

第十二辑（国民党政府时期部分）上册

陈昭桐 主编
陈克俭 甘于黎 增补

中国财政历史资料选编

中国财政经济出版社

中国财政历史资料选编

第十二辑

(国民党政府时期部分)

(上)

陈昭桐 主编

陈克俭 甘于黎 增补



ISBN 7-2002-0507-8/H·0484

中国财政经济出版社

中国财政历史资料选编

第十二辑

(台湾地区和港澳地区)

中国财政历史资料选编

第十二辑

(国民党政府时期部分)

(上)

陈昭桐 主编

陈克俭 甘于黎 增补



中国财政经济出版社 出版发行

(北京东城大佛寺东街 8 号)

汉阳县齐联印刷厂印刷



787×1092毫米 32开 21.125印张 453 000字

1990年5月第1版

1990年5月湖北第1次印刷

印数 1—2500

定价：7.90元

ISBN 7—5005—0507—8/F·0464

《中国财政历史资料选编》编辑委员会名单

顾 问：陈如龙 许 毅

主 任：戎子和

副主任：赵春新 左治生

委 员：（按姓氏笔划为序）

马大英 王子英 左治生 戎子和 吕调阳

刘志诚 孙文学 孙翎刚 杨春一 宋寿昌

陈昭桐 赵春新 姜明远 徐世钜 崔敬伯

董庆铮 蔡次薛

序 言

。但是青史长留，对于社会主义社会来说，意义是重大的。这部资料选编，基本上以朝代为中心，共分为十二辑，每辑又各具特色。我国历史悠久，史籍浩繁。中华人民共和国建立以后，虽然出版了一些通史资料和一些经济史料，但贯穿古今的、经过整理的财政史料，尚属少见。毫无疑问，中国财政史料的编辑和出版，为研究中国财政演变的规律，探索有中国特色的社会主义财政，是一项十分有意义的工作。

毛泽东同志1941年5月在《改造我们的学习》这篇光辉文献中，向全党提出了研究现状、研究历史、学习马列主义应用的重大任务。他说：“不要割断历史。不单是懂得希腊就行了，还要懂得中国；不但要懂得外国革命史，还要懂得中国革命史；不但要懂得中国的今天，还要懂得中国的昨天和前天。”在人类发展的历史长河中，“昨天——今天——明天”是紧密相联的。深刻地了解昨天，才能真正懂得今天，也才能为创造更加美好的明天而奋斗。在当前我国的社会主义现代化建设中，邓小平同志和陈云同志都把“尊重知识，尊重人才”，培养中青年干部，作为一项重要的战略任务。培养人才，懂点历史是一门不容忽视的必修课，因为鉴往知今才能继往开来。因此，我觉得战斗在财经战线的广大干部，特别是中青年干部，看一看这部财政史料选编，增加

一点历史知识，对他们肩负社会主义现代化重任是有益的。

这部财政史资料选编是为了满足教学、科研和广大实际工作者的需要，经财政部组织，由几所财政院校的教授、专家，在教学、科研任务和社会工作都很繁重的情况下，仅用了五年的时间完成的。在浩如烟海的史籍中，收集和整理财政史料，删纂编审并加注释已属不易，况且参加这项工作的同志，多已年逾古稀，他们带领一班中青年同志，在有关部门的支持下，不顾酷暑严寒，在党的十一届三中全会以后的五年时间内，就将一部几百万字的史料摆在读者面前，就更属难得。“老牛明知夕阳短，不用扬鞭自奋蹄，”他们这种拼将有生之年，献身四化建设的革命精神，是特别值得赞许和学习的。当这部编著问世之际，作为财政战线的一名老兵，谨向他们表示我的称美和敬意。

正象许多著作难免有这样或那样的缺点一样，这部财政史料选编也难免有遗漏和舛误之处。我想，经过专家、学者和广大读者的鉴定和指正，它将进一步完善起来。

增订说明

一、本书系厦门大学经济学院已故陈昭桐教授遗编，曾内部印行征求意见。在增订过程中，对原稿资料作了较大幅度的增删，结构上也予重新调整编排。

二、本书辑录有关1927—1949年间国民党政府财政问题的资料，主要来源是当时的报刊、专著及官方报告等正式出版物，解放后国内外（包括台湾）出版的某些较有价值的材料，也予少量采用。

三、所采用之资料，只摘录与问题有关部分，一般不作内容或文字上的改动。同时限于篇幅，对原文过于冗长的，则酌予删节。

四、本书所辑资料均按每一专题的内容系统性编次；同一内容的则按资料时间顺序编次，一般以标题〔 〕提示其内容，不另加说明。有些资料可以互相参用，则从不同角度分编在有关的章节。

五、国民党政府统治时期的财政史料涉及面广，错综复杂，加上统计数字的混乱和统治者的有意掩饰，资料中关于史实的叙述和数字的记载，难免有错误失实，以至互相参差矛盾之处。此外，还存在许多残、错、别、脱之字。为保存原貌，向研究者提供比较准确的资料，除对极少数文句、错字和标点符号作必要的厘订外，一律按原出版文字摘录。

六、本书所辑资料大部分录自解放前的出版物，因而资料中的许多用语和观点是不科学的和错误的，有些是反动的。编者未便一一评注，请读者慎为判别。

七、国民党政府时期财政资料浩如烟海，编者的水平和时间有限，难免多所遗漏，以至错误与不当，请读者多多批评指正。

增订者 陈克俭

甘子黎

1986年12月

(108) 蒙政市志 (三)
(308) 迎枫式献 六

目 录

(308) 第一部分 十年内战时期 一

(343) 湘潮 联合不其双原陈本基由支放根衣献 (二)

(343) 况 陈 郑 辞 要 主 己 原 陈 本 基 入 放 根 衣 献 (三)

(384) 第一部分 十年内战时期 (四)

一、概 况 (1)

(188) (一) 抗战前中国国民所得与经济结构 (1)

(二) 社会经济概况 (4)

(三) 财政概况 (16)

二、财政支出 (36)

(108) (一) 历年岁出统计数字 (36)

(108) (二) 财政支出的主要构成与变动概况 (56)

(118) (三) 军务费 (67)

(117) (四) 债务费 (74)

(128) (五) 其他 (78)

三、财政收入 (81)

(128) (一) 财政收入的基本情况 (81)

(141) (二) 主要税收 (120)

(150) (三) 官业官产 (228)

四、公 债 (238)

(159) (一) 内 债 (238)

(103) (二) 外 债 (267)

五、货币金融政策 (285)

(一) 币制改革前极为紊乱的多元化货币制度 (285)

(二) 废两改元措施 (293)

(三) 法币政策.....	(301)
六、地方财政.....	(309)
(一) 概况.....	(309)
(二) 地方财政支出基本构成及其不合理膨胀.....	(334)
(三) 地方财政收入基本构成与主要税收概况.....	(343)
(四) 地方公债.....	(384)
(五) 官业收入、杂项收入及中央补助费.....	(388)
(六) 苛捐杂税与摊派.....	(391)

第二部分 抗日战争时期(上)

一、概 况.....	(405)
(一) 日本侵华战争对中国经济的影响.....	(405)
(二) 战时财政的特点.....	(408)
(三) 战时财政收支概况.....	(412)
(四) 愈演愈烈的政治经济危机.....	(417)
二、财政支出.....	(428)
(一) 1937年度至1945年度国库支出的数额及其各占总支出的百分比.....	(428)
(二) 财政支出的主要构成.....	(449)
(三) 财政支出的病态.....	(456)
三、财政收入.....	(465)
(一) 战时财政收入概况.....	(465)
(二) 主要税收.....	(503)
(三) 官营经济.....	(648)

第一部分 十年内战时期

一、概 况

(一) 抗战前中国国民所得与经济结构

我国国民所得的估计不自这部著作始，但是“将估计的结果及如何得到此估计的各种材料与计算方法全部发表”，则是它特有的创举。主编者巫宝三先生估计1931—36年各年生产所能支配的所得的变动趋势约如下表：

所得年份	生产所得(百万元)	国际净所得	所能支配的所得
1931	22996	216	23212
1932	22608	989	23597
1933	19946	98	20044
1934	18057	337	18394
1935	20952	341	23293
1936	25694	1214	26908

方 锦：巫宝三《中国国民所得》(1933年)书评，《经济评论》第2卷第21期(1948年2月)。

一国国民所得，不仅可以看出各该国生产力的 大小及生活水准的高低，同时还可以看出各该国经济结构的轮廓。

例如，根据巫宝三氏的估计，一九三三年各业所得中，农业所得占61%（尚未包括农村手工业，详见巫氏著《中国国民所得》，一九三三年中华书局出版）；制造业所得仅9.1%，而且在这制造业所得中真正的工厂部分仅占其中27%，如制造业所得仅计算工厂部分，则制造业仅占国民所得的2.5%。这和一九三三年美国国民所得中农业仅占7.9%，制造业占17.1%（美国制造业不包括水电业，中国已包括水电业在内），可见我国工业化程度之低。

再则，我国商业所得在全国所得中仅次于农业为12.6%，和美国约略相等，自然，这不能解释为中国商业发达，与美国相等，只是告诉我们，在全国经济活动中商业活动超过制造业，而在美国，则制造业远远高于商业。从这里我们可以看出中国的经济结构是原始式的生产与交换，主要的活动是操纵在地主和商人手里。

——沈经农：《国民所得与经济福利》，《经济周报》5卷9期（1947年8月）。

关于国民所得的数字，我国尚缺乏正确的统计，据中央研究院的估计，在抗战前民国二十二年度全国生产的所得为19960百万元，三十五年度〔按：疑为二十五年度之误——编者〕之估计稍小，按照人口平均分配，每人所得为46元，我国人生产能力之低，诚足惊人。再按各业分配，则农业所得占61%，而制造业仅占9%，商业占12%，于此可证明我国为农业国家，与工业化程度之低。关于各业生产的所得中，工资、薪金、利息、地租、利润的分配，则工资与薪金所得与其他所得约各占总所得半数（美国工资与薪金占70%），于此可见大多数民众之所得极为微小。又况农业所得中地租占45%，而

此百分之四十五之地租所得却为占农户人口仅十分之一地主及富农所有，而其他百分之九十的农民仅有农业所得百分之五十五而已。国民所得分配之不均概可想见。

赵道搏：《经济平衡与财政平衡》，《经济评论》第2卷第16期（1947年9月）。

一九三六年为中国由负投资转为正投资之年，惟其中由外人投资所占之成分甚大，据估计至少外资有一，〇三三百万元，尤以日人在东四省之投资为多，故在一九三六年本国正投资至多不过六一三百万元。……中国国民所得据前述巫宝三先生之估计，一九三一至一九三六年平均每年为二二·二六〇百万元，约合当时美金六·三二〇百万元，（原文未有此项平均数字），然同时期内美国国民所得平均为六六·四〇〇百万美元（见Statistical Abstract of the United States 1941, p.2），是中国国民所得仅当美国的百分之一〇；若更将人口因素加入考虑，则中国每单位人口所能分到之所得，不过为美金十四元（中国人口以四亿五千万计），而美国为五四〇元（美国人口以一亿二千三百万计），是中国每单位人口之所得，仅为美国的百分之三，中国国民所得之低如此，令人不寒而慄！

中美两国之国民所得，所以如此其悬殊者，固由于：（A）中国农产价格比较低落，与美国农产之多输入城市销售，其售价因而较高者不同；（B）中国家庭服役多未计算于国民所得之内，与美国家庭多系雇佣工人服役，已将其所产生之收入加入计算者不同，但基本原因仍在于（C）中国工业之落后，生产之不发达，有以使然！

方显廷：《中国之国民所得》，《大公报》（经济周刊）

文谷百粳河業亦育外另亦增十比之谷百粳其面，洋河亦富又

我国的经济现境 与资本主义的经济现境这一范畴之内

据张公权氏之计算，满洲之丧失，单在我国国际收入方面，每年要损失四万万七千余万两。

4

落。此种恐慌，便成慢性的，从未终止；复内经一九二八—三〇年数次牵动全国的混战，及一九三〇年的北方大旱灾和前年全国的大水灾，与夫东北和一二·八事变，外加空前的世界经济恐慌，迄今更其锐利化了。

我国这种慢性的日益加深的经济恐慌，因我国经济统计不完全，不能描绘其全景和深度。不过，我们在这儿可用几个间接方法来尝试一下。

(一)关于工业方面，因我国完全不制造机器，可用机器的输入额以测之。……一，我国机器入口，自一九二一年后暴跌；二，一九三二年前八个月每月平均机器入口额，仅及一九二一年每月平均数五分之一多些；三，去年前八个月每月平均机器入口，且比前年每月平均数少百分之七。我国工业化之停止，与经济衰落，概可想见。……

(二)我国历年进口货，在海关册上看去，似乎年有增加，但实际上这是银价跌落，货值折成关平两之增加，货量并未增加的，……

(三)我国尚是以农立国——全人口百分之七五至八〇尚以农为生，理应每年有巨量粮食出口，但事实相反，每年却有大量粮食进口，以及几种主要农产品——也是主要出口品——之减少，在在证明我国农业的深远危机。将近三年来粮食的入口额，列表于后：

	米(千担)	麦粉(千袋)	小麦(千担)
一九三〇年	19991	5188	2763
一九三一年	10741	4889	22733 (包括美借麦)
一九三二年前九月	18298	5571	11853

我们看到，一九三二年前九月米之入口，几比去年全年多一倍了。……

一九三二年我国的对外贸易特征，是入口格外增加，出口格外减少，因而入超额打破以前一切记录。

樊 英：《中国经济现状的鸟瞰》，《东方杂志》第30卷第4号。

在这一年中（指按：1933年——编者），给与中国经济最大的打击的，就是日本帝国主义。在本年初期，日本于夺取东三省以后，进而夺取热河，扰乱华北，数月之间，战云密布，备受蹂躏，华北数省，毫无宁日，经济萧条，达于极点。塘沽协定以后，战争虽告终结，然而门户洞开，日本虽停止武力侵略，而经济侵略，更为积极，长驱直入，毫无阻止，现在的华北已等于九·一八以前的东三省，无论政治，经济，均在日人掌握之中，中国经济所受重大之摧残与损失，真是无法计算，除了以政治军事的手段，惊夺我国土地以外，帝国主义者又利用其廉价的商品，大量入口，在华倾销，这也是给与中国经济的致命伤！

其次就是国内方面，本年内内乱仍未停止，其中受害最深的就是四川二刘之战，四川在群魔宰割之下，早已弄得民穷财尽，田赋预征差不多每月一次，有征至民国七十年者，富庶之区，现在已搜刮如洗，……

——天灾也是摧毁中国经济的最大力量。本来在其他各国政治稍有秩序，社会建设稍有成绩的，对于天灾是可以预先防范的。可是中国因为政治的腐败，建设的缺乏，所以天灾在中国的破坏力，特别的大。如十八年来西北的旱灾，二十年长江的水灾，都是数十年来所未有的奇灾。本年黄河的水

灾，冀鲁两省受灾，异常严重。……这种损失在其他各国是很少见的，在中国几乎每年都有，所以天灾所给与中国经济上的破坏，是与帝国主义的侵略，军阀的内战，封建的剥削，有同样的力量的。

本年农产，可谓丰收。以普通情形而论，农产丰产，农村经济当然可以恢复，农民生活亦可昭苏。乃因一方外货充斥，廉价倾销，一方我国运输不便，销路滞塞，致使农产品丰收，价格反益转低贱。农民所入，尚不足其成本，再加以其他官吏之苛捐，即尽售所有，亦不足以资抵偿。且因产品过剩，虽贱价亦不易出售。农民生活的艰难，可想而知。如本年湖南新谷售价，每石不过一元四五，而受者尚复寥寥。河南面粉一元可买二三十斤。安徽丰收每亩收稻一百四十斤，稻价每担值价二元，然钱粮正供地方附加，以及一切收稻用费，每亩多至二元五六角。绌远一亩之田，秋收售出，尚不能偿其人工之丰。所以在现在的情形之下，愈丰收，则农产品的价格愈趋低贱，农民生活愈难维持，农村经济愈益崩溃。……中国农村经济在荒年，已经是民不聊生，就是在丰年，也同样的民穷财尽呵！自本年十二月十六日起政府已训令全国各海关，一律实行征收米麦进口税，虽然可以阻止洋米倾销，提高国产米麦市价，但是对于农村经济的救济，这不过一端而已，并不是根本的办法。…

我国工业因外货倾销，本国国货不能与其竞争；又因农村濒于破产，人民购买力薄弱；三因国内政治未上轨道，政府摧残有余，保护不足；四因资本太小，不能发展，且易倒闭，所以本年虽经全国动员提倡国货，然而成绩实属有限，工业的不景气，今年比去年更甚。纺织业为我国最重要的工