

刊叢識知本日

視剖的治政本日近最

著 象 龍

行發館書印務商

卷頭語

語云，知己知彼，百戰百勝，故善謀國者貴在審敵勢，察敵情，夫而後以之折衝樽俎，固可預戢其狡焉思逞之野心於平時；以之運籌決策，尤能指揮若定，博取最後勝利於疆場。同人等用是不揣棉薄，欲就目前日本各種內政外交問題，尋源溯委，儘量作客觀的系統的敘述，藉爲國人明瞭敵情常識之補助。現已擬定計劃，特就其重要者，先刊布日本知識小叢書一百種。惟戰事發生以來，交通不便，蒐集材料匪易，倉卒付梓，謬誤在所不免，除隨時力求改進外，尙望海內鴻達曲賜指正，是所至禱。

日本問題研究會謹識。

目錄

第一章 緒論

日本政治一貫的目標大陸侵略政策——日本大陸侵略政策之由來——日本軍閥在政治上的特殊優越地位

第二章 日本行政機構改革問題

日本內閣的組織——陸海軍省之行政機構改革方案——政黨方面之行政機構改革方案——調查局之行政機構改革方案——四相會議之行政機構改革方案——日本新成立的重要機關——企劃院——內閣情報部——厚生省——日本行政機構改革問題之前途

第三章 日本議會制度改革問題

日本軍部的議會制度改革方案——日本議會制度改革問題之經過及其論點

——日本貴族改革問題——改革要點——日本貴族院制度改革問題之前途

第四章 日本政黨各派之現勢……………四一

日本既成政黨之沿革與現勢——新政黨運動——日本右翼政治團體——議

會內外之右翼政治團體——一般的右翼思想團體——右翼團體橫斷的結合

——右翼團體之前途

第五章 結論……………六六

中日關係之癥結——日本軍閥勢力膨脹之由來——現狀維持派的資本家財

閥與政黨——打破現狀派之軍閥與右翼團體——中間派之資本主義法西斯

份子——知識階級小市民及勞働者農民中之左傾勢力——日本政治今後之

動向

附錄(一)九一八事變以來日本歷代內閣閣員名單……………七三

(二)中西日年代對照表……………八六

最近日本政治的剖視

第一章 緒論

一 日本政治一貫的目標——大陸侵略政策

日本自從明治維新以來，七十餘年，殆無時無日，不在陰謀其侵佔大陸之迷夢中。歷史告訴我們，日本經過中日、日俄兩戰役後，既囊括臺灣、琉球，復併吞朝鮮而強租旅順、大連。歐洲大戰的時候，更又趁火打劫，曾一度佔據我們的青島和膠濟鐵路。當我們北伐軍進展到山東的時候，日本軍閥的田中義一，竟喧賓奪主的出兵濟南，企圖阻擾我革命的成功。其後張作霖被日本軍閥炸死於皇姑屯，日本軍閥陰謀侵佔我東北的猙獰面目，已暴露無遺。果

然，不久即有瀋陽九一八事變的爆發。我東北四省，盡被攫奪而去。九一八事變以來七年之間，日本軍閥得隴望蜀的兇燄更一發而不可復遏，視華北爲囊中物，泡製冀東偽組織，嗾使浪人走私，非法飛行等等不法行爲，公然橫行無忌。淞滬之役，範圍已經擴大至長江流域。一般有識之士，早知日本軍閥之侵華野望，已到了病入膏肓，不可救藥的程度。終於其後不久即有蘆溝橋事件之爆發。當然日本國內，並不是完全沒有目光遠大的人士，他們對於軍閥的黷武政策，也曾經暗暗地反對過，他們對於調整中日邦交問題，也曾經下過一番工夫。如以兒玉謙次爲團長的日本對華經濟考察團，卽其一例。但當時日本政府，已在少壯派軍閥的武力壓迫之下，失去其自主能力，此項和平工作，經不起武力的破壞，立刻變成泡影，是毫不足怪的。

現在蘆溝橋事變之砲火，已擴大至中日兩大民族整個的廝殺，在敵爲

帝國主義的侵略戰在我則爲爭取生存自由獨立的自衛戰，戰火籠罩着亞洲大陸，無數的生靈，死傷流離，幾多的文化之區，化成瓦礫之墟。這是日本七十年來實行「大陸政策」的一個必然的結果，是無可逃避的，不過是時間問題而已。我們要理解日本的政治，就得先要明瞭日本政治一貫的目標——大陸政策。

二 日本大陸侵略政策之由來

大陸侵略政策是日本國民全體一致的目標，作者敢斷言，凡是日本國民，決沒有一個人加以否認的。當然怎樣實行大陸政策的具體的步驟，各有不同。例如幣原外交主張由國際協調主義來推進；一部分資本家則主張以西原借款的方式，由經濟金融方面去實踐；軍閥田中義一之輩，則主張訴諸武力，五三濟南慘案，就是此項政策的發軔。他們實行大陸政策的手段方法，

其緩急輕重，各派的主張，雖然各有不同，但這僅不過是手段方法上的差異，至其大陸政策的一個根本原則，則不問其是軍人、財閥，或是官僚、政黨、民衆，都是一致贊同的。

他們全國一致的辯護他們的大陸政策，開口閉口總是說：日本人口增加率如何如何之大，每年自然增加人口，達九十餘萬之多，島國彈丸之地，將有人滿之患。又說：日本資源缺乏，一切物資無以自給等等。這是日本國民全體一致異口同聲所宣稱的侵略大陸的理由，真是荒謬絕倫。我們對日本北海道人口稀少，朝鮮、臺灣尚有充分容納人口並開發的餘地，最近年來，日本全國糧食的生產反有過剩的現象等等事實，姑不加以追究，其理由能否成立，我們只要一觀他們過去實行大陸政策的每一個階段之中，在併吞臺灣、朝鮮之前，如是主張併吞了臺灣、朝鮮之後，也是如是主張，侵佔東北四省之

前，如是主張，侵佔了東北四省之後，依然是如是主張，要想侵佔華北五省，如是主張，要想侵佔整個中國，也是如是主張。這種毫無底止的大陸政策，未免太危險了。試問日本大和民族要生存，難道中華民族及其他大陸原住民，都可以不必生存了嗎？這種大陸政策的荒謬立論，實毋庸我們多費筆墨，不攻自破。至於倡導此項政策最强烈的份子，便是軍閥。原來日本軍閥在其政治機構上，擁有特殊優越的地位，軍閥利用其優越的地位，脅迫利誘，宣傳不遺餘力，新聞記者、評論家既無言論之自由，政治經濟學者也無從發表其真正的見解，資本家財閥，也是敢怒而不敢言，久而久之，民衆受其欺騙，信之無疑，大陸政策終於成爲日本政治目標之一。這是亞洲大陸最大的不幸，我們假如要中日真正調整邦交，則應該首先改正這種荒謬的侵略政策。

三 日本軍閥在政治上的特殊優越地位

大陸侵略政策既然是日本政治一貫的目標，而過去實行大陸政策，多半是靠軍閥的一手包辦，所以日本軍閥自明治維新以來，始終在政治上握有絕大的權力。所謂「薩派的海軍」、「長派的陸軍」便是當時軍閥的中心勢力，他們有左右日本政治的實力，當時政府要人，不是軍人，就是軍人的傀儡，事實上明治維新的成功，薩、長軍閥的功勞居多。其後經中日、日俄兩戰役之後，軍閥勢力更形膨脹，軍閥政治的基礎，日趨鞏固，這也是事勢之所必然。但是邇來國際關係日見複雜，政治經濟社會各方面的現象，日形錯綜，舊式陳腐的軍閥政治，已不足以支配現代日本的政治，加之，世界大戰之後，受了德國軍閥政治一敗塗地的刺激，責難軍閥政治的呼聲，應運而起。軍閥的護身符是擴張軍備，因為他們從事擴張軍備，纔可以扶植他們的勢力。所以責難軍閥政治的呼聲，便轉變為「縮軍」的口號。這固然是受了世界思潮

的影響，但是日本民衆對於軍閥政治的不滿，鬱積日甚也是其中原因之一。日政府裁併四個師團，簽訂倫敦海縮條約等等，都是這個時期的產物。這是日本軍閥在政治上最受打擊的一個時期。然而日本軍閥政治的基礎，始終未受到根本上的動搖。其原因一由於日本政治並未放棄大陸侵略政策的目標，二由於日本軍閥在憲法上依然擁有特殊的優越地位，有以致之。對於第一個原因，前已有過說明，不必再贅，茲對於第二個原因，略加說明如下。

日本的憲法是天皇中心主義的憲法，所以在其憲法第一條就規定：「日本帝國由萬世一系之天皇統治之；」第二條規定：「皇位由皇男子孫繼承之；」第三條就說：「天皇神聖不可侵犯。」所以在日本政治上天皇的權力是絕對的。並且日本的憲法是一種欽定憲法，提議修改憲法之權，僅屬於天皇個人，不在議會權限之內，議會僅能根據天皇所交付的議案，決議憲

法的修改與否而已（參照日本憲法第七十三條。）天皇不但對宣戰媾和及締結條約等有絕對的權限，即對議會的立法權，也握有可以不經由議會而直接發佈「勅令」之權。天皇握有立法、行政、司法之大權，所以行政最高機關的政府，僅不過爲一天皇之輔佐機關而已。天皇權力之大，於是可見。現在我們講到最重要的一點，便是日本憲法第十一條規定：「天皇統帥陸海軍。」又第十二條規定：「陸海軍之編制及常備兵額，由天皇定之。」於是兵權與政權完全分離，因此內閣內的陸海軍大臣，名義上雖受內閣總理大臣的統制，但實際上則利用天皇的統帥大權，反可以制內閣總理大臣之死命，而牽制行政最高機關的內閣。這項內閣內海陸軍大臣的特殊地位，既是根據於憲法，而憲法非經天皇的提議絕無修改之餘地，於是日本陸海軍大臣在內閣內的特殊地位，便無異受了憲法上特殊的保障，軍閥在政治上勢力

的根深蒂固，絕非區區一二次的縮軍裁軍所能摧毀，可以想見。

所以九一八事變以來，日本軍閥勢力的重行膨脹，決非偶然。這是日本軍閥的一種反動，也是他們企圖打倒反軍閥思想的一種新戰術，他們也知道時代變遷，非比往昔，爲順應時代起見，不得不以新穎的姿態，重新出現於政治舞台之上。現在他們的行動綱領，不外（一）以天皇爲號召，以封閉一切反軍份子的喉舌，而擁護其在政治上的特殊優越地位。（二）要求改革政治，主張打倒以自由主義爲基礎的資本主義政黨政治，百般討好民衆，企圖奪取財閥地主的政治地盤。同時（三）以實行大陸政策爲旗幟，擴大對華戰爭，以滿足其擴張軍備，扶植勢力的野心。更（四）相機發動例如九一八事變，五一五事件，二二六事件，神兵隊事件，永田事件等暴動，以武力威嚇反對勢力。果然功效立見，到了現在，日本軍閥殆已掌握着日本政治的指導勢力，而形

成日本政治上一個最重要的中心勢力。他們所標榜的政治口號，便是所謂「庶政一新」，要求改革政治。具體言之，則爲（一）改革行政機構，（二）改革議會制度，（三）組織新政黨等。這是最近日本政治上的幾個中心問題，這幾個問題的推移，可以指出日本政治今後的動向，所以我們對於這些問題，有加以一番檢討的必要。

第二章 日本行政機構改革問題

日本現在的內閣制度，創設於明治十八年十二月二十二日，迄今已歷五十餘年，其後在民國九年增設鐵道省，民國十四年分農商務省爲農林、商工二省，民國十八年增設拓務省，除此而外，並沒有其他重要的變更。現在日本內閣的組織如左：

內閣分設內務省、外務省、大藏省、陸軍省、海軍省、司法省、文部省、農林省、商工省、遞信省、鐵道省、拓務省、及厚生省等十三省。此外更設有左列各種內閣直屬機關：

內閣官房（主管詔書勅書法律命令等之公佈，官吏的進退及其他文書事項。）

恩給局

統計局（主管行政各部門統計之統一，國際統計事務，人口統計，勞働統計等。）

印刷局（刊印公報、法令全集、職員錄、印花、郵票、證券等。）

東北局（監督東北興業公司及東北振興電力公司之業務。）

紀元二千六百年（一九四〇年）慶祝典禮事務局。

法制局（研究關於法律命令之起草、制定、改廢並擬具意見。）

賞勳局

對滿事務局（統一關於關東局及各機關的對偽滿行政事務，並監督

滿鐵、滿洲電信電話公司的業務。）

企劃院（調查審查計劃並運用國家平時戰時各種重要國策。）

內閣情報部（連絡並統制各機關之情報事務）

到了廣田內閣時代，始以軍部所倡議的「庶政一新」爲中心國策。行政機構的改革問題也就在這個時候發現於廣田內閣政綱之中。所謂「庶政一新」云者，換句話說，便是「改革政治」。但廣田自身本來並非主張「庶政一新」的人，對「庶政一新」的計劃，並非胸有成竹，不過爲討好軍部，而掛此招牌，故終廣田內閣時代，「庶政一新」始終沒有得到具體的結論。但政府既已列「庶政一新」於政綱之中，而正式容納軍部的主張，軍部此時可以說已經得到了初步的勝利。按行政機構改革問題，軍部於民國二十五年秋曾向內閣提出強硬的要求，主張「省」的裁併及創設國策統制機關長官的不管部大臣制度。當時內閣方面的態度，認爲國策的綜合與統一，確有必要，但對於不管部大臣制一節，則表示不能贊同。軍部大爲不滿，乃於十