

B LUE BOOK OF TIBET

西藏
蓝皮书

ཡུང་གོའི་བོད་ཕྱོང་སྤེལ་རྒྱུ་གི་སྒྲན་ལྟུགས་

中国西藏发展报告

(2005)

བོད་
ཕྱོང་སྤེལ་
རྒྱུ་གི་
སྒྲན་ལྟུགས་

西藏社会科学院 编

西藏人民出版社

西藏蓝皮书

BLUE BOOK OF TIBET

中国西藏发展报告

(2005)

主 编：胡春华 郝 鹏 / 次旺俊美

副主编：丁业现 金世海 / 格桑朗杰 沈开道

编 委：（按姓名笔画排列）

卜 龙	云丹次仁	王太福	王庆华	王学阳
王 建	王保生	巴 珠	尼玛次仁	尼玛顿珠
江 央	多吉次仁	刘治平	孙国新	次 诺
阿 布	杨代刚	肖传江	坚 参	宋和平
严思勃	张崇银	阿 登	陈 锦	罗布顿珠
旺堆次仁	赵世军	赵正修	赵 合	洛松次仁
段襄征	陶长松	晋美多吉	维 色	梁殿臣
董克义	董明俊	谭云高	德 吉	德吉卓嘎

编 务：王代远 何 纲 李新年 王清先 张振斌 肖小康 方 敏

连成国 顿珠旦增 杨亚波

西藏人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

西藏蓝皮书·2005: 中国西藏发展报告 / 西藏社会科学院著. — 拉萨: 西藏人民出版社, 2005.9

ISBN 7-223-01895-X

I. 西... II. 西... III. ①地区经济—经济发展—概况—西藏—2004 ②社会发展—概况—西藏—2004
IV.F127.75

中国版本图书馆CIP数据核字(2005)第096698号

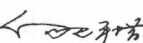
西藏蓝皮书·中国西藏发展报告(2005)

编 著 西藏社会科学院
责任编辑 杨芳萍 李 广
电脑排版 周正权
出版发行 西藏人民出版社(拉萨市林廓北路20号)
印 刷 西藏新华印刷厂
开 本 787×960 1/16
印 张 26.125
字 数 430千
版 次 2005年9月第1版
印 次 2005年9月第1次印刷
印 数 01-1,500
书 号 ISBN 7-223-01895-X/F·35
定 价 28.00元

版权所有 翻印必究

序 言

西藏自治区党委常务副书记

西藏自治区主席  谢富治

2004年,全区上下高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜,全面落实科学发展观,团结奋斗,开拓进取,继续保持和发展了跨越式发展的势头,继续保持和发展了改革开放步伐加快的势头,继续保持和发展了人民生活不断改善的势头。经济总量迈上新台阶,全区生产总值突破200亿元大关,达到211.54亿元,增长12.2%,连续四年保持12%以上的增长速度。地方财力持续增长,改革开放继续向纵深推进,社会事业全面进步。人民生活明显改善,农牧民人均纯收入达到1861元,增长10.1%,连续两年保持两位数增长;城镇居民人均可支配收入达到8200元,增长1.8%。目前,全区经济发展,社会稳定,人民安居乐业,呈现出一片欣欣向荣、蒸蒸日上的大好景象。

2005年,是落实科学发展观,构建和谐西藏,加快推进跨越式发展,全面实现“十五”计划目标、衔接“十一五”发展的重要一年,也是西藏自治区成立40周年大庆之年。我们要以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,认真贯彻党的十六大和十六届三中、四中全会精神,以科学发展观统领经济社会发展全局,突出农牧民增收致富,加强基础设施和特色产业建设,加快发展社会事业,治理优化发展环境,进一步推进改革开放,抓住机遇,乘势而上,继续保持跨越式发展的势头,确保人民生活不断改善,推动社会主义物质文明、政治文明、精神文明建设与社会建设全面发展。

党的十六届四中全会第一次鲜明地提出要建设民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的社会主义和谐社会。这既是对我国改革开放和现代化建设经验的科学总结,也是在新的国内外形势下提高党的执政能力、贯彻落实科学发展观、更好地推进我国经济社会发展的战略举措。建设和谐西藏,是西藏加强党的执政能力

建设的重大任务和本质要求。我区处在维护国家统一、反对民族分裂的第一线,构建和谐社会是反对分裂、维护国家安全的迫切需要,也是迅速改变西藏落后面貌的现实需要。我们必须坚定不移地抓发展,旗帜鲜明地抓稳定,始终加强思想道德建设,注重社会公平与正义,增强全社会的创造活力,始终加强民族团结,正确贯彻党的宗教政策,坚持以人为本,确保各民族人民共享发展成果。

我们坚信,有科学发展观的指引,我们前进的方向更加明确;有中央的关心、全国的支援,我们加快发展和维护稳定的信心更加坚定;有全区各族人民的精诚团结,我们实现跨越式发展和长治久安的基础更加坚实。

哲学社会科学担负着“认识世界、传承文明、创新理论、咨政育人、服务社会”的职责,和自然科学构成人类历史前进的两个“车轮”,人类文明发展的两只“翅膀”。西藏的改革已进入攻坚阶段,发展正处于关键时期,许多深层次问题的解决迫切需要哲学社会科学研究者提供清晰的思路和有效的措施;建设和谐西藏,是一项长期的战略任务,也是一项复杂的系统工程。在这一充满创造性的伟大实践中,必然会出现许多新情况、新问题、新矛盾,哲学社会科学工作者肩负着义不容辞的责任,同时也为哲学社会科学工作者施展才华提供了广阔的舞台。希望哲学社会科学界的同志们以及全区广大理论工作者,以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,全面贯彻落实科学发展观,抓住机遇,把学术自由和社会责任统一起来,坚持解放思想、实事求是、与时俱进,甘于寂寞,淡泊名利,力戒浮躁;潜心钻研,多思慎思,厚积薄发,关注改革发展稳定中的突出问题,多出高质量的研究成果,为实现“一加强、两促进”历史任务和全面建设小康社会宏伟目标做出积极的贡献。

出版发行分析和研究西藏经济社会发展现状与走势的蓝皮书,凝聚了西藏哲学社会科学战线和各地市、各部门及社会各界人士的智慧与心血,体现了哲学社会科学工作联系实际,服务现实的鲜明特征和重大使命。希望各有关单位和参与此项工作的同志能再接再厉,把今后的工作做得更加扎实。

2005年7月5日

目 录

序 言

.....	向巴平措	1
-------	------	---

综 论 篇

突出基础设施建设 注重产业经济培育 全面推进“十五”发展目标 ——2004~2005年西藏经济运行的特点及当前的宏观政策选择	社科院经济形势分析课题组	1
2004~2005年度西藏自治区宏观经济调控形势分析和预测	自治区发改委	26

经 济 篇

认真落实科学发展观要求 全力促进农牧业经济上新台阶 ——2004~2005年度西藏自治区农牧业经济形势分析	自治区农牧厅	39
2004年西藏自治区农业综合开发回顾和2005年展望	自治区农发办	49
2004年西藏自治区扶贫开发回顾和2005年展望	自治区扶贫办	56
2004年西藏自治区农村经济形势分析与2005年展望	社科院农村经济研究所课题组	64
落实科学发展观 紧贴“三农”谋发展 ——2004~2005年度西藏自治区乡镇企业与多种经营发展报告	自治区乡镇企业管理局	74

西藏自治区国土资源开发利用年度回顾与对策分析	自治区国土资源厅 82
2004 年西藏自治区林业生态建设回顾和 2005 年对策分析	自治区林业局 89
西藏自治区水利事业 2004 年回顾和 2005 年展望	自治区水利厅 98
西藏交通发展年度回顾与对策分析	自治区交通厅 106
2004 ~ 2005 年度西藏自治区城镇建设形势分析报告	自治区建设厅 121
2004 ~ 2005 年度西藏自治区旅游业发展形势分析报告	自治区旅游局 128
完善措施 积极创新 努力实现西藏商务事业“十五”发展计划 —— 2004 ~ 2005 年度西藏自治区商务运行形势分析	自治区商务厅 136
西藏自治区电力工业发展年度回顾与对策分析	自治区电力工业局 145
2004 ~ 2005 年度西藏自治区电信业发展形势分析报告	自治区通信管理局 148
西藏自治区税收发展 2004 年回顾和 2005 年展望	自治区国家税务局 158
2004 年西藏自治区财政工作回顾和 2005 年形势与对策	自治区财政厅 168
2004 年西藏自治区金融形势分析和 2005 年展望	人民银行拉萨中心支行 181
西藏自治区劳动就业状况年度回顾与对策分析	自治区劳动和社会保障厅 190
整顿和规范市场经济秩序 营造良好的市场环境 —— 2004 ~ 2005 年度市场监管回顾与展望	自治区工商行政管理局 195
2004 年度西藏自治区非公有制经济发展报告	自治区工商业联合会 203
西藏自治区企业改革年度回顾与对策分析	自治区国资委 214

2004~2005年度西藏自治区证券监管形势分析报告	中国证监会西藏监管局 223
2004~2005年度西藏自治区保险业形势分析报告	中国人民财产保险股份有限公司西藏分公司 235

社会篇

2004年西藏自治区教育事业发展回顾和2005年对策分析	自治区教育厅 245
突出重点和特色 切实发挥科技的支撑作用	
——2004年西藏自治区科技事业发展回顾和2005年对策分析	自治区科技厅 256
2004~2005年度西藏自治区文化事业发展形势分析	自治区文化厅 267
2004~2005年度西藏自治区文博事业发展形势分析	自治区文物局 276
2004~2005年度西藏自治区卫生事业发展形势分析	自治区卫生厅 284
2004年西藏广播影视宣传事业发展回顾和2005年展望	自治区广播电影电视局 291
2004年西藏自治区新闻出版事业发展回顾和2005年展望	自治区新闻出版局 301
西藏自治区社会保障事业年度回顾与对策分析	自治区劳动和社会保障厅 317
西藏自治区人口和计划生育事业发展年度回顾与对策分析	自治区人口和计划生育委员会 322

地市发展篇

抢抓机遇 统筹发展 努力构建社会主义和谐社会	
——2004年拉萨市经济与社会发展回顾和2005年展望	拉萨市人民政府 331

昌都地区 2004 年经济与社会发展回顾和 2005 年展望	
..... 昌都地区行政公署	341
2004 ~ 2005 年度日喀则地区经济形势分析与预测	
..... 日喀则地区行政公署	354
山南地区 2004 年经济社会发展回顾和 2005 年展望	
..... 山南地区行政公署	368
坚持优势战略 实现加快发展	
—— 2004 ~ 2005 年度林芝地区经济形势分析和预测	
..... 林芝地区行政公署	378
那曲地区 2005 年国民经济发展形势分析和预测	
..... 那曲地区行政公署	387
阿里地区 2005 年国民经济发展预测	
..... 阿里地区发展改革委	395

附 录

统计资料	398
------------	-----

Contents

Forward

.....Xiang Ba Ping Cuo 1

SYNTHETIC SUMMARY

**Emphasizing Basic Infrastructure, Industrial Economy
and Moving towards 'the Tenth Five-Year Plans': An Analy-
sis on Characteristics of Economic Undertakings in the
Tibet Autonomous Region in 2004 and Prospects for 2005**

.....*The Economic Research Group
in Tibetan Academy of Social Sciences (TASS) 1*

**Annual Review of Macro-economic Adjustment of the Ti-
bet Autonomous Region for 2004 and Prospects for 2005**

.....*The Committee for Reform and Development
of the Tibet Autonomous Region 26*

ECONOMICS

**Implementing the Requirements of the Scientific Devel-
opment Approach and Advancing Agriculture to a New
Step: Annual Review of the Agricultural and Pastoral**

Economy of the Tibet Autonomous Region in 2004 and Prospects for 2005

.....*The Tibetan Agricultural and Pastoral Bureau* 39

Annual Report on Comprehensive Development of Agriculture of the Tibet Autonomous Region in 2004 and Prospects for 2005

.....*Office of the Synthetic Development
of Tibetan Agriculture* 49

Review of Development of the Poverty-support Undertakings and Prospects for 2005

.....*Office of the Poverty-Support* 56

Analysis on Tibetan Rural Economic Situation in 2004 and Prospects for 2005

.....*Rural Economic Research Group in the TASS* 64

Implementing Scientific Approaches in Seeking Development Based on 'San-Nong' (Agriculture, Rural Area and Peasants): Annual Review of Development of Village and Township Enterprise and Various Businesses in Tibet from 2004 to 2005

.....*Management Bureau of Tibetan Villages
and Township Enterprises* 74

Review and Countermeasural Analysis on Utilizing State-owned Land Resources in Tibet

.....*Tibet Land Resource Bureau* 82

Annual Review of Developing Tibetan Forest Eco-environment in 2004 and Corresponding Analysis for 2005

.....*Tibet Forest Bureau* 89

Review of Tibetan Water Conservancy Undertakings in 2004 and Prospects for 2005

.....*Tibet Water Conservancy Bureau* 98

Annual Review of Traffic Undertakings and a Correspond-

ing Analysis	
.....Tibet Traffic Bureau	106
Analysis on Building Small Towns in Tibet from 2004 to 2005	
.....Tibet Construction Bureau	121
Report on Development of Tourism in Tibet from 2004 to 2005	
.....Tibet Tourism Bureau	128
Strengthening Approaches and Encouraging Innovation and Meeting the Target of the Tenth Five Year Development Plan: Report on the Development of Tibetan Commercial Undertakings from 2004 to 2005	
.....Tibet Commercial Bureau	136
Review of Development of Electric Power Industry and a Corresponding Analysis	
.....Tibet Electric Power Industry Bureau	145
Annual Report on Development of Telecommunication in Tibet from 2004 to 2005	
.....Tibet Telecommunication Bureau	148
Review of Tibetan Tax Income in 2004 and Prospect for 2005	
.....The National Tax Bureau of Tibet	158
Review on Tibetan Financial Development in 2004 and Corresponding Analysis for 2005	
.....Tibet Financial Bureau	168
Analysis on Tibetan Banking Development in 2004 and Prospects for 2005	
.....Lasa Central Branch of People's Bank of China	181
Review of Labor and Employment in Tibet and a countermeasural Analysis	
.....Social Labor Guarantee Bureau of Tibet	190

Regulating the Market Economy and Creating a Good Market Environment: Review of Tibetan Industry and Market Inspection from Commercial Administrative Management 2004 to 2005

.....*Tibetan Industry and Commercial
Administrative Management Bureau* 195

Report on the Development of Private Enterprises in Tibet in 2004

.....*Association of Tibetan Industry and Commercial* 203

Annual Review on the Reform of Enterprises in Tibet in 2004 and a Countermeasural Analysis for 2005

.....*State-owned Assets Monitoring and Management Committee* 214

Annual Report of Tibetan Stock Monitoring from 2004 to 2005

.....*Tibetan Branch of Chinese Stock Monitoring
and Management Committee* 223

Report on the Insurance in Tibet from 2004 to 2005

.....*Tibet Branch of Chinese property Insurance Company, Ltd* 235

Sociology

Tibetan Education Undertakings in 2004 and Counter-measural Analysis for 2005

.....*Tibet Education Bureau* 245

Tressing the Main Point and Characteristics, Bring the Scientific and Technological Function into Play: Review on Tibetan Science and Technology Undertakings in 2004 and a Countermeasural Analysis for 2005

.....*Tibet Science Technology Bureau* 256

Analysis on the Development of Tibetan Cultural Undertakings in 2004 and a Countermeasural Analysis for 2005

.....*Tibet Culture Bureau* 267

Analysis of the Development of Tibetan Cultural and Archive Undertakings from 2004 to 2005

..... *Tibet Cultural Relics Bureau* 276

Tibetan Hygienic Undertakings and a Countermeasural Analysis from 2004 to 2005

..... *Tibet Hygiene Bureau* 284

Tibetan Radio, Movie and Television Undertakings in 2004 and Prospect for 2005

..... *Tibet Radio, Movie and Television Bureau* 291

Tibetan News Press Undertakings in 2004 and Prospect for 2005

..... *Tibet News Press Bureau* 301

Annual Review of Tibetan Social Guarantee Undertakings and a Countermeasural Analysis

..... *Tibet Social Labor Guarantee Bureau* 317

Review of Tibet Population, Birth-planning Undertakings and a Countermeasural Analysis

..... *Tibet Population and Birth-planning Committee* 322

THE DEVELOPMENT OF PREFECUTES AND MUNICIPALITIES IN TIBET

Catch Chances, Taking Total Development into Account, Constructing a Socialistic Harmonious Society: Review of Social, Economic Development of La Sa Municipality in 2004 and Prospects for 2005

..... *The La Sa Municipality Government* 331

Social, Economic Development of Chang Du Prefecture in 2004 and Prospects for 2005

..... *The Administrative Office of Chang Du Prefecture* 341

Social, Economic Development of Ri Ka Ze Prefecture in

2004 and Prospects for 2005

..... *The Administrative Office of Ri Ka Ze Prefecture* 354

Social, Economic Development of Shan Nan Prefecture in 2004 and Prospects for 2005

..... *The Administrative Office of Shan Nan Prefecture* 368

Social, Economic Development of Lin Zhi Prefecture in 2004 and Prospects for 2005

..... *The Administrative Office of Lin Zhi Prefecture* 378

Social, Economic Development of Na Qu Prefecture in 2004 and Prospects for 2005

..... *The Administrative Office of Na Qu Prefecture* 387

The Social, Economic Development of A-Li Prefecture

..... *The Reform and Development Committee of A-Li Prefecture* 396

APPENDIX

Statistical Data 398

综论篇

突出基础设施建设 注重产业经济培育 全面推进“十五”发展目标

——2004~2005年度西藏经济运行的特点及
当前的宏观政策选择

2004年,西藏生产总值(GDP)首次突破200亿元大关,达到211.54亿元,比上年增长12.2%。一年来的经济运行状况,延续了和前两年大体一致的良好态势,其总体特征是:经济持续快速增长,总量规模迅速扩张,宏观调控的有效性不断增强,经济结构趋向合理。与此同时,2004年的国民经济运行与发展也呈现出一些新的变化,这些变化有的是经济发展到一定阶段的必然现象,具有结构调整的实质性意义;有的只是经济演化趋势在量上的进一步积累,并不意味着结构的调整变化。准确把握我区经济运行的新变化、新特点,对于正确判断当前经济发展形势和采取适宜的宏观调控政策,是十分必要的。

一、2004年西藏经济运行的基本特点

(一)投资仍是拉动经济增长的主要因素,其他经济增长因素的拉动作用进一步加强

经济增长是经济运行的结果,在经济运行过程中存在着一系列影响经济增长的因素。其中投资是决定经济增长的基本因素,是对经济增长最具有持久性的因素。社会经济的的增长不论是采用外延式的增长模式,还是走内涵式的增长道路,一定量的资本增长是必不可少的因素。

长期以来,投资增长对西藏经济增长的拉动作用十分突出。这主要

是由于西藏经济总量规模太小,经济结构相对简单,所处经济地理位置相对不利,选择发展道路的空间十分有限。在这种情况下,直接的固定资产投资拉动,是最有效的经济增长方式(见表一:固定资产投资规模与经济总量规模比较)。

表一 固定资产投资规模与经济总量规模比较

年份	固定资产投资		生产总值	
	总量指标 (亿元)	比前期名义增 长(%)	总量指标 (亿元)	比前期实际 增长(%)
1990	7.61		27.70	
1993	18.15	138.5	37.28	16.3
2000	66.50	266.4	117.46	126.9
2002	108.99	63.9	161.42	27.4
2003	138.62	27.2	184.50	12.1
2004	168.44	21.5	211.54	12.2
1991~2004		年均 23.7		年均 11.7
1994~2004		年均 23.0		年均 12.1
2001~2004		年均 25.2		年均 12.4

注:2003年以前的数据来源于《西藏统计年鉴——2004》,2004年的数据来源于《2004年西藏自治区国民经济和社会发展统计公报》。

在2004年的经济增长格局当中,投资拉动依然起到了很重要的作用。全年完成全社会固定资产投资168.44亿元,比上年增长21.5%。到2004年底,“117项目”已完工83个,在建32个,累计完成投资259亿元。青藏铁路西藏段2004年完成投资40亿元。直孔电站、林芝机场、扎布耶盐湖资源开发等重大项目建设步伐加快,青藏公路整治、贡嘎机场改扩建、金河电站通过验收并交付使用,“两桥一隧”主体工程完工,藏中电网环网基本形成,实现了“县县通光缆、乡乡通电话”。年产60万吨的新型水泥生产线完成单机调试,已投入试运行。对口援藏的中央国家机关、省市和企业,高度重视援藏工作,进一步加大援助力度,已落实第四批援藏项目219个,资金4.7亿元。这些投资迅速增加了全区经济社会生产要素的总量,为经济进一步增长奠定了更加丰厚的物质基础。与此同时,投资也构成了社会需求的一部分,产生拉动经济增长的综合刺激作用。