

2010

全国社会工作者职业水平考试

考前冲刺与高分突破

社会工作法规与政策

(中级)

全国社会工作者职业水平考试辅导教材编写组 编

- ◇ 考点精讲——源于教材、高于教材
- ◇ 模拟题库——依纲靠本、突出重点
- ◇ 真题详解——把握命题规律
- ◇ 在线答疑——权威

中国建材工业出版社

全国社会工作者职业水平考试
考前冲刺与高分突破

社会工作法规与 政策（中级）

全国社会工作者职业水平考试辅导教材编写组 编

中国建材工业出版社

图书在版编目(CIP)数据

社会工作法规与政策:中级/全国社会工作者职业
水平考试辅导教材编写组编. —北京:中国建材工业出
版社,2010.2

(全国社会工作者职业水平考试考前冲刺与高分突破)

ISBN 978-7-80227-704-5

I. ①社… II. ①全… III. ①社会工作-法规-中国
-水平考试-自学参考资料②社会政策-中国-水平考试
-自学参考资料 IV. ①D922.11②D601

中国版本图书馆CIP数据核字(2010)第011295号

内 容 提 要

全书共分三大部分,第一部分为考点精讲,共分为十一章,主要包括:社会政策的特点、目标及体系;社会政策的运行;我国社会救助政策法规;我国特定人群的社会政策法规;我国婚姻家庭政策法规;我国社区矫正与人民调解政策法规;我国优抚安置政策法规;我国社区建设与管理政策法规;我国民间组织管理与公益慈善事业促进政策法规;我国劳动就业与失业保险政策法规;我国医疗卫生与计划生育政策法规。第二部分为模拟题库,该部分的章节设置与第一部分相同。第三部分为真题解析,主要是对近年的考题进行详细解析。

本书浓缩了考试复习重点,试题丰富,解答详细,可作为考生参加全国社会工作者职业水平考试的辅导教材。

全国社会工作者职业水平考试考前冲刺与高分突破

社会工作法规与政策(中级)

全国社会工作者职业水平考试辅导教材编写组 编

出版发行:中国建材工业出版社

地 址:北京市西城区车公庄大街6号

邮 编:100044

经 销:全国各地新华书店

印 刷:北京鑫正大印刷有限公司

开 本:787mm×1092mm 1/16

印 张:14.25

字 数:358千字

版 次:2010年2月第1版

印 次:2010年2月第1次

书 号:ISBN 978-7-80227-704-5

定 价:33.00元

本社网址:www.jccbs.com.cn

本书如出现印装质量问题,由我社发行部负责调换。联系电话:(010)88386906

前 言

《全国社会工作者职业水平考试考前冲刺与高分突破》系列丛书是由多位社会工作教育方面的专家经过半年的时间编写而成的，编写过程中始终秉承的理念是重点领会考试大纲，详细剖析教材内容，深入推敲历年考题，准确定位命题规律，详尽收录可考题型，权威预测必考题目。本套丛书包括《社会工作综合能力》（初级）、《社会工作实务》（初级）、《社会工作综合能力》（中级）、《社会工作实务》（中级）、《社会工作法规与政策》（中级）五本。具体的编写体例安排如下：

考点精讲 简明扼要地阐述考试大纲对每一部分的要求，并将其划分为具体考点，来引导考生如何去把握学习的方向。根据考试大纲的要求，对考试教材进行重点内容圈定和非考内容删除，将厚书变成薄书，为考生节约学习时间，提高学习效率。

模拟试题库 这部分是本书的核心。编者通过对考试大纲的把握，考试教材的掌握和历年考题的分析、推敲、预测而编写，相信会有70%以上的考题尽在其中，通过这些习题的练习，会全面理解和掌握教材的重点内容和题型结构，将所学融会贯通，使考生通过强化训练达到对知识点和考点的理解和掌握，以不变应万变，从而顺利通过考试。

真题解析 编者对近年全国社会工作者职业水平考试试卷进行了详细的解析。

本套丛书的独到之处是重点突出、通俗易懂、注重实效、把握题源、找出规律、理顺思路、引导学法、提高效率。

本套丛书是供考生在系统学习辅导教材之后复习时使用的学习资料，旨在帮助考生提炼考试考点，以节省考生复习时间，达到事半功倍的复习效果。书中提炼了辅导教材中应知应会的重点内容，指出了经常涉及的考点以及应掌握的程度。同时，对应重点内容讲解了近年的考题，使考生加深对出题点、出题方式和出题思路的了解，进一步领悟考试的命题趋势和命题重点。

本套丛书根据考前辅导答疑提问频率的情况，对众多考生提出的有关领会辅导教材实质精神、把握考试命题规律的一些共性问题，有针对性、有重点地进行解答，并将问题按照知识点和考点加以归类，是从考生的角度进行学以致用考的经典问题汇编，对广大考生具有很强的借鉴作用。

本套丛书既能使考生全面、系统、彻底地解决在学习遇到的问题，又能让考生准确地把握考试的方向。本书的作者旨在将多年积累的应试辅导经验传授给考生，对辅导教材中的每一部分都作了详尽的讲解，完全适用于自学。

参加本书编写与审核的人员主要有彭菲、张荣在、朱宪斌、郭玉忠、陈南、朱天立、彭美丽、巴晓曼、刘晓飞、李凌、张爱荣、刘喜、孔庆军、贾玉梅、姚建国、王丽平、张翠莲、姜兰梅、马文忠等。

由于编写时间有限，书中难免出现不妥之处，答案也仅供参考，恳请读者提出宝贵意见。

全国社会工作者职业水平考试辅导教材编写组

2010年1月

目 录

第一部分 考点精讲

第一章	社会政策的特点、目标及体系	2
第二章	社会政策的运行	15
第三章	我国社会救助政策法规	25
第四章	我国特定人群的社会政策法规	47
第五章	我国婚姻家庭政策法规	65
第六章	我国社区矫正与人民调解政策法规	75
第七章	我国优抚安置政策法规	81
第八章	我国社区建设与管理政策法规	93
第九章	我国民间组织管理及公益慈善事业促进政策法规	100
第十章	我国劳动就业及失业保险政策法规	109
第十一章	我国医疗卫生与计划生育政策法规	122

第二部分 模拟题库

第一章	社会政策的特点、目标及体系	131
第二章	社会政策的运行	138
第三章	我国社会救助政策法规	145
第四章	我国特定人群的社会政策法规	152
第五章	我国婚姻家庭政策法规	158
第六章	我国社区矫正与人民调解政策法规	164
第七章	我国优抚安置政策法规	169
第八章	我国社区建设与管理政策法规	175
第九章	我国民间组织管理及公益慈善事业促进政策法规	180
第十章	我国劳动就业及失业保险政策法规	187
第十一章	我国医疗卫生与计划生育政策法规	194

第三部分 真题解析

2009 年度全国社会工作者职业水平考试试卷(社会工作者)	
社会工作法规与政策(中级)	201
2009 年度全国社会工作者职业水平考试试卷答案及解析(社会工作者)	
社会工作法规与政策(中级)	204

第一部分 考点精讲

第一章 社会政策的特点、目标及体系

一、社会政策的基本概念及特点

1. 政策的基本含义(表 1-1)

表 1-1 政策的基本含义

项 目	内 容
狭义的理解	按照狭义的理解,政策主要是指政府和政党有关行动的规则体系。人们平时经常说的“按政策办事”、“严格执行政策”,一般是指这种狭义的政策含义
广义的理解	从广义上看,我们把“政策”概念定义为:“国家、政府和政党为实现其目标而制定的总体方针、行动准则和具体行动的总和”

2. 政策行动及其特点(表 1-2)

表 1-2 政策行动及其特点

项 目	内 容
含义	所谓政策行动,是指政府制定、实施和修改政策等行动的总和
特点	政策行动是有组织的活动 政策行动具有明确的目的性和方向性 政策行动具有明确的行动内容 政策行动是规则体系与行动体系的结合

3. 公共政策的基本概念及特点(表 1-3)

表 1-3 公共政策的基本概念及特点

项 目	内 容
基本概念	所谓“公共政策”,是指政府或社会公共权威机构为有效管理社会、处理公共事务、解决社会问题和调节公共利益而制定的行动方案和行为准则
基本特点	公共政策最突出的特点之一是其政策行动的公共性。公共政策的公共性包括政策主体的公共性、政策对象的公共性、政策目标的公共性,以及政策过程的公共性等方面 公共政策具有权威性,它是由国家立法机构、政府行政机构等具有公共权威的组织来制定和实施的 公共政策还具有价值性,它涉及价值选择的问题,决策者在制定公共政策的过程中要对各种政策行动的价值优先性作出判断,然后以此为基础来决定公共政策的走向

4. 社会政策的基本概念和特点(表 1-4)

表 1-4 社会政策的基本概念和特点

项 目	内 容
概念	<p>社会政策是政府在某种社会价值的指导下,为实现某种社会性的目标而采取的社会性行动的总和</p> <p>在当代社会,社会政策的实质是政府在为老百姓提供社会保障和其他各种社会服务的社会事务方面承担责任的行动</p>
特点	<p>社会政策是政府为了满足人民群众的基本需要而提供各种社会服务的行动</p> <p>社会政策具有社会性的特征,其中包括社会性目标和社会性价值</p> <p>社会政策是社会服务与社会管理相结合的政策体系</p> <p>社会政策坚持福利性的原则</p> <p>社会政策具有社会目标与经济目标相协调的特征</p>

5. “社会福利”的含义和分配方式(表 1-5)

表 1-5 “社会福利”的含义和分配方式

项 目	内 容
含义	<p>社会福利是为社会成员直接提供物质产品和服务的过程</p> <p>福利性项目应该有公共资金支持,因此能够无偿或低偿地提供给受益者</p>
分配方式	<p>第一种是将某种财富(物质产品或服务等)在所有社会成员中平均分配;第二种福利性分配是向具有特殊需要的人提供物质产品和服务帮助</p>

6. 社会政策与社会福利的关系(表 1-6)

表 1-6 社会政策与社会福利的关系

项 目	行动领域	表达问题的角度
社会政策	“社会政策”与“社会福利”这两个概念所指的行动领域是一致的	社会政策概念重点强调政府或其他组织在社会福利领域的干预行动
社会福利		社会福利是指一种既定的制度和过程,它可以是人为设计的,也可能是自然形成的

7. 社会政策与社会工作的关系和特点(表 1-7)

表 1-7 社会政策与社会工作的关系和特点

项 目	内 容
基本关系	<p>两者是有着共同目标、共同原则,以不同方式运行,但又密切关联</p> <p>社会政策与社会工作具体的行动内容和方式不同,社会政策是由政府调动资源,社会工作则是由基层的专业社会工作者为有需要的人提供具体的服务</p>

社会工作法规与政策(中级)

(续)

项 目	内 容
相同性和关联性	<p>社会政策与社会工作具有共同的目标</p> <p>社会政策与社会工作有着共同的原则</p> <p>从制度和组织体系上看,两者同属于一个国家的社会福利制度体系</p> <p>从功能关系上看,社会政策与社会工作是相互依赖、相互促进的关系</p>
特点	<p>一方面,我国未来宏大的社会工作人才队伍将在各类社会服务机构、城乡社区组织、企事业单位和各类民间组织中为实施各项社会政策和推动社会政策的发展作出贡献</p> <p>另一方面,我国社会政策的长足发展也将为社会工作人才队伍提供更加宽广的行动领域和工作任务,并为社会工作人才队伍的成长和持续发展提供必要的条件</p>

8. 法规的基本含义(表 1-8)

表 1-8 法规的基本含义

项 目	内 容
一般性的意义理解	法规是指国家立法机构和政府行政机关为规范社会秩序和实施有效的社会管理而制定的各种规范性文件的总称
广义理解	法规包含国家及地方立法机构制定的法律体系和政府行政部门制定的规范性文件
狭义理解	“法规”有时也指除正式的法律体系之外的规范性文件

9. 社会政策与法规的关系与差异(表 1-9)

表 1-9 社会政策与法规的关系与差异

项 目	内 容
关系	<p>社会政策是制度化的行动体系,而法规是社会政策的规则系统</p> <p>法规规范着社会政策运行的全过程</p> <p>社会政策行动是制定、实施和修改相关法规的过程</p>
差异	<p>由于各国政治体制的不同,政府在制定和实施社会政策时对法规的依赖程度,以及法规的制定和执行方式也不同</p> <p>在我国,各种社会政策的法制化程度也有所不同,在社会政策实践中,要按照正式的法规、政府部门的规定、一些约定俗成的规范和具体办事人员在一定范围内按照制度的基本原则执行</p> <p>具体的社会政策和法规常常不一一对应。由于社会政策的内容比较复杂和多样,而法规的内容相对比较简洁,因此常常出现法规的制定滞后于社会政策发展的情况</p>

二、社会政策与社会需要及社会问题的关系

1. 人的需要的含义和特点(表 1-10)

表 1-10 人的需要的含义和特点

项 目	内 容
含义	所谓“人的需要”,是指人作为生物有机体和社会存在物为维持生存、发展、享受和从事各种社会活动所产生的对各种外部条件的依赖及其获得这些条件的主观愿望
特点	<p>社会性特点。人的需要既来源于人的生物性本能,也来源于其社会性的特点</p> <p>发展性特点。人的需要具有发展性的特点,它总是处于不断发展过程中的</p> <p>多样化特点。与其他生物种类相比,人的生存和活动具有更多的内容和形式,因此人的需要也具有多样化的特点</p> <p>刚性与弹性特点。需要的刚性,是指在特定的社会生活条件下每个人都必须得到满足的需要;另一方面,人在基本需求方面具有的刚性并不意味着人的需要没有任何差异和变化,事实上个人高层次的需要是具有弹性的</p>

2. 社会整体需要的含义、内容和满足的基本条件(表 1-11)

表 1-11 社会整体需要的含义、内容和满足的基本条件

项 目	内 容
含义	所谓“社会整体需要”是指为了维持社会整体的生存、运行和发展所必须达到的条件
内容	<p>第一个层次的社会整体需要是社会的整合,这是维持一个社会整体生存的最基本的需要。社会整合是指社会成员及社会的各个部分之间相互保持密切联系的状态</p> <p>第二个层次的社会整体需要是维持必要的社会秩序。所谓社会秩序是指人们的社会行为和组织的行动都具有一定的规则性</p> <p>第三个层次的社会整体需要是社会稳定。社会是由各个群体构成的,社会中的各个社会阶层之间和不同的职业、地域、年龄、性别、种族等社会群体之间在不断地发生着各种互动关系</p> <p>第四个层次的社会整体需要是发展的需要,包括经济发展和社会发展。经济发展主要解决物质资料的扩大再生产;社会发展则主要是围绕着社会成员的生存、享受和个人发展的需要。经济发展是社会发展的基础,经济发展的最终目的是社会的发展;而社会发展也为经济发展提供了重要的保障</p>
满足社会整体需要的条件	<p>首先,任何一个社会要维持其生存和正常运行都需要有一定的经济基础。经济基础的瓦解会导致一个社会陷入混乱解体,而经济的健康发展则是社会良性运行的基础</p> <p>其次,任何一个社会都需要建立制度规范体系去维系社会秩序和社会整合</p> <p>再有,任何一个社会都通过其文化体系去促进社会整合和增强社会成员的凝聚力,以促进社会整合和维持社会秩序</p> <p>最后,任何一个社会都有相应的组织体系去满足社会各个方面的需要,除了政府组织之外,还有其他各种经济组织和民间组织</p>

社会工作法规与政策(中级)

3. 社会政策与人的需要、社会整体需要的关系(表 1-12)

表 1-12 社会政策与人的需要、社会整体需要的关系

项 目	关 系
社会政策与人的需要	<p>社会政策以满足人的基本需要为其基本目标之一。满足人民群众的基本需要,消除贫困和其他严重影响人民群众生活的困难,是当代国家的基本目标、责任和任务</p> <p>人民群众的基本需要是否得到了有效满足,是衡量社会政策效果的重要标准。衡量一项社会政策是否有效,应该看这种社会政策是否能够满足人们的需要,并因此产生良好的社会效果</p> <p>社会政策在满足个人需要方面有时也显现出局限性。(1)社会政策只能满足人们的基本需要,而不可能满足人们的所有需要;(2)当代各国的社会政策行动都只是满足人们部分的基本需要;(3)个人需要是千差万别的,而社会政策却具有一般化的性质,因此很难满足个性化的特殊需要</p>
社会政策与社会整体需要	<p>社会政策以满足社会整体需要为其基本目标之一。政府通过实施社会政策干预市场经济,用再分配的形式,在一定程度上降低市场经济给社会带来的消极后果</p> <p>通过社会政策能够更有效地满足社会整体需要:(1)国家通过社会政策的制定和实施,可以更有效地调节社会成员之间的社会关系;从而满足社会整合的需要。(2)社会政策能够规范政府和社会成员的社会性行为;从而满足维护社会秩序的需要。(3)社会政策通过再分配过程缩小不同群体和地区之间的收入差别缓解各种社会矛盾以满足社会稳定的需要。(4)政府通过制定和实施社会政策,可以有效地调节经济发展和社会发展之间的不平衡问题,使社会发展和经济发展能同步进行,从而满足社会发展的需要</p> <p>社会政策在满足社会整体需要过程中也有其局限性:(1)通过社会政策调节人们的社会关系,总是会影响到原来的利益格局。(2)维护社会秩序不能只靠社会政策行动,同时还需要其他社会制度的配合。(3)社会政策通过对市场经济的干预来实现经济与社会协同发展</p>

4. 社会问题的基本含义及特点(表 1-13)

表 1-13 社会问题的基本含义及特点

项 目	内 容
含义	<p>社会问题可以被认为是对社会成员和社会整体造成负面影响、社会主流价值不能接受因而需要采取集体行动进行干预的社会现象</p>
特点	<p>社会问题具有客观性的特点</p> <p>社会问题具有主观性特点。一个社会现象是否能成为社会问题,不仅取决于这个现象本身,还取决于社会成员对这一社会现象的主观关注和评价</p> <p>社会问题具有社会性的特点。社会问题的社会性可以表现在社会问题产生的原因、内容、形式、后果、责任以及解决方法和过程的社会性</p> <p>社会问题具有过程性的特点。社会问题过程性的含义,一是其历史性,即在不同的历史阶段中存在着不同的社会问题,人们对社会问题的界定也不一样;二是社会问题本身的产生和发展变化是一个过程</p>

5. 当代社会问题的主要方面(表 1-14)

表 1-14 当代社会问题的主要方面

项 目	内 容
社会不平等与贫困问题	<p>社会不平等的主要原因是由于各种资源分配中的制度性差异,导致各类不同的人在社会财富分配中所占有份额的不同,以及各个群体声望及社会地位的不同</p> <p>适度的社会不平等可以在激励人们劳动积极性方面起到积极的作用,但不平等程度过大,尤其是当不平等的分配与人们的表现和贡献并不直接相关时,其负面影响就会表现得更加突出</p>
人口老龄化与老年人问题	<p>老年人问题是指老年人的特殊需要得不到满足,因而引起社会反应,并需要采取集体行动予以解决的问题。老年人问题包括老年人的收入保障问题、健康保障问题、生活质量问题、生活照顾和精神满足问题,以及社会参与和社会融合问题</p>
犯罪与其他越轨行为问题	<p>犯罪问题是各国长期面临的严重社会问题之一。从社会的角度看,犯罪或其他越轨行为也是社会问题</p>
社会歧视问题	<p>所谓社会歧视,是指社会中的某些个人和群体因其性别、种族、出生地域,以及其他一些先天或后天的特点而在经济、政治和社会活动中受到不公平的对待</p>
健康与疾病问题	<p>随着经济的发展和水平的提高,人们对健康的要求也越来越高。但环境的恶化、生活节奏的加快和新疾病的流行等因素以及社会不平等、贫困和卫生服务资源分配不合理等原因仍然严重影响着当代人的健康</p>
居住环境中的问题	<p>良好的居住条件既是人们的基本需要,也是提高生活质量的关键。居住环境中的问题既严重影响着部分人的生活质量,同时也是产生其他各种社会问题的根源</p>
其他各种社会问题	<p>当代人面临的社会问题还有很多,如环境、资源与生态问题、婚姻家庭中的各种问题,儿童与青少年成长中涉及的各种问题,残疾人、移民和其他一些特殊群体所面临的各种问题,以及由于战争、民族和宗教冲突而导致的各种问题等</p>

6. 社会政策与社会问题的关系(表 1-15)

表 1-15 社会政策与社会问题的关系

项 目	内 容
社会政策在解决社会问题中的积极作用	<p>解决社会问题是政府的职责,政府能够采取社会政策措施积极地干预,从而解决各种社会问题</p> <p>解决社会问题是社会政策的基本目标之一,在社会政策实施过程的各个阶段都会围绕着解决社会问题的目标而展开各种社会行动</p> <p>从具体行动上看,社会政策行动通过公民参与和民主程序,并采用科学的方法和必要的技术手段去解决社会问题,从而保证更加公平和有效地解决各项社会问题</p>

社会工作法规与政策(中级)

(续)

项 目	内 容
社会政策在解决社会问题中的积极作用	<p>社会政策采取必要立法形式和行政手段,使其解决社会问题的行动具有法律和公共行政的权威性、严肃性和强制性</p> <p>政府通过社会政策可以进行社会资源的重新配置,能够进行广泛的社会动员,可以充分利用现有的资源,并开发新的社会资源,以更加有效地满足社会的需要,解决社会问题</p>
社会政策在解决社会问题方面的复杂性	<p>由于资源有限,有时候政府只能首先集中解决最急迫的问题,因此政策的覆盖面常常是有限的,在某一时空中大量的社会问题有可能难以同时得到足够的重视和解决</p> <p>对政策问题的分析和界定本身可能存在的偏差。由于不同的人对同一问题可能有不同的看法、理解、分析和界定,有时候政策分析人员和决策人员由于各自所处的地位或知识的限制而不能正确地界定问题,因而导致社会政策行动存在偏差</p> <p>社会政策行动如果设计和执行不好,也会带来一些负面影响,反而不利于社会问题的解决,或者在解决一个问题的时候,又带来新的问题</p> <p>社会政策的落实往往是通过科层组织自上而下地实施的,结果有可能在政策执行的各个环节中出现政策走样的情况,从而影响社会政策在解决社会问题中的有效性</p> <p>在社会政策的实施过程中,政府与各种民间组织之间协调不好,或者民众参与不足或专家作用发挥不好,都可能导致社会政策的目标偏离,影响社会政策在解决社会问题中的有效性</p>

三、社会政策的目标、功能和基本原则

1. 社会政策目标的重要性和具体内容(表 1-16)

表 1-16 社会政策目标的重要性和具体内容

项 目	内 容
重要性	确立明确的社会政策目标是各国社会政策发展的重要基础和首要任务之一
具体内容	<p>满足社会成员的基本需要,提高社会生活质量。我国社会政策的首要目标仍然应该是满足社会成员的基本需要,尤其是部分贫弱群体成员,需要政府提供更多的救助和福利性服务</p> <p>解决社会问题和维护社会稳定,维护社会公平、促进社会整合和社会进步。这是政府实施社会政策的高层次社会目标之一,也是我国社会主义制度最高的价值目标之一。只有在公平的基础上,社会政策才能更好地实现其促进社会整合、保持社会团结的目标,并最终促进人的全面发展和社会进步</p>

2. 社会政策的功能(表 1-17)

表 1-17 社会政策的功能

项 目	内 容
含义	所谓“社会政策的功能”,是指社会政策在经济、政治和社会等各个领域中能够发挥的作用

(续)

项 目	内 容
社会政策的经济功能	<p>(1)人力资本投资的功能。人力资本投资在促进经济增长中具有越来越重要的作用,在投资方式上,既可以采用市场化服务的方式,也可以采用公共服务的方式</p> <p>(2)调节经济运行的功能。社会政策是政府对经济与社会福利事务的干预。一方面,政府可以通过实施社会政策去扩大内需,促进消费,从而起到刺激经济增长的作用;另一方面,政府可以通过扩大公共事业的投资直接带动就业和经济增长;再一方面,在经济结构调整时期,政府还可以通过实施有效的社会政策防止因经济结构调整而带来的社会动荡,从而为经济结构调整创造必要的社会条件</p> <p>(3)激励劳动积极性的功能。政府通过制定和实施各项社会政策可以为劳动者提供基本的社会保障、医疗和其他各种社会服务,从而降低和免除劳动者在市场经济中的各种风险,因而起到激励劳动者积极性的作用</p>
社会政策的社会功能	<p>(1)收入再分配功能。通过政府的税收、社会保障和福利供应来降低市场性的初次分配中出现的的不平等效应</p> <p>(2)社会投资和社会建设的功能。所谓社会投资,是指通过公共投入的方式去增大人力资本和发展各项社会事业。社会投资既可以通过增大人力资本等方式促进经济发展,也可以通过促进各项社会事业的发展获得社会建设方面的回报</p> <p>(3)社会政策的社会控制功能。所谓“社会控制”是指社会中控制人的不良行为和种社会问题的发生及其危害的制度和机制</p>
社会政策的政治功能	<p>(1)社会政策的社会管理功能。社会管理是对社会生活各个方面的管理。从管理机制上看,可以分为直接的控制、调解社会矛盾和通过有效的服务来实现有效管理的目标</p> <p>(2)调节各群体利益矛盾的功能。和谐的阶级与阶层关系是各国政府和执政党得以生存的关键性条件之一</p> <p>(3)增强执政党执政基础和维护政治稳定的功能。不论在哪种政治体制下,一个政党要稳定其执政地位,首先要有广大民众的支持,而在这一过程中,根据民众的需要制定和实施有效的社会政策是其重要任务之一</p>

3. 社会政策的基本原则(表 1-18)

表 1-18 社会政策的基本原则

基本原则	内 容
兼顾公平与效率	<p>通过合理的制度设计和政策行动,完全可以在较大程度上兼顾公平与效率,建立起“以公平为基础、以效率为导向”的社会政策体系</p>
以人为本、尊重人权	<p>“以人为本”和“以社会为本”是社会政策的两个不同的价值倾向,也是发展社会政策的两种有所不同的原则。按照当今世界普遍的人权原则和我国社会主义国家的基本目标,向社会成员提供各类基本的社会服务,满足人们的基本需要是政府和社会的基本义务;在必要时接受国家和社会的帮助是每个公民的基本权利</p>

社会工作法规与政策(中级)

(续)

基本原则	内 容
社会保护	<p>社会保护是指由政府或其他社会组织建立各种保护性的制度和措施,以避免或减弱某些社会群体在社会经济和文化变迁过程中所受到的利益损害。社会保护主要着眼于抵消社会经济和文化变迁中对某些群体带来的“社会损害”</p> <p>社会保护可按照“社会关照”和“社会补偿”两种原则来实施。社会关照是政府或社会对社会中弱者的关照,体现基本的人道主义和人权的要求,而社会补偿原则则是按照社会公平的原则对因社会的原因而受到损害的群体及个人提供必要的补偿</p>
政府与民间相结合	<p>随着我国市场经济的发展,将来民间将拥有越来越多的福利资源。调动民间资源,形成民间组织与政府相互分工和配合的局面,将对政府的社会政策起很大的作用。因此,在未来的社会政策发展中应该更多地坚持政府与民间相结合的原则,探讨民间组织及个人介入社会政策体系的有效途径和机制,使政府行为与民间行为能够更好地相互配合,为居民群众提供更好的服务</p>

四、社会政策的体系与内容

1. 社会政策法规体系的含义和构成(表 1-19)

表 1-19 社会政策法规体系的含义和构成

项 目	内 容
含义	<p>国家和政府部门的各种政策常常是以各种法规的形式表达的。国家和政府部门通过制定各种法规明确其政策规则,并通过实施各种法规而落实各项政策。因此,人们常常把政策法规联系在一起,称为“政策法规”</p>
构成	<p>(1) 国家法律。国家法律是由全国人民代表大会及其常务委员会制定的各种法律的总称</p> <p>(2) 行政法规。所谓行政法规,是指国务院根据宪法和法律制定的有关行政管理等方面的规范性文件</p> <p>(3) 国务院部门规章。国务院部门规章是指国务院部门根据法律和国务院的行政法规、决定、命令,在本部门的职权范围内依照《规章制定程序条例》制定的规章</p> <p>(4) 地方性法规。是指根据宪法和立法法等有关法律的规定,省、自治区、直辖市和较大的市的人民代表大会及其常委会,根据本行政区域的具体情况和实际需要,在不与宪法、法律、行政法规相抵触的前提下制定的规范性文件,以及自治州、自治县的人民代表大会依照法定职权和程序制定的自治条例和单行条例</p> <p>(5) 地方政府规章。地方政府规章是指省、自治区、直辖市和较大的市的人民政府根据法律、行政法规和本省、自治区、直辖市的地方性法规,依照《规章制定程序条例》制定的规章</p> <p>(6) 其他规范性文件。包括中共中央与国务院联合发布的规范性文件、国务院与有关社会组织联合发布的规范性文件;国务院部门以及省、自治区、直辖市和较大市的人民政府及其主管部门对具体应用法律、法规或规章作出的解释;县级以上人民政府及其主管部门制定发布的具有普遍约束力的决定、命令或其他规范性文件</p>

2. 各种法规之间的关系(表 1-20)

表 1-20 各种法规之间的关系

项 目	关 系
效力方面	<p>宪法具有最高的法律效力,一切法律、行政法规、地方性法规、自治条例和单行条例、规章都不得同宪法相抵触</p> <p>法律的效力高于行政法规、地方性法规、规章</p> <p>行政法规的效力高于地方性法规、规章,地方性法规的效力高于本级和下级地方政府规章</p> <p>省、自治区人民政府制定的规章的效力高于本行政区域内的较大的市的人民政府制定的规章</p> <p>自治条例和单行条例可以依法对法律、行政法规、地方性法规作变通规定,并在本自治地方适用</p> <p>经济特区法规根据授权可以对法律、行政法规、地方性法规作变通规定,并在本经济特区适用</p> <p>部门规章之间、部门规章与地方政府规章之间具有同等效力,在各自的权限范围内施行</p>
约束力程度方面	<p>法律、条例、对法律和条例的解释和实施细则,都具有完整的约束力,必须严格执行国务院及其行政部门和地方政府制定和发布的各种“决定”、“通知”、“规定”、“办法”等文件也具有约束力,在其规定的范围内应该按此办理</p> <p>各级政府及其行政部门发布的各种“意见”的约束力相对较弱,而指导性的意义较强</p> <p>各级政府及其行政部门发布的各种“批复”、“答复”等文件,在其直接针对的地区和部门及单位具有约束性效力,但对其他地区、部门和单位则具有参照性效力</p>

3. 社会政策与社会行政的关系(表 1-21)

表 1-21 社会政策与社会行政的关系

项 目	内 容
政府行政机构在社会政策过程中的作用	<p>政府行政机构或者独立地制定社会政策法规,或者向国家立法机构提出社会政策议案,并且在国家法律的框架下制定社会政策的实施细则</p> <p>至少绝大多数的社会政策法规,无论其是否通过国家立法,一般都是由政府行政机构或其委托的机构来组织实施的</p> <p>政府行政机构在政策制定中的作用与一个国家的政治体制和政治过程密切相关</p> <p>国家立法和政府行政手段在各项社会政策法规的制定和实施过程中都起着重要的作用,但是由于二者在结构和过程方面具有不同的特点,它们在政策的制定和实施中的作用和意义也不尽相同。通过国家立法的政策具有更强的权威性和强制性,但政府行政机构在政策制定过程中具有更大的灵活性,能够对社会需求的变化作出更快的反应</p> <p>从社会政策实践上看,较大的、较重要的和比较成熟的政策应该通过立法程序,但一些小的、仍处于试验阶段的政策则可以由政府行政机构来制定</p>

社会工作法规与政策(中级)

(续)

项 目	内 容
政府计划体系在社会政策过程中的作用	<p>国家的经济与社会发展计划的实质是国家对经济与社会运行过程实施的宏观干预,通过对各种资源实施优化配置而达到经济与社会协调发展</p> <p>政府的经济与社会发展计划及各项社会事业发展规划与社会政策密切相关,相关计划的编制总是按照有关政策进行的,体现了政府的社会政策的目标和原则,计划的内容一般是对其相关政策的具体化和系统化</p> <p>由于政府的社会政策体系往往涉及许多方面的行动,因此需要通过计划的方式来将各方面的行动整合起来,以便使各种行动能够协调配合</p>
政府及社会组织体系在社会政策过程中的作用	<p>当代社会政策是组织化的行动体系。社会中的各种组织都可以以一定的方式与社会政策发生关系</p> <p>在当代社会,社会政策行动是由多元化的行动主体共同参与的公共行动体系。各类组织在社会政策行动中以不同的方式发挥着自身的作用,并且在不同的国家和不同的历史时期,各类组织在社会政策行动中的地位和作用不尽一致</p> <p>当代社会有各种各样的组织和群体在为社会成员提供各种服务,以满足民众的需求。政府组织向全体社会成员提供的服务属于公共性服务,这类服务行动是社会政策行动中最主要的部分</p> <p>在政府组织体系中还有不同职能部门构成的组织体系,以及不同层级的政府组织</p>

4. 社会政策的内容体系(表 1-22)

表 1-22 社会政策的内容体系

项 目	内 容
社会保障政策	<p>社会保障政策是政府社会政策体系中最基本、最重要的组成部分之一。所谓社会保障政策,是政府通过公共行动向社会成员提供基本生活保障的政策体系</p>
公共医疗卫生政策	<p>公共医疗卫生政策是政府或其他组织开展的公共卫生事业和为社会成员提供医疗服务的政策。所谓公共卫生,是指在向社会提供预防性卫生服务方面采取的公共性行动,其中包括疾病控制、预防接种和卫生知识普及等方面的公共行动</p>
公共住房政策	<p>公共住房政策是指由政府或其他组织以福利性的方式为社会成员提供公共住房或住房补贴的政策</p>
公共教育政策	<p>公共教育政策是指由政府或其他组织兴办教育事业,向社会成员提供公共教育服务的政策。广义的教育政策还包括政府在教育发展规划、教育结构、教学内容以及学制等方面的政策行动</p>
劳动就业政策	<p>劳动就业政策一般是指政府或其他组织为劳动者提供就业机会、合理地分配就业机会、解决失业问题和保护劳动者权利而采取的各种行动的总和</p>