

B

东北蓝皮书[®]
LUE BOOK OF NORTHEAST CHINA

中国东北地区
发展报告
(2009)

权威机构 · 品牌图书 · 每年新版

ANNUAL REPORT
ON NORTHEAST CHINA
(2009)

主编 / 付百臣
副主编 / 曹晓峰 张新颖 乐奇



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2009
版

F127.3
B310



东北蓝皮书
BLUE BOOK
OF NORTHEAST CHINA

中国东北地区发展报告 (2009)

ANNUAL REPORT
ON NORTHEAST CHINA
(2009)

主编 / 付百臣
副主编 / 曹晓峰 张新颖 乐 奇

F127.3
B310



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目 (CIP) 数据

中国东北地区发展报告 (2009) /付百臣主编. —北京：社会科学文献出版社，2009. 8

(东北蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 0969 - 6

I. 中… II. 付… III. 地区经济－经济发展－研究报告－
东北地区－2009 IV. F127. 3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 137061 号

法律声明

“皮书系列”（含蓝皮书、绿皮书、黄皮书）为社会科学文献出版社按年份出版的品牌图书。社会科学文献出版社拥有该系列图书的专有出版权和网络传播权，其 LOGO () 与“经济蓝皮书”、“社会蓝皮书”等皮书名称已在中华人民共和国工商行政管理总局商标局登记注册，社会科学文献出版社合法拥有其商标专用权，任何复制、模仿或以其他方式侵害 () 和“经济蓝皮书”、“社会蓝皮书”等皮书名称商标专有权及其外观设计的行为均属于侵权行为，社会科学文献出版社将采取法律手段追究其法律责任，维护合法权益。

欢迎社会各界人士对侵犯社会科学文献出版社上述权利的违法行为进行举报。电话：010 - 59367121。

社会科学文献出版社

法律顾问：北京市大成律师事务所

东北蓝皮书编委会

顾 问 那 正 鲍振东 曲 伟 范广伟 张卓民

主 编 付百臣

副主编 曹晓峰 张新颖 乐 奇

编 委 张 磊 丁晓燕 刘晓南 胡乃岩

作者名单 (按文章顺序)

付百臣	丁晓燕	曹晓峰	王 伟	王仕刚
吕 萍	崔岳春	王劲松	张国俊	张 磊
周 华	李天舒	王 刚	赵玉红	张万强
王敏洁	熊星火	胡乃岩	姜 军	陈亚文
胡 莺	赵 勤	倪锦丽	宋帅官	刘佳杰
姚顺宇	刘 慧	周笑梅	郝圣亮	陈姝宏
郑沪生	刘占学	王爱丽	鲁 锐	刘晓南
韩桂兰	王 磊	李晓南	姜浩然	王爱新
李小丽	徐泽民	王继伟	隋云鹏	乐 奇
赵玉峰	兰晓红	李坤英	曲 伟	傅明静
刘伟东	段秀萍	张 晶	笪志刚	沈 悦
马友君	朱辽野	崔 健	于 波	李冬艳

主要编撰者简介

付百臣 男，汉族，1952年生于吉林省长春市。早年下过乡，当过兵，做过工。1978年至1985年，在吉林大学历史系读本科、研究生，获历史学学士、硕士学位。毕业后曾在中共吉林省委政策研究室从事研究工作多年，现任中共吉林省委讲师团主任，吉林省社会科学院副院长、研究员，吉林师范大学特聘教授、硕士生导师。长期从事东北地方史、区域经济史和马克思主义理论研究及理论宣传工作。在《求是》、《光明日报》、《新华文摘》、《吉林日报》等报刊发表学术论文40余篇；出版学术专著多部。2005年被评为吉林省有突出贡献中青年专家和优秀专业技术人才，享受国务院特殊津贴。

曹晓峰 男，黑龙江省肇东市人，哲学学士学位，现任辽宁省社会科学院副院长、研究员；中国社会学学会常务理事、辽宁省社会学学会副会长、辽宁哲学学会副会长、国家哲学社会科学规划基金评审组专家。主要研究方向为应用社会学。主要研究成果有：《改革开放20年的理论与实践·辽宁卷》、《在变革中崛起——辽宁改革发展实践的理性思考》、《中国百县市经济社会追踪调查·营口卷》、《中国百县市经济社会追踪调查·抚顺卷》、《中国百县市经济社会追踪调查·海城卷》、《东北老工业基地振兴发展报告》、每年《辽宁经济社会形势分析与预测》、《沈阳市经济社会形势分析与预测》、《历史性巨变——解读辽宁改革开放三十年的伟大实践》等。

张新颖 女，汉族，1954年生人，中共党员，研究员，博士学位；现任黑龙江省社会科学院副院长，省级重点学科带头人，硕士研究生马克思主义基本理论牵头导师。社会兼职有：省政府科顾委专家顾问、哈尔滨市政府专家顾问、省政府重大项目专家顾问。主持省委、省政府重大课题十余项，以及黑龙江省科技厅课题、院重点课题等20余项；哈尔滨市政府课题《哈尔滨在老工业基地振兴中的态势研究》，获市社科优秀成果一等奖，专家顾问咨询二等奖；专著《东北

地区老工业基地经济发展比较研究》，获省第13届社科专著类三等奖；主要科研成果在核心期刊以上发表十余篇，出版专著、编著多部。

乐奇 内蒙古自治区社会科学院党委委员、副院长、研究员。多次负责和组织完成国家及自治区党委和政府交办的重大课题调研，以及政策法规和文件起草工作。完成400余万字，300余篇研究报告、调研报告、论文、政策法规。40余篇调查报告和文章得到朱镕基、温家宝、宋健、刘云山等党和国家领导及自治区党政领导70余次肯定性批示。一些主要观点、政策意见及建议引起党和国家有关部门及自治区党委、政府的重视，并在制定政策中被采纳和吸收。多次随同国家有关部门领导及自治区党政主要领导深入基层调查研究，现场办公。承担和完成了国家及自治区课题多项。40余项成果荣获各级奖励。

中文摘要

本报告以吉林、辽宁、黑龙江、内蒙古四省区社会科学院从事经济学、社会学、政治学、软科学以及国际问题和农村问题研究的科研人员为主，并邀请了四省区有关单位和大专院校的专家学者参加，经过深入调查研究后撰写的。

本报告以党的十七大和十七届三中全会精神为指导思想，客观地描述了2008年东北地区全面落实科学发展观，积极推进东北老工业的全面振兴，特别是应对国际金融危机所取得的巨大成就，深刻分析了当前存在的困难和问题以及国际金融危机所带来的影响；对2009年东北地区面临的机遇和挑战、经济社会发展的趋势以及经济复苏的前景进行了分析和预测，并提出了一些可行性的对策建议。

报告指出，2008年是我国经济社会发展中不确定因素增多的一年，也是宏观政策相机抉择、出台最为密集的一年。东北地区认真执行国家宏观调控政策，坚持深化改革、扩大开放，着力推进结构调整和产业升级，着力改善地区投资环境，重视社会民生，各项工作取得了积极进展。经济发展方式发生积极转变，结构性矛盾逐步缓解，经济质量和效益不断提高。虽然受到国际金融危机的影响，但总体上依然保持了实施振兴战略以来良好的态势，实现了又好又快的发展。

报告还指出，从2008第四季度起，受国际金融危机的影响，东北地区经济下行压力加大，部分实体生产经营困难，工业行业效益下滑，进出口增长率开始回落，引进外资增幅有所下降，劳动就业压力增大，城乡居民消费也有所下降。面对国际金融危机带来的这些负面影响，东北地区各级党委和政府认真贯彻中央提出的“扩内需、保增长、调结构”战略决策，积极落实国家出台的一系列应对国际金融危机的政策措施，紧紧抓住东北振兴和沿海开放双重机遇，充分发挥东北地区的比较优势和后发优势，优化投资环境，积极调整投资结构，加大涉及民生工程、基础设施建设等方面的投资力度，加大促创业、保就业的力度，使东北地区区域经济经过短暂的低迷后，于2009年第二季度企稳回升。

报告认为，东北地区虽然受到国际金融危机的严重冲击，但机遇大于挑战。

因为从东北地区的发展基础看，经过 30 年的改革开放，经济体制、机制有了根本性的改变，推动发展的动力增强，后发优势明显，可持续发展的潜力巨大，总体经济实力和产业竞争力有很大提高，具备了一定抵御风险的能力。加之，东北地区是以内向型经济为主，经济外向度不高，虚拟经济比重低，尽管在危机中受到了冲击，但其影响程度并没有超出本地区的承受能力。更重要的是，东北地区主要以重化工业特别是装备制造业以及农业、资源、能源等基础产业，这些基础产业的产品都是国家短缺或者是必须加强的，在中央启动扩大内需的政策下，东北地区更是直接受益者。只要东北地区各级党委和政府发展思路正确，发展措施得力，认真地把深入开展学习实践科学发展观活动与保增长、促发展有机结合起来，充分发挥优势，加快产品优化升级，化危机为机遇，化压力为动力，东北地区不仅能尽快摆脱金融危机的影响，而且还完全有可能在全国率先复苏。

报告还具体分析了 2009 年东北地区经济运行的态势，认为 2009 年东北地区仍然是全国经济运行及发展较为稳定、最有潜力和保持活力的地区。近期东北地区发展的迹象表明，党中央、国务院实施扩大内需、促进经济增长的重大决策以来，东北地区国内市场需求有所上升，燃动力及原材料价格趋稳，企业订单逐渐增加，而且东北地区具有独特的自然资源、产业、技术和人力资源优势，具有战胜危机的产业基础和综合实力。从地区经济走势看，2009 年在国际金融危机和国内需求不振，以及承上年经济下滑惯性的影响下，东北地区经济第一季度将继续呈现趋势性下滑态势，但不会伤害到经济发展的基本面；随着第二季度企稳回升，下半年经济增长有望得到较快恢复，预计全年东北地区经济增长将达到 12% 左右。与此同时，政治建设、文化建设和社会建设也将有较大发展。

Abstract

The report was written by researchers from Jilin, Liaoning Heilongjiang and inner Mongolia Social Sciences Academy who study economics, sociology, culture, political science, soft science, as well as international issues and rural issues after thorough investigation, and experts and scholars from relevant units and University in four provinces were invited.

With the spirit of the party's 17and Third Plenary Session of 17 as guiding ideology, the report make objective description of the implement of scientific concept development, the comprehensive revitalization of northeast old industry, as well as the achieved great success in coping with the international financial crisis in Northeast, and make a deep analysis of the current difficulties and problems as well as the effects from international financial crisis. Also the report make the analysis and forecast on opportunities and challenges, economic and social development trends and prospects for economic recovery in Northeast. Some feasible countermeasures and suggestions were put forward.

The report notes that uncertainty of economic and social development increased, and also macroeconomic policies were introduced the most intensively in 2008 in China.

Northeast seriously carried out the national macro-control policy, adhered to deepening reform, expanded opening up, made efforts to promote structural adjustment and industrial upgrading, improve the local investment environment, and attach importance to the livelihood of the people. The positive progress has been made. The way of economic development was changed positively, the structural contradictions gradually was eased, and the economy quality and efficiency was improved gradually. Although the Northeast was influenced by financial crisis, a good momentum has been maintained after the revitalization strategy was carried out. The good and fast development has been achieved.

The report also pointed out that the pressure of Northeast economy downward increased, some production entities was in difficulties, industrial efficiency declined,

import and export growth started to go down, growth rate to attract foreign investment decline, pressure on employment increased, urban and rural household consumption went down by the international financial crisis from the fourth quarter of 2008. Facing these negative effects from international financial crisis, Central Party committees at all levels of Northeast conscientiously carried out the strategic decision of “expanding domestic demand, keeping growth, adjusting structure”. Northeast actively implemented a series of policies introduced by country to cope with the international financial crisis, firmly grasped the opportunity of northeast revitalization and coastal opening up, gived full play to comparative advantage of northeastern region, optimized the investment environment, adjusted the investment structure, increased the investment of people livelihood and infrastructure, and promote employment. So that after a brief downturn, Northeast economy began to rebound after the second quarter of 2009.

The report holds that although the northeast was influenced by international financial crisis, opportunities are more stronger than challenges. From the point of view of Northeast development foundation, after 30 years of reform and opening up, economic system and mechanism has been changed fundamentally, energy of promoting the development has been increased, and advantages are obvious. There is huge potential for sustainable development. The overall economic strength and industrial competitiveness have been greatly improved with a certain ability to resist risks. In addition, Northeast China is mainly inward-looking economy, and the proportion of the invented economy is low. In spite of the impact of the crisis, but the impact does not exceed the affordability of region. More importantly, the Northeast make heavy chemical industry, especially equipment manufacturing, agriculture, resources, and energy industries as basis. These products are shortage and must be strengthened. With the central policy of expanding domestic demand, the northeast are the real beneficiaries. As long as the development idea of Northeast Party committees at all levels of is correct, the development measures is effective, combine studing the concept of scientific development and keeping growth and promoting development, give full play to the advantages, accelerate the optimization and upgrading of product, turn crisis into opportunities, and turn pressure into driving force. Not only Northeastern can break away financial crisis as soon as possible, but also is entirely possible to take the lead in the recovery in country.

The report also make detailed analysis on economy situation of Northeast 2009 that

Northeast is still the more stable, the most potential and vitality of the region where economy develop around China. The recent development of the northeast indicated that demand for the domestic market increased in Northeast, the prices of fuel and raw material went down and became stable, and business orders gradually increased, since major decision-making of expanding domestic demand and promoting economic growth by Central Committee and State Council were carried out. Northeast has unique advantage in natural resources, industry, technology and human resources, and industrial base and power to overcome the crisis. From the view point of regional economic trends, the northeast economy continued to show declining trend in the first quarter of 2009, but economic development can not be damaged under the influence of financial crisis, weak domestic demand, and economic downturn of last year. With economy rebounding in the second quarter of 2009, economic growth of the second half year is expected to be recovered rapidly, and Northeast economic growth will reach about 12 percent throughout the year. At the same time, the development of political, cultural and social construction will be achieved.

序

2008年是我国经济社会发展不寻常的一年。在党的十七届三中全会精神指引下，全面建设小康社会取得了新成就；北京奥运会的成功举办，在全世界面前展现了一个文明古国和经济大国繁荣昌盛、团结和谐的形象；南方特大冰雪低温灾害和四川汶川特大地震灾害，使灾区人民的生命和财产遭受了重大损失；由美国次贷危机引发的全球性金融危机导致世界各国经济衰退，对我国经济也产生了负面影响，使我国经济发展经受了进入21世纪以来最为严峻的挑战和考验。我国东北地区经济社会发展离不开国际国内的大环境，特别是随着国际金融危机的蔓延，东北地区经济运行态势出现一些比较明显的变化，地区经济增速放缓，工业增长下滑，主要行业效益下降，甚至部分地区逐渐出现负增长，企业经营困难加剧，地区金融环境趋于严峻。

面对国际金融危机对东北地区经济影响日益加剧的复杂局面，东北各省（区）深入贯彻落实科学发展观，解放思想，创新思路，积极应对经济运行中出现的各种矛盾和问题，经济总体仍保持平稳发展态势，中央对振兴东北采取的各项政策支持继续产生明显效果。一是克服金融危机的冲击，经济继续快速增长。2008年，东北三省实现地区生产总值28196亿元，占全国GDP的9.38%，从产业看，第一产业、第二产业、第三产业增加值分别为3307.8亿元、14943亿元、9945.2亿元，同比增速分别为14.6%、24.5%、17.8%，第一产业和第三产业的同比增幅分别低于全国3.0个和7.3个百分点，第二产业增幅高于全国4.1个百分点。二是东北三省产业发展形势良好，社会供给平稳增长。针对生产价格上涨、粮食价格走低等诸多不利因素，东北三省积极落实中央各项强农惠农政策，保护和调动广大农民的积极性，使农业生产稳定，粮食产量再创新高。东北三省全年粮食产量达到8925万吨，比上年增加671万吨，增长8.1%，占全国粮食总产量的16.9%，对全国的贡献率进一步提高。工业总体呈现快速增长，全年规模以上工业完成增加值12539亿元，同比增长16.5%；实现利润2280.6亿元，下降了2.5%。第三产业实现较快增长。2008年吉林、辽宁、黑龙江三省第三产

业实现增加值分别为 2442.7 亿元、4647.5 亿元、2855 亿元，同比增速分别为 16.7%、11.2%、12.4%。三是扩大内需成效显现，社会需求稳步提升。固定资产投资增势不减，2008 年，东北三省实现全社会固定资产投资 19285 亿元，同比增长 35%。投资结构进一步优化，支柱产业仍然是拉动工业投资增长的重要力量。地区社会消费比较旺盛，东北三省实现社会消费品零售总额 10240 亿元，同比增长 22.5%，高于全国 0.9 个百分点，占全国消费品零售总额的 9.4%。随着控制物价过快上涨的各项宏观调控政策不断出台，居民消费价格涨幅继续回落，通货膨胀压力缓解。2008 年吉林、辽宁、黑龙江三省居民消费价格分别上涨 5.1%、4.6% 和 5.6%，分别低于全国 0.8 个、1.3 个和 0.3 个百分点。四是城乡居民收入持续增加，保障水平明显提高。吉林、辽宁、黑龙江三省城镇居民人均可支配收入分别为 12829.45 元、14393 元、11581 元，同比增速分别为 13.7%、17.0%、13.0%，其中辽宁城镇居民人均可支配收入增幅高于全国平均水平 2.5 个百分点，吉林、黑龙江增速略低于全国水平，分别低于全国平均水平 0.8 个、1.5 个百分点；农村居民家庭人均纯收入分别为 4932.74 元、5576 元、4856 元，同比增速分别为 17.7%、16.8%、17.5%，增幅分别高于全国平均水平 2.7 个、1.8 个、2.5 个百分点。同时，就业稳步推进，人民的幸福感和安全感进一步增强。五是对外贸易保持较快增长，外商投资进一步增加。2008 年，东北三省对外贸易进出口总额完成 1086.9 亿美元，占全国的 4.2%，同比增长 25%，高于全国 7.2 个百分点；外贸出口 633.9 亿美元，增长 23.6%，外贸进口 453 亿美元，增长 27.2%。

《中国东北地区发展报告（2009）》是在国际金融危机对东北地区影响日益显现的关键时期，根据辽宁、吉林、黑龙江和内蒙古社会科学院关于轮流主持出版的共同商议，由吉林省社会科学院主持编撰并出版的，在编写过程中得到了吉林省委、省政府及省内相关部门的大力支持，得到了东北其他省（区）委、省（区）政府的热情关怀和大力支持。本书坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，以实践科学发展观重大战略思想和党的十七届三中全会精神为主线，以“国际金融危机背景下的东北区域发展研究”为主题，对东北地区老工业基地振兴进行系统总结，分析和预测金融危机背景下东北地区经济社会发展的现状和趋势，研究东北区域经济社会发展的特点及规律，直面东北振兴与发展在特殊的时代背景下的热点和难点问题。本着突出鲜明主题，注重整体性、学术性和可视性相统一，真正达到运用理论研究成果来科学指导实践的原则，为东北各省（区）各级党委和政府进行科学决策提供参考依据和智力支持，为有关部门

进行公共政策选择提供理性参照，为国内外关心东北地区发展的政府、部门以及理论工作者提供一个咨询窗口和信息平台。

本书立足于东北地区经济社会发展实际和国际金融危机背景下东北区域整体协调发展的现实，进行分析、预测、解析。内容丰富，理论深邃，数据翔实，贴近实际，预测科学，分析透彻，具有较强的理论性、预测性、规范性和指导性，是东北地区社会科学界广大研究人员长期从事理论研究和经验成果的结晶。同时，对各级党委和政府有效整合利用地区资源，发挥地区优势互补，谋划地区快速发展提供较高的理论参考决策价值。

本书是第四本东北蓝皮书。为了赶在全国皮书工作会议之前出版，东北各省（区）社会科学院的领导都十分重视这项工作，各院均采取了切实有效的措施，在人力、财力上予以保障，使得今年东北蓝皮书的开题会议、统稿会议全部按计划召开。在本书编委会和全体作者及社会科学文献出版社编辑们的共同努力下，本书现已按计划出版发行。应该说这是东北蓝皮书编写工作的一次大的进步。赶在全国皮书工作会议之前出版，更使其具有时效性，更能紧扣时代的旋律，从而提升东北蓝皮书在我国各大经济区域蓝皮书中的地位。

东北蓝皮书刚刚四岁，“小荷才露尖尖角”。纵观东北蓝皮书四年来的成长过程，尽管不同程度地存在着理论分析判断预测与实际经济走势总体稍有偏差的状况，以及分析预测与执行决策信息滞后等。但是，我们有理由相信，借今年东北蓝皮书编纂工作改革的东风，在东北三省一区党委、政府正确领导下，在东北地区各省区社会科学院领导和作者的努力下，本着加强分析预测决策的时效性和前瞻性的原则，着重突出主题，开展专题研究，把研究重点放在破解社会经济发展敏感、热点、重点和难点问题上，东北蓝皮书将更有效地分析解决影响和制约东北区域经济快速发展的全局性和根本性问题，将进一步增强研究的学术价值、决策价值和指导实践价值。

衷心祝愿东北蓝皮书越办越好！

2009年7月于长春

目 录



序	邴 正 / 001
化“危”为“机”，加速振兴	
——2008~2009年东北地区经济社会发展总报告	付百臣 丁晓燕 / 001

综 合 篇

促进东北三省经济率先复苏研究	曹晓峰 王 伟 / 023
东北地区投资形势分析与预测	王仕刚 / 039
东北地区振兴中发展实力比较研究	吕 萍 / 055
东北地区区域创新战略实施情况与对策研究	崔岳春 / 069
东北地区的城市化发展研究	王劲松 / 080
东北区域金融运行状况分析报告	张国俊 / 093
东北地区农民消费问题报告	张 磊 周 华 / 106

地 区 篇

2008~2009年吉林省经济社会发展报告	丁晓燕 / 117
2008~2009年辽宁省经济社会发展报告	李天舒 / 132
2008~2009年黑龙江省经济社会发展报告	王 刚 / 144



经济篇

东北地区产业重组的主要模式与实现机制	赵玉红 / 158
东北地区装备制造业竞争力现状分析与对策研究	张万强 王敏洁 / 169
东北地区能源经济发展研究报告	熊星火 胡乃岩 / 183
金融危机对东北汽车产业的影响与对策研究	姜军 / 192
东北地区房地产业发展状况与对策研究	陈亚文 胡莺 / 201
东北地区农产品加工产业发展研究	赵勤 / 212
东北地区提高粮食综合生产能力研究	倪锦丽 / 223
东北地区中小企业发展面临的形势与对策	宋帅官 刘佳杰 姚顺宇 / 236
整合区域资源发展东北三省旅游业研究	刘慧 / 246
2008年东北三省文化产业发展研究	周笑梅 郝圣亮 陈姝宏 / 258

社会篇

东北地区社会稳定问题研究	郑沪生 刘占学 / 271
东北三省社会和谐指标体系的综合评估	王爱丽 鲁锐 / 283
金融危机影响下的东北地区就业形势分析与预测	刘晓南 / 295
东北地区大学毕业生就业形势及对策研究	韩桂兰 / 309
东北地区城乡统筹的低保制度研究	王磊 李晓南 / 321
东北城乡医疗保障体系建设研究	姜浩然 / 332

专题篇

增加固定资产投资，促进黑龙江省经济快速发展

..... 黑龙江省社会科学院课题组 / 342

蒙东地区产业结构调整问题研究	乐 奇 赵玉峰 /	352
东北三省农村土地承包经营权流转现状及对策研究	兰晓红 李坤英 /	364
黑龙江省贷款增长过缓问题研究	黑龙江省社会科学院课题 /	374
东北地区农民专业合作经济组织发展问题研究	段秀萍 /	382
2008 年蒙东地区第三产业发展报告	张 晶 /	393

国际合作篇

全球贸易保护主义加剧与东北地区国际经贸合作发展报告	笪志刚 /	403
东北三省加强与俄罗斯能源合作问题研究	沈 悅 /	414
金融危机下东北地区对俄劳务输出研究	马友君 /	423
国际金融危机对东北地区与韩国经贸关系的影响及对策研究	朱辽野 /	433
东北地区利用日本直接投资发展现代服务业研究	崔 健 /	443

附 录

2008 年东北地区大事记	于 波 整理 /	454
东北三省发展基本数据（2008 年）	李冬艳 整理 /	465
后 记	/	467