

全面建设小康社会研究丛书

○丛书主编 白河

XIAOKANG
ZHENGZHILUN

小康政治论

◎胡月英 熊云 著

 广东省出版集团

全国优秀出版社  广东教育出版社

全面建设小康社会研究丛书

○丛书主编\白河

XIAOKANG
ZHENGZHILUN

小康政治论

◎胡月英熊云\著

广东人民出版社

全国优秀出版社 (≡) 广东教育出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

小康政治论 / 胡月英, 熊云著. —广州: 广东教育出版社,
2008. 8

(全面建设小康社会研究丛书 / 白河主编)

ISBN 978-7-5406-7178-5

I. 小… II. ①胡…②熊… III. 社会主义政治学-研究-中国 IV. D6

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 134393 号

广东教育出版社出版发行

(广州市环市东路 472 号 12-15 楼)

邮政编码: 510075

网址: <http://www.gjs.cn>

广东新华发行集团股份有限公司经销

佛山市浩文彩色印刷有限公司印刷

(南海区狮山科技工业园 A 区)

889 毫米×1194 毫米 32 开本 8.875 印张 220 000 字

2008 年 8 月第 1 版 2008 年 8 月第 1 次印刷

印数 1—2 000 册

ISBN 978-7-5406-7178-5

定价: 18.00 元

质量监督电话: 020-87613102 购书咨询电话: 020-34120440

目 录

总论 \1

- 一、加强小康政治建设是时代提出的重大课题 \2
- 二、小康政治建设具有一个完整的理论框架体系 \6
- 三、加强小康政治建设，推进中国特色社会主义事业 \10

第一章 小康政治的科学内涵 \14

- 一、中国历史上的小康政治理想 \14
- 二、邓小平关于小康政治的思想 \31
- 三、十四大以来党中央对小康政治建设的规划 \46

第二章 小康政治建设的历史地位 \55

- 一、全面建设小康社会的重要目标 \56
- 二、中国特色社会主义新布局的重要组成部分 \62
- 三、中国特色社会主义的内在要求 \73
- 四、中国走向社会主义现代化的必由之路 \81

第三章 小康政治建设的道路选择 \93

- 一、政治现代化的内涵和特征 \93

二、中国政治现代化的探索 \109

三、中国政治现代化进程中的矛盾和问题 \122

四、中国特色社会主义政治发展道路 \132

第四章 小康社会的民主建设 \144

一、我国民主建设的历史性成就和问题 \144

二、我国民主建设面临的新形势新要求 \159

三、小康社会民主建设的主要途径 \172

第五章 小康社会的法制建设 \190

一、法制建设在全面建设小康社会进程中的重要地位和作用 \190

二、法制建设目标与现实发展之间存在的差距及原因 \202

三、法制建设存在问题的对策探寻 \214

第六章 小康社会的政党建设 \232

一、辩驳多党轮流坐庄的政党制度 \232

二、建设民主的党际关系 \246

三、加强执政党建设 \260

主要参考文献 \274

后记 \279

总 论

21 世纪是崭新的世纪，是充满了希望和憧憬的世纪，也是充满了风险和挑战的世纪。2002 年，新世纪伊始，我们党召开了第一次代表大会——十六大，这是我们党在开始实施社会主义现代化建设第三步战略部署的新形势下召开的一次十分重要的代表大会。大会提出了全面建设小康社会的伟大目标，我国进入了一个新的历史阶段。大会明确指出“发展社会主义民主政治，建设社会主义政治文明，是全面建设小康社会的重要目标”。^①随后，党的十六届四中全会又提出了构建社会主义和谐社会的任务，中国特色社会主义事业发展为社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设四位一体的新布局。民主政治建设不仅成为中国特色社会主义事业新布局的重要组成部分，而且是中国特色社会主义事业的政治保障。刚刚召开的党的十七大又提出“今后五年是全面建设小康社会的关键时期”，必须对全面建设小康社会提出新的要求，要扩大社会主义民主，“坚定不移地发展社会主义民主政治”。因此，在 21 世纪全面建设小康社会的进程中，加强小康政治建设，坚持四项基本原则，继续积极稳妥

^① 《中共十三届四中全会以来历次全国代表大会中央全会重要文献选编》，第 675 页，北京，中央文献出版社，2002。

地推进政治体制改革，扩大社会主义民主，健全社会主义法制，建设社会主义法治国家，巩固和发展民主团结、生动活泼、安定和谐的政治局面，以推进中国特色社会主义事业的发展进程就成为一个时代的课题。深入研究这一课题，对我国社会主义事业的发展将具有重大的理论和实践意义。

一、加强小康政治建设是时代提出的重大课题

小康政治建设简单地说就是小康社会的政治建设，由于小康社会正在进行当中，因此，小康政治建设是小康社会进程中的政治建设。小康政治建设是在新的历史条件下，逐渐提出的一个重大理论和实践课题。

一直以来，在党和国家文献和领导人讲话中，只是提到政治体制改革。直到党的十六大，不仅确立了全面建设小康社会的伟大目标，而且在政治体制改革之外，提出了“政治建设”、“政治文明”的新概念，把加强小康政治建设，发展社会主义民主政治，建设社会主义政治文明作为全面建设小康社会的重要目标。把“政治建设”与我们党长期以来提出的“经济建设”、“文化建设”并列对应，强调“政治文明”与“物质文明”、“精神文明”协调发展，构成社会主义建设的三大目标，是以江泽民同志为代表的党的第三代领导集体，在继承前人思想的基础上，对社会主义民主政治建设理论的创新，形成了内涵丰富、特色鲜明的社会主义政治建设的战略思想。这充分反映了党的第三代领导集体在新时期对政治建设的全面性、系统性和战略性认识的创新与发展。

党的十六届四中全会，进一步提出了构建社会主义和谐社会的任务，我们党明确提出构建社会主义和谐社会的重大任务，就是要求全党同志在建设中国特色社会主义的伟大实

3

践中更加自觉地加强社会主义和谐社会建设，使社会主义物质文明、政治文明、精神文明建设与社会建设全面发展。这表明，随着我国经济社会的不断发展，中国特色社会主义事业的总体布局，更加明确地由社会主义经济建设、政治建设、文化建设三位一体发展为社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设四位一体。胡锦涛总书记在省部级主要领导干部提高构建社会主义和谐社会能力专题研讨班上讲话时强调，我们要通过发展社会主义社会的生产力来不断增强和谐社会建设的物质基础，通过发展社会主义民主政治来不断加强和谐社会建设的政治保障，通过发展社会主义先进文化来不断巩固和谐社会建设的精神支撑，同时又通过和谐社会建设来为社会主义物质文明、政治文明、精神文明建设创造有利的社会条件。可见，小康社会进程中的政治建设是建设和谐社会的政治保障，也是四位一体的中国特色社会主义事业新布局的重要组成部分。

党的十七大明确提出要“坚定不移地发展社会主义民主政治”，要“进一步扩大民主”，不仅强调了党内的民主建设，更强调以扩大党内民主带动人民民主；不仅始终矢志不渝地保证人民当家做主，拓宽民主渠道，保障人民的知情权、参与权、表达权、监督权，而且着力保障和改善民生，努力使全体人民学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居。可见，党的十七大报告更是像一份沉甸甸的政治文明宣言。这是党的新一代领导集体在新时期对政治建设的进一步创新和发展。

我们正处在世界政治多极化、经济全球化和社会信息化的时代。时代在前进，政治要发展，这是现代化进程中的必然趋势。加强小康政治建设是时代的呼唤，是我们党在新的历史时期对国际和国内形势正确分析把握的基础上形成的，是进入21世纪国际国内局势发展的必然要求。

世界政治多极化曲折发展的趋势对我国的政治建设提出

了迫切要求。世界政治多极化的发展使各种政治力量相互制衡和依存,和平与发展成为当今时代主题。这有利于世界的和平、发展和稳定,也为我国的民主建设提供了一个稳定、和平的国际环境。这是一个难得的机遇。但是,在多极化发展的过程中,不公正、不合理的国际旧秩序并未从根本上改变。“一超多强”的格局使西方中心主义仍占据着优势地位,西方某些国家以“人权”为幌子,处处干涉其他国家的内政,竭力将西方的价值观、民主观、人权观、自由观等向全世界扩张,这对我国的民主建设带来了很大的冲击。同时,世界社会主义运动遭受严重挫折,社会主义力量在世界政治中的地位和作用发生了明显变化。在这种国际大环境中,一些人发生了信仰危机,对社会主义、共产主义的理想信念和马克思主义的科学理论产生了动摇,对西方各种民主、自由、人权理论推崇备至。对此,我国的民主建设必须沉着应对,正确认识社会主义民主的意义和面临的挑战,坚决抵制各种敌对势力对我们“西化”的图谋,建设适合我国国情的民主制度。

经济全球化既有积极影响,又有消极影响。对我国的民主政治建设来说,也是机遇与挑战并存。经济全球化趋势的出现,为我国的民主政治建设提供了物质和环境保障。而且,经济全球化也在一定程度上促进了民主政治的发展。但是,由于现实中社会主义国家的市场经济体制和运行机制还很不成熟,经济发展水平与西方发达国家还有较大的差距,政治体制还有明显严重的弊端,意识形态和社会制度与西方大不相同,全球化也给社会主义民主政治建设带来愈益严重的挑战和冲击。经济全球化使各国之间的相互依存度加大,一国的经济风险在很快的时间内蔓延到其他的国家,从而影响政治稳定,甚至引发成政治危机,引起社会动荡。而且,随着经济全球化趋势的发展,西方发达国家各种好的或坏的政治观念涌入我国。这可能会造成我国人民群众政治观念的

混乱，使西方国家鼓吹的所谓民主喧嚣尘上。再加上某些西方国家利用其经济全球化规则的制定者和主导者的地位，对其他国家进行政治控制。这些都对我国的政治建设提出了巨大的挑战。

科学技术飞速发展，为社会主义的政治建设提供了条件，也带来了挑战。全球科学技术尤其是信息技术的迅猛发展，对国家的信息控制权和国家秩序造成严重挑战。互联网上难以控制的跨国信息流动正成为西方社会价值观和意识形态渗透以及敌对分子政治颠覆的新工具。而且由于网络的虚拟性，各种信息难以追查其真实来源和核实其可靠程度，人们往往很容易受到网上相异思想的冲击和影响，而影响他们的世界观和价值观的形成。我国的政治建设如何积极应对这些挑战，同时利用高科技手段提高行政效率，形成行为规范、运转协调、公正透明、廉洁高效的行政管理体制，是我国民主政治建设的应该面对的重要问题。

国内形势的发展也对我国的民主政治建设提出了迫切要求。当人类社会进入 21 世纪的时候，我国进入了全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的新的发展阶段。2003 年，我国人均 GDP 已超过 1000 美元，按照既定的部署和现行汇率计算，到 2020 年，将达到 3000 美元。国际经验表明，这一时期，既是一个“黄金发展期”，也是一个“矛盾凸显期”。在我国改革发展的这一关键时期，社会形态的转型和所有制关系的调整，必然导致各种社会关系和利益关系的大分化，多元利益结构逐渐形成，利益分化已成为现阶段中国社会不容回避的现实。不同层次、不同部门、不同单位乃至不同的人群，其利益目标越来越独立，利益边界越来越明晰。利益分化也必然伴随着各种社会思潮大嬗变、大碰撞，人们的利益表达与政治诉求也迅速增长。这为我国的民主建设提出了极大的挑战，也促进了我国民主建设的进一步发展。而我国的改革也正处于攻坚阶段，政治体制改革和政治

建设如何适应经济和社会的发展，应对社会和利益分化造成的政治压力，利用和引导人们日益高涨的政治参与和民主意识，是当前我国的民主政治建设应重视的问题。

二、小康政治建设具有一个完整的理论框架体系

21 世纪，我国进入全面建设小康社会的新阶段。在全面建设小康社会的进程中，小康政治建设具有重要的作用。因此，我们党对小康政治建设非常重视。党的十六大对小康政治建设提出了许多重要的思想。大会明确指出：“发展社会主义民主政治，建设社会主义政治文明，是全面建设小康社会的重要目标。”而且指出了小康政治的目标：“社会主义民主更加完善，社会主义法制更加完备，依法治国基本方略得到全面落实，人民的政治、经济和文化权益得到切实尊重和保障。基层民主更加健全，社会秩序良好，人民安居乐业。”^①十六大更进一步指出了政治建设的九大任务。这是对小康政治建设的内涵、历史地位、目标、要求等的深刻地概括。

小康政治建设具有一个完整的理论框架体系，包括什么是小康政治和如何建设小康政治两大基本问题。因此，我们不仅要对其深刻的内涵和重要的历史地位有充分的认识，而且要对小康政治发展的道路和小康政治建设内容有一个明确的认识。小康政治建设的内容涉及非常广，十六大对我国的政治建设提出了九大任务，其中就有“发展社会主义民主政治，最根本的是要把坚持党的领导、人民当家做主和依法治

^① 《中共十三届四中全会以来历次全国代表大会中央全会重要文献选编》，第 666、675 页，北京，中央文献出版社，2002。

国有机统一起来”。^①因此，小康政治建设的内容可归结为三大建设：民主建设、法制建设和政党建设。

小康政治的内涵是小康政治建设首先应弄清的问题。小康政治虽然是一个新的概念，但我国小康政治建设的思想却由来已久。我国从古代起就对小康社会有许多美好的憧憬和向往，小康政治的思想蕴于其中。从中国古代儒家关于小康社会以礼治和世袭为主要特征的封建贤明君主的专制政治到近代资产阶级维新运动所构想的以君主立宪为主要特征的资本主义民主政治，关于小康政治的理想一直是人们不断的追求。而中国共产党所主张的小康社会的政治则是社会主义民主和法制都比较完善的中国特色社会主义民主政治。这是以往小康政治思想的升华，是人民当家做主的政治，是中国共产党的领导、人民当家作主和依法治国相统一的政治。

小康政治的历史地位是小康政治建设重要性和必要性的体现。一直以来，我们党对政治体制改革和政治建设都非常重视，我们党对小康政治建设的重要性和必要性评价很高。党的十六大提出了小康政治建设不仅是全面建设小康社会的重要组成部分和重要目标。十六届四中全会提出构建社会主义和谐社会以来，政治建设和经济建设、文化建设、社会建设一起构成了中国特色社会主义事业的新布局。小康政治建设，不仅是中国特色社会主义新布局的重要组成部分，而且是中国特色社会主义新布局的政治保证。小康政治建设是政治现代化的必由之路，当前政治体制改革已经成为经济体制改革是否成功的关键。中国现代化发展到今天，许多问题的解决，都取决于政治建设与政治体制改革。

小康政治建设的道路选择是小康政治建设的途径和政治现代化的战略设计。小康政治建设的道路选择决定了政治现

^①《中共十三届四中全会以来历次全国代表大会中央全会重要文献选编》，第676页，北京，中央文献出版社，2002。

代化的方向和模式，从战略和方向上回答了小康政治应该如何建设的问题。世界是多样性的统一，各国的历史文化不同，国情不同，政治发展的道路也就各有特色。我国的国情决定了我国的政治建设必须走中国特色社会主义的政治发展道路，必须创造出适合中国国情的民主政治发展模式。我国的政治发展道路必须遵循坚持社会主义方向、坚持中国共产党领导、坚持具有中国特色这三大原则。在此基础上，中国政治发展体现出自己的特征约有：自主性发展、主导性发展、稳定性发展、渐进性发展和梯度性发展。同时，继续沿着增量发展的政治发展路径，以高超的政治智慧、谨慎的政治态度和娴熟的政治技巧来选择适合中国国情的政治发展战略和策略来推动政治现代化的实现。

小康社会的民主建设是小康政治建设的核心。我国是社会主义国家，国家的性质决定了人民是国家的主人，人民当家做主是社会主义民主政治的本质要求，体现着国家的性质和方向。因此，小康社会的民主建设是小康政治的核心，人民当家做主是社会主义民主政治建设的出发点和归宿。建国以来，我们党和国家一直致力于社会主义民主政治建设，取得了令人瞩目的成就。当然，由于受社会生产力发展水平、社会的物质文化生活水平以及历史传统等因素的影响，我国的民主建设还存在着许多的不足，还需要进一步完善和发展。尤其是在全面建设小康社会的新时期，随着经济和社会的全面进步，广大群众的民主参与愿望逐渐增强。为了适应这一客观形势的发展要求，我们必须进一步促进民主政治的制度化、规范化和程序化，拓宽人民群众依法管理国家和社会事务、经济和文化事业的渠道，更广泛地组织和吸引人民群众参与民主实践。

小康社会的法制建设是小康政治建设的保障。小康政治是社会主义民主和法制都比较完善的中国特色社会主义民主政治。小康社会的法制建设不仅是小康政治建设的重要内

容，而且是小康政治建设的保障。民主和法制是一对双胞胎，民主是实现法制必不可少的前提和基础，而法制则是民主发展必不可少的保障。民主只有以法制为依托，才具有可靠的保障；法制只有以民主为基础，才具有至上的权威。因此，中国特色社会主义民主政治离不开法制的保障和支持。依法治国方略的提出，使我国的法制建设有了很大的发展。但我们必须清醒地看到，在特有的国情下，在短短的时间内的中国法制建设，必然在取得丰硕的成果的同时存在许多的问题和不足。当前我国法制建设还存在一些问题，现实与目标之间尚存在着差距。在全面建设小康社会的进程中，理性地分析存在的不足，从立法、司法、执法、守法和法治理念等方面加强法制建设是小康政治建设的一个重要内容。

小康社会的政党建设是小康政治建设的关键。我国小康政治建设的一个重要特征是坚持党的领导。中国共产党是执政党，又是我国社会主义事业的领导核心。因此，中国共产党本身的建设、中国共产党领导的多党合作制度的政党制度的建设是小康政治建设的关键。新世纪初，我国进入了全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化建设的新阶段，世情、国情、党情的深刻变化都对我国的政党建设提出了新的要求。因此，在全面建设小康社会的进程中，自觉地把握时代发展的脉搏和契机，加强小康社会的政党建设研究就具有十分重要的意义。小康社会的政党建设必须坚持中国共产党领导下的多党合作和政治协商制度，坚决反对多党轮流坐庄的政党制度，必须在坚持和完善我国多党合作的政党制度框架内，建设民主的党际关系，尤其是要加强执政党的建设。要以大力提高党的执政能力为重点，加强执政理论体系研究，按照执政规律的要求，确立执政理念，改进执政方式，提升执政主体，夯实执政基础，扩大执政资源，以巩固党的执政地位。

由此可见，小康政治建设理论围绕着什么是小康政治，

如何建设小康政治这一主题，由小康政治的内涵、历史地位、道路选择、建设的核心、保障和关键等方面构成了一个完整的理论框架。当然，小康政治建设是在 21 世纪全面建设小康社会进程中不断实践，因此，小康政治建设理论将随着实践的发展而进一步发展完善。

三、加强小康政治建设，推进中国特色社会主义事业

小康政治建设是一个系统的工程，不可能一蹴而就，必然随着全面建设小康社会的进程而逐步完善，随着中国特色社会主义事业的进步而逐渐发展。因此，小康政治建设就需要我们立足现实，从中国国情出发，在实践中加强小康政治建设，积极稳妥地推进中国特色社会主义事业。

（一）深入研究政治建设和社会主义政治文明的内在规律

伟大的实践需要伟大的理论。实践的发展，离不开理论的先行指导；理论的贫乏和失误，将会导致人们在实践中的迷惘和困惑。小康政治是社会主义民主和法制都比较完善的中国特色社会主义民主政治，是社会主义政治文明的阶段性目标。小康政治建设实际上既是党和国家在新的历史时期提出的新课题，又是我们长期以来坚持的社会主义民主政治理论的深化和发展。我们的社会主义民主政治建设取得了重大进展，但就目前来看，社会主义民主理论的深化与拓展同实践需要相比，尚存在不小的差距，不少深层次的问题还有待解决。而且随着社会主义市场经济的深入发展，我国社会结构 and 经济结构都发生了巨大变化，政治结构处于调整之中，世界形势也在发生深刻变化，不断提出许多新问题。因此，加强理论研究与宣传，直面 21 世纪中国政治发展中带有全局性、根本性和战略性的重大理论和现实问题，深入研究政

治建设和社会主义政治文明的内在规律已成为刻不容缓的任务。政治理论创新成为21世纪初中国政治发展战略和社会主义政治文明建设中需要优先思考的问题。我们既要研究民主政治建设的一般规律,更要研究中国社会主义民主政治建设的特殊规律。我们既要从理论上论证社会主义民主政治高于资本主义民主政治,又要说明社会主义初级阶段的民主政治从形式上依然有许多不完善之处,全面建设小康社会进程中的政治建设正是逐渐实现在内容和形式上都高于资产阶级的社会主义现代化民主政治的过程。我们只有以马克思主义理论为指导,保持创新的精神,才能探求到政治建设和社会主义政治文明的内在规律。

(二) 积极借鉴和吸收人类优秀政治文明成果

社会主义是较资本主义更高类型的社会形态,社会主义民主政治是高于资本主义的。但是这并不意味着社会主义民主政治建设排斥和否定一切人类已有的政治文明成果。社会主义民主政治依然应该遵循民主政治的一般规律,社会主义政治文明是对以往人类创造的政治文明发展和扬弃的结果。因此,社会主义文明和民主政治建设只有在借鉴和吸收人类优秀文明成果的同时,才能创造出满足最广大人民群众所需要的新的文明成果。况且,社会主义制度的建立并不意味着社会主义民主政治的全面实现,我们所进行的小康政治建设是社会主义初级阶段的民主政治,虽然从本质类型上看,它是人类历史上最高类型的民主政治,但从其实现程度形态看,它存在许多有待完善的地方。因此,在小康政治建设中,我们应当大胆借鉴和吸收包括资本主义政治文明的一切优秀政治文明成果。如列宁早就讲过的,要把“资本主义所积累的一切最丰富的、从历史的角度讲对我们是必然所需的全部文化、知识和技术由资本主义的工具变成社会主义的工具”^①。

^① 《列宁选集》第3卷,第547页,北京,人民出版社,1995。

当然，借鉴人类优秀政治文明成果也并不是要我们采取拿来主义态度，消极地照搬完全不符合中国国情的那些政治制度和政治模式，而是从我国的国情出发积极地借鉴和吸收优秀政治文明成果。我们绝不能搞西方资产阶级国家的三权分立和多党制。

（三）继续保持和巩固社会政治稳定

政治稳定与发展一直是人类政治活动孜孜以求的重要目标，也是社会进步、国家昌盛的基本前提。稳定是发展的前提，发展是稳定的基础。如何正确处理政治发展与稳定的关系，是我们全面建设小康社会进程中面临的一个十分重要的问题。

政治体制改革是小康政治建设的重要内容，而政治体制改革实际上人们利益的重大调整，涉及面广，难度很大，必然会引发许多的社会矛盾和社会问题。而当前我们又处于社会大变革时期，这一时期是现代化发展的关键阶段，既可能是社会加速发展的黄金期，又可能是引起矛盾丛生、冲突不断的时期。目前，由于新旧体制的冲突和碰撞，一些社会矛盾和社会问题已经初露端倪，如国有企业困难重重、失业人数增加、社会分配不公加重、治安状况恶化、腐败现象蔓延、流动人口无序化，等等。这些问题如果处理不妥，都会是引发不稳定的因素。而且，国际上也存在许多不安全的因素，非传统国家安全因素逐渐增多，影响也逐渐增大。同时国际和国内的少数敌对势力，利用人权、宗教和民族等问题对我国进行的渗透、破坏、分裂活动将长期存在，所有这些都迫使我们必须高度重视社会稳定问题。

因此，我们在实现政治现代化的过程中必须正确处理政治发展与稳定的关系，在稳定中推进改革和发展，通过改革和发展实现社会的长期稳定，二者要统筹兼顾，不可偏废任何一方。小康政治建设要在党的集中统一领导下，一切从实际出发，认真规划，周密安排，有秩序有步骤地“循序渐