

开放时期广东经济学会丛书

转型期广东经济改革与发展

主编 曾牧野 张元元
马恩成 宋子和

广东经济出版社

改革开放时期广东经济学会丛书

转型期广东经济改革与发展

主编 曾牧野 张元元
马恩成 宋子和

广东经济出版社

责任编辑：杜传贵

责任技编：梁碧华

封面设计：梁 坚

改革开放时期广东经济学会丛书
转型期广东经济改革与发展

主编 曾牧野 张元元
马恩成 宋子和

出版 广东经济出版社（广州市环市东路水荫路11号5楼）
发行
经销 广东省新华书店
印刷 东莞新丰印刷有限公司（东莞市凤岗镇天堂围乡）
开本 850×1168 毫米 1/32
印张 16.75
字数 415,000 字
版次 1998 年 7 月第 1 版
印次 1998 年 7 月第 1 次
印数 1~1000 册
书号 ISBN 7-80632-270-1/F·123
定价 28.00 元

如发现印装质量问题，影响阅读，请与承印厂联系调换。

读者热线：[发行部] (020) 83794694 83790316

目 录

- [1] 贯彻十五大精神,积极推进经济体制改革——“转型期
广东经济改革与发展理论研讨会”开幕词(代序)

..... 曾牧野

一、经济体制改革

- [5] 以十五大精神为动力,加快企业改革步伐..... 黄 挺

- [14] 对从战略上调整、改组国有经济的几点认识..... 张振宇

- [24] 进一步解放思想,加快企业改革步伐..... 曾牧野 李新家

- [33] 国有企业改革:方向不容动摇,方式必须多样..... 陈鸿宇

- [42] 变革时期重要而艰巨的任务:深化国有企业改革

..... 罗必良

- [48] 对推进国有企业资产重组的思考..... 黄锡钦

- [56] 用“重建个人所有制”理论指导国企改革的

几个问题..... 戴道传

- [64] 对国企改革新局面的几点思考..... 曾广灿

- [71] 论转轨时期国企经理行为与治理途径..... 王 珺

- [84] 在新旧体制更替时期组建和规范企业集团..... 肖林森

- [93] 解决企业破产实际问题,加大破产工作力度..... 陈建平

- [100] 顺德政府经济职能转变的考察

..... 张元元 招汝基 朱卫平

- [115] 顺德市的行政管理体制改革 招汝基
- [126] 广东顺德市体制改革的实质 张长生
- [133] 公共经济制度的完善与政府经济行为的调整
——兼论顺德市政府行政改革的启示 江 波
- [143] 国企改革与金融改革 卢晓媚
- [151] 对国有企业开展资本经营的思考 李善民
- [158] 转型期的银企关系与金融危机 郁 方
- [165] 关于发展广东资本市场的思考 赵丽红
- [174] 广东资本市场的主体培育与客体开发 刘少波
- [183] 利用金融杠杆, 促进国有企业改革 崔慧霞
- [191] 对提高广东信贷资产质量的若干思考 林平 黄锡钦
- [201] 经济转型期发展广州证券市场的对策
..... 杨建城 陈建国 刘棕会
- [209] 股份合作制是我国公有制的一种实现形式 马恩成
- [216] 农村实行“两个根本转变”中的股份合作制
及其趋向 黄涵荪
- [222] 股份合作制的理论基础; 劳动者的资本联合 杨永华
- [231] 论改革农村供销社的所有制实现形式 张 井
- [239] 流通体制改革要有新突破 文武汉

二、经济发展战略与产业结构调整

- [247] 广东经济发展的回顾和世纪之交的战略选择 丁家树
- [257] 大力推动产业重组, 提高广东工业素质
..... 黄德鸿 张 南
- [266] 加快两个转变, 推进广东产业结构转型 许卓云

- [276] 从广东工业结构变动看支柱产业的选择 陆果怡
- [284] 关于广东主导产业的选择 王光振 谢衡晓
- [294] 广东工业结构及其调整的思考 张炳申 朱卫平
- [303] 经济转型与结构调整——广东跨世纪基本实现
现代化的抉择 廖建祥
- [311] 略论广东经济的战略性调整 戈晓宇
- [317] 论国有企业经济增长方式的转变 温临春 石祖培
- [326] 探索广州优化资本结构，组建大型企业集团的
新思路 路 平
- [336] 简论珠江三角洲经济发展的新阶段 黄灼明
- [343] 广东工业的区域比较及发展思路 董小麟
- [353] 劳动力素质与广东产业结构调整 陈 杰
- [363] 略论经济增长方式转变的微观基础 郑英隆

三、对外开放、外贸、粤港台关系

- [372] 世纪之交广东出口贸易发展战略的思考 罗流发
- [380] 经济发展转型期广东对外开放战略探讨 刘江华
- [390] 提高利用外资水平与体制环境再建设 俞梅珍
- [397] 香港回归与粤港经济合作关系的新发展
..... 方光怡 张志锋
- [407] 试论粤港澳台经济联系与合作的若干问题 周运源

四、其他专论

- [415] 改革发展的关键在提高效益 梁 钊
- [424] 经济社会环境协调发展的几个理论问题 李新家
- [432] 思维创新与搞活市场经济的若干思考 李克华

- [440] 经济体制改革与政治体制改革 高伟梧
- [449] 广东第三产业的发展特征、转型及发展思路
..... 李江帆 李冠霖
- [459] 关于完善我国的分配结构和分配方式问题
——学习十五大报告的体会 陈 铁
- [466] 转型期广东高新技术产业管理体制改革的思路与
对策 朱慧强
- [478] 论房地产市场中的政府调控 周治平
- [484] 对职工医疗保障制度改革的几点思考 马壮昌 林茵
- [494] 转型期广东经济改革与发展的若干理论问题——在
“转型期广东经济改革与发展理论研讨会”上
的小结发言 宋子和

附录

- [505] 为转轨时期广东经济改革和发展献计献策——“转
型期广东经济改革与发展理论研讨会”综述
..... 朱卫平 杨永华 黄锡钦
- [514] 咬定青山不放松——广东理论界对市场经济理论的
探索 雷渡桥
- [517] 扎根改革现实，理论之树常青——广东理论界贯彻
邓小平理论纪实 韩建清
- [521] 改革出理论，真知靠实践——记广东理论界对市场
经济理论的探索 宋静存
- [525] 后记

贯彻十五大精神，积极推进经济体制改革

——“转型期广东经济改革与发展理论研讨会”开幕词

(代序)

曾牧野

顺德市是公有企业产权制度改革的先行者，在上层建筑领域也进行了一场静悄悄的革命。重点突破，整体推进，配套改革，不断完善，成效显著。

今天，我们怀着兴奋的心情，在这里举行“转型期广东经济改革与发展理论研讨会”。出席今天会议开幕式的有省直有关部门、顺德市有关领导，有来自广州地区的广东省经济理论工作者，应该特别提及的还有来自北京的全国著名经济学家王珏教授等多位专家学者。我代表广东经济学会对各位领导、各位专家学者的支持表示衷心的感谢！

本次研讨转型期广东经济改革和发展问题的大型学术会议，经过将近半年的筹备，原定于1997年8月下旬举行，但后来从各方面传来令人振奋的信息，说中共十五大很快就将举行，特别是听说十五大报告在某些重大问题，特别是关于改革方面的理论问题，有新的论述、新的突破。所以，我们决定会议推迟召开，目的是借十五大的东风，用十五大精神来研究、促进、推动广东改革开放事业的进一步发展。现在看来，这个决定是正确的、必要的。

十五大胜利闭幕以后，广东经济理论界、社会科学界已开过多次学习、贯彻十五大精神的座谈会，大家都一致认为十五大确

实开得好，是高举邓小平理论伟大旗帜、继续推进建设有中国特色社会主义宏伟事业的历史性盛会。十五大报告，科学总结历史，规划未来，对改革开放和现代化建设的跨世纪发展作出全面部署，是以江泽民同志为核心的党中央带领全国各族人民迈向新世纪的政治宣言和行动指南，是具有重大理论意义和实践意义的马克思主义的光辉文献。

1997 年春天，伟大的改革设计师、我们敬爱的邓小平同志辞世之后，作为历史的掌舵人——中国共产党将举什么旗、走什么路，曾经成为国内外人士关注的重大问题。中国共产党作为一个郑重的有丰富斗争经验的马克思主义政党从不隐瞒自己的政治主张及其指导思想。江泽民总书记在十五大报告中，代表党中央向全世界庄重地宣告：作为毛泽东思想的继承和发展的邓小平理论，是指导中国人民在改革开放中胜利实现社会主义现代化的正确理论；并在经过十五大修改了的党章中把邓小平理论确立为党的指导思想，明确规定：中国共产党以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论作为自己的行动指南。这是具有划时代意义的历史性决策，也是十五大作出的最大的贡献！

十五大报告深刻阐述了社会主义初级阶段的基本特征、主要矛盾，及其基本纲领，关于深化经济体制改革，继续推进政治体制改革，加强社会主义精神文明建设和民主法制建设等方面都有深刻的论述。特别是在经济体制改革和经济发展战略问题上，强调，“要坚持社会主义市场经济的改革方向”，要继续调整和完善所有制结构，指出，一切符合“三个有利于”的所有制形式都可以而且应该用来为社会主义服务；要求全面认识公有制经济的含义，对公有制的主体地位作出非常明确的规定；指出“公有制实现形式可以而且应当多样化”，一切反映社会化生产规律的经营方式和组织形式都可以大胆利用；对股份制这一现代企业的资本组织形式进行了实事求是的客观公正的分析，提出“资本主义可以

用，社会主义也可以用”。强调“劳动者的劳动联合和劳动者的资本联合为主的集体经济，尤其要提倡和鼓励”。关于非公有制经济，十五大报告作出新的评价，指出它是“我国社会主义市场经济的重要组成部分”，要继续鼓励、引导，使之健康发展。在分配结构方面，十五大报告指出要“把按劳分配和按生产要素分配结合起来”，坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存的制度，坚持效率优先、兼顾公平的原则，这样，有利于优化资源配置，促进经济发展，维护社会稳定。——所有这些论述，我们认为是对马克思主义政治经济学的重大发展，对科学社会主义理论的重大发展，对邓小平建设有中国特色社会主义理论的重大发展。

如何进一步推动转型期广东经济改革与发展，我认为最根本的问题，是解决认识问题，即进一步解放思想，用十五大精神来统一我们的认识，指导我们的改革实践。借十五大东风，加快我省经济体制改革——特别是国有企业、公有企业的改革步伐，在体制创新、扩大开放、产业升级等方面继续走在前面，发挥“先行一步”的示范、辐射、带动作用。为此，我们就必须认真地、切切实实地学习和贯彻十五大精神。我们希望，本次会议能就改革、发展中面临的一些重大问题，进行深入的讨论，提出有关的建议和对策。我们相信，理论上的重大突破，将会带来改革开放事业的大发展。

作为人民共和国的经济科学工作者，结合改革实践与时代特征，系统地研究、贯彻邓小平理论，是我们必须承担的庄重的历史责任。在将近20年改革开放新的历史时期，广东经济理论界的同志一直是非常认真地以邓小平建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线为指导，从事改革开放伟大实践的理论研究，取得了一定成果。这是广东经济理论界的优良传统和崇高品格。我们一定要坚持和发扬这一优良传统，为学习、研究、宣传十五大精神作出我们应有的贡献。依据十五大精神，我们认为下述一些重

大的研究课题，应该引起我们的重视：邓小平理论是马克思主义发展的新阶段；关于社会主义初级阶段及其基本纲领的研究；调整与完善社会主义所有制结构的研究；社会主义公有制实现形式多样化的研究；国有企业改革与股份制；国有企业改革与股份合作制；关于非公有制经济发展研究；关于完善分配结构的研究；关于加快社会保障制度建立与健全、实施“再就业工程”的研究；关于进一步扩大开放、继续办好经济特区的研究；市场经济下宏观调控体系的建立与完善的研究；加快政府机构调整、职能转变的研究；关于经济可持续发展战略的研究；等等。

有一件事，我想借此机会说两句，即十五大刚刚闭幕后的9月20日，《人民日报》“华南新闻版”，以头版头条的位置，刊发、报道广东经济理论界在研究、贯彻邓小平理论，特别是社会主义市场经济理论方面的活动和贡献，题为《扎根改革现实，理论之树常青》。在此之前，即1997年8月11日的《南方日报》，亦以头版头条的新闻，报道、赞扬广东经济学界在这方面的活动及其业绩。这是社会重要舆论机构对社会科学事业的大力支持与鼓励。我代表广东经济学会对《人民日报》、《南方日报》以及其他报刊的支持、鼓励，表示真挚的谢意！马克思主义的生命力，在于它来自实践而又深深植根于实践，随着时代的发展而发展。离开本国实际和时代发展来谈马克思主义，没有意义；静止地、孤立地研究马克思主义，把马克思主义同它在现实生活中的生动发展割裂开来、对立起来，没有出路。十五大报告，要求我们“以我国改革开放和现代化建设的实际问题，以我们正在做的事情为中心，着眼于马克思主义理论的运用，着眼于对实际问题的理论思考，着眼于新的实践和新的发展。”应该以此作为我们研究工作的指导方针，才有可能给人民交出合格（或基本合格）的、符合时代要求的答卷。

（作者系广东省经济学会会长、广东省社会科学院研究员）

以十五大精神为动力，加快企业改革步伐

黄 挺

一、把认识统一到十五大精神上来， 进一步解放思想，更新观念

广东改革发展的实践说明，改革要深化，理论要先行。沿着近20年来改革开放的历史轨迹，我们曾经历了两个改革和发展的高潮时期，而推动形成这两个高潮的决定性力量，是全党用邓小平理论武装了头脑，实现了在思想认识上的两次大解放。思想的解放，推动了改革的深化，促进了经济快速发展。就经济总量和综合经济实力而言，现在一个广东等于改革前的12个广东。事实说明，没有改革开放，就没有今天的广东。在改革开放进入攻坚阶段，越来越多地触及到经济体制深层次问题的今天，我们又迎来了第三次思想解放的大好机遇。党的十五大确立了邓小平理论的历史地位和指导意义，并基于我国将长期处于社会主义初级阶段这一现实的国情，解决了初级阶段的所有制结构和公有制实现形式等重大问题，这在理论上是一个重大突破，为加快建立社会主义市场经济体制，加快经济发展步伐，提供了充实的思想基础和理论指南。

江泽民同志在十五大报告中明确提出了今后经济体制改革和经济发展的战略，特别是对国有企业改革这个中心环节作了全面

的部署。我们一定要认真学习宣传十五大报告，用报告的精神统一我们的认识，特别是对所有制结构、公有制实现形式、公有制为主体和国有经济主导作用以及分配等问题统一认识，解决长期以来姓“资”姓“社”问题的困扰，进一步解放思想，转变观念，加大改革力度，取得更新、更大的突破。

二、从战略上调整国有经济的布局，完善所有制结构

党的十五大报告明确提出：“调整和完善所有制结构。公有制为主体，多种所有制经济共同发展，是我国社会主义初级阶段的一项基本经济制度”，并对公有制的含义、公有制实现形式等问题作了全面科学的论述。这在理论上是个重大突破，为改革进一步明确了方向。改革能否取得新的突破，关键在于调整所有制结构。十几年来，我们对国有企业改革花了极大的力量，采取了许多措施，可是效果并不理想，问题在于我们只在传统的所有制结构上作文章，没有对国有经济布局实行战略性改组，国有经济战线过长，政府背的包袱太重，所有者“缺位”，经营者“不贴身”的状况没有根本性改变，改革难以奏效。顺德市冒着很大风险，以产权制度改革为突破口，进行了全方位的改革，触动了敏感的深层次问题，解开了“连环结”，取得了显著效果。它的实践表明，改革要深化，一定要触及所有制结构问题。

坚持公有制为主体是不能动摇的，但首先要全面认识公有制的含义。公有制不等于国有制，公有制经济，不仅包括国有经济和集体经济，还包括混合经济中的国有成分和集体成分。股份合作制无疑是集体经济，劳动者实行劳动联合和资本要素联合的合伙企业，我看也是集体经济。国家和集体控股的股份企业，显然是公有制的，按这些范围界定公有制的面是比较广的。正确认识公有制主体地位和国有经济的主导作用要把握两点：（1）公有

制主体地位主要体现在：公有资产在社会总资产中占优势，国有经济控制国民经济命脉，对经济发展起主导作用。所谓优势，既有量的要求，更重要是质的提高。从量上看，如果把经营资产、非经营性资产和资源性资产都算上，公有制的主体地位和国有经济的主导作用是改变不了的。关键是提高公有资产的整体素质，盘活存量资产。要提高国有经济在国民经济中的控制力和市场竞争力，从整体上搞活国有资本。这样即使国有经济比重下降了，也不可怕。(2) 所谓主体和主导是就全国而言的，不同地区和行业可以有所差别，不要每个地方都硬套比例数。国有经济是国民经济的支柱，曾经发挥十分重要作用。但改革的实践逐渐暴露出了国有企业中现存的许多弊端，如技术设备老化、企业管理不善、历史债务沉重、富余人员过多等，进而导致企业经济效益下降、发展后劲不足，甚至造成国有企业亏损面逐年扩大，这些问题无疑从总体上降低了国有经济的竞争力。究其根源，是由于我们过去片面地理解公有制，将公有制等同于国有制，强调国有资产要在量上占绝对优势，而忽视了国有资产在质上的提高，也忽视了集体经济，致使国有经济战线搞得过长，面面俱到，缺乏重点。甚至个别地方还将集体企业升格为国有企业，搞所谓“穷过渡”，以为越公越好，结果政府被迫背上了沉重的包袱。同时，由于相当部分的国有资产运作效率不高，巨额存量资产不能产生应有的效益，许多企业自顾不暇，难以发挥国有经济的主导作用。事实证明，过去传统的所有制结构，脱离了国情，不适应市场经济发展需要，对国有经济实行战略性改组已势在必行。

在这方面，广东省本着解放思想、实事求是的精神，已经开展了几年的探索与实践。各地坚持以“三个有利于”为标准，通过开展企业产权制度改革，不断调整和完善所有制结构，形成了公有制经济为主体，多种经济成分蓬勃发展的新格局。哪里敢于在所有制问题上作文章，坚持多种经济成分共同发展，那里就发

展得快，搞得活。顺德就是一个很有说服力的典型。从顺德、深圳等地的情况看，广东省前几年改革的路子是对的，是符合十五大精神的，应当很好加以总结。目前，原有的禁区已变成通途，我们必须抓住当前机遇，认真领会十五大的精神，进一步调整和完善所有制结构，进一步解放和发展生产力。

要进一步完善所有制结构，当前我们要做好以下几个方面工作：一是大力发展各种形式的集体经济。集体经济是公有制经济的重要组成部分，可以体现共同富裕的原则，它的发展对发挥公有制经济的意义重大。我认为，在广东集体经济不论总量还是比重都必将占据首位。二是要大力发展混合所有制经济，包括股份制企业、股份合作制企业、合伙企业、中外合资、合作企业等。我省“三资企业”对促进全省经济飞速发展发挥了重要作用，它的工业产值、出口量分别占全省工业总产值和出口总量四成左右，但并不是太多了，而是应当继续发展，不过要优化结构。国有资本在混合所有制企业中占了支配地位，实际上是增强了国有资本的控制力，扩大了国有资本控制的范围。国有经济的主导作用主要体现在控制力上，混合经济的发展，并不会削弱国有经济的主导作用。三是要根据实际需要收缩国有经济的战线，调整国有经济的布局，强化重点，放开一般，优化结构。在关系国民经济命脉的重要行业和关键领域，要加强国有资本的控制，以保证国有经济占支配地位，发挥国有经济的主导作用；而在其他行业和其他领域，则可以通过资产重组和结构调整，有的继续控制，或参股，有的退出，或通过出售形式转为非国有制。这样，国有经济的总量仍然是不断发展壮大的，虽然在比重上会有所下降，但增强了国有经济的竞争力，而且集体经济的比重仍呈上升趋势，公有制的主体地位不会动摇。四是要继续鼓励和积极引导个体、私营经济的发展，在坚持自愿的原则下，可以引导他们走上股份制道路，使其作为社会主义市场经济的重要组成部分，在整个国民经济发

展中发挥重要的促进作用。

三、积极采用多样化的公有制实现形式， 加快国有企业改组、改制的步伐

江泽民同志指出：“公有制实现形式可以而且应当多样化。一切反映社会化生产规律的经营方式和组织形式都可以大胆利用。”并重申：“建立现代企业制度是国有企业改革的方向。要按照‘产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学’的要求，对国有大中型企业实行规范的公司制改革，使企业成为适应市场的法人实体和竞争主体。”江总书记对股份制、股份合作制作了正确的论述，解决了多年来姓“公”姓“私”的困扰。这预示着股份制经济将有新的发展。

广东省实践证明，公司制其中包括股份制作作为现代企业的一种最典型的资本组织形式，最能体现“产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学”的要求，有利于所有权和经营权的分离，实行政企分开；有利于企业实行民主决策、科学决策，改善经营管理；有利于企业参与社会直接融资，筹集资金发展生产；有利于提高企业和资本的运作效率，是国有大中型企业改组、改制的首选形式。目前，广东省已有股份有限公司 600 多家。自 1993 年至今，全省股份公司的经济效益连续四年好于未改制的国有企业。股份制已经为我们建立现代企业制度积累了宝贵的经验，探索出了一条有效的途径。我们下一步的工作，就要继续发展股份制，争取在二三年内按规范化要求把国有大中型企业改组为公司制，大多数改为两个股东以上的有限责任公司，符合条件的改为股份有限公司，独资公司不宜多搞，从而明晰国有资本的产权归属，明确国家与企业的权利和责任，促进政企分开。同时，要健全企业内部的治理结构，实行科学化管理、民主化决策，使企业依法自主经营、自负盈亏。为了保证公司化的顺利进行，要积极

帮助企业采取多种方式充实企业资本金，大力培育和发展多元投资主体，帮助企业解决实际困难。在推进公司制的过程中，需要明确指出的这一点是，改制的目的是为了建立现代企业制度，而不是单纯为了公司股票上市，当然股票上市可以参与更高层次的市场竞争，筹集一大笔资金发展生产，这是一件大好事，要积极推动。但上市公司毕竟只是少数，大多数改为股份公司的仍要采取发起设立方式；募集设立是极个别的，一般应是“先改制，后上市”。改制要同转制结合，要在制度创新，转换经营机制上狠下功夫。

国有企业改革的方针是要着眼于搞活整个国有经济，既要抓大的，又要放活小的，要对国有企业实施战略性改组。1996年以来，广东省各地都积极展开了大型企业集团的组建工作，通过联合、兼并等方式，走低成本扩张之路，不断发展壮大了一批企业集团。省政府确定70家作为第一批重点发展的大企业集团，1997年可能要增加到100家，这些集团绝大多数都是发展很快，效益很好的，但与国际上的大企业集团比较，其规模相差甚远。因此，我们必须在现有的基础上，实施“重中之重”策略，进一步实行强强联合，以资本为纽带，开展跨地区、跨行业、跨所有制的联合、兼并，逐步形成具有较大规模和较强竞争力的大企业集团乃至跨国公司集团。同时，要继续采取改组、联合、兼并、租赁、承包经营和股份合作制、出售等形式，加快国有小型企业改制的步伐，要争取在一年左右，全面地放开搞活国有小企业。这项改革是我省目前各项改革中行动最快、收效最大的改革，省委、省政府及时总结推广了顺德、肇庆两地小企业改革的经验，促进了小企业改革在各地的开展。特别是股份合作制已经成为小企业放开搞活的重要的企业组织形式，作为一种劳动者的劳动合作与资本合作有机结合的集体经济形式，它既在改革实践中产生，又反过来促进了改革的开展，是值得我们积极推行的改革形式。此外，要结合优化资本结构试点，积极开展兼并、破产、减员、增