



滇 | 西 | 学 | 术 | 文 | 丛

◎ 周紫林
著

云南国家级 贫困县贫困 难题破解研究

云南大学出版社
Yunnan University Press

滇 | 西 | 学 | 术 | 文 | 丛

◎ 周紫林 著

云南国家级 贫困县贫困 难题破解研究

云南大学出版社
Yunnan University Press

图书在版编目 (CIP) 数据

云南国家级贫困县贫困难题破解研究/周紫林著. —昆明:
云南大学出版社, 2009
ISBN 978 - 7 - 81112 - 933 - 5

I. 云… II. 周… III. 不发达地区—县—地区经济—经
济发展—研究—云南省 IV. F127.74

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 171318 号

云南国家级贫困县贫困难题破解研究

周紫林 著

策划编辑: 徐 曼
责任编辑: 徐 曼 王 磊
封面设计: 刘 雨
出版发行: 云南大学出版社
印 装: 云南国浩印刷有限公司
开 本: 850mm × 1168mm 1/32
印 张: 7.75
字 数: 201 千
版 次: 2009 年 10 月第 1 版
印 次: 2009 年 10 月第 1 次印刷
书 号: ISBN 978 - 7 - 81112 - 933 - 5
定 价: 18.00 元

地 址: 昆明市翠湖北路 2 号云南大学英华园内 (邮编: 650091)
发行电话: 0871 - 5033244 5031071
网 址: <http://www.ynup.com>
E - mail: market@ynup.com

“滇西学术文丛”总序

蒋永文

保山学院的前身为保山师范高等专科学校，地处气候宜人、风景秀丽、历史悠久的滇西重镇——保山，是一所建校已有 30 年，主要为拥有 1 100 万人口的滇西 7 个州、市培养中小学师资的地方师范院校。长期以来，在艰苦的条件下，学院为该区域培养了上万名中小学教师和各行业建设者，为祖国西南边疆少数民族地区的教育发展作出了应有的贡献。2009 年 4 月，学校被教育部批准升为保山学院。这使我们站在了一个新的历史起点上，有了一个更为广阔的发展空间。

大学肩负着创造知识和传播知识的重任。学术是大学的精髓，学科是构筑大学的基石，学者是大学精神的化身。教学与科研相统一是大学的基本理念。科研和教学是彼此促进的，在教学中，可以激发灵感，开阔思路，发现研究课题。而研究成果又可以丰富教学内容，促进教学质量的提高，二者相得益彰。为了给滇西地区提供更好的高等教育资源，保山学院必须建立一支热爱教育事业、业务过硬、高水平、高质量的教师队伍，为此，学校以重点学科建设为龙头，提高效益为目标，以形成科研特色，增强科研实力。学校近几年采取了资助科研立项、奖励科研成果、出版学术论文等措施，不断提高广大教师的教学水平和科研水平，已取得了较好的效果。为了更好地为广大教师提供出版学术论著的园地，学校决定继续出版“滇西学术文丛”，出版学术水

平较高的著作，相信“滇西学术文丛”的出版，一定会对保山学院科学研究的深入，学科建设和学科带头人、骨干教师的培养产生积极的影响。

辽阔的天空，允许大鹏展翅高飞，也允许小鸟上下蓬蒿。广袤的大地，允许参天大树生长，也允许无名小草成长。我们是小鸟，我们是小草，这套丛书，远非成熟完美之作，作者水平还需要不断提高。我们期待着批评和指教。我们会做得越来越好。

2009年5月

目 录

引 言	(1)
-----------	-----

第一章 云南国家级贫困县的贫困难题及破解研究的

可行性	(5)
第一节 选题的背景、目的、意义	(5)
一、选题的背景	(5)
二、选题的目的	(8)
三、选题的意义	(9)
四、本研究采用的分析方法	(10)
第二节 国内外研究综述	(12)
一、国内研究综述	(12)
二、国外研究综述	(17)
三、本研究的可能	(20)
第三节 本项研究的创新点与有待解决的问题	(21)
一、本项研究的创新点	(21)
二、本研究有待解决的问题	(22)

第二章 贫困的界定、量化标准及云南国家级贫困县名单

.....	(23)
第一节 贫困的界定及再认识	(23)
一、贫困的概念及界定	(23)
二、对贫困的再认识	(25)

三、贫困的深度痛苦	(27)
第二节 中国界定国家级贫困县的新、旧量化标准	(31)
一、中国以往界定国家级贫困县的量化标准	(31)
二、中国 2008 年、2009 年界定国家级贫困县的 新量化标准	(32)
第三节 2008 年新公布的云南国家级贫困县名单	(34)
第三章 云南国家级贫困县的贫困难题及其表现	(36)
第一节 云南国家级贫困县的共性贫困难题及其 表现	(38)
一、从人口经济学视野来看	(38)
二、从产业经济学视野来看	(41)
三、从企业经济学视野来看	(44)
四、从市场经济学视野来看	(46)
五、从制度经济学视野来看	(47)
六、从发展经济学视野来看	(50)
七、从人力资源经济学视野来看	(51)
八、从文化经济学视野来看	(52)
第二节 云南国家级贫困县的个性贫困难题及其 表现	(54)
一、区位优势方面	(54)
二、资源条件方面	(55)
三、历史沿革问题方面	(56)
四、民族的特殊情况方面	(57)
五、县域政府执政绩效方面	(58)
六、其他方面	(59)
第三节 云南国家级贫困县的共性与个性贫困难题的 交织及其表现	(61)

第四章 云南国家级贫困县贫困难题的成因	(70)
第一节 云南国家级贫困县共性贫困难题的成因	(70)
一、从人口经济学视野分析其成因	(70)
二、从产业经济学视野分析其成因	(74)
三、从企业经济学视野分析其成因	(77)
四、从市场经济学视野分析其成因	(78)
五、从制度经济学视野分析其成因	(79)
六、从发展经济学视野分析其成因	(82)
七、从人力资源经济学视野分析其成因	(83)
八、从文化经济学视野分析其成因	(84)
第二节 云南国家级贫困县个性贫困难题的成因	(85)
一、从区位优势方面分析其成因	(86)
二、从资源条件方面分析其成因	(86)
三、从历史沿革方面分析其成因	(87)
四、从民族的特殊情况方面分析其成因	(88)
五、从县域政府执政绩效方面分析其成因	(89)
六、从其他因素方面分析其成因	(90)
第三节 云南国家级贫困县共性与个性贫困难题 交织的成因	(91)
 第五章 国内外不发达地区开发与国内贫困地区开发的 实践与经验、教训、启示	(94)
第一节 国外不发达地区开发的实践与经验、教训	(94)
一、国外不发达地区的共同特征及开发目标	(94)
二、国外一些国家对不发达地区开发的案例简述	(96)
三、国外一些国家对不发达地区开发的经验和	
教训	(99)

第二节 国内不发达地区开发——西部大开发的实践与 经验、教训	(100)
一、中国西部大开发的实践	(101)
二、中国西部大开发的经验和教训	(105)
第三节 国内贫困地区开发——扶贫开发的实践与 经验、教训	(106)
一、中国扶贫开发实践	(107)
二、中国扶贫开发的经验和教训	(110)
第四节 国内外对不发达地区开发与国内扶贫 开发的启示	(111)
一、大开发与大力扶贫带来巨大的发展	(111)
二、具体问题具体解决——点、类、面相结合	(112)
 第六章 破解云南国家级贫困县贫困难题的 对策和建议	(115)
第一节 破解云南国家级贫困县共性贫困难题的 对策和建议	(116)
一、破解人口经济学视野中共性贫困难题的 对策和建议	(116)
二、破解产业经济学视野中共性贫困难题的 对策和建议	(121)
三、破解企业经济学视野中共性贫困难题的 对策和建议	(127)
四、破解市场经济学视野中共性贫困难题的 对策和建议	(130)
五、破解制度经济学视野中共性贫困难题的 对策和建议	(133)

六、破解发展经济学视野中共性贫困难题的 对策和建议	(138)
七、破解人力资源经济学视野中共性贫困难题的 对策和建议	(141)
八、破解文化经济学视野中共性贫困难题的 对策和建议	(144)
第二节 破解云南国家级贫困县个性贫困难题的 对策和建议	(146)
一、破解区位优势导致贫困难题的对策和建议	(146)
二、破解资源条件导致贫困难题的对策和建议	(147)
三、破解历史沿革问题导致贫困难题的 对策和建议	(148)
四、破解民族特殊情况导致贫困难题的 对策和建议	(149)
五、破解政府执政绩效不好导致贫困难题的 对策和建议	(150)
六、破解其他因素导致贫困难题的对策和建议	(151)
第三节 破解云南国家级贫困县共性与个性贫困难题 交织的对策和建议	(153)
 第七章 云南国家级贫困县破解贫困难题的实践与评析 ——以镇沅县、洱源县为例	(156)
第一节 普洱市镇沅县破解贫困难题的实践与 评析	(156)
一、镇沅县当前破解县域贫困难题的实践	(157)
二、镇沅县当前破解县域贫困难题评析	(162)
第二节 大理州洱源县破解贫困难题的实践与 评析	(169)

一、洱源县当前破解县域贫困难题的实践	(170)
二、洱源县当前破解县域贫困难题评析	(176)
第三节 镇沅县、洱源县破解贫困难题的 经验与教训	(177)
一、镇沅县、洱源县破解贫困难题的经验	(178)
二、镇沅县、洱源县破解贫困难题的教训	(179)

第八章 可能加重云南国家级贫困县贫困难题的问题及 解决之道

(181)

第一节 建设社会主义核心价值体系，提高农村 思想文化建设水平

(182)

一、存在的问题	(182)
二、造成的负面影响	(185)
三、对存在的问题进行分析	(186)
四、对策和建议	(188)

第二节 加强云南国家级贫困县社会主义和谐社会 建设

(191)

一、对云南国家级贫困县社会不和谐现状的认识	(191)
二、关于云南国家级贫困县加强和谐社会建设的 战略地位的认识	(195)

三、云南国家级贫困县加强和谐社会建设中应该 重点解决的问题	(196)
--	-------

四、云南边境地区一些国家级贫困县的社会 不和谐问题及对策	(200)
---------------------------------------	-------

第三节 提高农村劳动力素质，完善农村科技推广 体制

(210)

一、存在的问题	(211)
---------------	-------

二、造成的影响	(213)
三、对存在的问题进行分析	(214)
四、对策和建议	(215)
第四节 两个层次的追求——人民实现幸福的 途径	(218)
一、两个层次的追求是实现幸福的途径	(218)
二、对财富的追求是实现幸福的基础，舍此 无据	(219)
三、财富以外的更高层次的追求是实现高层次幸福的 途径，应该大力提倡	(221)
四、两个层次的追求的辩证关系	(221)
五、两个层次的追求给予我们的启示	(222)
参考文献	(224)
后 记	(231)

引言

贫困问题是世界性的难题，重视和解决贫困难题可以上升到“良心”的高度。曾获诺贝尔经济学奖的印度著名经济学家阿玛蒂亚·森，曾致力于为解决世界贫困难题而著书立说，并积极作为，他本人被称作“经济学的良心”，他为众多的专家、学者和搞学术的后学树立了光辉灿烂的榜样。因此，为了做到学以致用，并做到理论联系实际，研究云南省 73 个国家级贫困县的贫困难题及其破解之道就显得万分重要了，这就是笔者个人良心和学术良心的重要体现。

云南省 73 个国家级贫困县存在一系列沉重的贫困难题，解决这些难题再怎么强调其重要性都不过分。虽然云南省解决贫困难题已经取得了巨大的成绩，人民生活水平得到了较大的改善，其成绩不容置疑。但是，云南 73 个国家级贫困县的县域从新中国建立以来，它们一直存在贫困难题；而且，从我国“八七扶贫攻坚计划”实施以来，云南国家级贫困县的名单除原来的中甸县改名为香格里拉县、普洱县改名为宁洱县外，15 年来不曾变化，全省国家级贫困县数量位居全国之首，贫困人口占全国人口的比例保守的提法是一直在前 3 名，^① 而张德元先生根据实地调查，感慨道：“云南省的低收入人口和绝对贫困人口数量都居全国首位，且从总体上讲，云南农村是中国最穷的农村，云南的

^① 陈秀山，孙久文．中国区域经济问题研究 [M]．北京：商务印书馆，310—317．

农民是中国最穷的农民。走进云南农村的村寨以后,才发现那里的农民实在是穷得惊天地泣鬼神。”^① 如今云南农村的情况变好了一些,但县域内的贫困问题仍然严重。虽然全省贫困人口从2000年的1 005万人减少到2008年的777.7万人,^② 但是贫困人口大约占云南省总人口的18.8%,平均5.72人就有1人贫困,贫困率、贫困面是惊人的,且云南国家级贫困县是贫困人口的主要聚集区。根据国务院扶贫开发领导小组的决定,从2009年起,我国将贫困线标准提高至1 067元,而2009年3月17日,我国政府将实际人均纯收入低于1 196元界定为新扶贫标准。^③ 那么,云南贫困人口就超过以上所述的777.7万人,按此标准估算,云南国家级贫困县平均不到4人就有1人贫困,如此严重。

本研究除了运用一些常规经济学分析方法外,主要运用矛盾分析方法,根据矛盾的普遍性及特殊性的关系,即共性与个性对立统一的辩证关系,从人口经济学、产业经济学、企业经济学、市场经济学、文化经济学、区域经济学等多学科的视野,探讨了云南国家级贫困县的贫困难题及其破解之道。第一章,从比较慎重的态度出发,按照研究的惯例,论述了选题的背景、目的、意义,采用的分析方法,国内外研究概况综述,本研究的可能性以及本项研究的创新点和有待解决的问题。第二章,介绍了贫困的概念及其界定,国家级贫困县的新、旧量化标准,并列

① 张德元. 云南农村考察有感: 实在是穷得“惊天地泣鬼神”[EB/OL]. [2005-7-18] <http://www.chinaelections.org/newsinfo.asp?newsid=4540>.

② 云南省发展和改革委员会“十一五”规划第一批重大前期研究报告选编(经济分篇上). 云南省“十一五”加快解决“三农”问题的思路与对策[EB/OL]. 2007.

③ 胡驰. 我国扶贫标准将提至1 196元[EB/OL]. [2009-03-17]. 中国经济网.

出了云南国家级贫困县名单。第三章,从人口经济学、产业经济学、企业经济学、市场经济学、制度经济学、发展经济学、人力资源经济学、文化经济学的视野,阐述了云南国家级贫困县的共性贫困难题及其表现;从区域经济学的区位优势、资源条件、历史沿革问题、民族的特殊情况、县域政府执政绩效、其他因素等方面,阐述了云南国家级贫困县的个性贫困难题及其表现;并且阐述了云南国家级贫困县的共性与个性贫困难题的交织及其表现。第四章,深入分析了造成云南国家级贫困县贫困难题的成因,包括共性与个性的贫困成因,以及共性与个性交织的贫困成因。第五章,介绍了国外不发达地区的开发、中国西部大开发、中国国内扶贫开发的实践、经验与教训、启示,为破解云南国家级贫困县的贫困难题提供借鉴、参考或思考。第六章,提出了破解云南国家级贫困县贫困难题的对策和建议,这是一些积极的探讨。第七章,以镇沅县、洱源县为例介绍了其破解贫困难题的实践,这两个县的实践具有典型性,并作了相关的评析。第八章,关注了云南国家级贫困县在农村社会主义核心价值体系建设和思想文化水平、社会主义和谐社会建设、提高农村劳动力素质和完善科技推广体制、人民为了实现幸福的两个层次的追求,这些问题必须关注和解决好,以免加重云南国家级贫困县的贫困难题。

第一章 云南国家级贫困县的贫困难题及破解研究的可行性

作为一项比较慎重的研究，必须论述选题的背景、目的、意义、采用的分析方法、国内外研究综述、本研究的可能性以及本项研究的创新点和有待解决的问题。因此，本章对这些内容进行了阐述。

第一节 选题的背景、目的、意义

一、选题的背景

选择云南国家级贫困县的贫困难题及破解研究，这是贯彻落实我国“十一五”规划纲要的实际行动。《中华人民共和国国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》中指出：“‘十一五’规划时期是全面建设小康社会的关键时期，具有承前启后的历史地位；要以科学发展观统领经济社会发展全局，其中强调必须促进城乡区域协调发展；要促进人民生活水平继续提高，使城乡居民生活质量普遍提高，在居住、交通、教育、文化、卫生和环境等方面有较大的改善；要建设社会主义新农村，要发展现代农业，增加农民收入，改善农村面貌，培养新型农民，增加农业和农村投入，深化农村改革；推进工业结构的优化升级；加快发展服务业；促进区域协调发展；建设资源节约型、环境友好型社