



- 行政复议申请与受理
- 行政复议决定与救济
- 行政诉讼参加人
- 行政诉讼证据
- 行政诉讼审理、判决与执行

XINGZHENG FUYI YU XINGZHENG SUSONG FALÜ ZHENGCE JIEDA

行政复议与行政诉讼 法律政策解答

11



法律出版社
LAW PRESS · CHINA



常用法律政策解答系列丛书

XINGZHENG FUYI YU XINGZHENG SUSONG FALÜ ZHENGCE JIEDA

行政复议与行政诉讼 法律政策解答

11

梁轶琳 主编



法律出版社
LAW PRESS · CHINA

图书在版编目(CIP)数据

行政复议与行政诉讼法律政策解答 / 梁铁琳主编.
—北京:法律出版社,2010.4
ISBN 978-7-5118-0606-2

I. ①行… II. ①梁… III. ①行政复议法—法律解释
—中国 ②行政诉讼法—法律解释—中国 IV.
①D922.115②D925.305

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 048470 号

©法律出版社·中国

责任编辑/张 戢

装帧设计/贾丹丹

出版/法律出版社

编辑统筹/法规出版分社

总发行/中国法律图书有限公司

经销/新华书店

印刷/北京中科印刷有限公司

责任印制/吕亚莉

开本/850×1168 毫米 1/32

印张/8.375 字数/170 千

版本/2010 年 5 月第 1 版

印次/2010 年 5 月第 1 次印刷

法律出版社/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)

电子邮件/info@lawpress.com.cn

销售热线/010-63939792/9779

网址/www.lawpress.com.cn

咨询电话/010-63939796

中国法律图书有限公司/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)

全国各地中法图分、子公司电话:

第一法律书店/010-63939781/9782 西安分公司/029-85388843 重庆公司/023-65382816/2908
上海公司/021-62071010/1636 北京分公司/010-62534456 深圳公司/0755-83072995

书号:ISBN 978-7-5118-0606-2 定价:22.00 元

(如有缺页或倒装,中国法律图书有限公司负责退换)

丛 书 序

应广大读者学习、了解法律,运用法律解决常见纠纷的需求,我们组织对相关法律问题有研究的专家编写了这套丛书。本丛书出版目的在于帮助广大读者从法律政策的层面,比较准确地知悉国家对常见纠纷如何处理所持的态度,以及相关法律的具体规定。丛书名为“法律政策解答”,其中法律包含了法律、行政法规、行政规章、司法解释等具有法律约束力的文件,而政策主要是指各种政策性文件,如通知、意见等,这些文件尚未上升到法律高度,但是对相关问题作出规范且在实践中需遵照实行。在实际的每个分册中,法律和政策所占的比重有所不同,对于一些立法较为成熟的领域(如合同、担保),主要是法律的内容;对于现行立法尚不够成熟或细致,还需由政策性文件加以规范或细化的领域(如职工探亲假、农村宅基地),则主要是政策的内容。

除个别分册外,丛书各分册均包括三个部分内容:第一部分为最新法律政策解答,选取各该领域最新、最核心的法律政策,以便于读者理解的方式,通俗地作出解答。在问答编写过程中,力图以读者关注的要点设问,并注重保持法律政策文件的原意,除特别需要说明的地方外,尽量不加入编者的主观意见。每个问题后面均提供相关法律政策索引,读者可以随时查

证并在纠纷解决中获得参考依据。同时,为方便读者按自己的实际疑问查找相关内容,我们将规范同一类法律问题,但散见于不同文件、不同条款中的内容全部汇集到一起,并以关键词作出提示,以供读者快速查阅。第二部分为相关法律文书格式或范本;第三部分为相关法律政策文件原文,有的分册还附加流程图表等信息。总之,丛书突出简单实用的特色,以通俗易懂、贴近大众为原则,具有较强的广泛阅读性。

本丛书在编写过程中,虽然几经斟酌和校阅,但由于我们水平所限,书中难免存在疏漏和不足,恳请读者指正。

梁铁琳
2010年3月

目 录

第一部分 最新行政复议与行政诉讼 法律政策解答

上篇 行政复议 (1)

第一章 总则 (1)

【关键词】概念

- 01 什么是行政复议？行政复议是否收费？ (1)

【关键词】基本原则

- 02 行政复议的基本原则是什么？ (2)

【关键词】法定职责

- 03 行政机关在行政复议告知方面的法定职责
是什么？ (2)
- 04 行政复议机关的法定职责有哪些？ (2)

【关键词】复议范围

- 05 行政相对人对哪些具体行政行为不服可以
申请行政复议？ (4)
- 06 行政相对人对哪些具体行政行为所依据的

规定不服的可以申请行政复议? (5)

07 哪些行政行为或处理不能申请行政复议? (5)

【关键词】复议与诉讼

08 哪些情况下必须先申请行政复议后才能提起行政诉讼? (6)

09 必须先申请行政复议后才能提起行政诉讼的案件,行政复议机关不予受理或者不作答复的,怎么办? (8)

10 哪些情况下对行政复议决定不能提起诉讼? (8)

11 行政相对人既提起行政诉讼,又申请行政复议的,如何处理? (9)

第二章 行政复议申请 (10)

【关键词】申请期限

12 申请行政复议的期限是多久? 如何计算? (10)

13 当事人对依申请的具体行政行为提起行政复议的,期限是多久? (11)

【关键词】申请人与第三人

14 如何确定行政复议中的申请人、被申请人? (12)

15 法人、其他组织如何作为申请人申请行政复议? (12)

16 第三人如何参加行政复议? (13)

17 申请人、第三人可否委托代理人参加行政复议? 如何委托? (13)

【关键词】被申请人

- 18 如何确定被申请人? (14)

【关键词】复议机关

- 19 对各级机关作出的具体行政行为不服的,分别向哪一机关申请行政复议? (14)

【关键词】申请方式

- 20 行政复议的申请方式有哪些? (16)
- 21 书面申请行政复议的,行政复议申请书应包括哪些主要内容? (17)
- 22 哪些情况下申请人应当提供证明材料? (18)
- 23 申请人错列被申请人的,如何处理? (18)
- 24 对具体行政行为所依据的规定不服的,如何申请行政复议? (18)

【关键词】申请后果

- 25 申请行政复议后可否再提起行政诉讼? 提起行政诉讼后可否再申请行政复议? (19)

第三章 行政复议受理 (20)**【关键词】受理条件**

- 26 行政复议申请符合哪些条件的,行政复议机关应当受理? (20)
- 27 对收到的行政复议申请,行政复议机关如何处理? (20)

【关键词】受理中的各种情况

- 28 行政复议申请材料有瑕疵的,如何处理? (21)
- 29 申请人同时向两个以上的行政机关申请行政复议的,如何处理? (21)

- 30 行政复议机关无正当理由不受理行政复议申请的,如何处理? (22)

【关键词】复议不停止执行

- 31 行政复议期间是否停止执行具体行政行为? (22)

第四章 行政复议决定 (24)

【关键词】复议方式

- 32 行政复议采取什么方式进行? (24)
- 33 行政复议人员如何进行调查取证? (24)
- 34 行政复议期间涉及专门事项需要鉴定的,如何处理? (25)

【关键词】材料提交

- 35 在行政复议中,与当事人有关的证据、材料如何发送和提交? (25)

【关键词】复议中的各种情况

- 36 行政复议申请可否撤回? 撤回产生什么法律后果? (26)
- 37 行政复议申请可否和解? (26)
- 38 行政复议可否调解结案? 调解达成协议的有什么效力? (26)
- 39 行政复议期间被申请人改变原具体行政行为的,如何处理? (27)
- 40 哪些情况下,行政复议中止? 行政复议中止产生什么法律后果? (27)
- 41 哪些情况下,行政复议终止? (28)
- 42 行政复议机关对具体行政行为依据的规定,

如何审查和处理?	(29)
43 在行政复议中,对被申请人有什么限制?	(30)
【关键词】复议决定	
44 行政复议决定如何作出?	(30)
45 行政复议决定责令被申请人重新作出具体行政行为的,新的具体行政行为如何作出?	(32)
46 在行政复议中,对行政赔偿问题如何处理?	(32)
47 作出行政复议决定的期限是多久?	(33)
48 行政复议决定书有什么效力?	(33)
49 行政相对人不服行政复议结果的,怎么办?	(34)
第五章 法律责任	(35)
【关键词】复议机关责任	
50 行政复议机关违法不受理行政复议申请或者不按时作出行政复议决定的,如何处罚?	(35)
51 行政复议机关工作人员在行政复议活动中违纪违法的,如何处罚?	(35)
【关键词】被申请人责任	
52 被申请人违法不配合行政复议工作开展和行政复议决定履行的,如何处罚?	(36)
53 拒绝或者阻挠行政复议人员调查取证的,如何处罚?	(36)
【关键词】违法行为处理	
54 行政复议机构发现的各种行政复议中的违法行为如何处理?	(37)

下篇 行政诉讼..... (38)

第六章 行政诉讼总则..... (38)

【关键词】基本问题

- 55 什么是行政诉讼? 如何理解行政诉讼中的
基本概念? (38)
- 56 行政诉讼的基本原则有哪些? (39)
- 57 行政诉讼的基本制度有哪些? (40)

【关键词】回避

- 58 回避制度适用于哪些人员? 由谁决定是否
回避? (40)
- 59 当事人在哪些情况下可以申请审判人员回
避? (41)
- 60 当事人应该在什么时候申请回避? 被法院
驳回回避申请的, 怎么办? (42)
- 61 被申请回避的人员是否还能继续参加案件
的审理? (42)

【关键词】受案范围

- 62 哪些案件不能提起行政诉讼? (43)
- 63 哪些案件可以提起行政诉讼? (44)
- 64 拆迁案件是否可以提起民事诉讼或者行政
诉讼? (45)
- 65 信访案件是否可以提起民事诉讼或者行政
诉讼? (46)
- 66 对行政机关根据法院的协助执行通知书实
施的行政行为, 能否提起行政诉讼? (46)

- 67 行政诉讼的收费标准如何? 由谁承担? (47)

【关键词】涉外行政诉讼

- 68 什么是涉外行政诉讼? 涉外行政诉讼如何适用法律? (47)
- 69 涉外行政诉讼中的同等与对等原则是怎么回事? (48)

第七章 诉讼管辖 (49)

【关键词】管辖

- 70 什么是管辖? (49)

【关键词】级别管辖

- 71 各级人民法院分别管辖哪些行政案件? (49)
- 72 中级人民法院管辖的案件中, 确认发明专利权的案件包括哪些? (50)
- 73 中级人民法院管辖的案件中, 海关处理的案件包括哪些? (51)
- 74 中级人民法院管辖的案件中, 如何认定“本辖区内重大、复杂的案件”? (51)
- 75 当事人向中级人民法院起诉的, 如何处理? (52)

【关键词】地域管辖

- 76 行政案件一般由哪个地方的人民法院管辖? (52)
- 77 在经复议的行政诉讼案件中, 如何认定复议机关是否改变了原具体行政行为? (53)
- 78 法律对适用地域管辖有哪些特殊规定? (53)

【关键词】共同管辖

- 79 什么是共同管辖? 常见的共同管辖的情形

有哪些? (54)

80 在共同管辖的情况下,如何确定最终的管辖法院? (55)

【关键词】移送管辖

81 受诉人民法院受理后发现自己对案件并无管辖权的,怎么处理? (55)

82 当事人认为案件不属于受理的人民法院管辖的,怎么办? (56)

【关键词】指定管辖

83 什么是指定管辖? 哪些情况下发生指定管辖? (56)

【关键词】管辖权的转移

84 管辖权的转移是怎么回事? (57)

85 基层法院报请中级法院审理或者指定管辖的案件,如何处理? (57)

第八章 诉讼参加人 (59)

【关键词】原告

86 什么是原告? 原告死亡或终止的,原告资格如何转移? (59)

87 行政机关在行政诉讼中可否作为原告? (59)

88 哪些情况下行政相对人可以以原告身份提起行政诉讼? (60)

89 原告人数众多的,如何参加诉讼? (60)

90 各种法人、组织等分别以什么名义或身份参加行政诉讼? (61)

【关键词】被告

- 91 什么是被告? 行政诉讼中,被告一般如何确定? (62)
- 92 对经过复议的具体行政行为提起诉讼时,被告如何确定? (62)
- 93 对经过上级机关批准的具体行政行为提起诉讼时,被告如何确定? (63)
- 94 对经过授权作出的具体行政行为提起诉讼的,被告如何确定? (63)
- 95 原告所起诉的被告有错误的,如何处理? (64)
- 96 共同诉讼是怎么回事? (64)

【关键词】第三人

- 97 什么是第三人? 第三人如何参加诉讼? (65)

【关键词】法定代理人

- 98 没有诉讼行为能力的公民如何参加诉讼? (65)
- 99 法定代理人在行政诉讼中的地位和代理权限如何? (66)

【关键词】委托代理人

- 100 什么是委托代理人? 哪些人可以成为委托代理人? (67)
- 101 当事人如何委托诉讼代理人? (67)
- 102 委托代理人在行政诉讼中的地位和代理权限如何? (68)
- 103 进行全权代理需要注意些什么? (68)
- 104 诉讼代理人在调查取证方面有哪些权利义务? (69)

第九章 诉讼证据 (70)

【关键词】证据材料

- 105 什么是证据材料？什么是证据？证据材料
怎样才能成为证据？ (70)

【关键词】证据种类

- 106 行政诉讼的证据有哪几种？ (70)

【关键词】证据的提交

- 107 当事人提供各种证据时，分别需要符合哪
些要求？ (71)
- 108 当事人提供在国外或港澳台地区形成的证
据，有什么特别要求？ (73)

【关键词】举证责任

- 109 什么是举证责任？在行政诉讼中举证责任
由谁承担？ (74)
- 110 原告在行政诉讼中是否要承担举证责任？ (75)
- 111 原告或第三人应在什么时间内提供证据？
逾期未提供的有什么后果？ (76)

【关键词】被告取证限制

- 112 为什么被告在行政诉讼中不得自行向原告
和证人收集证据？ (76)

【关键词】法院收集证据

- 113 人民法院如何主动收集证据？ (77)
- 114 原告或者第三人如何向人民法院申请调取
证据？调取证据的范围如何？ (78)

【关键词】证据交换

- 115 证据交换在什么情况下进行？有什么作用？ (78)

【关键词】质证

- 116 什么是质证？质证如何进行？ (79)
- 117 对二审和再审的证据如何质证？ (80)
- 118 对书证、物证和视听资料进行质证有什么特殊要求？ (80)

【关键词】证人证言

- 119 哪些人不能作为证人？ (81)
- 120 哪些情况下证人可以不出庭作证？ (81)
- 121 当事人如何申请证人作证？ (82)
- 122 证人如何出庭作证？ (82)

【关键词】司法鉴定

- 123 行政诉讼中的司法鉴定由谁进行？当事人不服鉴定部门鉴定结果的怎么办？ (83)
- 124 人民法院对司法鉴定书中的哪些内容进行审查？ (83)
- 125 鉴定人如何出庭接受询问？ (84)

【关键词】勘验现场

- 126 勘验现场如何进行？ (85)

【关键词】证据的审核

- 127 法庭如何审核证据的合法性和真实性？ (85)

【关键词】证据的认定

- 128 哪些证据在行政诉讼中不能作为证据使用？ (86)
- 129 哪些证据材料不能或者不能单独作为定案

- 的依据? (87)
- 130 在同一案件中,不同种类证据的证明力大小如何确定? (89)
- 131 哪些事实或证据可以不经质证直接认定? (90)
- 132 法院对常见的各种情况下的证据如何认定? (90)
- 133 发现当庭认定的证据有误的,怎么办? (91)
- 【关键词】证据保全**
- 134 什么是证据保全? 证据保全如何进行? (91)
- 第十章 起诉和受理** (93)
- 【关键词】起诉期限**
- 135 不服具体行政行为,向人民法院提起诉讼的期限是多久? (93)
- 136 原告不知道诉权或者不知道具体行政行为内容的,起诉期间如何计算? (93)
- 【关键词】起诉条件**
- 137 提起行政诉讼需要符合哪些条件? (94)
- 【关键词】起诉审查**
- 138 人民法院对起诉审查的期限是多久? (95)
- 139 在审查起诉中,常见的不予受理的情形有哪些? (95)
- 140 在审查起诉中,常见的应予受理的情形有哪些? (96)