

書叢小題問會社

種 九 第

建 設 中 的 中 國

著 明 安



版 出 局 書 會 協 年 青

302

社會問題叢書

建設中的中國

安明著

第九種

9

23029

所
有

建 設 中 的 中 國

版
權

民國二十三年八月初版

著 者

安

明

出 版 者

青 年 協 會 書 局

發 行 者

青 年 協 會 書 局
上海博物院路一三一號

每冊實價大洋五分 寄費另加

Social Problem Series

No. 9

CHINA UNDER RECONSTRUCTION

by An Ming

ASSOCIATION PRESS OF CHINA,

SHANGHAI

Price: Five Cents, Postage Extra, Aug., 1934

社會問題小叢書

在這變動的世界，每一人對於中國本身的問題和國際的問題，都當有一些基本的常識，以作應付目前嚴重形勢的準備。爲供給這樣的需要起見，我們特編輯小叢書二十餘種，其總題爲『中國與國際』，對於現今重要的各問題，皆作簡明的敘述。書目函索即寄。

建設中的中國

安 明

一 建設之現階段的意義

每個完成的革命運動，總包含破壞和建設兩大過程，而後者則比前者更難，這是歷史詔告我們的事實。中國國民黨能於兩三年內率領北伐軍，相當地統一中國，但是七八年來仍難促使中國社會走上全新的階段，也是此中之一例。所以自國府奠都南京以來，積極從事社會各種建設，原是必應繼起的一幕；不過這祇說明建設在中國革命過程中之一般的意義。我們現在要進而指出建設在現階段能擔負的特殊使命。

今年二月十一日，汪行政院長與蔣委員長共同發表了一篇電文，稍後汪院長又有一篇論兩年來的國家建設的長文。從這兩篇文字中，我們不難看到建設之特殊意義：

1. 最近兩年來，列強普遍地遭逢經濟恐慌的厄運，因而在列強長期侵略下的中國，就因列強的轉嫁作用，進到民族工商業衰落，農村經濟破產的險境，其程度之深，範圍之廣，確為從來所未見，在這危急存亡之秋，若不迅速地努力恢復生產並發展生產，則國家不待列強長槍大礮式的直接併吞，也會自趨滅亡的。所以建設在目前就是為了救亡圖存。

2. 自從九一八事變發生以來，列強侵略急進的真相是完全暴露了。但是國

內不能健全地統一，同時匪患又盛，以致反抗無力，幾使國家陷入滅亡之境。一般論者祇知責罰政府採取『投降外交』；其實要使外交強硬，必須國內政治修明，生產興旺。汪院長說：『……政府並不否認她底懦弱；不過補救之法祇有一點，即發展民力與充實國力。然而要達到這點，惟有生產建設……外交關係原只是國事之一部，惟有改進國內境況，才能克服外交上的困難與懦弱。』所以建設又是爲了得取外交勝利。

僅從這兩點看來，我們已可明白組織建設，在現階段所擔負的特殊意義是如何重大了。

二 全國經濟委員會所擔負之使命

員。

要觀察中國兩年來的各項建設，我們不能忘去擔負指導作用的全國經委會。

民國元年，當時正值中原大戰告終，政府以建設詔告國人，並決定設立全國經委會來統制全國生產，使其合理地迅速發展。不久以後，因日軍進佔東北，發生九一八事變，同時南北洪水為災，災民達千萬之巨，政府當局忙於應付當前事變，經委會計劃就頓遭挫折；到十一月時，舉行全體會議，從這一點上拿來觀察，可以使我們看出，政府雖在萬分危急的時候，尚繼續努力，進行不懈；關於經委會牠本身機構，我們可以拿當日該會委員長，當時國民政府主席蔣中正的開會詞，來說明牠的目的及性質：

『就民國元年六月六日，及九月二十六日所公佈的本會條例，監委員人選觀之，可知國民政府設立本會的目的，乃在設置一個顧問機關，使得政府各部分可以與各界密切聯絡，協助政府計劃及施行一個急要的建設程序。至於政府所以遴選各界人民爲委員，並非因其現在政治上的地位關係，實以其個人的信譽才能，卓著於社會，爲各界各業領袖之故。所以大體觀察，本會確是一個顧問機關，但有時各部會長，以其爲本會委員之資格，接受本會建設以後，能立使見諸事實，則本會又似一個有執行性質的顧問機關；既在政府各機關，對於主管事項之計劃與建設甚多，本會第一件重要工作，卽是將各種重要計劃，審查整理，擇其最切要而有互相關係者，分別先後，於短期間

內製成一個可自民國廿一年起，三年之內實行的整個計劃。由此觀之，本會責任非常繁重。本會組織條例第三條明白規定，凡國家一切經濟建設或發展計劃，其經費由國庫負擔或補助者，應經本會審定，呈請國民政府核准。』在上面這段演詞中，很明顯的將經濟委員會本身的意義特性和目的，完全達出來了。

在中國目前遭受空前破壞之後，各方面的建設成爲最緊急的任務，而就國家整個建設計劃的設計，籌辦，以及經費的籌措等等上來說，一個強固的，領導的經濟委員會，是事實所迫切需要的。

經濟委員會成立後，竭力從事於農村的建設，公路建築以及西北開發等等。

兩年來與國際聯盟合作之下，國聯派遣大批專家紛紛來華，助我國進行一切現代化的措施，同時去年財政部長宋子文氏，乘出席全世界經濟會議之際東渡美國，訂定巨額棉麥借款，建設經費雖不能說有如何充足，可是依照目下建設的活躍看來，對於目前建設的幫助着實很大，所以我們研究最近的一切建設事業，切不能忽視經委會的領導作用，它的確是成爲中央領導下建設運動的核心了。

三 兩年來建設之成果及其現狀

我們現在就進而觀察最近兩年來，特別是最近中國建設之種種成績與規劃，并從最主要的公路說起：

A. 公路建設概況

公路建設，對於交通與增進生產能力上說，成爲目前最經濟無上辦法，中國公路的修築，除山西一省外，在昔日是向被漠視的。近二年來，政府人民提倡得力，成績已大有可觀，現在將民國十年以來，公路統計如下：

中國十四年來公路上數統計表

年 代	里 數	年 代	里 數
民國十年	1,185 公里	十七年	30,550 公里
十一年	8,000 公里	十八年	34,444 公里

十二年	13,611 公里	十九年	46,666 公里
十三年	16,000 公里	廿年	66,111 公里
十四年	23,000 公里	廿一年	70,999 公里
十五年	26,111 公里	廿二年	76,473 公里
十六年	29,170 公里	廿三年	79,471.51 公里

由上表所載，近年來公路飛速增進的真相，完全被指示出來；據最近道路協會的調查，各地公路發展情形，總計除上表所列里數完成者外，尙未完成者，計一千一百餘萬公里，列表如下：

各省公路調查統計表

省名	里數	省名	里數
廣東	7,962.00 公里	察哈爾	3,898.00 公里
江西	1,223.00 公里	黑龍江	1,995.00 公里
福建	1,936.17 公里	西藏	926.00 公里
陝西	3,062.50 公里	江南	3,285.46 公里
綏遠	1,412.05 公里	山東	1,597.00 公里
湖北	2,410.00 公里	河南	1,344.21 公里
蘇北	2,041.00 公里	海河	2,187.00 公里
西康	554.00 公里	四川	1,104.00 公里
寧南	4,907.70 公里	夏州	2,318.00 公里
蒙古	1,485.00 公里		1,317.00 公里
	6,531.00 公里		1,551.00 公里
	2,426.90 公里		4,698.00 公里
	2,908.00 公里		1,752.00 公里
	3,329.00 公里		2,760.00 公里
外蒙	2,526.00 公里		1,977.00 公里

目前公路建設，一日千里，茲分別區域，詳爲說明如下。

甲 西北方面

西北物產的豐富，不減中原肥沃地帶，可是因爲僻處西陲，交通阻梗，富藏不能開發；東北失陷後，開發西北呼聲，如天價響，公路建設爲開發西北的利器，近兩年來，經西北各省軍政當局的努力，成績很好。經委會在西北的公路建設計劃，是選修於政治上經濟上關係最重大的幹路二線：一條是從西安到蘭州的西蘭公路。據宋子文說：

『此路本由華洋義賑會以工代賑興修，後由經委會補助經費二十萬元，粗具路型，因缺款停工，已修橋梁涵洞多已塌毀，坡度多須繼續削減，此路在西

蘭鐵道未成以前，爲西北與沿海各省及歐亞國際交通重要幹路。今已分段興工，擬以八十萬元完成之。」

現在第一段西安至審店，已測量完竣，最近披載，兵工築路用具已運到，故已開始修築。

宋子文氏於此次經委會常會中，報告西北考察經過時，並說經委會，於西蘭線完成後，擬以四十萬元，辦理西蘭汽車運輸，目的在溝通青蘭重要貨品之運輸，並照火車制度按班開行，將於運輸便利而影響農民生計的重大，自然是無庸多說的了。另一條即由西安至漢中的西漢公路，此線在國防上經濟上皆甚重要，自西安到寶雞，本有不甚完整的汽車道，現在利用這一段，一方面積極興修寶雞至

漢中的幹路，初步測量已經完成，並且已派出細勘人員三隊，限期確定路線，及施工辦法，即將動工，本年此路經費，擬撥三十五萬元，統計經委會西北公路建設費額如左：

西蘭路

八〇〇〇〇〇元

西漢路

三五〇〇〇〇元

陝西運輸機關

四〇〇〇〇〇元

經委會爲籌措進行的方法計，設有西北公路處，負責上述二項公路修築的一切進行事務。此外在西北當地政府所積極興築的，一共約爲下表：