

外国政府贷款管理指南

GUIDELINES FOR FOREIGN GOVERNMENT LOAN MANAGEMENT

(2010版)

财政部金融司 编



中国财政经济出版社

外国政府贷款管理指南

(2010 版)

财政部金融司 编

中国财政经济出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

外国政府贷款管理指南: 2010 版/财政部金融司编. —北京: 中国财政经济出版社, 2010. 1

ISBN 978 - 7 - 5095 - 1969 - 1

I. 外… II. 财… III. 国际信贷 - 信贷管理 - 中国 - 指南 IV. F832.6 - 62

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 005658 号

责任编辑: 党海鹏

特约编辑: 吴 敏 姜 旭

责任校对: 黄亚青

封面设计: 北平面

版式设计: 李香杰

中国财政经济出版社出版

URL: <http://www.cfeph.cn>

E-mail: cfeph@cfeph.cn

(版权所有 翻印必究)

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮政编码: 100142

发行处电话: 88190406 财经书店电话: 64033436

北京富生印刷厂印刷 各地新华书店经销

787 × 1092 毫米 16 开 38.75 印张 785 000 字

2010 年 1 月第 1 版 2010 年 1 月北京第 1 次印刷

印数: 1—10 060 定价: 96.00 元

ISBN 978 - 7 - 5095 - 1969 - 1/F · 1647

(图书出现印装问题, 本社负责调换)

本社质量投诉电话: 010 - 88190744

《外国政府贷款管理指南》(2010 版)

编写组委员会

主 任：孙晓霞

副主任：胡学好 张天强 程智军 于贞生

编 委：陈克文 孙建员

编写人员(按姓氏拼音为序)：

白 昱 陈景耀 韩 斌 林 頔 刘志勇 鲁振宇
彭征远 王洪贵 王永杰 张宁迁 周宁东

序

《外国政府贷款管理指南（2010版）》的出版是财政部贯彻国务院领导关于加强外国政府贷款管理的一项重要举措，是建立健全有关管理制度体系的重要成果，对充分发挥外国政府贷款效益，确保资金使用安全具有重要意义。

1978年，中国开始实行改革开放。作为对外开放的重要内容之一，我国政府先后与26个国家和区域性金融机构开展了外国政府贷款合作，取得了丰硕成果。截至2009年6月底，利用外国政府贷款协议金额达600多亿美元，累计提款约540亿美元。贷款项目覆盖全国除港澳台以外的所有省（区、市），涉及能源、交通、基础设施、环境保护、医疗卫生、教育、农业等领域。这些项目的实施有效地弥补了国内建设资金和外汇“双缺口”，引进了国外先进技术设备和管理经验，缓解了能源、交通、原材料等瓶颈制约；促进了项目所在地的就业，改善了当地人民生活质量，支持了我国经济建设和社会发展，促进了改革开放。

外国政府贷款是条件优惠的资金，是我国的主权外债。我们不仅要用好这些贷款，使之充分发挥应有的效益，更要管理好这些贷款，切实维护我国主权外债的信誉。近年来，针对外国政府贷款面临的新形势、新情况，特别是工作中发现的新问题和薄弱环节，财政部按照实现外国政府贷款“借、用、还”全过程管理的要求，单独或会同有关部门陆续制定、颁布了一系列管理规定和规章。这些规定和规章涉及项目申报、贷款转贷、资金使用、设备采购、外汇管理、贷后管理、本息偿还等各个环节，基本构成了一个科学化、精细化、全过程的外国政府贷款管理框架。

为方便有关部门和单位更全面准确地把握政策，加强外国政府贷款管理，财政部金融司编著了《外国政府贷款管理指南（2010版）》。本书汇集了财政部近年发布的外国政府贷款管理方面的规定、其他部门发

布的相关规定和国家有关法律法规，可为有关贷款管理部门和使用单位提供宏观政策指导和业务操作指南。

中国作为一个发展中的大国，仍面临着诸多挑战、区域发展不平衡，环境、资源压力巨大，就业问题严峻，经济增长方式单一等深层次矛盾比较突出，需要在发展中逐步解决。一些区域和领域对国外优惠贷款资金仍有持续的需求。根据党中央、国务院的部署，今后一个时期，我们将认真贯彻稳定利用外资规模的方针，继续有效利用外国政府贷款。

希望有关部门和单位在不断利用外国政府贷款、服务地方经济社会发展的同时，切实加强项目管理，进一步完善外国政府贷款“借、用、还”全过程管理体系，共同维护我国的对外信誉，这也是编辑本书的目的所在。



财政部副部长

2009 年 12 月 27 日

编辑说明

一、本书主要收录财政部以及其他部委颁布的有关外国政府贷款管理的规定和规章，包括国家法规的部分内容。

二、财政部先前颁布的部分规定规章，因其主要条款内容不再适用或被后来颁布的规定规章所涵盖，未予收录。

三、部分规定规章的有关条款内容，前后两个文件都有规定的，应采用最近颁布的规定规章。

四、本书编辑过程中，发展改革委、商务部等部门和地方财政给予了大力协助，在此一并表示诚挚的感谢。

编 者

2009年12月27日

目 录

一、综 合

国务院批转财政部国家计委关于进一步加强外国政府贷款管理若干意见的通知	(3)
(2000 年 6 月 10 日 国发 [2000] 15 号)	
国际金融组织和外国政府贷款投资项目管理暂行办法	(8)
(2005 年 2 月 28 日 国家发展和改革委员会令第 28 号)	
国家发展改革委关于审批地方政府投资项目的有关规定 (暂行) 的通知	(13)
(2005 年 7 月 27 日 发改投资 [2005] 1329 号)	
国际金融组织和外国政府贷款赠款管理办法	(14)
(2006 年 7 月 3 日 财政部令第 38 号)	
财政部关于贯彻落实《国际金融组织和外国政府贷款赠款管理办法》的通知	(21)
(2006 年 7 月 3 日 财法 [2006] 15 号)	
财政部关于进一步加强主权外债管理工作的通知	(23)
(2008 年 12 月 3 日 财金 [2008] 154 号)	
财政部关于印发《外国政府贷款管理规定》的通知	(25)
(2008 年 12 月 17 日 财金 [2008] 176 号)	
财政部关于进一步做好外国政府贷款工作有关事项的通知	(33)
(2009 年 4 月 3 日 财办金 [2009] 41 号)	

二、申 报

国家发展改革委办公厅、财政部办公厅关于印发《外国政府贷款项目前期管理工作规程 (试行)》的通知	(39)
(2006 年 10 月 9 日 发改办外资 [2006] 2259 号)	
国家发展改革委办公厅关于进一步改进外国政府贷款项目前期工作和加强实施监管的通知	(42)
(2008 年 9 月 7 日 发改办外资 [2008] 1969 号)	
国家发展改革委关于委托地方审批部分外国政府贷款项目资金申请报告的	

通知	(52)
(2008 年 12 月 22 日 发改外资 [2008] 3558 号)	

三、转 贷

中华人民共和国担保法 (摘录)	(57)
(1995 年 6 月 30 日第八届全国人民代表大会常务委员会第十四次会议通过, 1995 年 6 月 30 日中华人民共和国主席令第五十号公布,自 1995 年 10 月 1 日 起施行)	
财政部关于印发《外国政府赠款项目转赠财务管理办法 (试行)》和《外国 政府赠款项目转赠会计核算办法 (试行)》的通知.....	(61)
(2002 年 12 月 14 日 财金 [2002] 179 号)	
国家外汇管理局关于改进中国进出口银行外债转贷款外汇管理方式的通知	(73)
(2009 年 5 月 7 日 汇发 [2009] 22 号)	
财政部关于印发《外国政府贷款转贷管理办法》的通知	(80)
(2009 年 10 月 12 日 财金 [2009] 114 号)	

四、采 购

中华人民共和国招标投标法	(95)
(1999 年 8 月 30 日第九届全国人民代表大会常务委员会第十一次会议通过, 1999 年 8 月 30 日中华人民共和国主席令第二十一号公布,自 2000 年 1 月 1 日 起施行)	
财政部、外经贸部关于在中国国际招标网上开展外国政府贷款项目采购业务 的通知	(104)
(2002 年 2 月 6 日 财金 [2002] 16 号)	
中华人民共和国政府采购法	(107)
(2002 年 6 月 29 日第九届全国人民代表大会常务委员会第二十八次会议通过, 2002 年 6 月 29 日中华人民共和国主席令第六十八号公布,自 2003 年 1 月 1 日起 施行)	
关于对参与外国政府贷款项目外方公司资质问题意见的函	(118)
(2003 年 5 月 29 日 财金便函 [2003] 146 号)	
机电产品国际招标投标实施办法	(119)
(2004 年 11 月 1 日 商务部令第 13 号)	
财政部关于印发修订后的《外国政府贷款项目采购公司招标办法》的通知	(131)
(2005 年 11 月 1 日 财金 [2005] 103 号)	
财政部关于进一步规范招标确定外国政府贷款项目采购公司有关问题的通知	(139)

(2006 年 10 月 27 日 财金 [2006] 90 号)	
商务部关于印发《进一步规范机电产品国际招标投标活动有关规定》的通知	
.....	(143)
(2007 年 10 月 10 日 商产发 [2007] 395 号)	
机电产品进口管理办法	(149)
(2008 年 4 月 7 日 商务部、海关总署、质检总局令 2008 年第 7 号)	
禁止进口限制进口技术管理办法	(155)
(2009 年 2 月 1 日 商务部令第 1 号)	
技术进出口合同登记管理办法	(160)
(2009 年 2 月 1 日 商务部令第 3 号)	
财政部关于印发《外国政府贷款采购工作管理办法》的通知	(163)
(2009 年 12 月 4 日 财金 [2009] 157 号)	

五、税 收

国家税务总局关于印发《出口货物退(免)税管理办法》的通知	(171)
(1994 年 2 月 18 日 国税发 [1994] 31 号)	
国务院关于调整进口设备税收政策的通知	(180)
(1997 年 12 月 29 日 国发 [1997] 37 号)	
海关总署关于贯彻国务院《关于调整进口设备税收政策的通知》的紧急通知	
.....	(182)
(1997 年 12 月 31 日 署税 [1997] 1062 号)	
国家税务总局关于利用外国贷款采用国际招标方式国内企业中标的机电产品	
恢复退税的通知	(185)
(1998 年 5 月 11 日 国税发 [1998] 65 号)	
海关总署关于进一步鼓励外商投资有关进口税收政策的通知	(186)
(1999 年 11 月 22 日 署税 [1999] 791 号)	
财政部关于颁布《关于利用国际金融组织贷款和外国政府贷款项目国际招标	
国内中标机电设备进口零部件免征关税的暂行办法》的通知	(189)
(2000 年 6 月 23 日 财税 [2000] 1 号)	
财政部关于由财政部金融司出具外国政府贷款证明书和外国政府、国际组织	
无偿赠送及我国履行国际条约进口物资证明的函	(193)
(2000 年 6 月 28 日 财金 [2000] 13 号)	
国家税务总局关于利用日本国际协力银行不附带条件贷款项目中标机电产品	
退税问题的通知	(196)
(2003 年 1 月 7 日 国税函 [2003] 89 号)	

财政部关于我国利用外国政府贷款有关情况的函	(198)
(2003 年 5 月 13 日 财办金 [2003] 81 号)	
海关总署关于明确特定减免税货物向金融机构设定抵押贷款若干问题的通知	(200)
(2003 年 5 月 29 日 署法发 [2003] 162 号)	
国家税务总局、国家外汇管理局关于远期收汇出口货物出口退税有关问题的通知	(202)
(2006 年 11 月 13 日 国税发 [2006] 168 号)	
财政部、国家发展改革委、海关总署、国家税务总局关于落实国务院加快振兴装备制造业的若干意见有关进口税收政策的通知	(204)
(2007 年 1 月 14 日 财关税 [2007] 11 号)	
财政部关于调整大型煤炭采掘设备及其关键零部件 原材料进口税收政策的通知	(208)
(2007 年 12 月 28 日 财关税 [2007] 100 号)	
财政部关于调整大型、精密、高速数控设备及其关键零部件进口税收政策的通知	(214)
(2008 年 3 月 26 日 财关税 [2008] 32 号)	
海关总署公告 2008 年第 65 号	(229)
(2008 年 9 月 2 日)	
中华人民共和国增值税暂行条例	(230)
(1993 年 12 月 13 日 中华人民共和国国务院令 第 134 号发布, 2008 年 11 月 5 日国务院第 34 次常务会议修订通过, 自 2009 年 1 月 1 日起施行)	
中华人民共和国增值税暂行条例实施细则	(235)
(2008 年 12 月 15 日 财政部、国家税务总局令 第 50 号)	
财政部、海关总署、国家税务总局关于对部分进口税收优惠政策进行相应调整	(241)
(2008 年 12 月 25 日 财政部、海关总署、国家税务总局 2008 年第 43 号公告)	
中华人民共和国海关进出口货物减免税管理办法	(242)
(2008 年 12 月 29 日 海关总署令 第 179 号)	
海关总署公告 2008 年第 103 号	(252)
(2008 年 12 月 31 日)	
国家税务总局关于明确外国政府贷款范围的通知	(254)
(2009 年 5 月 15 日 国税函 [2009] 256 号)	
关于调整重大技术装备进口税收政策的通知	(257)
(2009 年 8 月 20 日 财关税 [2009] 55 号)	

财政部、海关总署、国家税务总局关于外国政府贷款和国际金融组织贷款 项目进口设备增值税政策的通知	(259)
(2009 年 11 月 16 日 财关税 [2009] 63 号)	

六、产 业

国务院关于印发《水利产业政策》的通知	(265)
(1997 年 10 月 28 日 国发 [1997] 35 号)	
国务院关于印发全国生态环境建设规划的通知	(271)
(1998 年 11 月 7 日 国发 [1998] 36 号)	
建设部、国家环保总局、科技部关于发布《城市生活垃圾处理及污染防治 技术政策》的通知	(281)
(2000 年 5 月 29 日 建城 [2000] 120 号)	
建设部、国家环境保护总局、科技部关于印发《城市污水处理及污染防治 技术政策》的通知	(285)
(2000 年 5 月 29 日 建城 [2000] 124 号)	
产业结构调整指导目录 (2005 年本)	(290)
(2005 年 12 月 2 日 国家发展和改革委员会令第 40 号)	
国务院关于加强振兴装备制造业的若干意见 (摘要)	(329)
(2006 年 2 月 13 日 国发 [2006] 8 号)	
外商投资产业指导目录 (2007 年修订)	(335)
(2007 年 10 月 31 日 国家发展和改革委员会、商务部令第 57 号)	
建设项目环境影响评价分类管理名录	(358)
(2008 年 9 月 2 日 环境保护部令第 2 号)	
中西部地区外商投资优势产业目录 (2008 年修订)	(376)
(2008 年 12 月 20 日 国家发展改革委员会、商务部令第 4 号)	
中共中央 国务院关于深化医药卫生体制改革的意见	(392)
(2009 年 3 月 17 日 中发 [2009] 6 号)	

七、外 汇

中国人民银行、国家外汇管理局关于调整资本项下部分购汇管理措施的通知	(407)
(2001 年 9 月 19 日 银发 [2001] 304 号)	
国家外汇管理局关于中资外汇指定银行信用证项下外汇垫款处理原则的通知	(408)
(2002 年 6 月 6 日 汇发 [2002] 56 号)	

外汇指定银行办理结汇、售汇业务管理暂行办法	(410)
(2002 年 11 月 16 日 中国人民银行令 第 4 号)	
国家外汇管理局关于实施国内外汇贷款外汇管理方式改革的通知	(417)
(2002 年 12 月 6 日 汇发 [2002] 125 号)	
中国人民银行关于结售汇业务管理工作的通知	(420)
(2004 年 3 月 25 日 银发 [2004] 62 号)	
中华人民共和国外汇管理条例	(422)
(1996 年 1 月 29 日 中华人民共和国国务院令 第 193 号发布, 根据 1997 年 1 月 14 日《国务院关于修改〈中华人民共和国外汇管理条例〉的决定》修订, 2008 年 8 月 1 日国务院第 20 次常务会议修订通过, 2008 年 8 月 5 日中华人民共和国国务院令 第 532 号公布)	

八、贷后管理

最高人民法院关于当前人民法院审理企业破产案件应当注意的几个问题的通知	(431)
(1997 年 3 月 6 日 法发 [1997] 2 号)	
财政部关于加快外国政府贷款项目实施进程有关问题的通知	(434)
(2002 年 6 月 20 日 财金 [2002] 76 号)	
财政部关于印发《关于对外国政府贷款一、二类项目欠款采取财政扣款的实施办法 (试行)》的通知	(437)
(2003 年 3 月 19 日 财金 [2003] 32 号)	
财政部关于印发《中国进出口银行转贷外国政府贷款贷后管理暂行规定》的通知	(439)
(2004 年 7 月 19 日 财金 [2004] 62 号)	
国家外汇管理局关于完善外债管理有关问题的通知	(442)
(2005 年 10 月 21 日 汇发 [2005] 74 号)	
财政部关于加强外国政府贷款第一、二类项目地方还贷准备金管理的意见	(446)
(2006 年 1 月 13 日 财金 [2006] 3 号)	
财政部关于加强外国政府贷款债务统计工作有关问题的通知	(448)
(2006 年 6 月 5 日 财金 [2006] 39 号)	
财政部关于进一步加强外国政府贷款项目和资金管理的通知	(452)
(2006 年 8 月 7 日 财金 [2006] 59 号)	
财政部、审计署关于印发《国际金融组织和外国政府贷款赠款项目公证审计专项经费管理办法》的通知	(454)
(2007 年 12 月 28 日 财行 [2007] 645 号)	

财政部关于印发《国际金融组织和外国政府贷款还贷准备金管理暂行办法》的通知	(458)
(2008 年 1 月 4 日 财际 [2008] 3 号)	
财政部关于印发《地方政府外债风险管理暂行办法》的通知	(461)
(2008 年 2 月 5 日 财金 [2008] 20 号)	
财政部关于印发《外国政府贷款项目绩效评价暂行办法》及有关评价指标的通知	(467)
(2008 年 2 月 15 日 财金 [2008] 24 号)	
财政部关于进一步加强主权外债管理工作的通知	(486)
(2008 年 12 月 3 日 财金 [2008] 154 号)	
财政部关于 2009 年外国政府贷款项目绩效评价工作的通知	(488)
(2009 年 2 月 26 日 财金函 [2009] 14 号)	

九、国别管理

关于规范利用北欧国家政府贷款采购国内设备的通知	(501)
(1999 年 6 月 29 日 财债字 [1999] 138 号)	
财政部关于日元贷款项目有关问题的通知	(503)
(2000 年 2 月 24 日 财债函字 [2000] 63 号)	
财政部关于日本国际协力银行不附带条件贷款管理工作有关问题的通知	(504)
(2000 年 11 月 8 日 财金 [2000] 121 号)	
关于 2001 年度日元贷款备选项目采购公司招标工作有关问题的通知	(507)
(2001 年 4 月 30 日 财办金 [2001] 104 号)	
关于印发《日元贷款植树造林项目特别账户工作规程 (试行)》的通知	(508)
(2001 年 6 月 15 日 财办金 [2001] 132 号)	
关于日元贷款植树造林项目有关问题的通知	(530)
(2002 年 2 月 5 日 财金便函 [2002] 36 号)	
财政部关于印发《日本政府贷款项目采购程序》的通知	(531)
(2002 年 5 月 13 日 财办金 [2002] 71 号)	
财政部、国家发展改革委关于印发《美国进出口银行主权担保融资管理暂行办法》的通知	(536)
(2005 年 11 月 28 日 财金 [2005] 121 号)	
财政部关于印发修订后的《日元贷款人才培养项目工作规程》的通知	(559)
(2006 年 3 月 31 日 财金 [2006] 19 号)	
财政部关于委托办理日元贷款部分管理工作的通知	(588)
(2006 年 4 月 19 日 财金函 [2006] 54 号)	

财政部关于日元贷款管理工作有关事宜的通知	(589)
(2006 年 4 月 19 日 财金〔2006〕27 号)	
关于确定意大利政府贷款转贷银行的通知	(590)
(2006 年 8 月 1 日 财办金〔2006〕72 号)	
关于日元贷款项目实施有关问题的通知	(591)
(2009 年 4 月 3 日 财办金〔2009〕38 号)	

十、其 他

财政部关于外国政府贷款第三类项目管理有关问题的通知	(595)
(2001 年 7 月 16 日 财金〔2001〕172 号)	
财政部关于开展治理外国政府及国际金融组织贷款领域商业贿赂专项工作 的意见	(597)
(2006 年 7 月 12 日 财金〔2006〕53 号)	
财政部关于外国政府贷款地方拖欠项目清欠政策有关问题的通知	(600)
(2006 年 8 月 29 日 财金〔2006〕72 号)	
财政部关于执行外国政府贷款清欠政策有关具体问题的通知	(602)
(2006 年 11 月 9 日 财金函〔2006〕240 号)	
财政部关于外国政府赠款形成资产管理有关问题的通知	(603)
(2008 年 9 月 3 日 财金〔2008〕102 号)	

一、综 合

