖坟被掘。湖南保卫局自然也随着变法的失败而被腰斩，10月31日被裁撤，只存活了三个月，之后被迫更名为保甲局。应该说，湖南保卫局是中国警察的前身。首开了中国近代警察史的先河。

袁世凯在天津首创中国巡警

迫在眉睫的列强瓜分危机，加速了变法维新运动的进程。1901年9月12日，清政府迫于内外压力，下令各地尝试着创办巡警。

袁世凯刚担任直隶总督时，天津还被八国联军占领着。他照搬西方国家的做法，拟定章程，积极推行朝廷的新政。新政的内容有“创办巡警”。袁世凯推行的新政内容有：增练常备军、预备立宪、创办巡警、正饬吏治、改良司法、提倡实业、广兴教育等。

1902年5月，袁世凯在保定创设了警务总局，挑选了500名巡警，设了五个分局，分布在城乡内外。同时，责令赵秉钧在保定开办巡警学堂，聘请洋人充当教习。

保定巡警学堂也许是中国第一所警察专业学校。同年8月，八国联军将天津重新归还中国后，袁世凯把天津控制起来，设在保定的巡警学堂移到天津。

袁世凯在保定创办警务总局时，天津还未交还中国。他之所以创办警务，与筹备接收天津有很大关系。当时，帝国主义联军照会清政府，提出条件：天津周围二十华里内不许驻扎中国军队。于是袁世凯想出了一个办法，化军队为警察。他在北洋军各镇中精选了3000兵士，训练成为巡警，开进天津，这样就避开了“天津周围二十华里内驻扎中国军队”的嫌疑。

袁世凯的3000巡警中，1500名留在天津，称为“南段巡警局”，由赵秉钧担任总办。1500名分布在西沽、塘沽、山海关、北塘等处，称“北段巡警局”。同年冬，继保定巡警学堂，袁世凯又在天津设立了巡警学堂。次年8月，并归天津的保定巡警学堂与天津巡警学堂合并，改称北洋巡警学堂。

南、北段巡警局后，袁世凯又增添了河巡、马巡、暗巡和消防队，进一步完善了天津的巡警机构。紧接着，袁世凯又把天津的巡警制度推广到各府县及铁路，在全省建立起了巡警网。

1905年，清政府为了维护其摇摇欲坠的反动统治，统一控制和领导全国的警察机构，在北京建立“巡警部”。这是清政府的中央警察机关，也是中国历史上第一个全国性的专职警察机构。

【链接】光绪在北京设立中央警察机关

由于袁世凯在天津创办巡警“成效显著”，清政府号召各地效仿。于是各地纷纷各自为政地办起了警政。清政府虽然主张各地建立警察制度，但并没有一个明确的指导计划和方案。所以，京师以及各地虽然积极尝试摸索，但警政建设长时间没能走入正轨。有识之士就倡议设立一个中央警察统管机构，“于京师特立警务部，于各省特立警署。”1905年9月3日，袁世凯也奏请朝廷，呼吁建立统一的警察机构。

此时的清政府也有心统一中国的警察。原因主要有两方面，一方面是在外国列强的压力下，为保护帝国主义的在华利益被迫实行的。义和团运动后，清政府成了“洋人的朝廷”，洋人为确保其在华的经济、政治利益和人身安全，提出许多具体的要求，强令清政府对统治制度进行改革。清政府自知原有的保安制度已不足以保护列强的在华利益，不得不决定学习西洋的治安新法，由朝廷出面办理警政。

另一方面，清政府自己也认识到建立警察制度的重要性。八国联军的入侵和政府的软弱，激发了国人的反抗情绪，各地的抗捐、抗税、抢米斗争此起彼伏，农民革命斗争的矛头直指清朝腐败政府。为了反对美国排华禁约，国内掀起了声势浩大的抵制美货运动。在上海，愤怒的人们烧毁了美国驻上海领事的汽车，反帝爱国运动风起云涌。以孙中山为首的资产阶级革命派积极组织力量，频频发动反清武装起义。1905年，孙中山手书“四方风动”四个大字，形象概括了当时中国的政治形势。

面对四方风动的政治局势，苟延残喘的清政府，清政府不得已做出了变革的姿态，期望通过效仿西洋的政治制度，巩固统治地位。在大臣伍廷芳的建议下，清政府改革律法，废除凌迟等酷刑。1905年7月16日，清政府颁布诏书：命载泽等五人赴东西洋各国考察政治，为立宪做准备。

这年9月，清政府派载泽、戴鸿慈、徐世昌、端方、绍英出国考察。五大臣准备来到北京正阳门火车站准备出发到各国巡察。五大臣上了车，一个叫吴樾的青年人怀揣着炸弹也尾随上了火车。

吴樾是当时革命党“暗杀团”的成员。也许是经验不足，炸弹提前爆炸，吴樾被炸死，载泽、绍英受了轻伤。五大臣考察的行程不得不推迟三个月。

这次爆炸暗杀事件极大地震动朝廷。袁世凯立即派赵秉钧进京协助破案。使清政府更加感到“巡警关系紧要”（《光绪朝东华录》第5册）。袁世凯建议清政府设立巡警部，维持治安，清查户口，预防革命党人潜伏。

袁世凯在建议中推荐徐世昌为巡警部尚书，赵秉钧为侍郎。清政府照准。慈禧遂于10月8日，下令设立巡警部，从而统一了全国的警察机构，产生了中国最早的中央警察机关。巡警部尚书徐世昌既是袁世凯的军师，又是至交，侍郎赵秉钧则是袁世凯一手提拔起来的心腹人物，由他们掌握巡警部，和袁世凯亲自掌握没有什么两样。所以，清政府的警察权一开始便落入袁世凯党人的手中。

巡警部设警政、警法、警保、警务、警学五个司，成为全国警察事务的最高指挥和监督机关。“巡警”这一名称也一直沿用到民国初年。

1912年中华民国成立后，南京临时政府将“巡捕”和“巡警”改为警察。

1927年，蒋介石为了残酷镇压革命活动，迫害共产党人和革命群众，维护国民党的反动统治，不惜耗资扩充警察机构，设立“内政部警政司”，把各省、市、县的警察机关改为“公安局”。同时设立庞大的特务机构。

1946年，又设立“内政部警察总署”，各省、市、县警察机关改为“警察局”。

旧中国近代警察的历史，是军队、警察、特务结合在一起，镇压革命、迫害人民的历史。

【考点】有关我国近代警察发展的相关知识是近几年全国各省招警考试的高频考点，命题形式多样。例如判断题：1946年，国民党政府设立“内政部警政司”，各省、市、县警察机关改为“警察局”。答案：错误。应为“内政部警察总署”。

近代警察与古代警察的区别

第一，近代警察的职能是独立的，警察职能主要集中于警察机关。古代警察的职能尚未集中于一个统一的专门机关，而是由行政官吏、军队、审判机关分别行使的。【难点】注意警察职能分管的不同表述，分别出现了“行政官吏”、“行政官吏”、“行政官吏”等几种不同的表述，不管哪一种表述，都是正确的。

第二，近代警察从中央到地方形成了多层次的专门工作系统，成为国家庞大的专政工具之一，行使专门职权。古代警察则军警不分，警政合一，没有专门的组织。

第三，近代警察强调法制。警察机关的建立及其体制和职权，均以宪法或法律为依据。古代警察执法极不严格，私刑普遍存在。

第四，近代警察有统一的制式服装，古代警察则没有专门的服装。

【考点】近代警察与古代警察的区别是知识考察的重点，出题相对难度较小，但出题频率较高，而且多为交叉混合题型。

二、我国人民公安机关的建立与发展

（一）新中国成立前的人民公安机关

1. 中央特科

1927年，蒋介石发动“四一二”反革命政变，杀害大批共产党员和革命群众，党的组织被迫转入地下。由于蒋介石使用大量的特务、警察对共产党人进行暗杀和镇压，个别党员成了叛徒。党中央在白色恐怖下迁到上海。

为了确保党中央的安全，在周恩来主持的中央特委的直接领导下，于1927年12月在上海建立了中央特科，这是中国共产党在中央机关设立的最早的保卫组织。【考点】此处注意区别“中央特委”与“中央特科”的区别，中央特科是保卫组织，其上级是中央特委。

它的主要任务是：①保卫党中央机关和中央领导的安全；②搜集情报、掌握敌情；③惩办特务、叛徒、内奸；④建立秘密交通联络和秘密电台。

1933年党中央迁往苏区，特科工作于1935年结束。【考点】关于中央特科这一知识点，主要掌握的是“它是中国共产党在中央机关设立的最早的保卫组织”、“中央特科的任务”以及“发展变迁的时间”。此处易出判断或者单选。

中央特科建立的时间不长，但为保卫党、保卫革命立下了不朽的功绩。

一是创立了中国共产党中央机关的保卫工作机构，积累了保卫工作的丰富经验。中央特科的历史表明，党从一开始就将保卫工作置于党中央的直接领导之下，注重培养隐蔽斗争干部，这对以后公安保卫工作的发展起了重大的历史作用。

二是保卫了中共中央机关和中央领导同志的安全。1931年4月，中央特科负责人之一的顾顺章在武汉被捕叛变，出卖了党中央、中央特科及有关领导人。中央特科打入敌特机关内部的钱壮飞同志抢在敌人行动之前将顾顺章叛变的情况报告了党中央。周恩来同志据此采取断然措施，保卫了党中央的安全。【考点】此处顾顺章、钱壮飞等名字容易成为考题。如判断题：1931年4月，中央特科负责人之一的钱壮飞被捕叛变，出卖了党中央、中央特科及有关领导人。答案：错误。

三是收集了大量的有价值的情报，在对敌斗争，特别是在“反围剿”斗争中发挥了重要作用。

四是镇压了一批被叛革命、出卖党的领导干部的叛徒，避免了更大的损失。

2. 国家政治保卫局

1931年11月，在江西瑞金召开的第一次中华苏维埃工农兵代表大会上，成了中华苏维埃临时中央政