

書叢識知民國

經濟游惠戰

LIBRARY



337.7

行印社版出民國

國民知識叢書

第一輯

中日貨幣戰
日本吊在中國的弦上
飛躍中的西南建設
中國土地政策
蘇聯新建設
革命之路
外人心目中之中日戰局
經濟游擊戰
戰地哀鴻錄
國際政局動向

每冊實價

三角五分

二角五分

四角

五角

三角

三角五分

三角

三角五分

(在印刷中)

國民知識叢書第一輯

經濟游擊戰

實價三角五分

版 權 所 有

編輯者

金華響鼓井
國民出版社

發行者

金華響鼓井
國民出版社

印刷者

金華塔下寺
東南日報第二印刷廠

總發行所

金華響鼓井
國民出版社

經售處

各地各大書局

中華民國二十八年十月三版

國民知識叢書叙

本叢書旨在宣揚三民主義，灌輸各科常識，綜述戰時動態，分析國際形勢，藉以彌成國民之正確思想，而充實其精神生活。凡與抗戰建國，暨國民日常生活有關諸問題，概在編述之列。其取材以各地期刊報章刊載之論文或記事為主，間亦擷採專著，或由同人自撰。甄選篇什，其原文不必全錄者，則加以刪節，以省篇幅。各篇出處，均儘可能於文末註明，用備查考。叢書合十冊爲一輯，每輯內容，務求適合於一般國民閱讀，並以足資理解當前時事問題者爲中心，旁及討論實際問題之專題。至當代重要文獻，可儲爲史料者，間亦輯爲專冊，用備國民之參考焉。

前言

論經濟游擊戰

何謂經濟游擊戰？在未詮釋這個名詞之前，我們應該來研究一下經濟游擊戰的涵義。

經濟游擊戰的涵義有四：

一 是經濟的游擊戰 這是別乎軍事的游擊戰而言的。在軍事上用機動的，不集中的，非陣地的戰術，使敵方難於捉摸，無從預防，而突下的一種襲擊，這便是所謂游擊戰。在經濟戰略上亦然，凡非全般的、正面的、固定性的經濟戰略，均可名之曰經濟游擊戰。譬如偵得敵人有軍火與餉糧等運來，而在中途施以突擊手段，毀壞或截留之；又如敵人交通的破壞，經濟機構的搗毀，敵人佔領區的封鎖等等，都是含有經濟意義的游擊戰。

二 是游擊的經濟戰 這是經濟的游擊戰的反面作用。經濟的游擊戰，係以摧毀敵人經濟力量為目的，運用游擊戰術為手段；游擊的經濟戰，乃以發展游擊戰術為目的，運用經濟戰略為手段。例如：游擊隊的成長，必須在經濟上財政上有全盤的計劃，不要徒使地方的民衆的武力增強了，而在政府方面及社會方面却有難於供應之苦；又如游擊隊不要僅僅注意於敵人經濟力量的破壞，同時更須想法怎樣能使敵人的軍火糧食轉變為我們的軍火糧食。這種戰略，便是以游擊戰為出發點的經濟戰略。

三 是經濟戰與游擊戰相配合 這是經濟戰與軍事戰相互為用的意思。要經濟戰爭的獲勝，必須要

游擊戰能發揮它的最大效能；反過來說，要游擊戰能够收到困敵制敵之效，尤須經濟戰的運用得宜。具體言之：游擊隊不僅要執行它的軍事上的使命，尤須兼負經濟戰略上的任務；同時，所有經濟戰略與戰術，均須與游擊隊的性能相適應。

四 是游擊地帶的經濟戰略 這是經濟戰的空間性所使然。在戰區，在敵後，我們要運用游擊戰；同時，在這些地帶，在經濟戰略上也應該有別於其他的區域。在敵後，我們要摧毀敵人的經濟建設；在戰區，我們要使火線上的經濟關係不斷絕，民間生活能安定，一方面軍需供給無虞，他方面社會經濟能自足自給，這便是在游擊地帶所應採取的經濟戰略，簡言之，便是戰區的經濟戰略。

我們明白了經濟游擊戰的涵義，當然可以進一層明白經濟游擊戰的意義，並不僅僅在敵人經濟力量的摧毀，尤貴在我方經濟力量的調整與充實。所以經濟游擊戰，是具有消極的與積極的兩種作用。總之，經濟游擊戰，是依據了戰時經濟政策而產生的，它的最高原則，乃是我們一貫的國策；它的戰略，是在削弱敵人的經濟力量，建立我們的戰時經濟基礎；它的戰術，乃是將軍事上的游擊戰術應用於經濟戰爭的場合。

誰都知道日閥侵華的極終目的，是在吞噬我們民族的整個資源，使我們民族在經濟地位上淪為牠的附庸。考日本資本主義發達的特徵，往往是以軍事力量來遂行牠的經濟侵略，日本是一個以軍事起家的國家，這句話實在是千真萬確的。現在我們對抗日本侵略的策略是「長期抗戰」，其目的，就在逐漸削弱日本的經濟力量，使其不能持久的作戰下去，最後促起牠經濟的自然崩潰。這可說是針對日本資本主義特徵而產生的政策，因此，我們的經濟戰略，也須長期的，持久的，一方面粉碎日本以軍事力量遂行經濟侵略的陰謀，一方面努力建設後方，穩定前方，治標的適應戰時的需要，治本的完成建國的大業。

兩年來的戰事，戰神所給予日本的是貧窮、飢餓、與動亂。日閥目覩了國內這些慘象，熟視了我們抗戰決心的堅強，所以不得不被迫着喊出「以戰養戰」「長期建設」這些口號，以期在被佔領區內有所獲得，用作支持她奄奄一息的續命湯。那裏知道，日閥的這些的陰謀，都早在我們的意料之中，經濟游擊戰的採用與日益發展，這便是給予日閥最後呼聲的一個嚴重打擊的答覆。

我們爲了要使國人明瞭經濟游擊戰的意義與作用，爲了要更大打擊日閥的「以戰養戰」「長期建設」的迷夢，所以特輯這本「經濟游擊戰」，並將它列入國民知識叢書之一，這就是說：我們是希望着，在這民族命運存亡絕續的今日，四萬萬五千萬國人，個個應爲忠勇奮鬥的經濟游擊戰士！

二十八年九月 編者

70958

經濟游擊戰

目 錄

頁 次

前 言

(1)

第一章 緒 論

一 注意敵人在戰區的經濟掠奪

(1)

第二章 戰區的經濟政策與經濟戰略

一 戰區目前應採的經濟政策

(4)

(一) 樹立自給自足的基礎 (二) 厲行對敵經濟封鎖 (三) 應有
整個計劃 (四) 經濟設施應以合抗戰供應及民生需要為中心目標 (五)
(六) 須有大量資金足敷運用 (六) 財政政策應與經濟政策相配合

次

目

二 戰區的經濟戰略

(9)

- (一) 針對日本資本主義的特徵
- (二) 戰區經濟戰略的幾個基本作用
- (三) 戰區經濟戰略的幾個原則
- (四) 戰區經濟戰略的實施機構

三 展開戰區的經濟抗敵工作

(15)

第三章 戰區的金融政策

一 戰區金融政策的幾方面

(19)

- (一) 關於消極方面者
- (二) 關於積極方面者
- (三) 關於精神方面者

二 戰區的金融防禦

(21)

- (一) 敵人在戰區內的掠奪
- (二) 過去的防禦政策
- (三) 防禦工作應注意幾點

三 戰區外匯管理與收貨價格問題的檢討

(27)

(一) 外匯管理的必要 (二) 出口外匯預結辦法與內地特產價格的關係 (三) 對戰區外匯結價與收貨價格的改進

四 戰區的農村金融問題

(30)

(一) 健全農村經濟爲抗戰必勝的重要因素 (二) 戰區農村金融的病態 (三) 調劑的方法

第四章 戰區的財政政策

一 戰區的財政問題

(36)

(一) 要建立敵後政權必先解決戰區的財政問題 (二) 整理戰區財政的兩項辦法

二 財政游擊與游擊財政

(38)

(一) 財政游擊的作用在摧毀敵人的經濟陰謀 (二) 游擊財政的七個原則

第五章 戰區的經濟建設

一 戰區的經濟建設

(41)

(一)導言 (二)原則 (三)辦法及理由

第六章 經濟游擊隊

一 經濟游擊隊的組織與任務

(53)

二 經濟游擊隊的重要性

(56)

第一章 緒論

一 注意敵人在戰區的經濟掠奪

我國這次抗戰是一個長期的戰爭。在第一期抗戰中，我們已經把敵人『速戰速決』的迷夢打得粉碎。敵寇滿以為佔領了武漢廣州之後，我們再不能繼續抵抗了，所以發表了毒辣的近衛宣言，引誘我們投降。但結果近衛宣言僅得到了無恥政客汪精衛之微弱的回響，全國民衆，除極少數甘願認賊作父的文化漢奸（如周佛海、陶希聖之流）以外，無不一致的唾棄汪逆的賣國勾當，中國人民的抗戰意志，在蔣委員長領導之下，不但愈久愈堅決，而且抗戰力量亦愈戰愈強盛。低能的敵人這才認識『速戰速決』是不可能的，他們所以也喊出『百年戰爭』的口號來。但敵人在先天上是不能支持長期戰爭的，尤其是它的經濟資源缺乏，決不容許他長期作戰，然而事實上他又不能結束這個戰爭，即被我們拖得不能不作長期戰。所以此後敵人的總方略，雖然一方面還是想以戰爭來結束戰爭，（如五六月間對鄂北豫南之軍事進攻，以及迭次的濫炸我新都重慶，都是敵人這一野心的表現）；但另一方面，它也正打算與我作長期戰，即爭取對他有利的長期侵略局面的到來。敵人這一方略所表現出來的是：在軍事方面，主要是肅清敵後，但亦不放棄在有利條件下相機進攻，不過這種進攻已不像第一期抗戰時那樣有顯明的目標，而成為跳躍式的進攻了。政治方面是一面以小恩小惠收買戰區人心，實行所謂懷柔政策；同時進行其政治上挑撥離間的手段，引起我國內的磨擦與分裂。但重要的却還在經濟方面，敵寇正加緊其在佔領地區的資

源掠奪，開發佔領地區的經濟，以圖解決它在經濟上的困難與挽救其經濟的危機，以便進行其對華的長期作戰。

在第一期抗戰期內，敵寇在淪陷區的經濟政策主要的還是破壞而不是建設，是封鎖而不是開發。它至多不過是搜奪或沒收我國的工商企業，破壞我國的法幣政策，和統制某種主要的物產（如棉花、鹽、羊毛等）而已，因為那時候敵寇的軍事行動使它沒有餘暇或餘力顧及其經濟的掠奪工作。但到了武漢廣州佔領之後，情形可不同了。敵人的軍事行動雖有相當的停頓與徘徊，而其對政治與經濟上的進攻却比第一期更積極化更具體化了。在經濟上，敵寇目前的政策已變為建設重於破壞，開發重於封鎖。例如在華北，奪取華北金礦，則有「華北採金有限公司」（由興中公司與佳友公司合資經營）的設立，攫奪鐵礦，則有「石景山製鐵所」，專從事開採石景山的鐵礦；統制棉花，完全歸「華北開發會社」直接統轄，並組織收買棉花的「辛提加」組織；對於華北的鹽產則由興中公司與東亞拓植公司各設新公司來開發，打算在五年之內每年產量增加到一百二十萬噸。至於在華中，則有所謂「華中鐵礦公司」、「華中蠶絲公司」、「華中水產公司」、「揚子江輪船公司」等等，名目繁多，不一而足。而五月間所設立之「華興商業銀行」與「華中鐵路公司」，資本各五千萬元，規模尤為宏大，前者擬發行偽幣，擾亂我華中之金融；後者代偽政府管理京滬、京杭、蘇嘉、京蕪、浙滬各鐵路，並兼營內地汽車事業，其目的顯欲壟斷我華中之交通業。

敵人經濟上這種種掠奪的陰謀，雖然在基本上我們可以斷定其必將失敗。原因就是我國戰區的民衆堅決地反對它，英美法各列強決不容許敵人在華中的經濟獨占，尤其是我廣大游擊戰的發展，一定可以把敵人的種種陰謀打得粉碎。但如果由此我們做出結論說，認為敵人在戰區的經濟掠奪決不可能有某種

程度的收穫，而盲目地相信敵國經濟會自然地崩潰，以這樣來鬆懈了我們對敵人經濟戰爭的努力，那就是莫大的錯誤了。敵人的經濟掠奪因有它國內資本主義發展數十年豐富的經驗，其計劃是相當周密而且十分毒辣的，我們決不應忽視它或輕看它，我們要以全副精力來注意它，號召戰區和後方的民衆與敵寇的經濟掠奪作堅決的鬥爭，政府更貴有整個的方針與計劃以對抗敵寇經濟掠奪政策，這樣我們才能一面抗戰，一面建國，最後勝利，庶乎可期。否則敵人的經濟掠奪如果成功的話，則我們固然是長期抗戰，敵人也可以長期侵略，而敵人長期侵略的本錢就是我被佔地區的資源，這就正中敵人在經濟上『以華制華』的毒計了。（千家駒：掃蕩報專論——二十八年五月二十五日）

第二章 戰區的經濟政策與經濟戰略

一 戰區目前應採的經濟政策

兩年來的抗戰，已經把敵人速戰速決的迷夢粉碎了。敵人要補救他先天不足的弱點，便積極的想實現「以華制華」和「以戰養戰」的陰謀，加緊經濟侵略。以興亞院作策動機關，設立各種獨佔公司，掠取資源，自「華北聯銀」偽幣失敗之後，又在華中設立「華興商業銀行」，發行偽幣，企圖套換外匯，攫取資源。雖然敵人的幻想，依舊還是幻想，如華興偽幣，發行不到一月，和法幣比價，已需一百六十元，兌換一百元，其幻想的毀滅，自在意中。其他獨佔公司也同樣地無法用刺刀來支持的。但是我們如不確定一種經濟政策，破壞敵方的陰謀，任其播弄，敵人多少有點收穫的。尤其是我國社會經濟，停滯在小農時代，一般國民對於敵人的奸淫擄掠，是感覺到苦痛的；而敵人的經濟侵略，往往昧於資本主義經濟的玄妙作用，雖被其吮吸將盡，還不知死路就在目前，所以奸商充斥各地，便是這個道理。戰區的經濟政策，究應如何確定的呢？當然要顧到時和地的關係，依目前情形觀察，應該注意的，有下列六個原則：

（一）樹立自給自足的基礎

現在戰區裏面，大家都知道敵人所控制的，不過是點和線，廣大的土地還在我們手裏。在政治上敵

人固隨時受游擊部隊的威脅，但是在經濟上幾個點和線正足控制全面。資本主義的經濟，都市可以支配農村，一切的生產，不是爲消費而生產，而是爲交換而生產；交換的樞紐在於都市，都市和農村的連繫關係，一旦脫節，都市的工商業者，固然感受極大的苦痛，但農村裏面，生產品無法銷售，整個金融枯滯，不但再生產的資本將無所出，日用必需品，乃至於糧食，亦無法獲取。一方面貨棄於地，一方面供不應求，農村的生產者爲解決這個矛盾，不得不將土產運往市鎮交換所需要的東西了。我國的資本主義雖未成熟，而現在化爲戰區的地方，都是已達高度的商業資本主義時代，地域分工，已相當的普遍，交通線爲敵人控制了，敵人便有力量控制這條交通線各點間的生產。他們可以藉每個點和線掠取各種資源，不但戰區裏面，他能肆其毒辣陰謀，便是隣近戰區的地方，他也可以設法吸收資源，所以我們應該設法於每一個面之中，樹立自給自足的經濟基礎，一切的生產，都足以供給這一個區域內的消費爲目的。那些專爲銷售外地爲目的生產，可能的減少，各種代用品積極的提倡，農業的改進，和手工業的提倡，都有必要了。否則敵人拿僞幣收買土產，將各種土產換取外匯，這無異爲授人以刃呢！

（二）厲行對敵經濟封鎖

我們知道大資本吞併小資本，機器生產壓倒手工生產，這是資本主義生產的鐵則。我們光是做到了自給自足，而不能對敵經濟封鎖，結果像潰決的堤防，會把我們自給自足的基礎整個沖沒的。敵人低廉的粗製的工業品，我國原是一很大的銷場，自從抗戰以來，歐美各國商務已被驅出我國戰區的市場，形成敵貨獨佔的局面，這些粗惡的敵貨在戰區傾銷，一方面用以吸收法幣，套取外匯，一方面消滅我們的工業，永遠變成敵人經濟的奴隸。不但如此，敵貨還可進一步傾銷到鄰近戰區各縣，乃至於軍事後方各

地。至封鎖的方法，除了嚴密查緝以外，發動民衆的民族意識，養成强有力的輿論制裁，也很爲重要。此外，如設法將特產運回後方，將國貨運往銷售，都是很重要的方法。如能實施經濟游擊，破壞敵方以及在敵方控制下的行號工廠，更屬有效的方法。所謂經濟封鎖，不但要抵制敵貨，還要注意禁阻原料資敵。其理由已在上面約略說過，茲不再贅。

(三)應有整個的計劃

經濟社會原是一個有機體，其各部門都有連帶的關係的。在平時雖在放任無政府的狀態，因爲有自動調節作用，各部門之間，仍然存在一種密切的連繫；在戰時一切條件都改變了，自動調節作用不容易實現，爲增加效能起見，更需要一種計劃經濟，代替過去那種無政府狀態。在下次世界大戰的時候，許多經濟學者，便有所謂戰時經濟學的研究，也曾實施過許多戰時的經濟計劃。我國自抗戰以來，中央以及各級政府，都很能注意到這一點，如金融政策和貿易政策的成功，已是有目共睹的。可是我們感到其他各部門之間，如貿易和交通，生產和消費，仍然不免有互相衝突的地方。他如地方和中央，也因立場不同而發生矛盾，經濟政策和財政政策也時有背道而馳，所以今後應將各部門統一起來，才能發生更大的作用。舉一個例來說：要穩定法幣，便要獎勵輸出，要獎勵輸出，便要增加生產和節制消費，同時要便利交通；但是這其間便常有衝突存在，在軍事方面要破壞交通，以阻敵深入，經濟方面是需要便利的交通的，要獎勵輸出，必須提高物價，可是外匯結售之後，物價勢必壓低。又如要將土產輸出換取外匯，必須增加可以換外匯的生產品，而又足以破壞自給自足的基础；再如要維持軍費的龐大支出，必須重稅，而重稅又足壓迫生產，這中間相互作用很多，如果各自爲政，互相抵消，徒見其庸人自擾，所以

不可不有整個的計劃了。更需要一個實施計劃的健全機構，尤其是在戰區，各種經常組織，都已破壞無遺，普通企業機構，殊無法發生作用的，必須政府有強大的統制力量，來執行這些政策，方可達到我們預期的希望。

(四)經濟設施應以合抗戰供應，及民生需要為中心目標

上面已經說過了，戰時經濟應有整個的計劃，把他統一起來，這就需要一個中心目標，便是抗戰供應和民生需要。換言之：我們各種經濟活動，不是為獲取利潤，而是適應抗戰和民生的需要。我們爲了實施各種經濟計劃，不能不有各種企業組織，在目前國家財政的不寬裕和公務員服務道德的缺乏，事實上需要民營企業和公營企業的並存。公營企業固然不應唯利是圖，便是私營的企業也同樣地需要限制不合理的利潤，否則造成一種專商制度，替少數人造成剝削的機會，前方流血，後方發國難財，足以減低民衆同仇敵愾。至於公營的企業，如果完全以開闢財源爲目的，這更有傷人民對政府的感情，蓋其於抗戰無補，於民生有礙，漢奸便易借此煽惑反戰的空氣，至少也減低政府的威信，這是不可不注意的。

(五)須有大量資金足敷運用

在戰區裏面最感困難，莫過於資金問題。在生活不安定的時候，常人都要把貨幣窖藏以防不時之需，資金的週轉，自益減其速率；金融機關爲謀本身的安全起見，大都撤退，即或留存也力謀收縮；平時各種信用制度，如期票、本票、支票等信用貨幣，均將絕跡，發生信用緊縮的現象。信用既經緊縮，一切支付都要現幣，而現幣又有窖藏的現象，籌碼問題，怎不成爲十分嚴重的問題呢？我們要實施戰區經