

蔣君章編著

史地叢刊

# 新疆經綏論

正中書局印行



版 權 所 有  
翻 印 必 究

中華民國二十五年十一月初版  
中華民國二十八年五月三版

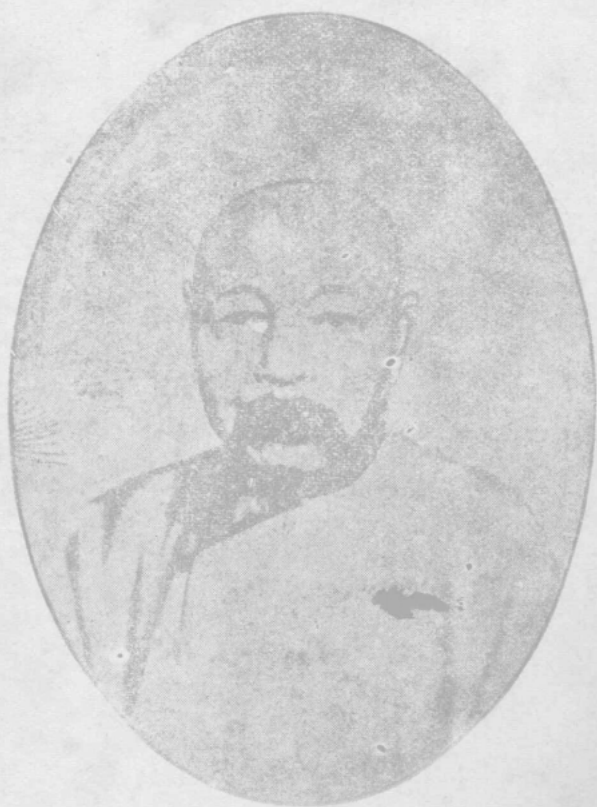
新 疆 經 營 論

全一冊

(外埠酌加運費函費)

|                  |                  |             |             |
|------------------|------------------|-------------|-------------|
| 發<br>行<br>所      | 印<br>刷<br>所      | 發<br>行<br>人 | 編<br>著<br>者 |
| 正<br>中<br>書<br>局 | 正<br>中<br>書<br>局 | 吳<br>秉<br>章 | 蔣<br>君      |

(550)



圖三 蕩平天山南北兩路之左宗棠

## 序

昔同光間回亂蔓延於新疆，於是湘陰左文襄公以六十四齡之高年，藉久著之軍功，受清廷之特知，以欽差大臣督辦新疆軍務（時光緒元年三月）。時值東南久戰之餘，國家元氣未復，朝議頗有主息事者；文襄獨以爲新疆所以保蒙古，保蒙古所以衛京師；且俄境方拓，英勢亦張，我於此回疆屏障，決不能撤，乃簡練師干，奮貔貅於封圻，三年之間，平定天山南北路。維時俄人經營北亞，已奏膚功，逞其餘燄，久佔伊犁。而崇厚奉使辱命，竟定喪權之新約，於是朝野譁然，抗論備戰。南皮張文襄（之洞）疏言改議之道，以爲左公席屢勝之威，足與俄人一戰，李文忠所練淮軍亦可用；其設防三路之說，一時風從。雖如郭筠仙（嵩燾）之持重，主善於自處而無急言用兵，然亦請嚴詞交涉，以毀新約。維時曾惠敏（紀澤）奉命出使俄京，重訂挽回失權之條約，折衝之功，世所推重。然當時應備戰之論，士氣旣盛，而文襄調兵布防，至於舛轍以行，以示無畏，要足使強俄不能無戒心，而爲助成外交成功之一因。厥後新疆設省，雖劉襄勤（錦棠）竟其功，而推原其始，實由左文襄始其謀。蓋文襄之耀武西陲，策劃未來，豐功懋績，信足報國家而垂不朽矣。自文襄云亡，迄今五十有一年，國家薦更憂患，邊地開發不遑，坐使久

隸版圖而積爲各省冠之新疆，猶是土荒不治，文教否僅，回漢間亦未臻融洽，以至兵亂相尋，重貽中樞之憂。而狡鄰環伺，交競共侵，其形勢視五十年前爲益亟，方東北痛遭淪陷之餘，西陲益岌岌不可終日。此豈前賢開業謀國之未臧歟？要實後人繼武承志之未善也。新疆之被我漢族聲教，遠溯漢唐，年遠勢異，茲勿具論。清高宗勘定準回，僅以蠲廢息爭爲務，同光間之滋亂，此爲要因。及文襄懲前毖後，於預奏設省之際，已縷陳修河渠、築城堡、興屯墾、定貨幣、設義學、興蠶桑諸要政，先見不爲不明。顧自設省以後，清廷因循爲政，疆吏蒙蔽自恣，羌無惠民之實政，徒逞威福而叢弊。而英俄垂涎之心，且因我之不競而愈亟。共和國以還，滇人楊增新因緣時會，握斯省治權歷十七年，雖平亂敷治，不無保境之功，而乘政府之不遑西顧，專恣自雄，殘民輕外，歲月虛度，初無實際開發整理之績。國府奠都南京而後，內憂外患，相尋無已，西北經營，亦徒有心而不遑。金樹仁繼楊得勢，才望既遜，而恣肆過之。於是漢回積久之交惡，暴發而爲盛馬之混戰，曠日持久，地方糜爛。雖黃（慕松）、羅（文幹）以中央大員於十二年先後入新，亦無以息兵戈而定大局。迨今新亂雖平，西北形勢，亦漸爲國人所注意，然新省既以亂後無力建設，中央猶未能多多致力於此。遂使此地利富厚國防要衝之新疆，至今猶難言系統之經營，而外力憑陵，時不我待，累卵之勢，尤可深憂。蓋蘇聯比年既安輯域內，遂復事遠東之經營，自五年計劃完成，土西鐵路、蘇新交通大便，新省經營商業幾有爲蘇聯壟斷之勢。英爲保持西亞之優勢，亦不甘自外於新省之開發。而自東北事變以還，日本處心積慮，以蘇聯爲假想敵，益隱隱以新疆爲進攻西伯利亞之根據。昔年哈密糾紛，皆因既多疑竇，而最近

經濟之侵略，亦復漸露角逐之勢，今後日，蘇國交愈惡，即新疆之形勢愈危；而我整個國防中，新疆地位之重要，尤有不容言者。夫以新疆關係之重大如此，而國家之忽視經營，乃如彼，凜東北之覆轍，同來日之大難，我政府允宜急起以圖，而研討往事，究明現狀，熟察今後經營之方，以備當局之採擇，抑尤有識之國民，應有之責也。崇明蔣君君章究心輿地之學，夙慕二顧熟論方輿大勢，以備國用之精神，好究當世之形勢與國防之大業。鑒於開發西北之聲方張之日，而討論新疆問題之作，猶寥如晨星；爰追尋往史，採摭今事，參互折衷，以論今後新疆經營之方，析爲四篇，顏曰新疆經營論，自以教務殷繁，未獲廣搜博採爲憾，以稿畱余，且索序。余於邊防地理，愧無所知；惟觀本書末章所縷舉經營之要，如邊防、外交、交通、移民、水利、實業，乃至改良政治、啓發文化諸大端，皆針對現狀之缺弊，以策改進之方。陳義不高，析理綦密，洵爲悉心爲國家邊防籌策，足供國人討論之參鏡。政府經營之咨詢者，雖有進乎文襄當年之條陳，要不異文襄開發西陲之志也。余考之往事，清代以新疆地荒未闢，至有大臣獲譴，以戊伊犁處罪者，此誠謬矣。然自同治末平陝，甘回以後，於新疆之用兵，既已妙簡名將；而其撫輯之任，亦時委之名臣，左文襄於太平之亂平後，本以浙撫而著綏輯之功，而其後劉襄勤、楊石泉（昌濬）、曾忠襄（國荃）、譚文勤（鍾麟）先後爲陝、甘總督，亦皆推一時疆吏之選，且曾歷官東南富庶之邦者。國家之重視邊省，不爲不至，未可以後來整輯之未竟其功，而遂誣清廷之不知國防也。乃光復以還，輕棄新疆十餘年而不問。卽至最近，中央既以雅負時望之大員主持陝、甘政務，而於新疆則猶以宣慰鎮攝爲重，未有大吏之坐鎮。誠得本前代以重臣治西北之美旨，妙簡

大員，入主新政，綏輯治理；地方物力不足，則不吝撥國帑以濟之，若是則新疆方不爲國防之憂，而堪爲國家之屏障矣。抑余重有感者：在昔俄人未還伊犁，張南皮設防三路之論，一曰新疆，二曰吉林，三曰天津，海陸兼籌，策劃井然。及曾氏使俄，俄方增兵，于是李文忠整飭天津海防，曾忠襄移屯山海關，確亦毅然爲備戰之計。曾幾何時，河山非舊，榆關以外，非復我邦治權所及，卽平津昔之京畿，今亦實同邊邑，外力恣肆，俯仰非我。使今日新疆有邊警，我國之設防，猶得如此從容布置乎？此尤余展讀蔣君之所作，所以屢歎感痛所不能自已者。語云：「前事不忘，後事之師。」東北匡復之謀，固當期以來日，而念桑榆東隅之義，則新疆之經營爲尤亟。方今政府旣以紓難興國詔國人，則開發西北之中，如何爲新疆安民興利，如何在邊境治軍設防，在當局自貴在早圖，而集思廣益，獻替嘉謀，爲全國治學之士所不能旁貸者，儻得因蔣君此作而益有所奮起歟？感蔣君以學報國之忱，且深慨乎今昔之感，爰不憚詞費而序之如此。

## 編輯例言

一、本書主要目的，在於喚醒國人，注意經營新疆。新疆問題，近來時見討論，但國人關於新疆之著述，不失之簡陋雜亂，卽失之支離瑣碎。本書篇幅，不求其多，但求其扼要嚴密，冀讀者能以最經濟的時間，得知新疆之可愛，與奮其移民殖邊之志願。

一、本書注重經營二字，其無關經營之宏旨者，皆屏棄未錄，陳義不求其高，但求其富於實行之可能，冀於政府經營新疆之方針，有所供獻。

一、回人爲新疆問題中之要素，亦西北內政上之大問題，故本書於回漢感情之融洽特加注意。倘得譯成回文，深入回民腦際，則於新疆問題之解決，不無功效。

一、本書草擬時間，先後僅六星期，參考資料自談不到豐富，近以課事忙迫，亦不遑補充，讀者能以本書爲門徑，作進一步之研究，以補作者末學膚受之過，尤所深望。

一、本書蒙吾師陳叔諒先生撰著序文，顧倬南先生校閱一過，指正不少。在撰著期中，蒙同學張慕鶯、陳豪楚

兩君子以查借書籍之便利，又篇首新疆形勢圖，蒙中央大學地理系徐銘彝先生，代爲繪製，更蒙吾妻朱珍美女士時爲摘錄重要資料，并註於此，以示感謝。

二十五年初夏瀛東蔣君章自記於杭州繪圖。

# 目次

|                  |    |    |
|------------------|----|----|
| 導言               | …… | 一  |
| 第一章 經營新疆之史的考察    | …… | 九  |
| 第一節 漢代的經營西域      | …… | 一〇 |
| 第二節 唐代的經營西域      | …… | 二六 |
| 第三節 清代的經營新疆      | …… | 三二 |
| 第四節 民國以來的新疆      | …… | 四一 |
| 第二章 新疆問題的癥結      | …… | 四九 |
| 第一節 新疆問題的民族背景    | …… | 五〇 |
| 第二節 新疆問題的國際背景    | …… | 六七 |
| 第三節 民族問題與國際問題的混合 | …… | 七九 |



## 導言

讀者諸君，試打開中國的地圖一看，巡視了邊疆一周，一種支離破碎的情形，立刻呈現於諸君的眼前。其中有許多地方的命運，差不多要注定了，如日本人之於東北四省，蘇聯之於蒙古地方，英國之於西藏地方，英、法之於雲南，或恃武力侵略，或定勢力範圍，無不積極經營，希圖永久。但是還有一個地方，正好像一塊無主的肥肉，被人垂涎欲滴的注意着。那便是作者所要介紹的新疆省。

西北的被人注意，已非一朝一夕，自清末以至今日，斯坦因、斯文赫定等的一再考察，引起了中外人士的興趣。於是西北科學考察團、西北學術考察團、西北實業考察團等接踵前往，無不滿載而歸，得到意外的收穫。會九一八事變起，東北地方相繼淪陷於日人者，有四省之多，國人對於邊疆的危險，漸漸注意，而開發西北之聲浪，遂高唱入雲矣。近頃國中研究西北問題之刊物有開發西北、西北研究、西北春秋、邊鐸、新亞細亞……等，幾如雨後春筍，大有風起雲湧之勢。按西北之名，始見於元史，元史地理志有西北地附錄一篇（註一）其範圍異常廣大。即近時許多西北問題的刊物中，對於西北之範圍，也是頗有不同，或以西藏、西康、青海、甘肅、新疆、蒙古、寧夏等地爲

西北者，有以蒙新、熱察綏以及遼寧、黑龍江並陝西一部爲西北者；亦有以新疆、科布多、唐努烏梁海等地爲西北者；更有以綏遠、陝西、甘肅、青海、寧夏、新疆等省爲西北者，其說紛紜，莫衷一是。但上述諸地中，面積之廣，首推新疆，人口之稀，亦首推新疆，繫邊防之重者，則更莫如新疆省。按新疆現時面積在一、六四一、五五四平方公里以上，幾及陝、甘、綏、寧、青五省面積之總和。全省人口僅約二百五十萬人，平均每方公里不足二人，而其地位適當英俄之衝，其得失存亡，不特關於整個的西北，且有關於整個沽黃下游之安全者也。故我人於西北問題中，尤應注意新疆省。

新疆就是古代的西域。中國對於西域的通使，雖始於漢武帝時的張騫，但是張騫以前，實已早有往來。中國的絲，漢以前已由西域傳往希臘、羅馬，外人稱爲「絲路」。（註二）不過究始何時，究經何地，年湮代遠，文獻無徵，而中國與西域關係之早，於此可以證之。中國北方，自古受漠南北胡人的侵略，自塞通西域以後，西域諸國，常與漢保持很好的友誼，站在同一戰線上以抗胡人，駸駸爲我國防上之第一防線，而西域諸王亦頗結好於漢室，時常採購珍寶，前來納貢，幾爲漢之附庸。不過這種事情是暫時的，富有時間性的。此其原因，約有二端：一曰時局的變遷，國勢有盛有衰，政局靖亂不一，根本上發生問題，西域的關係，自然不能不中斷了，此其一；一曰人材的不濟，傳介子、班超等有膽有識的人物，畢竟是有數的，後無來者，何能繼續維持？此其二。所以中國的強弱盛衰，頗能於西域之內附與否見之。西域之附庸於中國者，自漢始。漢亡，三國鼎立，西域諸國，間有來朝者，僅龜茲、于闐等而已。晉

代嗣立，朝政不綱，內亂頻仍，五胡南下，中原鼎沸，而西域之道遂塞，朝貢無論矣。逮前秦苻氏堅興，以呂光爲都督，統師十萬，以征西域，僅降焉耆等國，而呂光歸據涼州，又塞西域通路。北魏拓跋氏統一黃河流域，西域諸國間有至者，僅龜茲等九國而已。惟道武帝遣使報聘，則爲柔然所執，可見路不暢通。至太延元年三年（西曆紀元後四三五年及四三七年），亦只十六國，而鄯善納北涼餘衆，路亦未既卽塞。及魏太平眞君六年（四四五），擊破鄯善，擒其王，始不復阻，亦不絕如縷矣。隋興，文帝使裴矩經略西域，矩造地圖，窮要害，分伊吾、高昌、鄯善三道西去，于是西域震動，遣使來朝者二十七國，置西海、河源、鄯善、且末四郡。兩漢聲威，至此稍振。而煬帝卽位，荒淫驕奢，民不堪命，烽烟四起，西域又復不通。唐有天下，太宗以雄才大略之主，御極中國，刻意經營，高宗繼之，克紹箕裘，先後遣郭孝恪、王玄策、侯君集、阿史那社爾、阿史那彌真、蘇定方、薛仁貴等征服高昌、烏菴、西突厥等，聲威所播，波斯、吐火羅、昭武九姓諸國等相繼來降，西域諸國悉入唐之版圖，一時開府西陲，增置府縣，司法勢力，且深入于闐一帶。（註三）盛於漢代遠矣。唐自天寶以後，安史爲亂，天下分崩，回紇入援，回紇人雜居於陝、甘等地者自此始。回教之輸入西北亦自此始。故唐代爲西域之轉變時期，政治上則接近中國，而宗教上則脫離中國，近代新疆之雛形，卽造成於此時。唐末之亂，暨後五代之亂，中國幾於無主，西域自亦不來。宋興，偏安爲局，遼興於北，奄有燕雲之地，雖被迫於金，而西遼崛起，盡屬西域諸國。西遼爲花剌子模與乃蠻所滅，亦不通於中國。元起漠北，并乃蠻、花剌子模，以爲大本營，西侵中亞、東歐，東并中國，而以西域地方屬於察合台汗國，開府於阿力麻里（卽伊犁），別失八里（卽

焉耆、曲先（即燉煌）、廣設驛站，開拓土地。而西方如阿剌伯、波斯、法國、意大利等國人士，多取陸路以至中國，西域一地，遂爲中西交通之孔道。中西文物在此交換者至夥。無如好景不常，盛筵難再，元代大帝國，既如曇花一現，而入明以後，西域之形勢，又有變化。衛拉特者蒙古之一部，元亡，據天山北路。永樂時進貢於明，且受策封。至正統時，也先卽位，國勢頓強，致肇土木之變；而南路之吐魯番，勢亦浸強，正德、嘉靖間爲患甘肅；至喀什噶爾一帶，則仍爲察合台後裔帖木耳之勢力，附庸於中亞。及清入中國，衛拉特中準部特強，統一南路，兼及西套、青海，而蒙古亦受蹂躪。其間經營擘畫，凡經、康、雍、乾三代，但不過粗定大局，禍變旋踵又起；直至光緒初左宗棠西征，蕩平南北兩路，改建行省，始告救定，但回、漢間之感情日壞，回教徒之民族運動日烈，禍患仍隱伏其間焉。溯自張騫通使（西曆紀元前一三八年）至左宗棠開省（紀元後一八八一年），其間所經凡二千餘年，惟漢、唐、元、清四代，中國聲勢足及西域，然不知耗去多少金錢，多少心血，多少頭顱，其結果猶留極大之問題。吾人檢查過去，思先民艱難締造之迹，審察現勢，知前途危機之大，宜如何奮發有爲，急起直追，以濟先民未竣之功，爲國家作干城之具耶？抑有進者，先民之經營西域，不是帝國主義的表現，而是國防的需要。中國北方，受蒙古遊牧族的侵略，欲謀抵抗，須與西域爲犄角之勢。西域早就認爲匈奴的右臂，故西域附庸於中國，則中國強，附庸蒙古遊牧族，則遊牧族強。中國有爲之君，皆思得西域者，卽所以制蒙古，事雖過去，勢實依然，蒙古赤化日甚，仇我日深，而新疆時局又如此不靖，歷史上西域之重要，固猶昭然呈示我人之眼前也。

新疆的重要，不僅在於國防，而尤在於經濟方面。原新疆一省，分爲天山南北兩路。南路爲塔里木盆地，北路爲準噶爾盆地，其中雖然有不少的沙漠，但四圍高山上的雪水下注，彙成巨川，足供灌溉之用，只要小興水利，農業的發展，殊有希望。南路宜於米棉絲及果園之發展，北路宜於麥及雜糧之發展。吾國食糧缺乏，米麥等項，每年進口甚多，就國民經濟言之，大有發展之必要，其利一。東南人煙稠密，生活維艱，人口問題異常嚴重，新省地域遼闊，人口稀少，正宜開發農業，以吸收東南過剩之人口，其利二。新省鑛產，如金銅煤鐵等均富，煤油一項，在世界上佔相當之地位，玉石一項，尤爲著名。我國金鑛，以黑龍江省爲最富，鐵以遼寧爲最多，煤油與煤之產額則推遼寧之撫順，故自東三省被奪，金鐵等鑛，無不大受損失，國防之資源，更感缺乏，新疆鑛產之地位，突然增加，故開發新疆煤鐵金及石油鑛以應國家之需，實屬必要，其利三。他如牧畜事業，新省本爲天然良好之牧場，牛羊駱駝馬，無不盛產，皮毛一項，向爲出口之大宗，而尤以馬爲著名。馬分兩種，產在巴里坤一帶者爲蒙古種，產在塔城一帶者，爲大宛種，卽歷史上著稱之「天馬」，爲漢武帝通西域動機之一。（註四）驕健善奔馳，可供騎兵之用。中國近年精製之皮革及毛織品，進口甚多，倘在新省設改良牧場，謀畜種之改良，置專門研究製造之機關，謀出品之精良，也是抵禦漏卮之一法，其利四。總之新省在中國富源上，其地位甚高，倘使厚集資本，加以開發，真是利益無窮。

新省在我國國防上經濟上之重要，雖如上述，但就現狀而論，則問題叢生，殊難樂觀。這因爲新疆地處邊遠，鄰界英、俄、英、俄兩國，尤其是俄，從經濟上、政治上、文化上種種方面，積極侵略，使新疆在經濟上已成蘇聯商業之

腹地，在政治上，蘇聯顧問，又頗具勢力。新疆與中央政府之關係，反不如與蘇聯之親密。英人眼見俄人勢力日增，在南疆方面，作急起直追之勢；日本因為新疆處於攻俄的優勝地位，也起而加入漩渦；德國因商業和歐亞交通之故，亦不欲袖手旁觀。其他如阿當汗、土耳其、法蘭西，咸欲起而競爭，以期插足其間，於是新疆一省，變成國際帝國主義的角逐之場，而我新省內部，又是意見不一，授外人以可乘之隙。原新省民族至為複雜，有蒙古人，有滿洲人，漢人，哈薩克人，布魯特人，東干人，纏頭回人等。哈布東纏諸種人，皆信回教，佔新疆全省人口百分之八十以上，漢、滿、蒙人皆居少數，政治在漢人手中，故回人與漢人之對峙甚烈。此種對峙，往往為帝國主義者所利用，於是新疆兩大問題——外交問題與民族問題——混而為一，大有岌岌可危之勢矣。

我國之經營新疆，已有二千餘年之歷史，但時至今日，仍不免有風雨飄搖之勢。反觀國內各族，如征服漢人之滿洲人，以及攘亂北方之五胡等，皆為我所同化，而新省漢族以外之人民，竟不能為中華文化所同化，其故何在，不能不加以深長之考慮。約言之有下列數端：一曰漢人之稀少；新省地處邊遠，交通不便，漢人之前去不多，根本上不能發生多大力量。二曰政治的腐敗；漢人之官於新省者，大多貪污成習，對於語言不通之回教徒，竟敢意存偏見，任意剝削，使回教徒對於漢人，生憎惡之心，反而構成回、漢的界限。三曰回教徒的團結精神；回教徒有共同之中心信仰，不食豬肉，不讀阿刺伯文以外之文字，不准家人子弟有回教以外之信仰，且其心目中，只有阿刺伯半島上之回教聖地，及前任土耳其王之回教領袖，因此結成一個很堅固的團體，要想同化他是很不容易的。