

残疾人口与发展研究丛书

# 中国残疾人就业与教育 现状及发展研究

Studies on the Status and Development of Employment and Education of Persons with Disabilities in China

赖德胜 赵筱媛/等著



SSD

华夏出版社



残疾人口与发展研究丛书

SSD

中国残疾人就业与教育现状及发展研究

责任编辑 贾洪宝  
特约编辑 邓凤灵  
封面创意 姜 潇

ISBN 978-7-5080-5015-7



9 787508 050157 >

定价: 38.00 元

# 中国残疾人就业与教育 现状及发展研究

赖德胜 赵筱媛 等著

华夏出版社



265268  
L031

# 残疾人口与发展研究丛书

## 编委会

编委会主任

邓 朴 方

编委会副主任

王新宪 张为民 窦玉沛 马晓伟 汤小泉

主 编

程 凯 郑晓瑛

执行主编

陈新民 陈 功

## 编委会成员

(按姓氏笔画排列)

|     |     |     |     |     |     |     |
|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|
| 丁伯坦 | 仇兴玉 | 方 平 | 王 军 | 王 兰 | 王北媛 | 王全桂 |
| 王劲峰 | 王荫华 | 冯士雍 | 卢世璧 | 田 宝 | 田雪原 | 乔晓春 |
| 刘林亭 | 刘 洪 | 刘海金 | 孙喜斌 | 孙兢新 | 朱雪明 | 江绍中 |
| 邬沧萍 | 吴弦光 | 宋新明 | 张子泉 | 张世峰 | 张 华 | 张纯和 |
| 张宗久 | 张明园 | 张厚粲 | 张恺悌 | 张致祥 | 张新龙 | 张翠玉 |
| 李小凤 | 李丕钧 | 李 民 | 李生祥 | 李兴启 | 李希如 | 李胜利 |
| 李晓轩 | 李 强 | 杜 鹏 | 杨伟炎 | 杨晓玲 | 沈渔邨 | 迟承镇 |
| 邱卓英 | 邱炳武 | 邹成贵 | 邹麦秋 | 陈 功 | 陈希悦 | 陈春明 |
| 陈砚秋 | 陈晓非 | 陈新民 | 陈燕萍 | 孟庆普 | 庞润辉 | 郑晓瑛 |
| 姚贵忠 | 段有山 | 洪康喜 | 胡建平 | 胡 英 | 赵云城 | 赵春鸾 |
| 赵家良 | 赵焕起 | 钟 健 | 饶克勤 | 徐凤建 | 徐本明 | 徐效钢 |
| 郭万泉 | 郭志强 | 郭贵仁 | 郭德勤 | 高晓平 | 曹子平 | 盛大成 |
| 黄悦勤 | 景湛国 | 曾 光 | 游允中 | 焦丽梅 | 程 凯 | 董景五 |
| 谢立信 | 群 培 | 熊印辉 | 管怀进 | 蔡元庭 | 颜 华 |     |

## 《残疾人口与发展研究丛书》出版说明

为全面掌握全国及各省、自治区、直辖市各类残疾人的数量、结构、地区分布、致残原因、家庭状况及其康复、教育、劳动就业和参与社会生活等情况,经国务院批准,2006年至2007年我国进行了第二次全国残疾人抽样调查。国家统计局、民政部、卫生部、中国残联等16个国家部委、团体组成了第二次全国残疾人抽样调查领导小组,负责这次调查的统一部署。这次调查得到了各级政府和相关部门的通力合作,以及各级基层组织和广大群众的密切配合。2万多名调查员、近6千名各科医生和5万余名陪调员,经过为期两个多月的艰苦工作和辛勤劳动,圆满完成了调查的各项工作。我们对各级政府和相关部门、各级基层组织以及参与这次调查的全体人员和专家谨此表示衷心的感谢和诚挚的敬意。

这是一次重要的国情调查,是党和政府进一步推进残疾人事业的重大举措,将为制定国家经济社会发展计划、残疾人事业发展规划及相关法规和政策提供重要的参考数据和科学依据。为深化第二次全国残疾人抽样调查的成果,深入分析我国残疾人状况,研究进一步改善残疾人状况的政策措施,我们组织了系列研究课题,诸多高校和学术研究机构及专家学者承担或参与了课题研究工作。研究内容涉及残疾预防、康复与需求,残疾人的社会保障、教育、婚姻、就业,民族地区残疾人问题以及老年、妇女残疾人和残疾儿童的状况等多个方面。为进一步加强中国残疾人事业理论与实践的研究工作,我们选取了部分课题的初步成果结集为《残疾人口与发展研究丛书》予以陆续出版。

丛书中的各个课题均为著作者或课题组自己的观点,颇多创新和探索。尽管各课题组在研究过程中付出了辛勤的汗水和艰苦的努力,但不足之处料是在所难免,欢迎广大读者和学界朋友共同商榷。

第二次全国残疾人抽样调查办公室

2007年12月3日

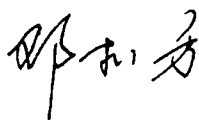
## 序 言

这套《残疾人口与发展研究丛书》是第二次全国残疾人抽样调查研究课题成果的集纳汇编,从三十多个国家级和省级课题遴选出十几个课题结集出版,将这样一份凝聚国内众多高校、研究机构的专家学者和残疾人工作者孜孜以求的丰厚成果贡献于社会,无疑是一件非常有意义的事。

残疾从来不是孤立的社会现象,也不是残疾者自身的问题,恰恰相反,我们认为残疾是一种社会关系的组成和一种社会现实的存在,是人类社会进程中不可避免要付出的一种社会代价,正确认识和解决残疾人问题是人类文明和社会进步的一个标尺,也是社会和政府的责任。正是基于这样的共识和责任,无数关切的目光投向社会变革和转型中这个特殊的社会群体,于是才有了第二次全国残疾人抽样调查,这样一个接续 19 年前第一次残疾人调查、旨在摸清底数和情况、提出相关政策措施以改善其状况的又一次大规模残疾人调查。

建立在这次调查翔实数据基础上多学科、多领域、多维度的研究课题,不仅清晰描述了我国残疾人生存发展的现实状况和历史变化,还探究了其中的社会、经济、文化因素,同时给出了研究者认识和解决相关问题现实的政策建议。这些课题涉及残疾人事业多业务领域,包括残疾人生存、发展和社会参与的各个方面,课题的承担者来自全国数十所高校和社会的、政府的研究机构,一些残联的同志也参与其中。长期以来,残疾人是处在社会边缘的社会弱势群体,残疾人问题和残疾人事业的研究也远不是“显学”,而这次这么多高校,这么多专家、学者关注残疾人调查,关注残疾人问题,产出了一批具有相当水平的研究成果,这不能不使人感慨,在改革开放的时代大潮冲击推动下,社会的文明进步、残疾人事业的影响和人道主义思想的感召力。

当代中国仍处于深刻变革中,这既是三十年来社会变革的延续,又呈现出不同以往的特征。积二十年发展成果和经验,残疾人事业在新的社会变革中又面临一个新的局面、一个新的关口。如何不失时机地推进事业,加快发展,需要回顾总结,需要开拓创新。在这个过程中,调查研究不可少,思想和理论建设也要加强。我们也期待包括高等院校和社会研究机构在内的学界继续关注年轻的中国残疾人事业,关注 8300 万中国残疾人,希望大家从各自不同的专业背景和学科专长,对残疾人问题和残疾人事业的研究贡献自己的学识和智慧。



二〇〇七年十二月三日

# 目 录

## 《转型经济中的残疾人就业与发展研究》

|                                    |    |
|------------------------------------|----|
| 一、引 言 .....                        | 3  |
| (一)问题 and 研究背景 .....               | 3  |
| (二)研究目标和研究思路 .....                 | 4  |
| (三)主要研究内容 .....                    | 4  |
| (四)研究方法 .....                      | 5  |
| 二、我国在残疾人就业与发展方面取得的成就 .....         | 5  |
| (一)党和政府高度重视残疾人就业问题 .....           | 5  |
| (二)建立了较为完整的促进残疾人就业的法律法规政策体系 .....  | 6  |
| (三)残疾人就业状况得到了很大改善 .....            | 6  |
| (四)残疾人就业服务机构和残疾人就业支撑体系逐步得以建立 ..... | 9  |
| (五)残疾人就业方面的学术研究成果显著 .....          | 10 |
| (六)残疾人事业发展方面所取得的成果 .....           | 10 |
| 三、国内外残疾人就业研究综述 .....               | 10 |
| (一)国外残疾人就业研究概况 .....               | 10 |
| (二)国内残疾人就业研究概况 .....               | 18 |
| 四、残疾人就业与发展现状:基于抽样调查数据的分析 .....     | 21 |
| (一)残疾人就业状况分析 .....                 | 21 |
| (二)残疾人的收入与贫困状况分析 .....             | 33 |
| 五、残疾人就业政策的国内外比较 .....              | 42 |
| (一)发达国家及中国香港、台湾地区的残疾人就业政策 .....    | 43 |
| (二)发达国家及中国香港、台湾地区的残疾人就业政策分析 .....  | 50 |
| (三)对我国制定残疾人就业政策的启示 .....           | 52 |

|                                                     |    |
|-----------------------------------------------------|----|
| (四)我国残疾人就业政策的演变与现行政策分析 .....                        | 53 |
| 六、促进残疾人就业与发展的政策建议 .....                             | 60 |
| (一)以加强康复工作为前提,恢复和发展残疾人自身的能力,<br>使其更积极地参与劳动力市场 ..... | 60 |
| (二)以实施积极的就业政策为契机,多渠道、多层次、<br>多形式促进残疾人就业 .....       | 61 |
| (三)以加强普通教育与职业培训为根本,逐步实现残疾人就业<br>由岗位提供向能力提升转变 .....  | 63 |
| (四)以创建残疾人就业信息网络为切入点,<br>不断完善残疾人就业服务平台 .....         | 65 |
| (五)充分利用现代信息技术,不断拓展残疾人就业的新渠道 .....                   | 66 |
| (六)以完善财政金融政策为手段,进一步发挥政府等公共部门<br>扶持残疾人就业的主导作用 .....  | 67 |
| (七)以“低保”为重点,认真做好残疾人的社会保障工作,<br>缓解就业压力 .....         | 68 |
| 【参考文献】 .....                                        | 68 |

## 《残疾人教育现状及发展研究》

|                                |    |
|--------------------------------|----|
| 第一章 国内外残疾人教育发展现状与发展趋势 .....    | 73 |
| 第一节 我国残疾人教育发展历程回顾及现状总体评述 ..... | 73 |
| 引 言 .....                      | 73 |
| 一、残疾人教育的概念、内涵与研究范围界定 .....     | 73 |
| 二、中国残疾人教育的发展历程回溯 .....         | 73 |
| 三、新中国特殊教育发展取得的成果 .....         | 77 |
| 四、特殊教育学学术成果 .....              | 87 |

## 目 录

|                                     |            |
|-------------------------------------|------------|
| 第二节 国外典型国家或地区残疾人教育的发展概况及趋势总结 .....  | 92         |
| 一、美国的残疾人教育 .....                    | 92         |
| 二、加拿大的残疾人教育 .....                   | 100        |
| 三、丹麦的残疾人教育 .....                    | 106        |
| 四、英国的残疾人教育 .....                    | 113        |
| 五、韩国的特殊教育 .....                     | 117        |
| 六、日本的特殊教育 .....                     | 126        |
| 七、台湾的特殊教育 .....                     | 129        |
| 八、俄罗斯的特殊教育 .....                    | 136        |
| 九、典型国家(地区)残疾人教育发展模式比较分析与经验启示 .....  | 138        |
| <b>第二章 第二次全国残疾人抽样调查数据统计分析 .....</b> | <b>144</b> |
| 引言 中国残疾人教育事业发展评估的数据分析模型构建 .....     | 144        |
| 一、调研样本现状性描述 .....                   | 146        |
| 二、宏观支持性指标描述 .....                   | 168        |
| 三、社区支持性指标描述 .....                   | 174        |
| 四、残疾人教育文化需求分析 .....                 | 180        |
| <b>第三章 我国残疾人教育的分析结论与发展策略 .....</b>  | <b>214</b> |
| 一、第二次全国残疾人抽样调查数据统计分析结论 .....        | 214        |
| 二、我国残疾人教育事业发展的现状特征 .....            | 217        |
| 三、我国残疾人教育事业发展的全景分析 .....            | 219        |
| 四、我国残疾人教育事业发展的策略建议 .....            | 221        |
| <b>【参考文献】 .....</b>                 | <b>227</b> |

# 转型经济中的残疾人就业与发展研究

北京师范大学劳动力市场研究中心

课题组负责人

赖德胜

课题组成员

(按姓名笔画排列)

孟大虎 曲兆鹏

胡仲明 廖 娟

白 冰 刘 伟

王晓东 李 冰

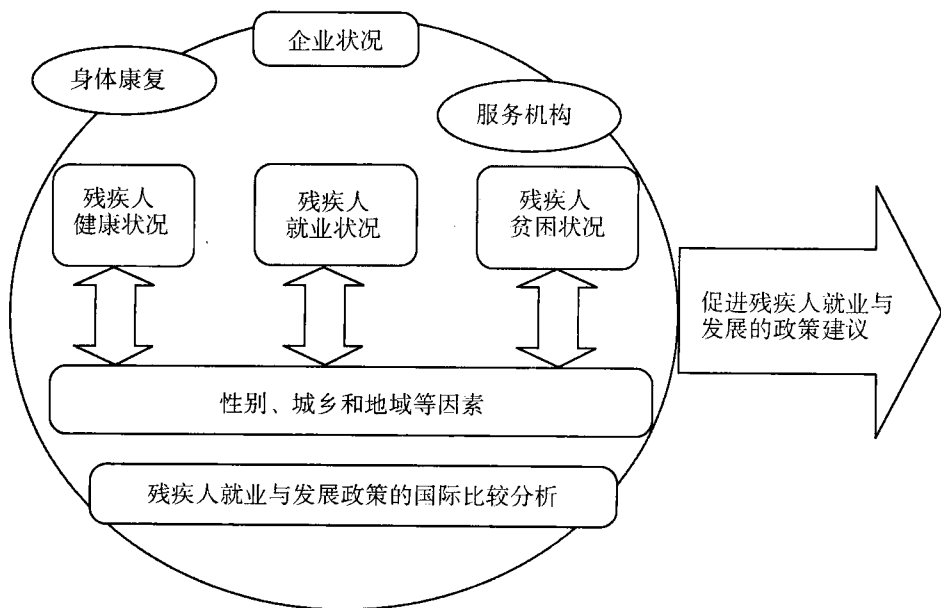
## 一、引 言

### (一) 问题 and 研究背景

残疾人的就业状况直接决定着他们收入水平的高低、贫困发生率的大小和生活质量的优劣,因此,就业是残疾人生存的保证和发展的前提。根据第二次全国残疾人抽样调查结果,截至2006年4月1日,各类残疾人总数高达8296万人,占全国人口的6.34%;有残疾人的家庭共7050万户,占全国家庭总户数的17.80%。面对残疾人口如此众多的国情,研究残疾人的就业状况,为残疾人就业政策提供理论支持和科学依据,具有重要的现实意义。

新中国成立以来,尤其是改革开放之后,在党和政府的领导下,在中国残疾人联合会(以下简称中国残联)的努力下,我国的残疾人事业取得了举世瞩目的成就。残疾人在教育、就业、贫困、康复等方面的状况都获得了极大的改善。但进入20世纪90年代,中国经济急剧转型。一方面,经济高速增长,但增长的成果并没有被社会各阶层平等分享;另一方面,剧烈的经济转型也让社会付出了巨大的成本,但这些成本并未在人口中平均分担,社会中特定的弱势群体承担了更多的成本。残疾人作为弱势群体中的弱势者,受到的冲击更大。有关数据表明,当前残疾人的就业率只是非残疾人的一半左右,平均工资也只有非残疾人的一半左右;在未解决温饱的绝对贫困人口中,约有42%为残疾人,在相对贫困人口中,残疾人约占1/3。在这样的背景下,研究中国残疾人的就业和发展状况,制定更为完善的残疾人就业与社会保障政策,就显得更为紧迫。尊重残疾人对社会的价值,保障残疾人的就业权利,使残疾人能够公平地参与社会生活,是一个社会文明与进步程度的重要标志。同时,促进残疾人就业、改善残疾人福利状况是政府关注弱势群体,建设社会主义和谐社会和实现经济社会可持续发展的必然要求。

经过两年的精心准备,2006年4月1日,中国残联和国家统计局联合多家部委共同开展了第二次全国残疾人抽样调查。本次调查采取分层、多阶段、整群概率比例抽样方法,在全国31个省、市和自治区抽取了734个县(市、区),2980个乡(街道、镇),共5964个调查小区。本次调查收集了大量的残疾人和非残疾人调查户的个人和家庭信息,为系统总结和揭示我国残疾人工作、生活和福利状况提供了宝贵的第一手资料。本课题主要基于这次调查的汇总数据,针对残疾人就业问题进行系统研究。



### (四) 研究方法

与国内外同类研究相比,本课题的特色是研究问题的“中国化”和研究方法的“国际化”。由于历史和社会体制等原因,中国残疾人问题与国外残疾人问题有很大的不同,这要求我们具体问题具体分析。尤其是在关于残疾人就业和贫困的成因研究中,必须将残疾人就业和发展问题放入中国经济转型这样一个大背景中进行,这将保证研究问题具有鲜明的“中国特色”。本课题将采取国际上通行的研究方法,即文献研究和统计计量分析相结合的方法。这有利于正确估计残疾人的就业率和贫困率,推测残疾人失业与贫困发生的原因,对残疾人就业和发展政策做出正确评价,从而提出有针对性的促进残疾人就业与发展的政策建议。

#### 1. 文献研究

文献研究将主要分为两部分。第一部分主要是对历史的回顾。我们将系统归纳我国残疾人就业状况的发展历程,总结我国残疾人劳动就业取得的成绩和经验,并将其与国外经验加以比较;第二部分将主要对国内外残疾人就业和扶贫政策进行系统梳理和比较,以此为基础为政府制定政策提供现实可行的建议。

#### 2. 数据统计分析

本课题将结合“第二次全国残疾人抽样调查”的调查数据,以及其他数据,利用多种统计和计量技术,对所要研究的问题作出尽可能全面的回答。

本课题侧重于利用经济学方法来研究残疾人就业问题,这无疑将大大拓展国内残疾人研究的学科视野和边界,促进残疾人研究的进一步规范化和国际化。更为重要的是,我们的研究将对政府全面认识残疾人就业与贫困问题,制定残疾人就业与扶贫法规政策提供直接的参考依据,这将是本课题最为直接的价值和贡献。

## 二、我国在残疾人就业与发展方面取得的成就

随着经济发展和社会不断进步,人们越来越清楚地认识到,要建设惠及十几亿人口的小康社会,实现社会的全面进步和人的全面发展,就必须努力推进残疾人事业。改革开放三十年来,我国残疾人事业取得了举世瞩目的成就,在残疾人就业与发展方面,也取得了前所未有的成绩。

### (一) 党和政府高度重视残疾人就业问题

残疾人事业是文明、进步、崇高的事业,是中国特色社会主义和人权保障事业的重要组成部分,是构建社会主义和谐社会的重要内容。我国政府一向高度重视残疾人事业的发展。1988年成立中国残联,同年制定了《残疾人事业五年工作纲

要》,经国务院批准转发。“八五”、“九五”、“十五”、“十一五”期间,国务院都发布了中国残疾人事业发展规划纲要,这些政策的实施为促进残疾人事业发展起到了重要作用。

残疾人抽样调查是国家发展残疾人事业的一项重大举措,体现了党和政府执政为民、全心全意为人民服务的宗旨,也体现了对残疾人的关怀。为了给进一步制定促进残疾人事业发展的政策提供科学依据,我国分别在1987年和2006年开展了两次全国性的残疾人抽样调查。特别是第二次全国残疾人抽样调查,给党和政府了解和掌握全国残疾人的数量、结构、地区分布、致残原因及康复、就业、教育、婚姻、家庭等状况提供了依据。

## (二)建立了较为完整的促进残疾人就业的法律法规政策体系

形成了以《宪法》为核心,以《残疾人保障法》、《残疾人就业条例》和《就业促进法》为指导,以相关具体法规条例、地方性法规、实施办法为主要内容的法律法规政策体系。我国《宪法》第四十五条规定:中华人民共和国公民在年老、疾病或者丧失劳动能力的情况下,有从国家和社会获得物质帮助的权利。国家发展为公民享受这些权利所需要的社会保险、社会救济和医疗卫生事业。国家和社会保障残废军人的生活,抚恤烈士家属,优待军人家属。国家和社会帮助安排盲、聋、哑和其他有残疾的公民的劳动、生活和教育。1990年12月全国人大常委会通过的《残疾人保障法》,明确规定了残疾人的劳动就业权利,这为残疾人就业提供了基本法律依据,残疾人就业工作开始走上了法制化轨道。2007年2月14日国务院第169次常务会议通过《残疾人就业条例》,2007年5月1日起施行,这是我国第一部专门规范残疾人就业的行政法规。该条例对保障和促进残疾人就业的责任和措施作出了明确规定。其基本宗旨体现在法规的第二条:“国家对残疾人就业实行集中就业与分散就业相结合的方针”,法规的其他内容都围绕这一基本宗旨展开。该条例为我国残疾人就业指明了方向,在提高我国残疾人就业率方面将逐渐显现其作用。2007年8月30日十届全国人大常委会第二十九次会议通过了《中华人民共和国就业促进法》,其中第五条、第十七条、第二十九条以及第五十五条都有针对残疾人就业的规定。《就业促进法》明确规定了各级政府应为残疾人创造就业条件,用人单位招用人员时不得歧视残疾人。该法律的实施将为残疾人平等就业提供法律保障。

## (三)残疾人就业状况得到了很大改善

我国残疾人就业实行分散与集中相结合,以分散为主、多渠道安排的方针。建国以来,经过各级政府、各有关部门、社会各界以及残联组织的共同努力,残疾人劳动就