

NONGYE JINGJI
GUANLIXUE

主 编
蔡 玲

农业经济学

农业经济学是研究农业生产、分配、交换、消费各个环节的客观规律，以及正确处理人们在生产、交换、分配、消费上的利益关系，以充分调动人们的积极性；另一方面农业中生产力诸要素的合理组织和开发利用的规律。研究这一规律是为了使农业资源和各项条件得到合理的利用和开发，以保证投入农业的资源获得最大的经济效益。

研究农业发展的经济规律，必须联系同农业的发展有密切关系的上层建筑问题，主要是党和国家关于农业发展的方针政策。过去，农业经济管理曾经有过专门以解释党和国家关于农业的方针政策为内容和任务的偏向，并且常常把一些不符合客观规律的东西，或是客观规律的反映和要求，因而影响了农业的发展。这方面的片面性，有些同志主张农业经济学的研究应只限于方针政策，这就从一个片面走向了另一个片面。农业经济学不仅要研究和阐明农业发展的客观规律，而且要研究如何贯彻党的方针政策，这就从一个片面走向了另一个片面。

农业经济学是研究农业生产、分配、交换、消费各个环节的客观规律，以及正确处理人们在生产、交换、分配、消费上的利益关系，以充分调动人们的积极性；另一方面农业中生产力诸要素的合理组织和开发利用的规律。研究这一规律是为了使农业资源和各项条件得到合理的利用和开发，以保证投入农业的资源获得最大的经济效益。

农业经济学是研究农业生产、分配、交换、消费各个环节的客观规律，以及正确处理人们在生产、交换、分配、消费上的利益关系，以充分调动人们的积极性；另一方面农业中生产力诸要素的合理组织和开发利用的规律。研究这一规律是为了使农业资源和各项条件得到合理的利用和开发，以保证投入农业的资源获得最大的经济效益。

农业经济学是研究农业生产、分配、交换、消费各个环节的客观规律，以及正确处理人们在生产、交换、分配、消费上的利益关系，以充分调动人们的积极性；另一方面农业中生产力诸要素的合理组织和开发利用的规律。研究这一规律是为了使农业资源和各项条件得到合理的利用和开发，以保证投入农业的资源获得最大的经济效益。

农业经营管理学

主 编 蔡 玲

副主编 张继久 龚建国 周敦卿

武汉工业大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

农业经营管理学/蔡玲主编. —武汉: 武汉工业大学出版社,
2001. 11 重印

ISBN 7-5629-1585-7

I. 农…

II. 蔡…

III. 农业经济-管理-教材

IV. S7

武汉工业大学出版社出版发行
(武昌珞狮路 122 号 邮政编码 430070)
武汉工业大学出版社印刷厂印刷

*

开本: 850×1168 1/32 印张: 8.5 字数: 220 千字

2000 年 1 月第 1 版 2001 年 11 月第 3 次印刷

印数: 39001—48500 定价: 10.00 元

(本书如有印装质量问题, 可向承印厂调换)

前 言

这套教材是为我校干部函授教育编写的。

全套教材包括：邓小平理论概论、马克思主义哲学、政治经济学概论、中共党史、法律基础教程、干部应用写作、管理心理学、知识经济概论、现代行政管理学概论、政治学教程、经济法概论、市场经济学、行政秘书学、现代经济管理概论、经济数学基础、党的建设教程、社会学教程、市政学、市场营销学、中国国家公务员制度概论、英语教程、财政学、统计学原理、会计学原理、农业经济管理学、现代企业管理学、国际贸易简明教程、西方经济理论概论等。

教材以马克思主义、毛泽东思想和邓小平理论为指导，紧密结合党校函授教育的特点和实际，充分体现党校函授教育的办学宗旨和培养目标。

教材编写的基本要求，是融科学性、系统性、时代性和实践性于一体，有利于干部在职业业余自学，有利于学员准确地、系统地掌握各学科的必备知识。

为了保证这套教材的编写质量，我们邀请从事各学科多年教学和研究的教授、副教授主持教材编写工作，力求使这套教材达到较高的学术水平，并有一定的特点。同时根据几年的教学实践，对教材进行了修订。但由于经验不足和水平所限，对教材中存在的缺点和问题，欢迎读者批评指正，我们将在教学过程中不断修改和完善。

中共湖北省委党校函授学院教材编审委员会

1999年6月

目 录

第一章 导论	(1)
第一节 农业在国民经济中的地位和作用	(1)
第二节 农业经济管理学的研究对象与基本内容	(8)
第三节 农业经济管理的原则与方法	(11)
第二章 农村经济管理体制	(16)
第一节 农村经济管理体制的内容	(16)
第二节 农村经济管理体制的改革	(19)
第三节 农村统分结合的双层经营体制	(25)
第三章 农业发展战略	(32)
第一节 农业发展战略的涵义、特点及其意义	(32)
第二节 农业发展战略的内容	(35)
第三节 中国农业发展的方向与道路	(40)
第四章 政府对农业的管理	(47)
第一节 市场经济条件下政府管理农业的必要性	(47)
第二节 政府管理农业的职能	(51)
第三节 政府管理农业的手段	(59)
第五章 农业生产结构	(64)
第一节 农业生产结构的形成和变动趋势	(64)
第二节 农业生产结构的调整	(70)
第三节 农业部门经济	(75)
第六章 农业生产布局	(88)
第一节 农业生产的合理布局	(88)
第二节 农业区划	(95)

第三节	农业生产专业化	(98)
第七章	农业劳动力资源管理	(107)
第一节	农业劳动力资源的特点与作用	(107)
第二节	农业劳动力资源的合理利用	(110)
第三节	农业劳动力的转移	(116)
第八章	土地资源管理	(122)
第一节	土地资源在农业生产中的经济特征	(122)
第二节	土地资源的合理开发与利用	(125)
第三节	农业的基本建设	(133)
第九章	农用能源与水资源管理	(138)
第一节	农用能源结构	(138)
第二节	农用能源的开发利用	(143)
第三节	农业中的水资源	(149)
第十章	农业资金管理	(158)
第一节	农业资金的作用和使用特点	(158)
第二节	农业资金的来源	(161)
第三节	农业资金的合理使用	(165)
第四节	农产品成本管理	(171)
第十一章	农业科学技术管理	(180)
第一节	农业科学技术的作用	(180)
第二节	农业科学技术的研究与推广	(186)
第三节	农业科学技术人才的培养	(196)
第十二章	农业生态系统管理	(205)
第一节	农业生态系统的涵义与特征	(205)
第二节	农业生态系统的结构与功能	(208)
第三节	农业生态系统的保护与发展	(212)
第十三章	农业中的商品流通管理	(219)
第一节	农业中商品流通管理的作用	(219)

第二节 农产品价格·····	(222)
第三节 农产品流通·····	(228)
第十四章 农业中的收入分配管理·····	(235)
第一节 农业中收入分配的原理和意义·····	(235)
第二节 农业中总产品的分配·····	(238)
第三节 农业中个人消费品的分配·····	(242)
第十五章 农业经济效益·····	(248)
第一节 农业经济效益的概念和特点·····	(248)
第二节 评价农业经济效益的指标体系·····	(251)
第三节 提高农业经济效益的途径·····	(258)
后 记·····	(262)

第一章 导 论

“农业、农村和农民问题是关系改革开放和现代化建设全局的重大问题。没有农村的稳定就没有全国的稳定,没有农民的小康就没有全国人民的小康,没有农业的现代化就没有整个国民经济的现代化。”^① 加强对农业经济管理的研究,对于实现农业现代化目标,充分发挥农业在国民经济中的基础地位和作用具有重要的理论和现实意义。

第一节 农业在国民经济中的地位和作用

一、农业的概念与基本特征

1. 农业的概念

农业是人们培育植物、动物和微生物,以取得符合社会需要的产品和为人类创造良好的生态环境的物质生产部门。从农业所包含的内容和范围来划分,有狭义和广义农业之分。狭义农业指种植业或仅指农作物栽培业。马克思曾经认为,狭义农业“即人们赖以生活的主要植物性产品的生产。”^② 广义农业包括种植业、林业、畜牧业、渔业、副业。有些副业,如单纯指采集、狩猎、捕鱼、手工业等。就其性质来讲,不属于农业的范畴,但因其劳动对象是有生命的植

^① 《中共中央关于农业和农村工作若干重大问题的决定》,北京:人民出版社,1998年,第1页。

^② 《马克思恩格斯全集》第25卷,北京:人民出版社,1974年,第694页。

物和动物,或者与农业发展的关系十分密切,而被归入了广义农业的范畴。随着生产力的发展和科学技术的进步,农业的范围和内容将不断发生变化。一些野生动植物和微生物逐渐变为人工培育,形成新的农业生产门类;而一些原来附属于农业的副业生产逐步脱离农业,发展成为独立的生产部门。

2. 农业的基本特征

关于农业的本质特征,马克思指出:“经济的再生产过程,不管它的特殊的社会性质如何,在这个部门(农业)内,总是同一个自然的再生产过程交织在一起。”^① 在这里,经济再生产过程,是指人们周而复始地从事植物栽培和动物饲养的生产劳动过程,它是所有生产部门共同存在的。自然再生产过程,是指动植物按照自然规律循环往复地生长、发育和繁殖的过程。显然,前者是所有生产部门共同存在的,后者却不是所有生产部门都存在的。经济再生产过程与自然再生产过程的相互交织,是农业生产部门所独有的。从农业的本质特征出发,它还具有一些基本特征:

(1) 土地是农业生产中基本的、不可替代的生产资料

土地作为植物生长发育的母体,把养分、水分传导给植物,直接参与农产品的生产过程,并对产出农产品的数量和质量有重要影响。土地本身是有限的,是难以扩大和难以再生产的资源。因此,充分而合理地利用土地资源,保护耕地、提高土壤肥力和土地生产率,成为农业生产中特殊的重要的问题。

(2) 农业生产受自然因素的影响很大,具有地域性和不稳定性

马克思指出:“在农业中,自然力的协助——通过运用和开发自动发生作用的自然力来提高人的劳动力,从一开始就具有广大的规模。在工业中,自然力的这种大规模的利用是随着大工业的发

^① 《马克思恩格斯全集》第24卷,北京:人民出版社,1972年,第398~399页。

展才出现的。”^①自然力的状况及其利用状况,在相当大的程度上制约着农业生产效率。由于各地的自然环境条件千差万别,各种生物对自然环境条件的要求不一,因而,各地适宜于繁衍的生物种类不尽相同,致使农业生产呈现出地域性。同时,农业生产在广阔的空间进行,易受自然灾害的袭击,其成果具有不稳定性。这一特点要求因地制宜地发展农业生产,适应自然与改造自然相结合,增强抗御自然灾害的能力,实现稳产高产。

(3)由于生产时间和劳动时间的不一致,农业生产具有强烈的季节性

每种生物生长的时间长短,主要是由生物本身的特点决定的,同时也受季节、气候和自然条件等因素的影响。在整个生产时间内,较长的时间是动植物的自然生长,无需人们投入劳动。当动植物生长发育到某个阶段时,却必须及时地集中投入劳动,表现出强烈的季节性。因此,农业生产的生产时间要比劳动时间长得多。这一特点要求人们既要按生物本身的需要,不违农时地进行农事活动;又要合理组织生产活动,均衡使用人力、财力和物力。

(4)农产品具有消费资料和生产资料的双重性质

农产品可以作为消费资料进入消费领域,也可以作为生产部门再生产所需的生产资料进入生产领域。农产品质量的高低,不仅直接关系到人们的生活水平,也关系到有关生产部门的经济效益。农产品的双重性质决定了农业生产具有自给性,尤其是在工业不发达,提供的农业生产资料较少,以及在农业的分工、专业化不发达的条件下,这种自给性更为明显。

二、农业在国民经济中的地位

农业是国民经济的基础。迄今为止,没有一个现代化的国家没

^① 《马克思恩格斯全集》第26卷1,北京:人民出版社,1972年,第22~23页。

有现代化的农业。我国作为发展中国家,要解决 12 亿人的温饱,更要把发展农业放在首要位置。农业的这一基础的首要地位,是由它与国民经济其他各部门和社会生活的各方面之间的必然联系所决定的。

1. 农业是人类生存的基础

人类要生存,首先必须解决衣食问题。农业在解决人类衣食方面起着巨大的、不可替代的作用。直到目前为止,维持人体机能的基本物质主要是碳水化合物、蛋白质、脂肪、维生素等,这些只能来源于农业生产的植物性产品,如粮食、豆类、油料、蔬菜、水果等。虽然人工合成蛋白质已经问世,但目前还不能主要依靠它解决人类的生活需要。解决人类穿衣问题所必需的纤维也首先是由农业提供的,如棉、麻、丝、毛等。虽然化学纤维在解决人们穿衣方面已经起到了很大作用,但目前世界上任何一个国家,都还未能完全取代棉、毛等天然纤维。如果没有了农业,或农业的基础地位不稳固,那么,人类生活所必需的生活资料就成了无源之水,人们不要说去认识自然、改造自然,连自身的生存也将朝不保夕。因此,农业是人类赖以生存的基础,是一切生产活动得以进行的起点。

2. 农业是其他物质生产部门独立和发展的基础

在人类社会发展的历史上,社会分工的实现和进一步发展,是以农业劳动生产率的提高、农业剩余产品的不断增加为前提的。原始社会的初、中期,农业是人类唯一的物质生产部门,随着农业劳动生产率的提高,才使手工业从农业中分离出来。农业和手工业的进一步分离和发展,又促使商业成为独立的行业。可见,农业的发展才使其他国民经济部门得以独立。不仅如此,这些部门的进一步发展还必须以农业的进一步发展为基础。因为,国民经济其他部门的进一步发展需要追加劳动力,这些劳动力往往是从农业中分离出来的。同时,追加的劳动力所需要的食物等必需的生活资料仍需由农业提供。另外,工业部门扩大再生产所需要的原材料有许多是

由农业生产提供的。所以,农业生产力的高低,农业所能提供的剩余产品的多少,在很大程度上决定了非农业部门的发展速度和规模。尽管一定时期内工业部门有可能获得相对独立的发展,但是这种发展是不稳定的。因为工业劳动力的追加及其再生产最终要受到农业所能提供的基本生活资料的限制和制约,农业作为国民经济的基础最终是要发挥作用的。

3. 农业是非物质生产部门存在和发展的基础

国民经济除了物质生产部门外,还包括非物质生产部门,如文化、教育、科学、卫生等部门。这些非物质资料生产部门的存在和发展也必须以农业为基础。因为社会用来生产动植物食品所需要的时间愈少,用在其他非物质生产部门的时间就愈多。只有提高了农业劳动生产率,农业剩余产品大大增加,才能使一部分人不仅脱离农业而且脱离物质生产领域成为可能,从而使文化、教育、科学、卫生等部门得以进一步发展。

4. 农业作为国民经济的基础具有长期的普遍的意义

“超过劳动者个人需要的农业劳动生产率,是一切社会的基础。”^①这是一条普遍的经济规律。当然,在社会分工和国际贸易发展的条件下,由于种种原因,一些国家可能通过进口农产品来满足本国的生活资料需要。比如,日本作为世界上的发达国家,其农业就相对比较薄弱。但这并不能说明这些国家的国民经济可以离开农业这个基础,因为他们需要从国外进口农产品,以别国的农业作为基础。而且,像这样依靠进口农产品来满足本国生活资料消费的国家,其经济结构必然不健全,资源开发利用也必然不充分,其经济运行也容易受到别国的制约和牵制。所以,当今经济发达的工业化国家,都无不重视发展和保护本国的农业,无不对农业实行优惠的政策。一些曾经一度忽视国内农业的发展中国家,近些年来也在

^① 《马克思恩格斯全集》第25卷,北京:人民出版社,1974年,第885页。

对以往的实践进行反思,得出了需要加强农业的结论,采取了一些促进农业发展的措施。可见,农业在国民经济中的基础地位,是客观经济规律的反映,具有长期性、普遍性,不以人的意志为转移。

三、农业在国民经济发展中的作用

我国目前正处在工业化快速发展和经济体制转换的时期,坚定不移地发展农业对于整个国民经济的发展和社会安定都具有十分重要的作用。

1. 农业是人民的衣食之源和生存之本

我国是 12 亿人口的大国,吃饭问题是头等大事。我国人民生活中所消费的粮食、副食品等几乎全部是由国内农业提供的。我国农业以约占世界 7% 的耕地解决了约占世界 22% 人口的吃饭问题。目前我国人民的食品主要以粮食为主,今后要逐步增加肉、蛋、奶、水果、蔬菜等食品的消费量。至于用合成办法生产食品满足人民基本消费的问题,以及通过进口解决人民吃饭的问题,对于我国还不现实。所以我国农业作为人民食物的生产基地的地位在相当长的时期内不会有什么变化。除吃饭外,穿衣在人民消费方面也占有重要地位。目前,我国衣着原料的 80% 来源于农业,合成纤维仅占 20% 左右。农业作为一种经济的、可再生的纤维生产基地是不可代替的,而且具有广阔的发展前景。由此可见,在一个相当长的时间里,解决我国人民的吃、穿问题仍然主要依靠国内农业的发展。

2. 农业是工业原料的主要来源

目前,我国工业原料的大约 40%、轻工业原料的 70% 左右来源于农业。尽管以农产品为原料的工业品产值在工业总产值中的比重呈现出下降的趋势,但这种趋势发展得比较缓慢,而且轻工业,如制糖、卷烟、造纸、食品等工业的原料只能来源于农业。所以,农业作为主要轻工业原料基地的作用不可低估。可以预计,在今后

一个较长的时期内,农业生产状况,特别是经济作物的生产状况仍然会在很大程度上决定我国轻工业的发展状况。

3. 农业是国民经济其他部门所需劳动力的主要来源

从世界各国的经济发展可以看出,农业人口不断转化为非农业人口是一个必然的趋势。随着我国工业及其他部门的发展,劳动力的需求量会不断增加,这些劳动力一部分可由城市人口补充,但主要的来源将是农业人口。从目前的情况来看,我国的劳动力市场是供大于求。城市人口自身就难以消化,农业劳动力转化为城市工人或国家工作人员的数量极少。从今后的发展来看,随着工业化进程的加快,我国农村城镇化的进程也将获得迅速发展,农民除了务农外,还要做工、经商,还要从事农村文化、教育、科学、艺术事业。所以,农业劳动力仍然是我国工业及其他部门劳动力的主要来源,问题在于要积极探寻适合我国国情的农业劳动力的转移途径,充分发挥他们的作用。

4. 农业是现代化建设资金的重要来源

首先,农业可以为国民经济的发展提供积累。目前,农业税在国家财政收入中约占 2.6%。随着我国农村商品经济的发展和农民收入水平的提高,以及国家税收制度的完善,农业税收呈不断增加的趋势。其次,农业可以为国家换取外汇资金,提供农副产品及其加工品等物资。解放初期的一个时期内,农副产品及其加工品的出口额占外贸出口总额的 80% 以上,目前仍占一半左右。随着我国工业的发展和技术水平的提高,虽然工业品在出口额中的比重会不断上升,农副产品及其加工品的比重有所下降,但农业仍将是出口物资的主要来源之一。大力发展农副产品及其加工业,努力提高产品质量,增加出口,不仅可以促进整个国民经济的现代化,而且有利于搞活农业经济,促进农业发展。

5. 农村为社会再生产提供广阔的市场

随着世界经济一体化趋势的出现,市场问题成了各国保持经

经济发展速度的主要经济条件。目前,发达国家之间经济上的矛盾许多是由争夺国际市场造成的。我国要跟上世界经济步伐,实现现代化战略目标,必须坚持改革开放,面向世界,争取有更多的产品打入国际市场。同时,我们还要看到,我国国内具有广阔的市场前景。80%以上的人口生活在农村,农村市场是我国市场的主要组成部分,随着农民收入水平的提高,农村市场容量还会不断增大。另一方面,随着农业现代化进程加快,农业的技术装备和农业的技术改造需要大量的生产资料,农村生产资料市场的潜力也很大。因此,不断增加农民的收入,提高农村的购买力,努力实现农业现代化有利于为我国的社会再生产提供广阔的市场。

总之,农业对我国社会主义现代化建设事业具有重要的促进作用。尽管随着工业化的发展和农业劳动生产率的提高,从事农业劳动的人数必将大大减少,农业在国民经济中所占的比重也将逐步下降。但是,农业的国民经济基础作用不会改变。因为成熟的工业化阶段有利于加强农业的基础地位,并为农业的持续稳定发展提供支持和保护。

第二节 农业经营管理学的研究对象与基本内容

一、农业经营管理学的研究对象

农业经营管理学是研究农业的产生和发展规律的。它包括两个方面的内容:一方面指农业中生产关系的矛盾运动规律。研究这一规律是为了正确处理人们在生产、交换、分配、消费上的经济利益关系,以充分调动人们的积极性。另一方面指农业中生产力诸要素的合理组织和开发利用的规律。研究这一规律是为了使农业资源和各项条件得到合理的利用和开发,以保证投入农业的资源获得最大的经济效益。

研究农业发展的经济规律,必须联系同农业的发展有密切关系的上层建筑问题,主要是党和国家关于农业发展的方针政策。过去,农业经济管理曾经有过专门以解释党和国家关于农业的方针政策的正确性为内容和任务的偏向,并且常常把一些不符合客观规律的方针政策也说成是客观规律的反映和要求,因而影响了农业经济管理的科学性。为了避免这方面的片面性,有些同志主张农业经济管理的研究不要分析和阐述党的方针政策,这就从一个片面走向了另一个片面。我们认为,农业经济管理不仅研究和阐明农业发展的客观规律,而且研究和阐明解决农业发展的问題、措施和对策。党和国家有关农业的方针政策既是对客观规律的反映,又是揭示客观规律的重要方法,把它作为农业经济管理的研宄内容是很有必要的。

总的来讲,农业经济管理学是从生产力和生产关系、经济基础和上层建筑的相互作用、相互联系中,研究农业中生产力和生产关系的发展运动规律及其应用的科学。

农业经济管理学在研究农业中生产关系的矛盾运动规律时,与政治经济学的研究对象是有区别的。政治经济学是研究一般经济规律的。由于农业除了具有国民经济各部门的共同特点外,还具有其本身的许多重要特点。因此,农业经济管理学只是研究农业这一具体生产部门的生产关系,研究一般经济规律在农业中的运用,并研究农业生产力的运动规律及合理组织,还研究应用经济规律的方法和技术。还有,农业经济管理学在研究农业中生产力的发展规律时,并不是研究农业生产力本身所具有的自然属性,而只是研究农业生产力的社会属性,即影响农业生产力合理组织的社会经济因素。比如,我们在研究劳动力资源、土地资源、能源及水资源、科学技术等生产要素的合理开发和利用时,主要分析它们的经济特征,以及开发利用这些要素时的经济利益关系、政策措施等。

二、农业经营管理学的基本内容

我国的农业经营管理学是一门既古老又年轻的学科。之所以说它是古老的,因为它并不是近几年新建的学科。从世界范围而言,作为研究资本主义农业商品经济的农业经营学和农场经营管理学早在 200 多年前资本主义发展时期就产生了。可是我国长期处于封建社会,商品经济很不发达,严格说来,资本主义农场经济在我国尚未完备地发展起来。因此也不可能形成系统而科学的农业经济学科。但在本世纪 20~30 年代,就有一些学者试图在我国拼凑一门资产阶级农场经济学。更重要的是我国当时有一批经济学家,以马克思主义为指导去研究农村经济问题,出版了反映当时农村实际状况和指导农村发展的学术刊物。他们的辛勤劳动为我国农业经济学科的建立作出了重要贡献。

建国 50 年来,我国理论界、农经界为建立具有中国特色的新型的农业经营管理学学科体系作出了巨大的努力,但也经历了曲折的历程。我们真正致力于建立农业经营管理学科的时间并不长,所以又称它是一门年轻的学科。50 年代,我们学习原苏联的农业经济管理理论,建立了计划经济体制下农业经济管理的基本框架。尽管这一理论与社会主义市场经济体制下农业发展的规律不相适应,但毕竟促使我国农业中生产资料所有制的社会主义改造的完成和我国农业社会主义建设的开始。以后的一段时间里,由于文化大革命的原因,使得农业经济管理研究的领域非常狭小,农业经济管理学科的发展基本处于停顿状态。1979 年,我国开始摆脱原苏联高度集中的中央计划经济制度,逐步向开放的社会主义市场经济体制转变。农村经济体制改革的逐步深入,为农业经济管理理论的研究开辟了广阔的前景,我国社会主义农业经营管理学学科体系也获得了更加科学、系统、成熟的发展。

我国社会主义农业经营管理学的内容可以概括为: