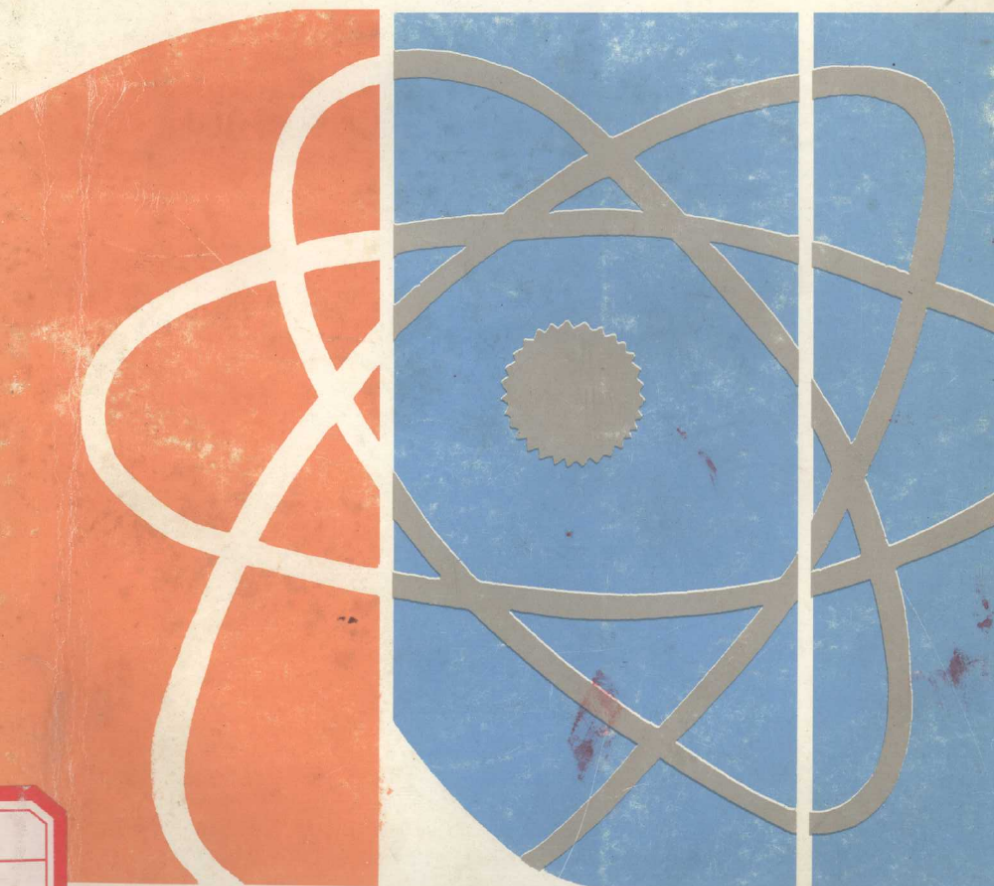


● 南宁市经济社会发展丛书

# 南宁市八五 社会科学 成果选



● 广西人民出版社 ●

• 南宁市经济社会发展丛书

# 南宁市八五社会科学成果选

顾问:李兆焯

主任:宋福民

副主任:李先明 徐文彦 李 康 容小宁

编委:宋福民 李先明 徐文彦 李 康

容小宁 朱育兆 黄伟京 冼祖元

黄显强 邱桂吉 林 桂 易纬球

詹蒙流 荀建中 张 松 周耀明

钟柳红

主 编:邱桂吉

副主编:周耀明 钟柳红

广西人民出版社

1996. 6

(桂)新登字 01 号

责任编辑:邓 耘

封面设计:刘承钢

南宁市八五社会科学成果选

主 编 邱桂吉

副主编 周耀明 钟柳红

---

广西人民出版社出版发行

广西教育考试印刷厂印刷

(邮政编码:530021  
南宁市河堤路 14 号)

1996 年 6 月第 1 版

850 毫米×1168 毫米 1/32

1996 年 6 月第 1 次印刷

7.75 印张 200 千字

印数 1—1000 册

---

ISBN 7-219-03382-6/C·94

定价:12.50 元

## 序

李先明

在改革开放的伟大事业中，南宁市广大社会科学工作者，本着“立足南宁，面向实际，注重应用”的原则，围绕经济建设这个中心，瞄准首府经济社会发展中的重点、热点和难点问题，开展了广泛、深入的探索和研究，从理论与实际的结合上，取得了一批针对性强、可操作性高，颇有见地的研究成果，为市委、市人民政府的正确决策提供了科学的理论依据和有利的智力支持，为南宁市的社会主义物质文明和精神文明建设作出了贡献。现在出版的这本《南宁市八五社会科学成果选》就是对这些成果的一次小小的检阅和总结。

社会科学作为研究人类社会及其发展规律的科学，从来就是人类正确认识世界、改造世界，推动社会进步的强大的思想武器。当前，我国正处在改革的全面深入和进入攻坚的关键时期，如何实现经济体制从传统的计划经济体制向社会主义市场经济体制转变，经济增长方式从粗放型向集约型转变，就有许多问题需要社会科学工作者去分析、去研究、去解答。收在本文集中的文章，在一定程度上，从城市的功能作用、区域经济发展、产业结构调整、财源开拓、国有资产的保值增值、乡镇企业建设，以及企业管理等方面，作了有益的探索。虽然这些探索是稚嫩的，对某些问题讨论的深度也还不够，但毕竟有了良好的开端和收获，对我们的改革开放和经济建设具有一定的指导作用。应当肯定社会科学工作者的艰辛劳动，感谢他们为社会作出了贡献。

我国的改革开放，建设社会主义市场经济体制是一项庞大的系

统工程,它不仅仅局限于经济领域,而且涉及社会生活的各个方面,为我们社会科学研究工作提供了广阔的天地。在新时期内,如何优化资本结构,实现两个根本性转变;如何抓住人口增长与经济社会发展的关系、调动劳动者的积极性;如何建立健全社会保障制度加强社会主义法制建设,及市场经济条件下搞好党的基层组织建设等社会主义精神文明建设的一系列问题,都需要我们社会科学工作者去研究、去探索。可以说,如果没有社会科学的正确导向,我们的改革开放,我们的社会主义物质文明建设就会受到束缚,就可能走上弯路。对此,本文集的实践指导作用及理论参考价值是显而易见的。

我希望,通过本文集的出版,能对南宁市的社会科学事业产生积极的推动作用,并祝愿在“九五”期间,通过社会科学工作机构和社会科学工作者的团结努力,能有更多、更新、更高水平的研究成果问世。

(作者系中共南宁市委副书记)

## 目 录

|                                         |                 |
|-----------------------------------------|-----------------|
| 序 .....                                 | (1)             |
| 发挥桂、柳、邕、梧、北海五市城市功能与辐射<br>作用问题研究 .....   | 城市功能课题组 (1)     |
| 南宁市与北海、钦州、防城港经济互补性问题研究<br>.....         | 经济互补课题组 (27)    |
| 南宁市实施“工业立市”和“三产富市”的协调联动<br>发展策略研究 ..... | 产业发展课题组 (45)    |
| 南宁市国有、集体、私营企业管理现状的比较分析<br>及政策性建议 .....  | 企业管理课题组 (68)    |
| 加快南宁市乡镇企业发展的对策 .....                    |                 |
| .....                                   | 乡镇企业课题组 (97)    |
| 我国“复关”对南宁市的影响及对策 .....                  |                 |
| .....                                   | “复关”对策课题组 (113) |
| 南宁市国有资产管理体制现状及改革模式的研究<br>.....          | 国资管理课题组 (136)   |
| 新形势下南宁市开拓财源的思路 .....                    |                 |
| .....                                   | 开拓财源课题组 (155)   |

邓小平新时期决策哲学思想研究.....

..... 决策理论课题组(168)

新时期企业党的组织建设存在的问题与对策 .....

..... 企业党建课题组(187)

南宁市人口的发展及对策建议 ... 人口发展课题组(203)

做好农业综合开发这篇大文章 ..... 联合调查组(214)

论陈云经济决策的方法论原则 ..... 黄为民(222)

我国企业在职失业的成因及对策 ..... 王继宁(231)

# 发挥桂、柳、邕、梧、北海 五市城市功能与辐射作用问题研究

## 城市功能课题组

城市是一定历史阶段的产物。随着城市工业、商业、金融、交通、通讯、信息、科技和文化的迅速发展,城市功能作用不断增强,以中心城市为依托的区域经济,构架了近现代世界经济发展的新格局。

我国实行改革开放后,许多省市“根据自然地理特点和经济的内在联系,充分发挥中心城市作用,发展各具特色的区域经济”,取得了可喜的成效。

南宁、柳州、桂林、梧州和北海市(以下简称为五市)是广西区辖市,在全区经济社会发展中占有举足轻重的地位。如何发挥五市城市功能与辐射作用,带动广西乃至西南地区经济及社会的发展,是一个值得认真研究的重大课题。

### 一、五市的历史沿革

——南宁市,位于广西南部偏西,东经 108 度,北纬 23 度。是一座具有 1600 多年历史的边陲古城。东晋大兴元年(公元 318 年)置晋兴郡,治今南宁,这是南宁建置的开始。唐贞观八年(公元 634 年)改为邕州,这是南宁简称邕的由来。元泰定元年(公元 1324 年)改称南宁路,“南宁”由此得名。明清两代设南宁府,民国二年(1913 年)改为南宁县,次年易名邕宁县。1949 年 12 月 4 日解放,改为南宁市,定为广西省会。1958 年 3 月广西壮族自治区成立后,南宁市成为自治区



首府。

——**柳州市**，位于广西中部。始建置于西汉元鼎六年(公元前111年)，距今已有2100多年的历史。始为郁林郡潭中县治，唐贞观八年(公元634年)改称柳州，因柳江得名，柳州名称自此始。天宝元年(公元742年)改称龙城郡，故柳州又称龙城。乾元初复名柳州。明、清及民国初为柳州府治。1937年改称柳江县。1949年11月25日解放。1950年3月城区和郊区从县分出，设柳州市，为广西直辖市。

——**桂林市**，位于广西东北部，是一座有2100多年历史的文化古城。西汉元鼎六年(公元前111年)在此置始安县。南朝梁天监六年(公元507年)置桂州，此为桂林简称“桂”的由来。唐贞观八年(公元634年)改始安县为临桂县。明洪武五年(公元1372年)改称桂林府，此为桂林得名之始。民国初改为桂林县。1940年单独设立桂林市。1949年11月22日解放，为广西直辖市。

——**梧州市**，位于广西之东，西汉元鼎六年(公元前111年)在此置苍梧郡。唐武德四年(公元621年)置梧州，为州治所在地，此乃得名之始。明清为梧州府。民国十六年(1927年)置梧州市，1930年撤市归苍梧县，为县治。1949年11月25日解放，复置梧州市，1950年2月起，为广西直辖市。

——**北海市**，位于广西南陲，北部湾北岸。从西汉至民国均为合浦县地。明代分属合浦县“珠场八寨”中的古里寨和龙潭寨。清康熙元年(公元1662年)设北海镇，此为北海地名之首见。民国十五年(公元1926年)成立市政筹备处，民国十八年(公元1929年)撤销市建制，改为北海镇，仍为合浦县辖镇。1949年12月4日解放。1955年划归广东省，为县级市。1965年又划归广西壮族自治区，仍为县级市。1983年10月升格为地级市。1984年5月，国务院定为我国对外开放的十四沿海城市之一。

## 二、五市功能与辐射作用的历史考察

解放前,广西五市在漫长的历史发展过程中,虽占有地理位置的优势,但受落后边疆经济的制约,形成的城市功能有的作用发挥明显,有些则发育不全,主要表现在:

### 1. 货物集散和商品流通功能最早形成,相对发达

南宁市远在唐代就开始成为桂西南及大西南重要商贸中心。到明、清时代,南宁商贸繁荣已不亚于中原城市,有“小南京”的称誉。清人黄体元《邕江杂咏》称“大船尾接小船头,北调南腔语不休。照水夜来灯万点,满江红作乱星浮”。生动地反映了当时南宁商船运输的繁忙情景。1906年,南宁辟为对外开放商埠后,外国商品经南宁大量输入桂西及滇、黔,桂西及滇、黔的农副土特产品也源源不断经南宁出口,出口额迅速增加。据1912年统计,南宁出口贸易达3287070两关平银。战乱的民国时期,南宁市场虽然一度收缩,但商埠地位依存。据1933年统计,南宁仍有商店979家,店员3669人,营业额达3393.23万元。

柳州市自建城以来一直是桂中地区农副产品、土特产品、手工业品的集散地,也是粤、湘、黔、滇、蜀等省商品物资的流通要道,素有“桂中商埠”的美称。清末年间建立商会,各地商贾云集柳州,以沙街(今柳江路)为中心,商市已初具规模。到民国时,商市进一步发展。据民国22年(1933年)统计,柳州当时有较大商店622家,经营杂货、洋杂货、苏杭布匹、木材、茶叶等,资本总额共282.89万毫币元。其中属本省人经营的占59%,外省经营的41%。对外贸易借助柳江水运,有较大发展。各种土特产源源不断地经梧州运往海外,大量洋货也进入柳州,转销内地。据民国22年(1933年)统计,当时柳州有经营对外贸易的商店43家,资本8万余毫币,占全市商业总额的28.54%。到民国25年(1936年)柳州进出口大宗商品货值16640.33万毫币元,占广西省当年进出口大宗商品总值的12.24%。

梧州市商贸源远流长,从秦始皇凿通兴安灵渠起,梧州就逐渐成为西南、华南地区省际货物集散中心。清光绪 23 年(1897 年),梧州被辟为对外通商口岸后,轮船由香港到三水、梧州,10 多个资本主义国家的商品经梧州向广西内地及西南地区倾销,同时把广西及云、贵、川、湘汇集到梧州的大批农副土特产品、矿产品运香港转口,成为西南地区重要的对外通商口岸,有“小香港”、“小广州”之称。

北海市自秦汉开始,对外贸易活跃,是我国古代“海上丝绸之路”始发港之一,成为当时西南地区的重要商埠。清乾隆年间,北海口岸对外贸易进入昌盛时期。1855 年收入关税达 500 万两白银。1876 年被辟为通商口岸,英美等七国在北海设领事馆;数十个国家和地区的货物进出北海港,成为我国西南地区对外贸易的出海通道。

桂林市是桂北地区重要货物集散地。1950 年,有各种商店 1990 家,年国内纯购进总值 970 万元,纯销售 672 万元,社会商品零售总额 1910 万元。

## 2. 水运枢纽地位突出,发挥作用大

南宁市地处左右江汇合的邕江畔,沿江而上,经左江达龙州,可至越南;经右江上溯至百色,可通大西南;沿江而下,经梧州,可抵广州、香港、澳门。水运成了南宁交通的主动脉,运量约占全市总运量的三分之二。

柳州市位于西江支流柳江的中段。溯江而上,可至柳城、融水、融安、三江、宜山、怀远、河池,贵州的从江;沿江而下可达梧州、广州、香港、澳门。自古以来,为川、黔南下两广的通道。柳州至香港水路 1001 公里,四季通船 250 吨级的客货轮船,被誉为“黄金水道”。

梧州市处于三江汇合处,经西江往东,可至广州、香港、澳门,远出太平洋;沿浔江向西,可达南宁、柳州,进入大西南;溯漓江北上,可通桂林、兴安,往两湖及中原。公元前 214 年,秦始皇开凿兴安灵渠,沟通湘漓两江,使“北水南流,北舟逾岭”后,梧州便成为珠江流域沟通长江流域重要的水运枢纽。唐朝及两宋时,梧州开辟了与我国东南

沿海一带地区的货物运输。1887年,被辟为对外通商口岸后,梧州又发展为广西及西南地区通往海外的“水上门户”。

北海市濒临北部湾,是古代我国“海上丝绸之路”始发港之一,向东可进入太平洋,往西可进入大西洋。来往广州、海口、香港、澳门、西贡、新加坡等地的客货轮在这里停泊。随着1876年被辟为通商口岸后,海运事业得到较快发展。据资料记载,1929年,进出北海港的外轮达538艘,货物吞吐量为64万多吨。

桂林市自秦始皇嬴政2年(公元前215年)开凿灵渠沟通湘、漓两江后,便成为南北水上交通枢纽,是一座“南通海域,北达中原”的历史重镇。

### 3. 城市载体过小

五市虽然建城历史悠久,但至解放前夕,五市建成区面积总计仅有14.6平方公里,人口(非农业)才48.3万人,详见下表:

| 内容 \ 市别 | 南宁市 | 柳州市  | 桂林市 | 梧州市  | 北海市 |
|---------|-----|------|-----|------|-----|
| 建成区面积   | 4   | 3    | 5   | 1.8  | 0.8 |
| 非农人口    | 9.2 | 14.3 | 9.6 | 11.2 | 4   |

(注:面积单位:平方公里;人口单位:万人)

### 4. 工业基础薄弱

南宁仅有水、电、印刷、火柴等几家小厂,1949年的工业总产值只有500万元。柳州市仅能生产碾米机、畜力榨蔗机、犁头、骨粉、火柴之类简单产品,1949年的工业总产值只有913万元。桂林市仅有水电厂、水泥厂、骨粉厂、造纸厂和一部分手工业作坊,1950年工业总产值只276万元。梧州市只有水、电、炼油、制糖、电池、火柴、毛巾、陶瓷等厂及部分手工作坊,1950年工业总产值只1148万元。北海市仅有一些传统手工造船业、一座电厂和一家织布小厂,1949年工业总产值只201万元。五市所需及转销的工业产品,基本上依赖外地调入或国外进口。

### 5. 邮电通信设施差

邮政线路：南宁市只有至百色、柳州两条委办汽车邮路，其余都是步班邮路。柳州市邮路总长才 178 公里。梧州市才 7 公里。电报电话线路：南宁市 24 条，梧州市 15 条，北海市才 3 条。电话用户：南宁市 137 户，柳州市 48 户，梧州市 360 户，桂林市 156 户，北海市 25 户。

### 6. 科研机构和高中等专业学校偏少

解放前，五市仅有高等院校 4 所（其中南宁市 2 所、桂林市 2 所），在校学生 1662 人；科研机构 4 所，其中南宁市 1 所，桂林市 2 所，柳州市 1 所；中等专业学校 4 所，其中南宁市 3 所，柳州市 1 所。

### 7. 陆空交通落后

铁路：五市仅桂林市通了火车，柳州市抗战前虽修有线路，但抗战期间遭受破坏，未真正投入营运。航空：只南宁、桂林市修有机场，但班机很少。公路建设：主要是把南宁、柳州、桂林、北海市连接起来，市县公路不多，梧州市还无公路相通。

### 8. 金融信贷贫乏

解放前，五市金融机构寥寥无几。位居广西“水上门户”和重要商埠的梧州市，金融地位居五市之首，也仅有中央、中国交通和农民等国家银行分支机构。五市的融资能量也十分有限。据统计，1950 年，五市总计存款余额只 2361.1 万元。

## 三、五市功能与辐射作用的现状特征

解放后，广西五市在党的领导下，经过四十多年的改造、调整和投资建设，城市的功能作用从量到质都发生了根本性的变化，形成以下特征：

### 1. 组织协调生产活动的功能迅速提高

一是五市工业自成体系，初具规模。南宁市形成了以食品和轻纺工业为主体，包括机械、电子、化工、医药、建材等门类比较齐全的工

业体系；柳州市建成了以汽车、钢铁、有色金属、纺织为主导产业的工业体系；桂林市构成了以橡胶、电子、机床、医药为支柱的产业优势；梧州市构建了食品饮料、纺织轻工、建材化工及中成药等门类较多的轻型工业新格局；北海市正在加快重化和出口加工工业的投资建设。

二是五市工业生产地位突出。1992年，五市工业产值完成247.5亿元，占全区42.47%。其中化学工业占48.07%，医药工业占51.4%，化学纤维工业占59.37%，机械工业占65.9%，纺织工业占66.2%。有的产品产量已跻身全国同行前列，如：柳州市产的“五菱”牌微型汽车、“东风”汽车的产销量分别居全国同类产品的第二位和第三位，“柳工”牌装载机的产量、出口创汇居全国同类产品第一，“两面针”中药牙膏产量连续十年居全国同类产品第一；桂林市生产的电力电容器产量占全国的三分之一，机床产品占广西的90%以上。

三是五市的内外经济技术交流与协作不断扩大。如南宁市已先后同国内14个城市结为姐妹友好城市，有150多家企业同全国各地200多个企业开展了横向经济技术协作，先后组建了14个企业集团（公司）以及各种联合体110多个。

四是五市引进外资取得了突破性进展。1992年，五市三资企业和实际利用外资总额分别占全区的54.7%和57.36%。

五是五市综合经济实力不断增强。柳州、南宁市分别跃居全国城市综合实力50强的第27位和第47位。

## 2. 物资集散和商品流通的功能进一步扩大

1. 商品购销额增大。据1992年统计，五市社会商品零售总额为100.94亿元，占全区35.5%；五市外贸出口商品收购总额21.65亿元，占全区49.66%；五市外贸进出口总额9.52亿美元，占全区58.21%，其中出口5.04亿美元，进口4.48亿美元，分别占全区45.67%和84.53%。

2. 货物集散和商品流通范围拓宽。五市国内贸易区域跳出了历史形成的西南、岭南贸易圈，逐步向全国各地扩展；五市对外贸易也

从过去囿于港澳及东南亚地区,迅速向世界五大洲的 100 多个国家和地区发展。

3. 市场体系逐步形成。五市均新建扩建了一大批档次较高的商场和购物中心,以及各具特色的专业批发市场、生产资料市场、生产要素市场。

4. 商业机构增加。1992 年,南宁、桂林市总共有各类商业机构 56994 个,其中南宁市 39318 个,桂林市 17676 个,分别比 1950 年增加 25.28 倍和 9.89 倍。

### 3. 综合服务的功能明显增强

——城市规模迅速扩大。1992 年五市建成区面积总计达到 229.4 平方公里(其中南宁市 70 平方公里,柳州市 82 平方公里,桂林市 37 平方公里,梧州市 14 平方公里,北海市 26.4 平方公里),比 1949 年增加 15.7 倍。五市人口(非农业)为 214.28 万人(其中南宁市 76.59 万人,柳州市 65.39 万人,桂林市 37.98 万人,梧州市 22.20 万人,北海市 12.12 万人),为 1949 年的 4.44 倍。

——交通状况明显改观。铁路方面:湘桂线贯通桂林、柳州、南宁,同全国铁路并网,成为三市重要运输大动脉。柳州市兼有黔桂、枝柳铁路交汇,已成为沟通中南、西南的铁路枢纽。南宁随着南防(防城港)铁路的修通,南北(北海)、南昆(昆明)铁路的建成,将成为大西南出海的枢纽城市。公路方面:五市公路四通八达,成为广西公路运输中心。1992 年,五市公路客货运量分别占全区总运量的 18.7%、17.6%。有通往各县市的公路干线,其中南宁、柳州、桂林还有连接滇、黔、湘和越南的国道。公路等级也在不断提高,南宁至北海、南宁至梧州的二条二级公路相继建成投入运营,桂林至柳州的一级公路即将修通,南宁到北海的高速公路正在抓紧施工。航空方面:五市均开创了新的历史篇章。南宁、桂林分别对机场进行了改建和扩建,北海、柳州、梧州也分别新建了机场。目前,南宁、桂林、北海已发展成为我国南方重要航空港。其中桂林辟有通往全国大中城市航线 18 条。

还有飞往香港、日本的包机,每周航班多达150多次。水运方面,五市均把水运作为出海重要通道,加快港口建设。其中梧州市已发展成为我国西南重要港口,是全国十大内河口岸城市之一;北海市作为我国大陆到中亚、非洲、西欧最近的港口城市之一,正在迅速崛起,目前已拥有万吨泊位4个,与98个国家和地区的218个港口开展海运业务往来。

——金融事业蓬勃发展。五市已建立以人民银行为领导,工、农、中、建、交等专业银行为主体,信托、保险、城市信用社等其他金融机构并存的新型银行体系。开办了存、放、保险、信托、投资、租赁及外币兑、存、贷、汇业务。各金融机构已拥有相当数量的电子计算机,初步形成电脑系统化,融资能量大增。1992年,五市城乡居民存款余额已达91.84亿元,占全区33.15%。

——邮电现代化程度不断提高。据1992年统计,五市共设立邮电局(所)134处,邮电业务总量23116万元,占全区的50.27%,年末实有电话机数155360部,占全区50.23%。目前,五市已拥有国际先进水平的程控电话、长途直拨、移动电话、磁卡电话、光纤通信等通信设备,成为全区各地邮电通信的枢纽和网络结点。首府南宁市已建成并开通了900兆无线移动通信系统、TM203公众电报和用户电报合网系统、长途程控4000线自动交换系统、无线寻呼、中文、人工自动兼容多频点系统、分组交换系统、450兆集群电话系统。报话业务在国际已通达世界195个国家和地区,在国内已通达全国各大中城市和地区。程控市话容量达到8万门,长途程控自动交换设备容量达到16000线,长途电话4340条。市话网已全部实现交换程控化、传输数字化。无线寻呼系统形成了既有人工又有自动,既有数字又有中文,既有应急服务又有定时呼叫,既有定人定向寻呼又有群呼(会议通知)及语言信箱留言等多功能、大容量(10万门)的格局,成为广西频点最多、容量最大、技术最新、功能最全、服务最完善的无线寻呼网络。



#### 4. 促进社会主义现代化的功能不断发展

五市不仅是广西生产力发达的地方,而且是广西智力开发、人才培育和输出的重要基地。据 1992 年统计资料,五市共有高等院校 12 所,占全区 85.7%,在校大学生 36731 人,占全区 87.4%;中等专业学校 96 所,占全区 78%,在校中专生 54701 人,占全区 73.29%;国有单位科技人员 19.13 万人,占全区 28.6%,其中具有中高级职称的科研人员和工程技术人员占全区 70% 以上。仅首府南宁就有大专院校 16 所、中等专业和中等技工学校 77 所、普通中学 174 所、职业中学 6 所、小学 748 所;此外,还汇集了 81% 的自治区科研单位和占全自治区 30% 的科技人员。市属的科研机构有 93 个,各类科技人员 8 万多人。每年都为全区各地培养大批的人才。

#### 四、制约和影响五市功能与辐射作用充分发挥的主要问题及其原因分析

解放以来,特别是改革开放后,五市功能与辐射作用虽然明显提高,但仍普遍存在下列问题,使其不能得到充分发挥。

1. 城市的吸纳能力不够大。从对外开放来看,五市虽占有区位优势,但引外资促发展的步子迈得不够大。据 1992 年统计,外商投资企业,五市均不如玉林地区多;实际利用外资,北海市居 14 个沿海开放城市的末位,南宁市在全国 24 个省会(首府)城市中排在第 22 位。从人才聚集来看,实行经济体制改革后,全国人才流动加快,但五市招纳乏力。五市万人拥有自然科技人员仅为全国城市平均数的 81.48%,其中南宁市在全国 36 个重点城市中倒数第一。从城市容量来看,广西有人口四千多万人,在全国 14 个超四千万人口的省区中,唯独广西没有超百万人的特大城市。人口不及广西的新疆、内蒙古、贵州等省区也都有了特大城市,而广西最大的南宁、柳州市刚进入大城市之列,桂林、梧州、北海仍属中等城市。广西人口在全国排在第