

GANG KOU FA ZHAN YAN JIU

港兴城兴，城荣港荣

港口的重要性，越来越为人瞩目

港口发展方向——国际化、现代化、多功能

坚定不移地走科教兴港的道路

港口发展研究

王海平 著

港口发展研究

王海平 著

天津科学技术出版社

责任编辑:杨勃森

港口发展研究

王海平 著

*

天津科学技术出版社出版

天津市张自忠路189号 邮编 300020

高等教育出版社印刷厂印刷

新华书店天津发行所发行

*

开本 850×1168 1/32 印张 7.5 字数 188 000

1998年1月第1版

1998年1月第1次印刷

印数:1—1 200

ISBN 7-5308-2405-8

F·164 定价:20.50元

写在前面

我爱港口，几十年痴心不变。环顾四周，痴心的人何其之多。

多少年，多少人为港口流汗流血，奉献青春年华；古今中外多少大小港口，为人类社会的发展作出了贡献。

无论中国还是外国，有的港口兴盛，有的港口衰落，港兴城兴，港衰城衰，港口的兴衰往往标志着一个城市，甚至一个地区、一个国家的兴衰。

港口是窗户，是门户，是桥梁，是纽带。在我国改革开放中，港口是前沿阵地，是带动腹地发展有中国特色社会主义市场经济的龙头。

研究中国港口经济的发展，必须在邓小平理论的指导下进行。高举这伟大的旗帜，中国港口才能走在世界港口的前列，为振兴我国的经济创造更大的辉煌。

港口的重要性，越来越为世人瞩目，精辟的论述举不胜举。我国党和国家的领导人，多次到港口视察，从北到南，从东到西。作为首都门户的天津港，留下多少领袖的脚印。1952年10月25日伟大领袖毛主席亲临新港视察；1986年8月21日敬爱的小平同志视察天津港，并作了重要讲话；1991年7月27日江泽民总书记来到天津港，视察了码头仓库，并亲切地听取了汇报。我们党和国家三代领导的核心都来到过天津港，这是领袖对港口的厚爱，这是人民对港口的期望。

港口的兴衰，有政治、经济、军事诸多方面的因素，国际、国内政治大环境对港口发展的影响是极为深远的。中国的改革开放，发展中国特色的社会主义市场经济，为中国港口的蓬勃发展创造了前所未有的机遇。广大港口战线的同志们，更新观念、抓住机遇，研究港口发

展战略,勇于探索、实践,取得了辉煌的成就。面对 21 世纪再创社会主义中国港口新辉煌的奋斗目标,我们必须更深入地进行发展港口经济的研究,以改革开放为强大动力,解放思想、敢于实践、勤于总结。

本书所选的文章是十年来我和同志们在邓小平理论的指引下,在港口实践中的点滴回顾和展望,是结合港口的实际,更多着眼于实用和开创,故没有刻意追求学术性。同时,由于认识水平所限,本书所述亦难免有不妥之处。

本书绝大部分文章公开发表过,选编时为了保持原貌,未作大的改动,删掉了部分重复的文字。考虑到实践的过程和认识的连贯性,有些重复的内容仍保留了,同时每篇都标明了写作或发表的时间,便于读者明瞭历史的痕迹。有些文章是合作的,则标明了主要合作者。

本书应是集体智慧的结晶,包含着港口很多同志的辛劳,在此向众多同样痴心爱港的同志表示由衷的感谢。文章如有错处应由本人负责,并衷心欢迎批评。选编过程中,正值党的十五大隆重召开,这是历史性的大会,江泽民同志的报告是划时代的纲领性文件,极大地鼓舞和鞭策着我们港口工作者,我们决心在以江泽民同志为核心的党中央领导下,高举邓小平理论伟大旗帜不动摇,以十五大精神为动力,为使 21 世纪的中国港口创造新的辉煌而奋斗。

1997 年 9 月

目 录

写在前面	(1)
第一辑 港口发展战略与港口规划	(1)
关于天津港口总体规划修编的思考	(3)
抓住京津联合的切入点	(8)
面向 21 世纪大力发展天津集装箱运输	(10)
拓展港口功能发展现代化港城经济	(13)
向国际化多功能现代化大港发展	(21)
加快天津新港南疆港区开发的意义	(26)
试论天津港的战略地位	(31)
天津港的八大优势	(36)
天津港向综合型多功能国际化贸易大港发展	(42)
天津港环渤海地区的枢纽港	(44)
充分发挥港口在外向型经济中的作用	(47)
天津港是新亚欧大陆桥的理想起点	(51)
组建港航企业集团的建议	(54)
浅论港口与腹地的关系	(55)
天津港的规划布局	(57)
天津港将更好地发挥首都门户作用	(60)
发挥天津人工港的优势	(64)
第二辑 自由港与保税区	(69)
按小平同志的指示精神加快天津港和保税区的 建设发展	(71)
天津港实施自由港政策意义重大	(76)
关于自由港问题	(79)

《关于在天津港辟建自由港的研究》的说明	(84)
港口开展商业性保税业务具有旺盛的生命力	(90)
关于天津港保税区	(95)
中国改革开放的新热点——保税区	(99)
以国际贸易为导向的天津港保税区	(107)
欧洲三国自由港的经验和启示	(115)
拓展功能 服务全国 建设好天津港保税区	(123)
增创新优势 拓展自由贸易区	(128)
保税区的经贸特性与发展中需注意的问题	(133)
关于保税区计划统计工作	(140)
第三辑 科教兴港	(143)
进一步加强港口科技情报工作	(145)
面向港口生产建设更好地发挥港口情报网的功能	(150)
不断提高港口科技进步的水平	(155)
积极采用新技术加速港口现代化	(157)
注意科技发展动态 扎实做好科技情报工作	(159)
港口与科技	(164)
新的起点 新的高度	(166)
国家重点工程——天津港东突堤	(169)
加速码头泊位的技术改造	(172)
港口科技情报网的第十年	(175)
港机国产化的道路一定会越走越宽	(181)
发挥科技情报工作在科技兴港中的先锋作用	(185)
依靠科技进步迎接新的挑战	(188)
坚定不移地走科教兴港的道路	(193)
加强港口建设管理	(197)
增强科技意识加强情报工作	(201)
促进科技信息与港口发展紧密结合	(204)

中国港口发展需要多方面的人才·····	(210)
第四辑 其他与附录 ·····	(213)
香港航运业 前景更广阔·····	(215)
造一个“北方的香港”	
——天津港保税区管委会常务副主任王海平谈保税区	
·····	(219)
扩大招商引资 加快自由港建设	
——访天津港保税区管委会常务副主任王海平·····	(226)

第一辑

港口发展战略与港口规划

关于天津港口总体 规划修编的思考

(一九九七年四月)

一、天津港口规划修编是形势的需要,市场的需要

党的十四届五中全会和全国人大八届四次会议以后,全国各地根据国家“九五”计划和 2010 年远景目标要求,研究如何面向 21 世纪加快地区经济发展,天津市也在结合自己的优势和特点,抓紧进行发展战略研究,研究如何把天津建设成为北方的经济中心。港口是天津经济发展的优势所在,港兴城兴,天津港的地位在一定程度上决定着天津市的地位。把天津建成我国北方的国际航运中心,天津才有可能真正成为国际港口大都市。

港口的建设发展必须规划先行。天津港总体布局规划于 1987 年经国家批准,是我国第一个获国家批准总体布局规划的海港。在邓小平建设有中国特色社会主义理论指引下,深化改革,扩大开放,科教兴港,规划变成现实,港口生产建设取得了突飞猛进的发展,港口面貌发生了很大变化:北疆港区一公司码头改造已经完成;东突堤新建 12 个泊位业已投入使用;北大港区的国际客运泊位和多用途泊位(集装箱泊位)正在建设前期工作中;在北疆港区由天津港为主筹建的中国第一个港口保税区已初步形成规模;南疆港区(规划岸线长 12 公里,规划总面积约 15 平方公里)已建有海洋石油基地、工作船码头和建设中的船舶修造基地;南疆港区原建的靠船墩泊位进行了

改造,建设成原油、成品油和液体化工码头,设计年通过能力为 900 万吨,现已部分建成投产;南疆港区正在建设的有焦炭码头、煤炭码头;南疆大桥公路桥已建成,自南疆港区经东南环线至北塘西、北环线,联结京山线、津蓟线、大秦线的铁路正在建设中。同时天津港在南疆开辟了石化小区,目前已有中石化、中航油、中油以及美孚、壳牌等中外公司建设了原油、成品油、液体化工产品中转、生产、加工基地,已形成了 80 万平方米港口物流加工产业区。

1987 年港口总体规划 2000 年规划目标是:港口吞吐量达到 5200 万吨,其中煤炭 600 万吨,集装箱 700 万吨(8—10 吨/TEU 计,约 70—88 万 TEU)。1996 年天津港实际吞吐量已达 6188 万吨,其中煤和焦炭合计达 3237 万吨,集装箱达 82.3 万 TEU。1996 年《天津港“九五”计划与 2010 年远景目标》中 2000 年吞吐量为 7000 万吨,其中集装箱要超过 150 万 TEU,至 2010 年港口吞吐量超过 1 亿吨,集装箱超过 500 万 TEU。

10 年来港口生产建设形势发生了重大变化,港口总体规划的修编也显得更为必要、更为紧迫。随着全国改革开放和经济形势的发展,如何进一步抓住机遇,深化改革,扩大开放,加快发展,对我们提出了新的要求。这就要求我们根据新形势、新情况对发展战略进行新的研究,对原有的港口总体规划特别是南疆港区规划进行必要的修编,这不仅关系到天津港在下一世纪在环渤海以至整个沿海港口的地位,也关系到天津以什么样的面貌进入 21 世纪。天津港规划修编的着眼点不应局限于天津,应面向港口广大腹地,面向环渤海地区,面向亚欧大陆桥沿线,面向国际航运大市场,这些均需在规划修编工作中充分体现出来。

如天津港南疆港区随着南疆石化中转加工区、南疆能源码头和南疆大桥的建设,随着国内外市场对天津港出口煤炭和进口原油、矿石的强烈需求,以及一批国际大公司将临港建设大型石化工程而崛起临港工业区(美国陶氏化学公司已与天津签订规划占地 10 平方公

里的大型乙烯项目协议),都要求我们从战略的高度重新研究港口的总体规划,特别是南疆港区的规划。

二、天津港总体规划修编的若干原则和方向

1. 天津港总体规划(含南疆港区规划)的修编是在国家批准的《天津港总体布局规划》的基础上的发展。根据《天津港总体布局规划》,天津港南疆港区建设成以煤炭、石油、矿石和液体化工产品等大宗散货为主的中转、仓储、加工、分拨等功能的能源港区和大宗散货物流基地。修编工作中天津港南疆港区这一发展大型散货码头为主的规划原则不变,但根据形势的发展,在总量和规模上要给港口的发展留有充分余地,要保证必需的空间,需要抓紧对粗线条的原规划进行必要的调整和深化。

2. 天津港口总体规划的修编要站在把天津建成国际港口大都市的战略高度来综合考虑,要重视临港大工业的发展,重视港城一体化,重视港口向自由港的发展方向,重视环渤海港口群的协调发展,重视京、津、冀联合,重视港口促进我国中西部广大地区的经济发展,重视新亚欧大陆桥运输。还必须强调港口顺应国际航运船舶大型化的发展趋势,天津港 10 万吨级航道和 10 万吨级泊位的建设应放到重要的议事日程。港口 EDI 系统的规划也必须予以重视。规划修编中当务之急,要为天津市临港工业区发展大型石油化工和加速天津港煤炭出口从北疆港区向南疆港区转移作好准备。

3. 天津港的发展方向是国际化、现代化、多功能的国际贸易主枢纽港,借鉴国际上成功的经验,应将南疆港区和南疆大沽沙航道以南天津市正在规划中的临港工业区呼应起来,并将与临港工业区配套的工业港区纳入港口总体规划中。临港工业与港口互相促进,临港工业的发展促进港口的建设,港口的发展带动临港工业的繁荣。

4. 规划修编中必须加强和深化总体规划的研究,抓好各货类吞吐量在新形势下的预测工作。总体规模要以各货类吞吐量预测为依

据,对总体规模要进行分析论证。在此基础上,对泊位数量、泊位等级和岸线安排等也都要作必要的论证。为与城市的综合功能相配套,要为修造船等港口工业和海洋工业以及各种港口保障系统的设施预留一定的岸线与发展空间,增强港口的生命力。

5. 天津港是一个典型的人工大港,其南疆港区更是近期才由人工吹填造地而成。充分发挥人工造陆的优势,我们必须在规划修编中予以重视,要重视规划的实施策略,使规划有很强的可操作性,尤其在人工造陆土地开发方面要继续下功夫。北疆港区新的航道、防波堤以及吹泥造陆、碱渣治理等也均应摆到议事日程。

6. 修编工作中有关科试工作必须同步开展,如海河口治导线、航道、锚地拓展、老码头改造等,要按急缓程度逐项作必要的分析研究,有的要进行数模和物模,真正做到心中有数。

拟议中的天津海上 25 万吨级岛式油码头应作为天津港的外港纳入总体规划,处理好锚地、上岸管线等相关问题,科学地利用好港口现有设施。南疆南侧的岸线要考虑综合利用。

7. 一定要把环境保护和合理利用资源放在修编工作极其重要位置,坚持经济社会协调发展,两个文明共同进步。尤其是南疆港区主要以煤炭、石油、矿石等大宗散货为主,涉及到的问题更多。面对 21 世纪,要以新世纪的要求加大力度,要增加绿地,美化环境,确保安全。环境和安全要达到国内领先、国际一流。港口的合适位置应考虑规划供市民参观海港的景点。

8. 天津港的集疏运系统是规划中的关键问题,必须深化。港口货物的大进大出,不仅港区内部的交通网络要适应,更重要的是外部大交通设施要配套,要为港口的发展留有空间。南疆港区规模宏大,天津港发展到亿吨港,南疆港区将占大部分。如此大规模的新港区,必须有联接腹地的干线铁路与高等级公路,并注意加强与周边港口的陆上交通联系,以及南北疆两大港区跨越海河的交通联系,这些都是枢纽港所必须的。海河港区也应予以足够的考虑,首先要抓好二线

船闸。集疏运规划中对公路、铁路、航空等多路运输方式的分流量要进行认真分析研究。首先要抓紧做好交通运输骨架的规划。除交通外,港区的各种配套也要在规划修编中逐步深化。另外,邻近港口的城区规划与港区规划相协调。

9. “一城一港,统一规划”以及开发建设天津滨海新区“整体规划、分步实施、功能互补、协同发展”的基本思路是我们需要遵循的。在修编中,既要充分考虑随着社会主义市场经济的发展发挥各方面建港的积极性,又要强调港口建设的合理性、经济性、协调性,防止盲目性,从保证国家、地区以及城市的长远利益出发,确保港口的可持续发展,港口总体规划要有利于宏观调控。

10. 我们充分利用天津港拥有的大量荒滩造地开发的同时,对土地资源、岸线资源要非常珍惜,“惜地如金”、“惜岸如金”的原则也必须落实到规划之中。

天津港的发展面临着新的机遇与挑战,在这世纪之交,一定要把天津港总体规划修编及其实施工作当作天津市建设国际港口大都市和北方经济中心的一件大事来抓紧抓好。

抓住京津联合的切入点

(一九九六年二月)

环渤海经济区 21 世纪经济大发展,京津联合是关键,当务之急是找好找准结合部、切入点,加快联合步伐。

一个国际化大经济区的发育、成长、壮大,要有相适应的国际大都市起核心带动作用。构成国际化大都市的基本要素有很多,诸如区位优势、国际贸易和金融保险业、国际化的服务贸易,适合跨国大公司经营活动的基础设施、城市的人口规模……也可以这么讲,作为核心的国际化大都市的主要标志为:重要的国际金融中心、高度发达的第三产业;高度发达的国际化信息业、现代化国际海空贸易大港或国际交通枢纽、国际重要的制造业中心等等。京津两大城市的联合,互补互促、互惠互利、相辅相成,形成合力,必将成为 21 世纪最具有优势的带动环渤海经济区快速发展的国际大都市联合体。两个城市的联合发展,不是简单的能力叠加,而是将产生能力快速倍增的效应。

天津港保税区是我国北方建立最早、发展最快的保税区,也是我国唯一位于港区,与港口形成一体,可充分利用现有国际贸易大港综合优势的保税区。天津港保税区是与北京距离最近、交通最便、联系最多、互补性最强的保税区。天津港保税区从成立之日,就被看作是北京的保税区,看作是华北、西北广大地区的保税区,要为北京服务好,为华北、西北服务好。

保税区是中国改革开放的产物,是按国际通行做法结合中国实际的自由贸易区,是海关监管的国际化特殊经济区域,其功能随着两个根本性转变,在探索中逐步开拓,所以它不是一般概念的以税收减免为主要表现形式的优惠区,它是一个特殊的政策区。我国的保税区虽仍处于起步探索阶段,但按国际通行做法,她具有特有的关税政策、进出口加工政策、金融外汇政策等,自由度要高于中国其他的开放区域。随着保税区的发展和国家宏观政策的调整,保税区这些政策将突显出来。

经过四年多的探索、开拓、开发和营运,目前保税区转入第二阶段,基础开发和功能开发并举。天津保税区已初步具备以下功能:保税仓储、国际物流分配、国际集装箱运输、进出口加工、国际转口贸易、国际产品展示、国际贸易市场以及金融、信息等。

保税区发展服务贸易是大有希望的,天津港保税区依托港口,利用特有的政策和功能,将会逐步起到国际转口运输、服务贸易的中心作用。保税区海关将具有口岸海关功能。

北京充分利用天津港保税区,以此作为京津经济联合发展的一个切入点、结合部,将对北京自身的经济发展起到积极作用。

为加快京津联合开发,利用好保税区,促进两市的外向型经济的发展,充分发挥京津两大城市的综合优势,并产生优势互补,效益倍增的效应,加快环渤海经济区的发展步伐,特提出以下建议:

(一)北京、天津共同开发利用保税区,共同进行基础和功能开发。可采取多种合作形式,开发成果共享。

(二)联合探索采取何种最佳的方式联合管理保税区,使天津港保税区更好地为京津服务,为中国和世界服务。

(三)联合探索采取何种最好的办法,处理好税收等问题,使北京在保税区的投入得到最合理的最好的回报,达到互利的目的。

(四)共同确定和开展联合发展的研究课题。