

辉煌30年丛书

琼崖尽是春

本书编委会

学习出版社

辉煌30年丛书

琼崖尽是春

本书编委会



学习出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

琼崖尽是春/本书编委会编.

- 北京: 学习出版社, 2008.12

(辉煌 30 年丛书)

ISBN 978 - 7 - 80116 - 710 - 1

I . 琼… II . 本… III . 改革开放 - 概况 - 海南省

IV . D619.66

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 197358 号

琼崖尽是春

QIONGYA JINSHICHUN

本书编委会

责任编辑: 李 岩

技术编辑: 周媛卿

封面设计: 杨 洪

出版发行: 学习出版社

北京市西长安街 5 号 (100806)

010 - 66063020 010 - 66061634

经 销: 新华书店

印 刷: 北京市密东印刷有限公司

开 本: 710 毫米 × 1000 毫米 1/16

印 张: 15

字 数: 212 千字

版次印次: 2008 年 12 月第 1 版 2008 年 12 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978 - 7 - 80116 - 710 - 1

定 价: 28.00 元

如有印装错误请与本社联系调换

本书编委会

主 任：	周文彰	海南省委常委、宣传部部长
副 主 任：	张作荣	海南省委宣传部副部长
	陈修演	海南省文明办主任
编 委：	韩江帆	苏秋进 陈 军 陈 力
	朱克武	林 胜 林明鹊 吴岩峻
	王宇田	金元龙 陈 彪 张少中
	吴启强	陈 奋 杜标岭 陈李俊
	王信辉	黄观坤 石 健 王珍莉
	朱日东	刘桂文 黄馨予 董江海
	石 轩	王海鹏 孙 妍 那启民
	邓春玲	黄琼雄

目 录

抓住难得机遇 推动改革发展	卫留成 (1)
完善发展理念 创新发展实践	
——以创建文明生态村推动农村 经济社会协调发展	罗保铭 (16)
不断开创海南文明生态村建设新局面	周文彰 (21)
中南海情系海南岛	
——党中央关怀海南经济建设纪实	(29)
改革开放是发展中国特色社会主义的 必由之路	
——海南经济特区 20 年的 成功实践	海南省委宣传部 求是杂志社政治编辑部 (37)
用文化浇灌心灵的绿洲	
——海南宣传文化工作的创新实践	海南省委宣传部 (44)
创造精神文明建设品牌	
干部有政绩群众得实惠	海南省文明办 (57)
创建文明城市 建设和谐海口	海南省海口市文明办 (77)

实施“三大工程”

全力打造文明规范行业 海南省国家税务局 (85)

南国杏坛吐新绿

民族教育绽奇葩 海南省国兴中学 (94)

集海外赤子情怀

展海南职教风采 海南省华侨商业学校 (105)

以人为本抓创建 求真务实促发展 海南电网公司 (110)

推行安全“零文化”

提高安全管理水平 海南电网海口供电公司 (118)

优质服务 绽放光芒 海南电网三亚供电公司 (125)

实施党员“一带二”先锋工程

促进公司全面发展 海南电网琼海供电公司 (131)

全面落实科学发展观

共同唱响和谐主旋律 海南省邮政公司 (137)

以人为本抓创建

和谐邮运展文明 海南省邮政运输局 (143)

立足行业特色 塑造企业文明 海南省海口市邮政局 (150)

发展求和谐 文明树新风 海南省三亚市邮政局 (156)

坚持不懈抓文明创建

树立气象部门新形象 海南省气象局 (162)

风雨见证气象人精神	海南省琼中县气象局 (169)
抓好四项建设	
展示行业形象	海南省交通规费征稽局 (175)
文明花开别样红	海南省公路管理局琼中分局 (182)
天涯咫尺创业路	中国电信海南公司 (190)
唱响服务主旋律	
让“美丽三亚”更美丽	中国电信三亚分公司 (197)
励精图治 铸就丰碑	中国电信陵水分公司 (204)
与大特区共创“特区神话”	中国移动海南公司 (209)
促进和谐社会建设	
办好人民满意医院	海南省人民医院 (219)
构筑可持续发展之路	海南金海浆纸有限公司 (226)

卫留成

抓住难得机遇 推动改革发展

胡锦涛总书记视察海南时所作的重要讲话，充分体现了党中央对海南的殷切期望，进一步指明了海南未来的发展方向，具有很强的针对性和指导性，是指导海南今后一个时期又好又快发展的纲领性文件。当前和今后一个时期，摆在我们面前的首要政治任务，就是深入贯彻落实总书记重要讲话精神，站在新的历史起点上谋划和推动我省新一轮的改革发展，把海南经济特区各项事业奋力推向前进。

1. 要紧紧抓住当前难得的发展机遇。胡锦涛总书记在讲话中明确指出，海南正处于发展的上升期。深刻理解和把握总书记这一重要论断，最核心的一条，就是要紧紧抓住和充分用好上升期的历史性机遇，乘势而上，推动发展。

从当前我省的发展态势来看，加快海南发展存在着许多有利条件。省委、省政府的发展思路清晰稳定，符合科学发展观的要求，符合海南实际，得到了全省上下的广泛认同。经过这些年的不懈努力，我省的基础设施、工业大项目建设已经有了一定的基础，生态环境质量持续保持全国一流水平，经济社会走上了健康稳定快速可持续发展的轨道。全省上下思想统一、步调一致，精神面貌很好，渴望加快发展、渴望成为改革开放排头兵的愿望十分强烈。前不久，我到东环铁路建设工地调研，施工单位反映，这次征地拆迁进行得非常顺利，老百姓非常支持铁路建设，他们为了铁路建设宁愿牺牲部分眼前利益，确实令人感动。人民群众这种顾全大局、支持发展的精神，是推动海南加快发展的强大动力和重要基础。

特别是在建省办经济特区 20 周年的重要历史节点上，胡锦涛总书记等多位中央领导同志亲临海南视察，参加一系列重大活动，充分肯定海南

建省办经济特区 20 年来的成就，肯定省委、省政府的工作思路，进一步指明海南今后的发展方向，并为我们解决了许多制约海南发展的重大实际问题。中央的巨大关怀和支持，更加凸显了海南经济特区在改革发展新时期的重要地位，极大地增强了我们办好海南经济特区的信心，鼓舞了全省各族人民的士气。这无疑给海南的发展带来了重大机遇。把难得的机遇抓住了，用好了，海南的发展就会前进一大步，就会跨上一个新的台阶。我们一定要进一步增强机遇意识，抓住历史机遇，扎扎实实把海南的发展搞得更好。

2. 要高扬特区旗帜，切实担负起新一轮改革开放排头兵的历史使命。胡锦涛总书记明确指示，海南作为我国最大的经济特区，也是唯一的省级经济特区，要加快构建充满活力、富有效率、更加开放、有利于科学发展的体制机制，更好地发挥改革开放的排头兵作用。在我国改革开放 30 周年的历史时刻，党中央再次为我们高高树起了经济特区的旗帜。我们一定要有强烈的特区意识，要有率先改革开放的责任感和使命感。

我国改革开放 30 年的实践充分证明，改革开放是决定中国命运的关键抉择。没有改革开放就没有中国特色社会主义，就没有中国今天的强大。海南经济特区 20 年的实践也证明，改革开放是经济特区事业发展的必由之路，是永葆特区生命力的根本所在。在特区建设征途上，我们一定要以更大的决心、更大的力量推进改革开放，绝不能有丝毫摇摆和半点松懈。

特区要做改革开放的排头兵，就要解放思想，敢想、敢闯、敢做。改革开放本身就是对旧体制的革命性变革。没有敢踩“地雷”、敢为天下先的勇气，就不可能有深圳特区、浦东新区的今天，就没有天津滨海新区和全国其他多种多样的综合改革试验区的发展。省第五次党代会突出强调要重塑特区意识、重振特区精神，创造性地提出了设立洋浦保税港区、建设国际旅游岛、争取农垦下放给省里统一管理等多项重点改革开放措施，仅仅经过一年的努力，都基本实现了原来的预期。另外，100 万吨乙烯前期工作批准、跨海通道工程前期工作实质性启动、东环铁路顺利建设，这些过去看起来很难甚至不可能办到的事，也都有了眉目。这也进一步证明了只要有想干事的动力、干成事的决心、能干事的本领、坚韧不拔的毅力，

再难的事也能干成。如果我们想都不敢想，凡事都要搬条条框框，都要“左顾右盼”，甚至连别人已经做成的事情都不敢去做，自己束缚自己，我们还能干成什么事，还怎么能当好改革开放的排头兵？其他地区试行了的政策措施，只要是符合海南实际的，我们都可以大胆地试。别人没有试过、做过的事情，只要对国家发展有利、对海南人民有利，我们也要敢开先河，创新推进。

要扎扎实实推进各项重点改革开放措施，努力构建更具活力的体制机制。省第五次党代会提出的重点改革开放任务，要继续深化，全力推进。洋浦保税港区建设进展顺利，要确保十月份通过验收、封关运行。国际旅游岛建设要抓住关键方面，实质性推进。特别是农垦改革，国务院已正式批准把海南农垦交由海南省全面管理，这既是对海南省的信任和支持，又是事关全局的重大改革举措。农垦总局要根据国务院批准的意见，全面提出改革、发展、解决民生的思路 and 办法，尽快制订实施细则。同时还要推动集体林权制度、国资国企、文化体制、农村综合改革等其他重要改革。要加强对重大改革开放问题的深入研究和策划，不断以改革开放的创新举措，拓展对内对外开放的广度和深度。要组织专门力量，对自由贸易区等关系海南改革开放全局的问题深化研究，力求拿出切实可行的方案和措施，实质性地加以推进。

3. 要始终把加快发展作为首要任务，快速提升综合经济实力。总书记要求我们，要高起点推进经济结构调整，着力构建具有海南特色的经济结构，提高综合经济实力。海南是一个小省，我们不能单纯地与大省比规模、比总量，而是要突出自己的特色，这是立足于现实省情的一个基本考虑。但是，随着海南经济基础的不断夯实、优势产业的不断发展壮大，海南不仅要以自己的特色在全国占据一席之地，也要以自己较强的综合经济实力来显示社会主义大特区的优越性。我们一定要有这样的理想和气魄。在这个问题上，希望大家进一步统一思想。

一是要进一步增强发展意识，千方百计保持经济发展的良好势头。海南正处在发展的上升期，发展的势头很好。但也要清醒地看到，现阶段海南仍属于欠发达省份，总体上发展速度不够快、质量也不够高。与其他省区市相比，我们还存在不小的差距。从今年上半年的情况看，增速比去年

同期回落。1—5月，全省工业增加值比去年同期明显回落。这说明我们的基础不牢，结构不够优，一有风吹草动经济就会有较大的起伏。因此，我们什么时候都要把发展特别是经济发展抓得紧而又紧，始终坚持发展为先、发展为大、发展为重，下大工夫不断打好发展的基础。

二是要着力转变经济发展方式，高起点调整经济结构。要积极发展热带特色现代农业，集约发展新型工业，大力发展以旅游业为龙头的现代服务业，更加重视高新技术产业和海洋经济发展，逐步形成具有鲜明海南特色的经济结构。尤其要毫不动摇、理直气壮地把发展新型工业摆上经济发展更加重要的位置，按照省委提出的“三不”前提、“两大一高”原则和集中布局、集约发展的政策，集中力量培育壮大几个优势工业产业，以达到快速增强综合经济实力的要求。这不仅是在我国现有财政体制下的明智选择，也是充分考虑海南环境承载能力的正确抉择。这里，我还要强调一点，就是要更加重视、下更大气力培育发展高新技术产业和现代服务业。这最有利于实现经济发展与环境保护“双赢”，是促进经济结构优化升级、加快提升经济实力和竞争力的根本途径。从长远来看，发展高新技术产业和现代服务业是海南可持续发展的战略选择。旅游业一直是我省的支柱产业，近年来增长势头不错，但整体发展水平不高，特别是现代服务业的发展，仍处于起步阶段。下一步要以国际旅游岛建设为契机，加强政策引导，加快转型升级，积极推进现代服务业发展。近年来，我省的高新技术产业发展已经开始有了一些好的势头，生物制药等产业已经具备了一定的规模和基础，文昌航天发射中心以及海南生态软件园、三亚创意产业园的设立也标志着我们开始重视高新技术产业的发展。但我们也要看到，把一个产业培育发展起来并不是一朝一夕、轻而易举的事情。发展高新技术产业必须要有决心、有毅力，要舍得花大本钱、下大工夫、请高端人才。没有能支撑产业发展的、有创新能力的高端人才，高新技术产业无从谈起。

三是要用发展的眼光、前瞻性思维和坚实得力的措施去谋划和抓好基础设施建设。最近中央领导来海南视察，对我们提出的一些基础设施建设项目都明确表示支持。我们要抓住有利时机，乘势而上，强力推进核电项目、东方电厂二期、电网跨海联网、东环铁路、洋浦港、马村港、洋浦至

海口一小时经济圈、琼海博鳌机场、航天发射中心、大广坝二期、红岭水利枢纽和一大批旅游基础设施项目建设，强力推进跨海通道工程前期工作，为经济社会的长远健康发展提供强有力的支撑和保障。

四是要坚持把项目建设作为发展经济的重要抓手，以一批又一批重点项目滚动建设，来带动经济总量快速增长和经济结构优化升级。对已经开工建设的项目要千方百计保证其顺利推进，按期建成投产。对中央领导明确表态支持的重大项目，该上报的抓紧上报，已经上报的抓紧协调沟通，争取尽快批准建设。要建立健全重大项目跟踪落实的责任制度，从省到市县都要有专门领导干部负责，要有具体的时间进度要求，实行定期报告制度，切实把抓项目的责任落实到单位、落实到人头。

五是要抓好经济运行，这是各级政府的重要职责。要特别注意并妥善处理经济运行中的突出问题，特别是能源、交通和安全生产等与经济平稳运行密切相关的问题；要特别注意并及时解决投资领域出现的问题，保证外商项目投资进得来，保证政府投资项目能按计划进度运行；要特别注意保持物价稳定，对少数价格上涨过快、对群众生产生活造成严重影响的商品，要及时依法采取平抑物价措施。同时，在推进经济发展的进程中，要密切关注国际国内经济形势的变化，努力克服这些变化可能对海南发展带来的负面影响，做到理性思考，把握方向，统筹兼顾，趋利避害。要加强经济形势分析，密切注意经济发展中的倾向性问题，有前瞻性地采取必要措施，防止个别领域和个别地方发展失衡。

省委常委会经过深入学习领会总书记重要讲话，在广泛征求各方面意见的基础上，向全会提交了《关于贯彻落实胡锦涛总书记重要讲话精神 推动海南又好又快发展的决定（讨论稿）》。《决定（讨论稿）》的精神与党的十七大和省第五次党代会精神是一致的，主要的思路和举措得到了中央领导的肯定。这份文件经全会审议通过后，将成为海南今后一个时期改革发展的重要指导性文件。全省各级党组织和广大党员干部要深入学习贯彻总书记重要讲话精神，扎扎实实地把省委的部署和要求落到实处，努力开创海南又好又快发展的新局面。

完善省直管市县管理体制，进一步增强县域经济发展活力

省第五次党代会把完善省直管市县管理体制确立为四大重点改革之一。经过一年多的调查研究、思想发动、相关文件起草等多方面的准备，现在条件已经成熟。这次会议的一个重要议题就是审议通过省委常委会提交的《关于进一步完善省直管市县管理体制的意见》。这项改革政策性强，涉及面广，各地各部门要进一步提高认识，统一思想，周密部署，狠抓落实，务求实现改革的预期目标。

1. 要充分认识完善省直管市县管理体制的重要性和必要性。省直管市县管理体制是我省的体制特色和优势。20 年来的实践证明，这一体制符合海南实际，有利于减少行政层级，降低行政成本，提高行政效能，有利于统一规划全省经济社会发展，有利于整合利用重要资源，统筹城乡、区域协调发展。但随着我省经济社会发展形势的变化，现行省直管市县管理体制在实际运行中也显露出不少弊端。比较突出的问题，一个是责权不统一，市县对经济社会发展承担直接的责任，却缺乏应有的权力和活力；另一个是市县领导与厅局领导职级差别大，部分市县委书记与其他领导职级悬殊，这种状况不利于上下沟通、协调工作，不利于对干部特别是主要领导干部的监督，限制了厅局与市县干部的交流。这些问题在一定程度上制约了县域经济的发展。深化省直管市县管理体制的改革，就应该有效地解决这些问题，这完全符合全国行政管理体制改革的方向。

市县政府在我国政权体系中具有十分重要的地位，处在政府工作的第一线，是国家法律法规和政策的重要执行者。实际工作中，直接涉及人民群众具体利益的行政行为大多数由市县政府作出，各种社会矛盾和纠纷大多数发生在基层并需要市县政府处理和化解。市县政府的执政能力、发展能力很大程度上决定着政府执政和发展的整体水平。最近，国务院下发文件，专门就市县政府依法行政作出明确规定，显示了中央对加强市县政府行政问题的高度重视。在省直管市县体制下，市县的地位和作用就显得更加重要，本应享有更多的权力，包括地级市的权力。为了增强县域经济发展活力，还应该把省直机关的一部分权力下放或授权给市县。但现实的情况是，应下放、可以下放市县的权力没有下放。现在全国很多地方虽然不

是省直管市县管理体制，也在积极推进“强县扩权”改革。浙江、重庆等省市把大量属于省级和地级市的权力下放到县，有力地促进了县域经济发展。他们虽不是经济特区，但走在了我们前面。加快推进我省省直管市县管理体制已经刻不容缓。胡锦涛总书记对这项改革非常关心，多次作出重要指示，要求我省进一步完善省直管市县管理体制，为全国行政管理体制改革探索经验。这次总书记到海南视察时，又明确指示“着眼于转变职能、理顺关系、优化机构、提高效率，搞好地方政府机构改革，完善省直管市县的管理体制”。我们一定要站在推进海南又好又快发展的战略全局上，站在更好地发挥改革开放排头兵作用的高度，充分认识进一步完善省直管市县管理体制的重要性和紧迫性，按照胡锦涛总书记的要求和省委、省政府的统一部署，积极推进这项改革。

2. 下决心下放权力、理顺关系，增强县域经济发展活力。县域经济是全省经济发展和社会稳定的重要基础，是统筹城乡发展的关键环节。只有县域经济发展了，全省经济才有扎实的基础，才能稳定发展。这次改革的核心是放权，根本目的是激发县域经济发展的活力。会议提交给大家讨论的《意见（讨论稿）》和附件对这次下放权力的基本原则和标准作了明确的规定，第一批共下放 177 条，还有 20 条待省人大常委会修改相关法规后再下放。省政府及相关部门为此作了很大努力，总的来看，力度是大的，也是比较稳妥的。一方面，我们把县级的权力、地级市的权力原则上都还给了市县，特别是将一小部分属于省级的经济管理权限也授权市县执行。另一方面，这次放权也充分考虑了我省的实际，对确需严格管理的、市县暂不具备条件的以及一些放在省里统一运作能节约行政资源、又不影响市县发展的行政权力，虽然按照放权的原则和标准可以下放，但还是暂时保留在省里，比如，涉及枪支管理、计划生育病残儿鉴定等方面的一些权力。全会讨论通过后，希望省直各有关部门和市县按照《意见》的要求，尽快把应下放的权力落实到位。

3. 各市县要强化责任，提高水平，确保权力下放后能有效运行。与权力同步下放的是责任。下不下放权力，对厅局是个考验，而权力下放以后，能不能用好权力，加快发展，对市县也是个考验，而且是个更大的考验。各市县要认真研究，最大限度地用好用足这些权限，以下放权限为契

机，振奋精神，鼓足干劲，努力实现县域经济社会发展的新突破。广大市县干部要切实增强责任意识，下工夫提高自身素质，提高业务工作能力和水平，确保权力既要放得下，还要用得好。同时，省直部门要抓紧组织开展好有关业务培训，积极主动地对市县进行指导帮助，加强对各项事权下放后运转情况的监督检查，确保既要放得开，也要管得住，达到这项改革的预期目标。

作为完善省直管市县管理体制的一个重要内容，我们明确提出了市县干部适时适当高配的问题，将对全省经济社会发展中战略地位突出、发展较快、综合实力较强的区域性中心城市，适度高配领导班子。这既是落实历届省委提出的区域发展战略的需要，也是完善省直管市县管理体制的内在要求，有利于解决目前存在的市县与厅局之间工作沟通协调难、干部交流难以及市县班子内部监督难等问题。常委会建议，先调整儋州市的行政体制，对儋州市的班子进行高配。体制调整后，儋州市与洋浦开发区是互相依托、互相支持的关系，洋浦开发区仍作为省直属机构保持独立运转，儋州市履行地（市）级的权责。当然，高配不能搞“水涨船高”，要根据干部的能力水平、工作业绩、德才表现统筹考虑，并且将在全省范围内选拔和交流。今后，对其他市县也将根据当地经济发展、社会进步情况，根据干部成长情况，逐步考虑。总的想法，就是要通过干部调整和适当高配，把那些思想解放、有领导科学发展能力、想干事、会干事、能干成事的干部放到主要岗位上去，树立起以发展成果论成败、以群众笑脸论英雄、以工作实绩为重要标准的用人导向，形成你追我赶、竞相发展的良好局面。

省委决定还要对审判检察机关设置进行调整。主要是把海南中级人民法院、海南检察分院分别改名为海南第一中级人民法院和第一检察分院，将洋浦中级人民法院、洋浦检察院分别更名为海南第二中级人民法院和第二检察分院，同时对司法管辖权作适当调整。这有利于降低司法成本、方便群众诉讼，也有利于均衡工作任务。

完善大部门体制，加快政府职能转变

党的十七届二中全会提出了《关于深化行政管理体制改革的意见》，

十一届全国人大一次会议批准了《国务院机构改革方案》，《意见》和《方案》最为核心的东西就是两个，一个是探索实行职能有机统一的大部门体制，一个是转变政府职能。我们要认真贯彻党的十七届二中全会和十一届全国人大一次会议精神，立足海南省情，进一步推进各级政府机构改革，加快职能转变步伐。

1. 要适应经济社会发展的需要，不断完善大部门体制。建省之初我省就率先在全国实行了“小政府大社会”和大部门体制，作出了有益的探索和试验。无论是建省初期率先设立的“大文化”、“大交通”、“大人事”、“大国土”，还是前两年新设立的工业经济与信息产业局，实践证明都是成功的。机构精简、高效，管理体制尽可能扁平化，这个改革的大方向要坚持下去，不能动摇。下一步，要按照中央的要求和部署，根据各层级政府的职责重点，适应经济社会发展新的形势，合理调整机构设置。要着力理顺部门职责关系，做到权力与责任对等，坚持一件事情原则上由一个部门负责，确需多个部门管理的事项，明确牵头部门，分清主次责任，建立健全部门间的协调配合机制，切实提高行政效率。省里已经决定撤销省招商办等机构，其相关职能并入其他部门，或交给市场。

2. 切实转变政府职能。转变政府职能是行政管理体制改革的核心。如果职能不能从根本上转变，省直管市县管理体制改革的成效就会大打折扣。近年来，我们在转变政府职能方面做了不少努力，也取得了一定的成效。但总体来看，各级政府及其部门仍然管了许多不该管、管不了也管不好的事，对微观经济活动干预较多，社会管理和公共服务还很薄弱。对此，必须高度重视。要适应发展社会主义市场经济的要求，加快把政府职能转变到“经济调节、市场监管、社会管理和公共服务”上来，把不该由政府管理的事情交给社会、交给市场，集中精力把该由政府管的事情管好。省直各部门要站得更高一点，更超脱一点，尽量少搞具体事项审批，集中力量履行好规划、指导、协调、监管和服务职能，把主要精力用在研究关乎改革发展全局的问题和政策上面。

3. 要继续深化行政审批制度改革，努力形成权力运行的良性机制。审批是实施行政管理的必要手段，同时也是当前滋生腐败的“肥沃土壤”。审批管理过程中的各种违规违法行为、各种各样的腐败现象，是影

响投资环境的主要因素之一。从最近查处的一连串案子来看，利用审批谋取私利的现象在一些部门很严重，一些掌握审批大权的干部，不给好处不办事、给了好处乱办事。明明是合情合理合法合规的事情，就是拖着不办，为了自己收黑心钱，不惜延误项目建设，甚至失去发展机会。我们决不允许这种腐败现象存在。要下决心深化审批制度改革，尽可能减少审批事项，对确需审批的事项，要规范审批程序，完善工作机制，强化监督措施，努力形成权力运行的良性机制，确保干部干干净净、明明白白地用好权力。

省政府和很多市县都花不少钱，建设了政务服务中心、行政审批大厅，给了钱、建了房、配了人，而且有相当级别。要按照建设服务型政府的要求，完善运行机制，让政务服务中心真正成为方便群众、提高效能、促进廉洁的有效平台，让群众满意、让投资者满意。

千方百计保障和改善民生，积极推进基本公共服务均等化

随着我国进入科学发展、和谐发展的新阶段，解决好民生问题的重要性、紧迫性日益凸显。以人为本的科学发展观，说到底就是要通过科学发展，让广大人民群众过上幸福生活。胡锦涛总书记等中央领导视察海南时，特别要求我们不断加大保障和改善民生工作力度。海南作为经济特区，而且人口较少，有责任、也有条件在保障和改善民生方面做得更好一些，走得更快一些。这次全会，我们将审议通过《关于大力改善民生推进基本公共服务均等化的意见》，目的就是要贯彻落实党的十七大精神和胡锦涛总书记的要求，把普惠民生、实现基本公共服务均等化作为新时期特区的新特征、新使命来抓，在经济发展的基础上，更好地解决民生问题，让老百姓过上好日子。

1. 要把每年新增财力的主要部分用于解决民生问题。改善民生，推进基本公共服务均等化，说到底要靠政府投入。现在各级政府财政收入增长较快，有了钱最主要的还是要用来解决老百姓的实际问题，让人民群众得到实实在在的利益。这也体现了建设服务型政府的要求。在市场经济条件下，政府的主要责任是向社会提供公共服务；搞建设，抓发展，主要还是利用市场机制、搞好投资环境、依靠社会的力量。各级政府要强化“公