

中國經濟學叢書

陳達著

中國
力
工
問
題

商務印書館發行

民國二十一年一月二十九日
 敝公司突遭國難總務處印刷
 所編譯所書棧房均被炸燬附
 設之涵芬樓東方圖書館尙公
 小學亦遭殃及盡付焚如三十
 五載之經營墮於一旦迭蒙
 各界慰問督望遠圖恢復詞意
 懇摯銜感何啻萬倍雖處境艱
 困不敢不勉爲其難因將需用
 較切各書先行覆印其他各書
 亦將次第出版是圖版裝製
 不能盡如原式事勢所限想荷
 鑒原謹布下忱統祈垂鑒

上海商務印書館謹啓

版 權 所 有 翻 印 必 究

中華民國十八年九月初版
 民國廿二年二月印行
 國難後第一版

(二一九四)

中國經濟學社叢書
 中國勞工問題一冊

每冊定價大洋肆元

外埠酌加運費匯費

著 者 陳 達

發 行 者 兼 刷 者 商 務 印 書 館
 上海河南路

發 行 所 商 務 印 書 館
 上海及各埠

自民國九年以來，著者對於我國勞工問題，稍稍研究，雖偶然有發表的文字，但大致零碎龐雜，不成系統。近四年之間，每於授課之暇，從事搜集資料；經時漸久，積聚漸多。乃於民國一五年夏開始整理的工作，修改舊材料，增加新材料，成爲本書。本書有三種目的：（一）敘述我國勞工問題的起原和發展，（二）解釋該問題裏比較切要的部份，（三）討論並介紹幾種解決方法。但我國勞工運動現正猛烈進行，方針未定，成績不多。所有的記載屬於宣傳者多，屬於敘述事實者少。在這個時候要想搜集許多可靠的事實發爲言論，以完全達到上列三層目的，卻是難事。所以本書的使命，不過根據於有限的事實，整理分析，以期指示研究的途徑。以著者自身言，對於以往的工作暫時告一段落；對於將來還須着實努力。國內同志如肯指示謬誤，共策進行，不勝大幸。

書內有些材料是已經發表過的，但都經著者修正，並得原出版者許可編入本書。就中漢文的撰述在下列幾處發表：（一）清華學報（北京），（二）青年進步（上海），（三）司法儲才館季刊（北京），（四）晨報副刊（北京），（五）燕京大學社會學界（北京）。著者的英文文字在下列幾處發表：（一）Monthly Labor Review (U. S. Bureau of Labor Statistics, Washington, D. C.), (11) International Labor Review (International Labor Office, Geneva), (11) Institute of Pacific Relations (Honolulu, T. H.),

(四) *World Tomorrow Weekly* (New York City), (五) *Chinese Economic Journal* (Bureau of Economic Information, Peking).

當本書付印的時候，著者要致謝美國勞工統計局局長司徒君 (Ethelbert Stewart)，因著者在該局實習時，往往忙裏偷閒，試作關於我國勞工問題的文字，大多在 *Monthly Labor Review* 裏發表。司徒君 又多方獎誘，引起著者對於該問題的興趣；凡著者在大學所得的訓練，至此漸明實際的應用。近來又經國立北京大學馬寅初教授的鼓勵，著者格外奮勉，乃完成此書，頗為心感。又北京經濟討論處調查股主任劉大鈞君，於本書的內容多所指正；北京清華大學社會學系教員王士達君，於校對一切，熱心幫忙；著者都非常感激，併誌於此，以表謝忱。

中華民國一六年九月二七日陳達書於北京清華園。

目錄

第一章 緒論

- 一 勞工問題的定義.....一
- 二 勞工問題的性質.....二
- 三 勞工問題與社會科學的關係.....二
- 四 本書的範圍,研究態度和方法.....三
- 五 本書提要.....五

第二章 工人生活狀況

- 一 勞工問題的範圍.....六
- 二 工業分類.....二一
- 三 各類工業裏工人生活的概況.....二二

第三章 勞工團體……………八三

- 一 舊式的工商團體……………八三
- 二 社會情形的變遷……………九六
- 三 新式的勞工團體……………九七
- 四 國內重要工會的概況……………一〇八
- 五 幾種重要產業裏的工會情形……………一二八

第四章 罷工……………一四〇

- 一 研究目的……………一四〇
- 二 資料性質,研究範圍和方法……………一四〇
- 三 罷工概論(以我國近九年的材料為根據)……………一四五
- 四 分析……………一五一
- 五 民國一五年的罷工情形……………一六四

六 重要罷工的分析……………一七〇

七 結論……………二四〇

第五章 工資和工作時間……………二一五〇

一 兩問題的意義……………二一五〇

二 西方學者對於工資與工作時間的研究……………二一五四

三 我國關於工資及工作時間的現有資料……………二一六三

四 關於改良辦法的討論……………二一六四

第六章 生活費……………二一八一

一 概論……………二一八一

二 各國研究生活費的略史……………二一八二

三 生活費問題的分析……………二一八九

四 調查方法與手續……………二一九七

五 我國關於生活費研究的現狀……………四一五

六 結論……………四六三

第七章 福利設施……………四七五

一 我國向有的福利設施……………四七五

二 西方工業社會關於福利設施的閱歷……………四七六

三 我國現在的福利設施……………四九〇

四 今後的方針……………五〇一

五 研究中的福利事業……………五〇三

第八章 勞工法規……………五一七

一 勞工法規的基礎觀念……………五一七

二 印度勞工法略史……………五三五

三 日本勞工法略史……………五三八

四	我國勞工法規運動·····	五四一
五	我國勞工法的法律基礎·····	五五一
六	勞工法規的原則·····	五五六
七	勞工法規的條件·····	五五八
八	我國勞工法草案的分析及著者的建議·····	五五九
第九章 結論·····		五七五
一	解決勞工問題的標準·····	五七六
二	解決勞工問題的步驟·····	五七七
三	解決勞工問題的辦法·····	五八二
附錄 勞工運動·····		五八六
一	勞工運動的起原和發展·····	五八六
二	勞工運動和社會運動·····	五九六
三	勞工運動和國際勞工事件·····	六〇八

中國勞工問題

第一章 緒論

一 勞工問題的定義

勞工問題內容複雜，不論該問題的那一方面，多能引起我們的興味。勞工問題研究者，也往往在定義裏提出該問題的重要部份，以惹起一般人們的注意。但因各人的觀察點不同，所以各人的定義也不一致。因此定義不過代表一種觀念，可以指示我們研究的途徑；但我們不能希望用任何定義將該問題的性質和內容包括無遺。因此我們為討論方便起見，姑且下一個分析式的定義如下。勞工問題可以分三面研究：第一關於工人本身的，如生活費，工資，工作時間等。第二關於資本和勞工兩方的，如勞資爭議，勞工移動，罷工，失業等。第三關於社會的，如福利設施，工業和平等。其實上列這三方面的問題，互有關係，不能將界限完全劃清。不過我們為討論方便起見，假定了這個分析式的定義。

二 勞工問題的性質

研究勞工問題的性質，畢竟是研究勞工階級的演化。該階級的演化，自人類社會有史以來約分三時期：（一）奴隸時代。從原始社會起，經過性別分工及粗簡的職業分工。（二）封建式的束縛時代。在歐洲當田奴制盛行之時，在我國當井田制盛行之時。這是農業及手工業時代的勞工制度，工人們有帶奴隸性的，有漸漸脫離束縛的。（三）機械工業時代。在西方從工業革命起直至現在，在我國現正萌芽。工人與僱主可以自由訂立勞動契約，實為自由勞工時代。這一時代的勞工問題，性質頂複雜，範圍頂寬廣，工界的活動頂惹人注意。該問題在我國雖比西方簡單，但是如果工業化穩固進行，勞工問題亦必日趨繁重，所以研究不可從緩。

三 勞工問題與社會科學的關係

勞工問題是社會現象之一，與好幾種社會科學發生關係。舉例如下：（一）社會學。勞工階級是社會的一部份，所以工人的組織和活動，多與社會有關係。況且應用社會學又討論各種社會問題如罪惡，貧窮等，與工界的影響很大。（二）經濟學。工業問題如生產，交易，分配等，多與勞工問題有關係。（三）歷史學。史家對於研究勞工運動的歷史或勞工法規的發展情形多饒興趣。（四）政治和法律學。一國的政治組織和法律，於該國的勞工運動

互有影響，譬如工黨的組織或政黨與工界的提攜，或勞工立法等。(五)心理學。工界不安的主因，是經濟的或社會的，工業雇傭問題是否完全可以用經濟定律規定，羣衆心理在工界如何表現，這些多是心理學家的問題。(六)倫理學。勞工既是生產者一部份，工界的酬勞應該如何，現在的工資制度是否可保工業和平，現在勞資爭議的結果是否可以促進社會改良，要想探討勞工問題的根源，這幾門社會科學多有相當的貢獻。

四 本書的範圍研究態度和方法

勞工問題範圍頗廣，已如上述，本書當研究關於本國部份，并只研究都市化的勞工問題（詳見第三章）意思就是工人的職業多少於都市生活有關係，如新式工業，手工業，家庭工業等（農業除外）大部份注重本國情形，但遇敘述某問題的歷史或某制度的來源等，有時亦必須討論外國情形。就是關於本國部份，也有幾個問題亦不在本書範圍。如（一）勞工問題的歷史方面：如從中國史觀察勞工問題，本來是一種極重要的工作，但因問題重大，本書暫不討論。（二）勞工問題和人口問題的關係：是我國社會政策之一，但因該問題頭緒紛繁，本書不及兼顧。（三）農村勞動：因性質複雜，本書亦無具體討論。

至於著者所抱的態度大概是客觀的。就是拋棄抽象式的懸想，採用實驗式的觀察。所用的方法，是普通所謂「科學方法」。自培根笛卡兒以來，學者大致採用科學方法，這種方法近來漸由自然科學推及於社會科學。

科學方法通常分五步如下：(一)事實搜集。把要緊事實收集起來，注重觀察，不注意思想。(二)測量。將所搜的事實，精確測量或記載。(三)分類。將所收的事實按照同點或異點分門別類。(四)結論。如果所收的事實有下結論的可能則下結論，否則將研究的結果暫作一種假設，以備將來研究的根據。(五)證實。但是在上列四種步驟裏，無論那一步有了錯誤，必須將錯誤改正，然後再進一步研究。

上述的科學方法，照理應該在自然科學和社會科學裏受同等的適用。實際不然。科學方法在社會科學的成績，尚不甚佳，其主因在自然現象和社會現象的性質不同。自然現象是機械式的 (mechanistic)。譬如化學試驗室中，有人用兩分輕氣和一分養氣混合起來，就變成水。這個試驗如果樣樣做得合法，是百試百驗的，不許有例外的。因此有一種定律來管束這類機械式的現象。這種定律亦不許有例外的。但是社會現象是球式的 (ballistic)。就是如同球之跳躍，方向不能確定的。譬如甲乙兩人競賽網球，他們的技能不是完全相似。今日甲勝乙，明日乙可勝甲。如果甲的技高，經過若干次試驗，甲勝乙的次數，或可較多。這一類的現象是球式的。明有例外的。管束這種現象的定律，只求一種趨勢，屬於統計學的範圍，亦可有例外的。勞工問題既是社會現象之一，當採用統計學方法，統計學亦是科學方法，但適用於社會現象，而精確的程度不如實驗法之高。

① Thompson, A. J.: Introduction to Science, pp. 58-81, New York, Putnam, 1919.

② Giddings, F. H.: Studies in the Theories of Human Society, pp. 135-136, N. Y., Macmillan, 1922.

五 本書提要

以性質言，本書的內容可分三部：第一部說明勞工問題的起原和發展。第二部提出該問題的重要部份，加以研究和分析。第三部介紹幾種解決辦法。以各章的次序言，第二章敘述工界概況，以明現在的工人生活情形。第三章述舊式和新式的工人團體，以及現在重要工團的趨勢。第四章記載九年來的重要罷工，並加以分析，以明勞資爭議的概狀。第五章從勞工問題裏提出兩個特別問題：即工資和工作時間是，研究內容並介紹解決辦法。第六章討論生活費問題，以明本問題經濟方面的重要。第七章研究福利的設施，乃工界的社會幸福問題。第八章討論勞工法，並對於本問題提出通盤籌算的建議。第九章結論，總結本書要點，並有幾種簡單提議，以供同志者商榷之用。

至於本書的引證，大致多附以小註，以便研究時易於檢查。又於每章章末，附加參考材料若干種，是從與我國勞工問題相關的讀物裏選出來的。此類讀物近來逐漸加多，勢難盡舉，乃選比較可備參考的資料，列於每章之末；但同時須注意每章的小註，因參考材料和小註所列的讀物，大部份是不同的。

第二章 工人生活狀況

前章略述我國勞工運動的歷史，本章要敘我國工界的普通情形，所以本章的主要目的有二：（一）劃定本書的範圍；（二）由國內重要工業裏舉出若干例子來，以表示工人生活的概況，以爲本書後來這幾章討論的根據。

一 勞工問題的範圍

勞工問題的範圍是很廣的。但本書以都市化的勞工問題爲範圍，如第一章所述所謂都市化的勞工問題。大部份包括新式工業，手工業，家庭工業及雜項工業，但農業除外，因此本書關於農業的討論是偶然的不是具體的，農業雖然是很重要的，並於經濟和社會的生活關係是極大的，但因下列理由暫時除外。（一）近來社會不安大概由於都市化工人的騷動，不是農村工人的騷動。（但晚近農民運動，亦漸次蔓延。）（二）農民生活是靜態的，農村的變遷是演化式的，不是革命式的，因此農工問題的新資料比較難得，所以關於農工問題最好須有專書。農工既然除外，本書的範圍就狹窄了，所包括的工人也減少了。到底有多少工人，現在雖無精確統計，但以

最近的估計論，可分下列數類：

(甲)工廠工人 何謂工廠工人，必須有一種定義，我國農商部所謂工廠工人，包括下列六類，即織染，機械及器具，化學，飲食品，雜工廠及特別工廠是。據民國九年的估計，共有工廠六五二四處(不全)，內中每廠人數自七人至二九人者有五、二一二所，因此大多數工廠雇用人數是極少的。平均每廠為六三·三一人，工廠工人總數為四一三、〇四〇，詳情見下表。(一)

第一表 全國工廠分類及工人數目的估計(民國九年)

工 業	工 廠 數	職 工 數	
		男	女
I 織染工廠			
1 繅絲業	八一	四、一四九	五〇、二四〇
2 製棉業	七七	一、一九一	一、四七三
3 紡績業	三四	一〇八、九四九	三三、三〇八
4 製線業	一二	一八七	一二六

5 刺繡業	七	二八四	一、七八四
6 織物業			
a 絲織物業	四三三	一三、四七六	七、一九九
b 棉織物業	六九九	一八、〇四八	三二、九九〇
c 麻織物業	一七	二〇五	八九
d 毛織物業	一七六	六、六九六	二二二
e 絲棉交織物業			
f 織物雜項	一五一	五〇七	六九五
小計	一、四七六	三八、九三二	四一、一九五
7 編物業			
a 衛生衣袴	六	一三二	
b 汗衫手套線襪	一一〇	二、〇九二	六、五三三