

刊叢設建層基



設實際問題 彙編

輯弁 蔣

版出社刊週國民

丙種叢刊第二種
 基層建設叢刊第四輯之一
 基層建設實際問題彙編
 蔣 弁 輯

必讀
 要書

每冊實價國幣壹角

(外埠郵費另加)

版權
 所有

總經售

民國週刊社

發行人

蔣 弁

編輯主任

亢真化

總幹事

錢寶甫

社長

馮 璜

發行者

民國週刊社

社址 廣西 寧南 民生路 二二四號
 中華民國廿七年八月十八日初版三千冊

出版總字第一〇八號

基層建設實際問題彙編

基層建設叢刊第四輯之一

目

次

- 甲、關於政治的——(一)怎樣舉行村(街)民大會(二)怎樣辦理土地陳報(三)怎樣實施耕地和用條例(四)怎樣籌設村(街)倉(五)怎樣辦理徵工築路
- 乙、關於經濟的——(一)怎樣製堆肥(二)怎樣施肥(三)怎樣舉行公耕(四)怎樣徵工舉辦公共生產事業
- 丙、關於教育的——(一)怎樣採用小先生制(二)怎樣解決教學上的幾種困難(三)怎樣籌措基礎學校經費(四)怎樣改變和蒐集戰時教材
- 丁、關於民團的——民團訓練的經驗談

(甲) 關於政治的

一、怎樣舉行村(街)民大會？

(訊通)

澄行吾兄：

讀報知道你們已下鄉實習，并且最近就要離校回鄉服務了。聞之不勝雀躍！我敢代表本鄉二千多戶民衆竭誠來歡迎你！歡迎你爲民衆英勇服務的那一種精神！歡迎你公爾忘私的那一種偉大胸襟！這時代，我自然不十分相信個人主義的英雄做法還可以成功，但一個能代表全民利益的領袖的成功，我可以絕對相信的！你的廣博的學養，卓絕的能力，爲大眾服務的熱情，早已爲本鄉六千多民衆所認識了！

我盪竿本職，匆匆一年餘。這一年多來，雖然作事的精神受了很深的影響，較前勇敢得多；但應付環境的技術，與任事的能力，比你却差得遠了！這一年多來的工作沒有多大成績，并非無因的，說起來真是汗顏萬分！我覺得我太對不住對我付予熱望的六千多民衆了！政府頒下的政令，我都辦過了，民

衆所要求的，我都給他們做了；但爲什麼一年多來，我還看不見顯著的進步呢？村民大會在我屬下各村都已開過了好幾次，但我知道他們所討論的只是些枝枝節節的問題，對於新政的推行似乎無多大補助，并且，民衆似乎一次比一次鬆懈了。我不能過苛的責備各村負責的同志，因爲我設想我若處在他們那一種地位，恐怕也一樣感到困難的。這些困難，你能給他們想點辦法嗎？

希望你到區部報到之前，先來給我們一個信。 修己敬上

修己我兄：

這封信預備詳細點答復你所提出的幾個問題，所以客套話從省，而你的對於自己的一個老朋友過份飾獎之處，我也暫時不提出否定了。希望我下面的提供對你們的工作有多少補益：

第一，你說，「政府頒下的政令，我都辦過了；民衆所要求的，我也都給

他們做了」。但是結果還是「看不見顯著的進步」。你的話前後是有點矛盾的。這裏，我先問你：你對於政令是怎樣一個「辦」法？是不是做完公文上所規定的便算「辦過了」？如果你對於政令，只是照例行公事，呈復或轉達了事，那是無怪沒有「顯著的進步的」。因為進步是一件事業的澈底幹好的結果。表面上做通，那決然不算得有進步。譬如組織農民借貸協會這一樣新政，你如果只遵照組織，呈報成立日期，組織經過，便以為責任已完，已經「辦過了」一件事，這是錯誤的。如果協會組織起來以後為豪紳所把持利用，或者農民借得行款，都用諸消費上，那麼，我敢說，「不單是沒有進步」，並且還是很嚴重的「開倒車」，老朋友，你不以為我言之過甚嗎？其次，你說，「民衆所要求的，我也都給他們做了」。民衆究竟要求些什麼呢？你如果不深入他們之中，你能認識他們真正的要求嗎？並且，即使你能把握他們的真正要求，如你所說

的，光是「做了」就行了嗎？譬如有些老百姓要求減輕某項租稅，你給他們辦好公事轉呈縣府，你以為如此一來便算「做了」嗎？光做表面文章，民衆是得不到實惠的。你要代表全民的利益做事，必須先認識——澈底認識民衆的疾苦與他們的真正要求才行。

第二，你說「各村村民大會已開過了好幾次，但所討論的都是些枝枝節節的問題。」其實能召集民衆來如期開會，已經算是有相當的組織力了。「討論些枝枝節節的問題」，那不過是內容問題。這只要村長機警一點，能相機提出中心的問題，或多數民衆所關心的問題來討論，就可以避枝枝節節問題的煩瑣的。其次你說「民衆似乎一次比一次鬆懈了」，那可是嚴重的事實。民衆鬆懈，新政將無法推行，村長的威信無從建設，集團力量分散……種種惡果都要來了。村民大會，如果不能引起民衆積極的來參加，那它便完全失了效用。對

于村民大會的前前後後，最好參考政府所頒定的「各級學校參加村街民大會工作綱要」。這綱要的對象雖然是各級學校，但對於村街長也一樣適用的。現在把原文第三段至第五段介紹給你，想不無補助罷？

『三、會前應有之認識 認識爲決定工作方法之必要條件，各校于參加開會之前，及在開會過程中，利用種種調查之方法，以求得如下之認識：一、所參加開會之村街社會情形。二、該村街之土地分配，及財產分配之情形。三、該村街人民生活，及職業情形。四、該村街人民之要求，與其疾苦。五、該村街人民，對於抗日救國之覺悟及對於政府各種政令之了解程度。六、該村街之公產數目，及收支概況。七、該村街禁烟，禁賭，情形如何。八、該村街植桐情形如何。九、該村街對上次村街民大會決議案，是否執行？如未執行，其原因何在。』

四、推動及參加之工作要點 各校推動及參加村街民大會之工作要點如

下：一、協助村街長按期召集大會——村街長于召集大會時，如有困難，應貢獻意見，及協助解決此種困難，民衆不了解村街民大會之意義者，平日應盡量向之解釋，與鼓勵其參加，解釋與鼓勵，可利用以下手段：演講、個別談話、張貼標語、漫畫等，對缺席之村街民，應設法與之接近，以提起其政治興趣。

二、指導及協助會議之進行——以民權初步訓導民衆，使其諳習集會結社之方法與手續，民衆有書面提案者，應協助村街長整理之，開會時，民衆有不依討論秩序者，應提請大會主席注意糾正之，對常發表意見之村街民及其他優秀份子，應設法與之接近，施以特別訓練，利用此優秀份子，以領導其他村街民。

三、宣傳——宣傳爲參加村街民大會之主要工作，其內容爲：（一）抗日救國之理論之發揮 各地抗日救國運動情形之報告、各種誤國理論之批判、抗日救國

熱情的鼓動。(一)本省政綱政策政令政治王張之解釋，如建設綱領、三自政策，焦土抗戰，禁烟，禁賭，植桐，懲治土豪劣紳條例，耕地租用條例等。

(二)政治報告，分析國內及國際形勢，指示國家民族之地位，及出路，從事實上證明焦土抗戰主張之正確。(四)解釋政治與生活之關係，提起民衆的政治興趣，鼓勵民衆集體行動之精神，使民衆養成自治之能力，並介紹政治常識于民衆。(五)于必要及可能時，介紹農業改良之方法于民衆，宣傳之手段爲：(一)演講——由長于演講之員生，在大會中演講，(但須注意時間愈短愈好)，並組織演講隊，於開會前後在街頭或市場中演講。(二)個別談話——在開會前後，盡量利用機會，分頭與民衆作個別談話，——除宣傳外，並可於此時，測驗其政治認識，詢問其對村街興革意見，探察其疾苦並解答其疑難。(三)張貼標語及漫畫——于會場內及公共場所張貼之。(四)游藝——于可能範圍內，于會

前，或會後，舉行游藝會，以引起村街民參加村街民大會之興趣，利用演劇收到宣傳之效，利用歌詠，愛國歌曲，以激發愛國情緒。

五、工作應注意之點

一、參加村街民大會之員生，均有發言權，但無表決權。二、對村街民所發表之意見，正確者應加以贊助與補充。三、對村街民不遵守會場規則，不能執行民權初步，或發表意見有錯謬者，應以誠懇態度提請大會主席注意糾正之，說話尤應和婉，切忌惡意攻擊。四、遇村街民因意見衝突，而發生糾紛時，須站在第三者地位，秉至公之態度勸解之。五、發表意見時，意見須扼要，言語須清晰，簡潔，音調態度須合宜。六、嚴守開會秩序。七、演講不可過長，詞句力求通俗，理論不可太深，須處處把握民衆心理，並多討論與本村街民衆有切身關係之事項。八、標語應淺顯而有力，漫畫之題材，側重抗日救國，及本省政令之宣傳。九、平日應常與村街長副、甲長、及

村街民接近，以取得感情之融洽，而便於工作進行。十、工作預習須認真從事，務求各種技能漸臻最高水準。十一、團體行動，個人應絕對遵守紀律，以作民衆表率。十二、注意民衆對本校各隊之一切批評，以資改善。十三、共同參加同一村街民大會之兩個以上學校，應切實合作以求得一致……』

以上係「工作綱要」中的幾段，不過做工作時參考之一助。其實，這一新政的收效與否，最重要還是在乎鄉村長本身平日的工作如何的。所以，最後，我還得特別提出一點：村街民大會的工作，雖然爲推動一切新政的動力，但它若不能與其他的工作並重進行，那麼，還是不容易「顯著的進步的。」

我下週末可到區部。離區時一定先上你這兒來的。（澄行）

（對話）

甲：據我的經驗，舉行村街民大會最感困難的問題，就是出席大會的村街民不

能熱烈的發表意見，和議決的名案又多犯了一決而不行」的毛病。

乙：這是一個極嚴重的問題，因為村街民大會的生命，就在于村街民能夠在大會中盡量的發表他們的意見和這種意見之徹底的見諸實行。假若出席大會的民衆，都處于旁觀的地位而不發表意見，或經過決議的案件不付諸實施，那這一個村街民大會便成了一個無靈魂的死尸。因此，我很願意和你來研究這個問題。

甲：據你的所見，村街民不在大會中盡量發表他們的意見，這是什麼原因呢？

乙：「各人自掃門前雪，不管他人瓦上霜」，就是一個最好的說明。不過，我們基層工作同志們却不能以此而推卸自己的責任，人民雖然過慣了這種「自顧自」的生活，但這並不是完全不能改變的。所以對於這個問題，我們是應該嚴責諸已，就是說，我們的努力還不夠，我們還沒有使一般民衆瞭

鮮村街民大會的意義，與及村街民大會與他們本身的密切的關係。

甲：那末今後我們應該怎樣呢？

乙：首先應該使一般民衆認識公共問題和他們自身的密切關係，以培養他們注意公共問題的興趣。比如就防空問題來說吧，這是一個公共的問題，同時也是各個民衆自身的問題；但在民衆沒有認識公共問題和他們自身的密切的關係以前，他們各人只會打算自己怎樣逃怎樣躲，而不會當作一個公共問題提出來由公共的力量來解決。假使我們工作同志能夠當民衆指出這種私自打算的不合理，使他們認識要解決這個問題只有用公共的力量同時自己也參加在這個公共力量中才能解決的時候，那末他們便能熱烈的在村街民大會中提出這個問題來了。

甲：你這話實在不錯，村街民對於村街內一切應興應革事宜漠不關心，當然難

得希望他們在大會中發表意見，同時這種漠不關心的原因又是民衆沒有認識這一切應興應革的事和他們本身有着密切關係所致。今後我們能夠注意這一點，並且向着這方面努力，相信一定可以解決這個「民衆不能熱烈發表意見」的問題。但是「決而不行」的毛病又在那裏呢？

乙：要村街民大會的每件議案都能見諸實行，有兩個秘訣是我們應該要知道的。

甲：這兩個秘訣是什麼？

乙：第一，不能夠立刻實行的問題，最好不要提出，縱然爲民衆提出了，也應該婉轉的將暫時不能實行的各項事實列舉出來，請保留到能夠實行的時候再提出，這樣可以免除予民衆以不好的印象；第二，能夠實行的議案，在決議以後，應乘着民衆興趣很濃意志齊一的時候，立刻付諸實行，如稍一延擱，民衆興趣冷淡的時候，實行就會感到困難了。

（健夫）

一一、怎樣辦理土地陳報？

(問答一)

問：本鄉正在辦理土地陳報，但是我對於村長所應做的工作，還不大明瞭，請詳告！

答：分述於下：

一、鄉鎮長應做的工作：

(1) 向縣府或區公所領取各項冊表及其他應用物品；

(2) 會同指導員督促指導各村街長辦理宣傳，繪圖，插簽，點評，編號，編冊等工作；

(3) 調查並審核各村街評定土地的等則價值；

(4) 督促均定賦額，督同各村街長編造鄉鎮土地坵領業戶冊並填發各業戶陳報證書，及編造業戶領土地坵冊；

(5) 彙造鄉鎮土地統計表，及各項表單證的彙繳事項；

(6) 業權糾紛，村街未能解決之調解事項；

(7) 各村街辦理土地陳報經費的領支造報事項；

(8) 其他土地陳報事件處理轉報事項。

二、村街長應做的工作：

(1) 土地陳報工作的宣傳及度量衡解釋事項；

(2) 指導督促民衆實地插簽；

(3) 分段實地查點業權及評點等則事項；

(4) 公地及荒地的查報事項；