



社會和經濟政策

上海三民公司印行

最新編訂
經濟政策社會政策

編校者
饒釋雲 武葆岑

上海北四川路
三民公司印行

上海北四川路 三民公司 最近出版要籍

高等考試
普通行政人員考試全書

全書六集 千餘萬言
三試科目 二十餘種
問答詳明 應有盡有

每部定價二元八角

普通考試
行政人員考試全書

全書六集 千餘萬言
三試科目 二十多種
問答詳明 應有盡有

每部定價二元四角

各機關普通行政人員 外交官領事官
財務行政人員 教育行政人員 警察行政人員

◀預備考試——不可不讀▶

經濟政策

考試問答

目次

- 一 經濟政策的意義怎樣？
- 二 經濟理論和經濟政策的關係怎樣？
- 三 隨經濟思潮而變遷的經濟政策，可分幾個時期？
- 四 重商主義者的適應性怎樣？
- 五 亞丹斯密理論的出發點怎樣？
- 六 重農學派與亞丹斯密的理論所生的經濟政策是否相同？

-
- 七 營業自由和自由貿易制度的適應性怎樣？
 - 八 國民經濟主義經濟政策的適應性怎樣？
 - 九 什麼是農業政策？
 - 十 農業和國民經濟有何關係？
 - 一一 現代農業經營法可分幾種？
 - 一二 什麼是產業組合和農業金融機關？
 - 一三 什麼是工業政策？
 - 一四 工業和國民經濟有何關係？
 - 一五 各國工場法大概包括幾項？
 - 一六 勞動保險有幾種？
 - 一七 什麼是勞動組合？
 - 一八 同盟罷工是什麼一回事？
 - 一九 什麼是商業政策？
 - 二〇 商業和國民經濟有何關係？
 - 二一 商業政策的重要手段是什麼？
 - 二二 關稅制度有幾？
 - 二三 什麼是輸出獎勵金制度？

- 二四 歐洲新建國家的新經濟政策怎樣？
- 二五 我國今日的經濟建設，應採何種方策？
- 二六 我國最近對於經濟建設的主張怎樣？
- 二七 我國民生主義的經濟建設應有何種步驟？
- 二八 我國欲實行國民經濟政策，所當注意之點何在？

經濟政策

考試問答

問 經濟政策的意義怎樣？

答 經濟政策，就是國家要增進國民的「物質幸福」所以施用這種政策，以期達到其目的。但經濟政策的存在與否，有兩個先決問題：（1）國民的「物質的生活」，能否由國家施行經濟政策而起變化。（2）國家對於國民的「物質的生活」，能不

能行使其經濟政策。

二

問 經濟理論和經濟政策的關係怎樣？

答 經濟理論，只從經濟的見地，說到經濟事實；確定其主要的本質的現象，干係和因果。並說到各種經濟能力及其在一定狀態與環境下的活動情形。而經濟政策是屬於實用一方面的，他所討論的是：在現實經濟事情下活動的一切能力；而且要考慮那決定這些力的經濟結果的一切環境，俾得指揮他們，達到其所希望的經濟目標。所以經濟政策不僅要考慮經濟力及經濟的環境，並且要考慮其他有關係的一切能力，如技術的，心理的，倫理的，社會的，…和種種環境。

三

問 隨經濟思潮而變遷的經濟政策，可分幾個時期？

答 可分為三個時期：

(1) 重商主義時期，——從十六世紀到十八世紀末——以增加國富為目的。而以生產為中心，盡量的擴張領土，開拓殖民地，增加人口，並且使對外貿易發展，站出超地位，以增殖金銀貨幣。當時各國的貿易政策，注重工業品，忽視農產物，國家竭其全力以謀工業的發達，這時代國家極端的干涉國民經濟生活，當時的執政者才識兼優，國民經營的企業，皆須經其指導一切，惟命是從。

(2) 自由放任時期，——從十八世紀末到十九世紀中——推翻前時期的政策，對內，主張營業自由制度；對外主張自由貿易制度。蓋隨個人的所欲而活動，並不予以限制，故又名個人主義時期。

(3) 國民經濟主義時期——從十九世紀中到現在——經濟落後的國家受經濟先進國的競爭和侵略極感苦痛，於是從自由貿易趨向到保護貿易制度。

問 重商主義者的適應性怎樣？

答 重商主義者在當時所流行的情形之下，關於為增加國富而起的現實要求，其見解是對的。他們很能了解在那個時候，以及在當時所流行的環境之下，甚麼是經濟發展上所需要的。但是，他們有一個錯處：就是將在一定期間，並經濟發達的一定的段階所認為適宜而且很重要的事情，當作普遍的及原則的要件。換言之，即他們在當時，而且在當時經濟發達狀態之下，所認為增加國富的重要成份，雖然不錯，但是他們要把這種觀念一般化，以為對於一切時代以及經濟發達的任何段階，都是對的，所以就大錯而特錯了。

五

問 亞丹斯密理論的出發點怎樣？

答 亞丹斯密經濟政策的全系統就是在產業及貿易上實行完全經濟自由，後來那班放任主義

的孟却斯 特派的政策，皆是立脚於這種目的之上。亞丹斯密理論的出發點：是以發展分業及引用機器爲增加富的要因。他以爲產業與貿易上的完全自由，是造成一國「最大的富」的最適當的手段。因此可以使分工和應用機器得相當的發展。

六

問 重農學派與亞丹斯密的理論所生的經濟政策是否相同？

答 重農主義者的經濟理論，與亞丹斯密的經濟理論所生的經濟政策是大致相同的。因爲他們的主旨都是在經濟自由。但是主旨雖同，而其所以實現此項主旨的過程則互異。重農主義者主張解除重商主義的一切制限，實行自由貿易，以提高農產物價格，減低農事費用，爲達其目的之上策。亞丹斯密雖亦主張經濟自由，但是他的辦法是以促進分業爲最適的手段。並且認爲唯此爲改良生產及增加財富的主要原因。

七

問 營業自由和自由貿易制度的適應性怎樣？

答 就推翻國家干涉政策，發展個人主義而論，自由營業和自由貿易確是一種適宜的政策。然自由競爭的結果，必致發生弱肉強食的現象，於是資產階級與無產階級的分離日甚，勞動問題因而發生，其要點不在生產的不足，在分配的不均。而產業革命後尤甚。於是有至十九世紀中葉，有主張社會政策者的發現，蓋欲於現社會組織下計畫各種設施，以增進勞動者的幸福。至於自由貿易制度，就理想言，乃視各國的經濟力，俱各相等，使之自由競爭，則可使各國生產者盡力生產，以促進各國經濟的發達。但按之實際，近今各國因接近自由貿易的緣故，經濟尚未發達的國家，受經濟業已發達的國家壓迫，苦痛異常。故自由貿易對於經濟目的雖被認為適當的手段，但從其他方面而言，又不得認為完全適當。

問 國民經濟主義經濟政策的適應性怎樣？

答 站在培植國家獨立性與自足性的立場上，在國內努力建設一切產業，對於國際貿易施行種種限制及保護政策，國民經濟主義的經濟政策是最合目的的。（若是站在造富的立場上，則便以為不對的。）

九

問 什麼是農業政策？

答 農業政策就是改善農民經濟生活的種種設施方策。其主要者為：（1）促進自耕農的增加，以縮小佃租問題的糾紛範圍。（2）最經濟的利用土地，以謀收益增加。如耕地整理成立水利團體等，（3）最便利的供給農民資金，如產業組合，信用組合等。

問 農業和國民經濟有何關係？

答 近代資本和勞動，為最重要的生產要素，自然之地位，不如從前的重要，所以農業的重要，似比較從前差了一些。但是農業可供給國民以生活必需的物品，又可供給工業的原料，由此兩要點，農業與國民經濟仍至有關係。

問 現代農業經營法可分幾種？

答 大別有二：（1）自耕農制，即土地所有者自耕的土地。（2）佃農制，即從事耕種者的土地，乃他人所有，須繳納佃租於地主。自耕農制優點在：（1）本制的土地分配較均勻，可免去貧富懸殊（2）自耕農對於土地保護心強些，願意永守農業，不赴城市，如是可免農村的疲弊。（3）自耕農因自己的田地益勤於耕作，收穫較豐。但實際上，佃農制反占重要地位。其故因土地所有者有種種原因不能

完全自行耕種，不得不出佃；而有耕種力者往往無地可種，又無力向人購買，故有入佃的必要。佃農制的古代，為永久的佃農制。在今日有分益租佃，（地主佃農間以一定比例分配每年的總收穫）年期租佃，（根據契約，佃農向地主繳納定量的收穫或貨幣以為土地報酬，即普通租佃制度。）

—二—

問

什麼是產業組合農業金融機關？

答

產業組合是援助農業經營的最有效團體，其目的在使缺乏資本的於生產上獲得較多的便利。其中信用組合是在供給組合員以其生產必需的資金，並且使之注意儲蓄，最易收良好的效果。又有販賣組合是在聚集組合員的生產品，以較有利的條件販賣，故必須注意生產，經營得宜，實含有商業性質，很難得良好的成績。至於農業金融機關的設置——不動產銀行——所以使農民得有長期的借款，收較低的資金利息，而採用逐年攤還的方法。

—三—

問 什麼是工業政策？

答 工業政策是改善勞動者地位，增進勞動者幸福保障勞動者全體的方策。其主要者（1）着重於國家立法，欲由社會政策的精神改革立法，（如勞工法規）藉以增進勞動者的幸福，（2）着重勞動者的自助，欲使勞動團體發達，藉以解決勞動問題。

—四—

問 工業和國民經濟有何關關？

答 工業是生產事業之一。自機械發明，工業勃興，城市成爲工業中心，吸集四周的過剩人口從事生產。生產所得的工業品，輸往外國，同時由外國輸入食料和原料，這樣非但本國的國民經濟得以發展，且與他國國民經濟相倚相助，形成世界經濟。

—五—

問 各國工場法大概包括幾項？

答 大概包含七項：(1)童工的勞動限制，(2)女工的勞動限制，(3)勞動時間的最長限度，(4)休息日和休息時間的規定，(5)關於勞動者保護的設備，(6)關於工資支付的規定，(7)勞動契約的保護。

一六

問 勞動保險有幾種？

答 日本河津暹在經濟政策綱要中云：大別爲五種：(1)疾病保險，其目的，在救濟勞動者因罹疾病，致其自身和家族所受經濟上的困難。此種保險，即於勞動者臥病不能勞動時，由工廠方面予以義務療治和醫藥，或給以相當的治療費，和家族生產費。(2)災厄保險，勞動者於勞動中並無重大過失，致受傷害或成殘廢時，工場主應給其醫治，且當按其受害程度，予以相當撫恤金。(3)老廢保險，對於因